



Ajuntament de  
**Cerdanyola del Vallès**

FACTA NOV VERSA

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20  
[www.cerdanyola.cat](http://www.cerdanyola.cat)

## **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ REFERIDA AL CONTRACTE DEL SERVEI PER A LA PRESTACIÓ DE L'ASSISTÈNCIA I LA DEFENSA JURÍDIQUES DEL PERSONAL AL SERVEI DE L'AJUNTAMENT DE CERDANYOLA I DE LA CORPORACIÓ LOCAL**

### I. NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ I INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

En data 5 d'abril de 2018 es va subscriure el contracte administratiu del servei d'assistència i defensa jurídica del personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

La durada del contracte s'establí en quatre anys des de la seva formalització, prorrogable per un màxim de sis anys. Per acord de la Junta de Govern Local de 7 de febrer de 2022 s'acorda la pròrroga del contracte per a la prestació del servei d'assistència i defensa jurídica del personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, adjudicat per resolució d'alcaldia en data 4 d'abril de 2018 al senyor Àlex Salavert Calsina, per dos anys més, amb efectes del dia 5 d'abril de 2022. Per tant, el contracte actualment vigent s'extingeix el dia 4 d'abril de 2024, sense perjudici de la terminació dels procediments judicials en tots els seus tràmits i instàncies, sempre que els esmentats procediments s'hagin instruït durant el termini d'execució d'aquest contracte, de conformitat amb les prevencions en aquest sentit establertes en el plecs de clàusules administratives particulars del contracte.

La necessitat de la contractació externa es justifica per la insuficiència de mitjans interns per a garantir la correcta execució de les prestacions. Així, el personal municipal adscrit al servei jurídic no té entre les seves funcions la defensa del personal de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès en judici, ni la dotació actual de personal del servei jurídic municipal permetria atendre amb garanties les necessitats d'assistència jurídica i defensa del personal (tot i que des del servei jurídic s'assumeixen algunes de les prestacions i es col·labora en l'assessorament jurídic i en la defensa judicial que presta la contractista, tal com s'indica en el plec de prescripcions tècniques). D'altra banda, una correcta defensa judicial en matèria penal requereix d'especialització de la qual no disposa el personal lletrat adscrit al



servei jurídic. Per tant, es considera que l'acompliment de l'article 14.f) del text refós de la llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic exigeix la prestació externa per persona amb solvència professional suficient, per raó de la seva especialització, per garantir que no es vulneren els drets a la tutela judicial efectiva del personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès

Per tant, procedeix dur a terme les actuacions corresponents per adjudicar un nou contracte a l'extinció del vigent.

Es proposa que en l'acord de licitació s'incorpori l'acord de perllongament excepcional del contracte actualment vigent per raons d'interès públic, fins a l'adjudicació del nou contracte, per tal de garantir la continuïtat en la prestació del servei. No estaríem estrictament davant d'una pròrroga del contracte i, en tot cas, no seria aplicable el règim regulat en l'article 29 de la Ley 9/2017, de 8 de novembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en virtut d'allò que estableix la disposició transitòria primera.2 de l'esmentada llei.

La jurisprudència ha admés aquesta possibilitat. Per exemple, la sentència núm. 1411/2021, de 25 de març, de la secció 5a de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, dictada en el recurs d'apel·lació núm. 426/2019 [JUR 2021\28796] [ECLI:ES:TSJCAT:2021:4784]

*Naturaleza de la prolongación forzosa y normativa aplicable. Para examinar la cuestión controvertida debemos partir de que la extinción de la concesión se produjo de forma imperativa, por el transcurso del término de setenta y cinco años, de manera que la obligación del concesionario de seguir prestando el servicio tiene su fuente en la propia normativa que así lo establece, de manera que la prórroga o prolongación forzosa queda desprovista de naturaleza convencional, pues el contrato no la contemplaba.*

*Tal como se ha indicado en las Sentencias de esta Sala y Sección de fecha 20 de marzo de 2018 (Recurso número 190/2017), 6 de junio de 2018 (Recurso número 455/2017) y 23 de octubre de 2019 (Recurso: 460/2017), dictadas en recursos de apelación contra resoluciones denegatorias de la adopción de medidas cautelares en relación a este pronunciamiento, la extinción de la concesión por el transcurso del término de 75 años constituye una previsión ex lege, establecida en el art. 283.1 del R.D. Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, TRLCSP, y en los arts. 261.1 y 262.1 del Decret 179/95, de 13 de junio del Decret del Govern 179/1995, de 13 de junio, del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals (ROAS). Concretamente, el art. 235.a) del ROAS establece, como obligación del contratista: "a) Prestar el servicio con la continuidad y regularidad que*



*haya acordado la entidad local contratante sin otras interrupciones que las que se producirían si la gestión se prestare de forma directa. En caso de extinción normal del contrato, el contratista tendrá que prestar el servicio hasta que otro se haga cargo de su gestión".*

*Con mayor precisión, debemos subrayar que la cuestión aquí examinada reproduce la problemática que se ha planteado en otras situaciones similares, a nivel local, con la prestación de los contratos de gestión de servicios públicos, en cuanto al intervalo entre la finalización de un largo contrato y la nueva adjudicación del mismo, que en la mayoría de los casos es compleja y farragosa, demorándose en el tiempo. En contratos como el presente, de prestación de un servicio de carácter esencial, no cabe la paralización del servicio en aras del interés general.*

*En la sentencia de instancia se aplica la regulación del Reglamento de 1924, vigente al concertarse el contrato, y más concretamente el art. 6.12, con la argumentación expuesta en el fundamento anterior. Pues bien, en el caso, lo cierto es que el contrato de 1941 no recogía la posibilidad de prórroga, por lo que no puede aplicarse la norma reglamentaria de 1924 al no incluirse dicha estipulación convencional, de forma que el contrato no puede prorrogarse. Tampoco podía prolongarse por convenio ulterior, por cuanto que la extinción del contrato determinaba la necesidad de definir el modo de gestión o licitarlo conforme a los principios de igualdad y libre concurrencia que rigen la contratación pública, de manera que no pueden aplicarse las normas convencionales sobre prórroga de los contratos públicos.*

*La solución aplicada en estos casos es lo que se ha denominado "prórroga forzosa" o, más acertadamente, "prolongación excepcional por razones de interés público", la cual tiene su fundamento normativo en el artículo 128.1.1º del Decreto de 17 de junio de 1955, por el que se aprueba el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, que impone al concesionario la obligación de prestar el servicio del modo dispuesto en la concesión u ordenado posteriormente por la Corporación concedente. Esta posibilidad ya venía recogida en el derogado artículo 59.2 del Decreto de 9 de enero de 1953, por el que se aprobaba el Reglamento de Contratación de las Entidades Locales, si bien establecía un plazo de continuación en la prestación de máximo 6 meses. Se trata de una regla fundada en la necesidad de mantener, en todo caso, la continuidad del servicio, a la que, también, obedecen los artículos 246 b) y 280 a) del TRLCSP de 2011. En este punto, los arts. 29.4 y 288.a) de la vigente Ley 9/2017 recogen esta solución de la prórroga forzosa para garantizar la continuación de la prestación por el contratista del servicio hasta que se formalice el nuevo contrato y comience la ejecución, en todo caso por un periodo máximo de nueve meses.*

*Esta interpretación es la que se recoge en la STS núm. 1499/1986, de 18 noviembre 1986, cuando afirma: "(...) no se está ante un caso de prórroga expresa o tácita del contrato (...), se está ante una situación excepcional en que denunciado el contrato en la forma legalmente establecida y pactada, la Administración por razones de interés público*



*unidas a la necesidad de continuidad del servicio -y mientras no se seleccione al nuevo contratista- impone coercivamente la permanencia del anterior con unas consecuencias equiparables a las producidas cuando la Administración hace uso de las facultades que forman el contenido del "ius variandi", con la ineludible contrapartida de la compensación económica a favor del contratista o concesionario de un servicio público (...)" . En el mismo sentido, la STS núm. 1657/1986, de 20 de diciembre de 1986, cuya doctrina se reproduce en la STS núm. 1536/1988, de 2 de diciembre, afirma que el interés público de la continuidad del servicio prevalece sobre la doctrina clásica de la inalterabilidad del contrato, poniendo de manifiesto que el Reglamento de "Servicios" de 1955 consagró claramente esta flexibilización del contrato/ artículos 126.2.b), 127.2.2 y 128.3.2) frente a la inalterabilidad que le atribuye el Reglamento de "Contratación" de 1953 (artículo 51).*

**Por tanto, la adopción de un acuerdo expreso de continuación del servicio es el instrumento adecuado, el cual, además, elude la apariencia de fraude que ofrecen otras soluciones, siendo exigible en todo caso un acuerdo que debe adoptarse de forma motivada antes de que el contrato se extinga; además, de que la duración de su vigencia ha de ser proporcionada a la situación necesidad que la justifica.**

*Por lo demás, la aplicación al caso del art. 128.1.1º del Reglamento de Servicios concede soporte normativo a la obligación del concesionario para seguir prestando el servicio por orden de la Corporación concedente en el periodo temporal posterior y para garantizar su continuidad, del mismo modo que se establece en el vigente art. 135 del ROAS en el ámbito autonómico.*

*La aplicación al caso del citado art. 128.1.1º resulta de la disposición transitoria segunda del Reglamento de Servicios, la cual establece: "este Reglamento se aplicará a los servicios existentes en la actualidad para el régimen sucesivo de los mismos". En este punto, la prestación forzosa por extinción del título es indudable que abre un régimen sucesivo a la prestación de la concesión que se había pactado en el año 1941.*

*Del mismo modo, sería de aplicación el art. 135.a) del ROAS, pues no se trata de aplicar las normas reguladoras del contrato, pues el mismo no se prorroga, sino de reglar la situación sucesiva a la extinción del título, que ya no se desarrolla en el marco convencional, la cual se produce en el año 2016.*



## II. CONDICIONS QUE ES PROPOSEN INCORPORAR AL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS DEL CONTRACTE DE SERVEI PER A LA PRESTACIÓ DE L'ASSISTÈNCIA I LA DEFENSA JURÍDIQUES DEL PERSONAL AL SERVEI DE L'AJUNTAMENT DE CERDANYOLA DEL VALLÈS I DE LA CORPORACIÓ LOCAL

### I. Definició del contracte

L'objecte és l'adjudicació del contracte de servei que consisteix en la realització dels treballs d'atenció, assistència i defensa jurídica del personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, de conformitat amb l'article 14.f) del *Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público* i les prevencions de l'article 44 de l'Acord sobre condicions econòmiques, socials i de treball per al personal funcionari al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i l'article 48 del Conveni col·lectiu de treball per al personal laboral al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, aprovats per acord del Ple de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès en sessió del dia 26 de febrer de 2009.

També s'inclou en el contracte la representació i defensa de la Corporació Local en aquells supòsits que l'Ajuntament decideixi exercir l'acusació particular en processos penals, quan no s'assumeixi pels lletrats i lletrades municipals.

### II. Contingut del contracte

El contingut, descripció i delimitació de les prestacions objectes d'adjudicació són les detallades en les especificacions tècniques annexes.

L'adjudicatària actuarà davant els tribunals de justícia en nom i representació de la Corporació i en nom i representació del personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès quan no sigui legalment preceptiva la intervenció de Procurador. Aquesta representació es considera inclosa en els preus unitaris que s'ofereixen per a la defensa jurídica, sense increment per les despeses de representació.

Queden exclosos d'aquest contracte el assumptes que, per la seva complexitat, per la seva transcendències o altres factors a criteri de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, sigui convenient encarregar-los a persones especialitzades en la matèria en qüestió.



### III. Divisió en lots

Per raó de la naturalesa del contracte, no resulta eficaç la divisió per lots. D'una banda, si els lots s'establinen per raó de les circumstàncies de les persones a què es dirigeixen les prestacions del contracte o pel col·lectiu al qual pertanyen, no resultaria atractiu econòmicament; d'altra banda, si la divisió en lots s'establís per raó de la topologia de les prestacions, comportaria un fraccionament en l'assessorament jurídic i en la defensa judicial respecte de la mateixa persona que incidiria negativament en el seu dret de defensa. Igualment, la divisió en lots podria comportar l'absència de persones licitadores, per raó de la solvència que caldría exigir a cada lo. Es considera per això, que l'entitat econòmica del contracte i les seves característiques no aconsellen la divisió en lots. D'altra banda, la coordinació de les prestacions amb diferents contractistes dificultaria extremadament la gestió del contracte i, novament, afectaria negativament el dret de defensa de les persones a les quals es dirigiran les prestacions.

### IV. Preu

No s'estableix tipus de licitació, ja que la quantia d'aquest contracte no es pot fixar amb exactitud en trobar-se subordinada als serveis efectivament executats. No obstant això, i a títol merament indicatiu, amb l'objecte que el licitador pugui ajustar la seva oferta, la previsió anual de les despeses derivades del contracte se situa al voltant dels SIS MIL euros (6.000,00 €), IVA inclòs.

L'import del contracte s'ajustarà als serveis efectivament prestats, de tal manera que l'Ajuntament no s'obliga a exhaurir l'esmentada quantitat.

L'adjudicatària s'obliga a facturar els serveis prestats amb absoluta subjecció a l'oferta efectuada.

El preu del contracte es fixarà per a unitats d'execució. En aquest sentit, l'oferta econòmica que presentin les persones licitadores haurà d'indicar el preu unitari de les actuacions processals més freqüents en l'ordre jurisdiccional penal, amb indicació del preu per a cada actuació i del percentatge de reducció respecte dels criteris orientadors en matèria d'honoraris professionals aprovats per l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de Barcelona en data 21 de desembre de 2009. Per a la resta



d'actuacions no desglossades, s'indicarà el percentatge de reducció que s'aplicarà als honoraris que resultin d'aplicar els criteris esmentats.

Tot i la seva obsolescència, es manté l'aplicació dels criteris esmentats per garantir l'establiment d'un criteri objectiu per al càlcul del preu de totes les actuacions processals, independentment que hagin estat o no incorporades expressament en l'oferta.

Els canvis normatius o jurisprudencials en matèria de criteris orientadors d'honoraris professionals o en matèria de criteris de taxació de costes durant la vigència del contracte no afectarà al preu d'aquest, ni a l'oferta econòmica realitzada per l'adjudicatària.

L'import de cada actuació processal que s'inclou en l'oferta econòmica s'entén que inclou les despeses de defensa jurídica i les de representació quan aquesta sigui preceptiva i assumida per l'advocat/da.

Quan la representació a través de Procurador/a sigui preceptiva, s'entén que s'inclou en el contracte de defensa jurídica i, per tant, es prestarà pel/per la Procurador/a elegit per l'advocat/l'advocada que assumeixi la defensa.

No s'abonaran despeses de representació a través de Procurador quan aquesta no sigui preceptiva. Quan la representació sigui preceptiva i assumida per procurador, els honoraris d'aquests professionals s'ajustaran als aranzels vigents. En aquest cas, es comunicarà prèviament a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, amb previsió d'honoraris, per realitzar l'adjudicació corresponent i aprovar la despesa.

S'entendrà que en l'oferta econòmica de la licitadora està inclòs, no únicament el preu del contracte, sinó també l'import de l'impost sobre el valor afegit, que tanmateix serà repercutit com a partida independent

No s'admetran les ofertes econòmiques que estableixin uns preus superiors als que resultarien de l'aplicació dels criteris d'honoraris professionals esmentats.

Atès que la despesa que comporta aquesta contractació és de caràcter plurianual, la seva autorització o realització resta subordinada al crèdit que per a cada exercici autoritzin els pressupostos respectius.



## V. Règim de pagamento

A efectes de pagament del preu de manera parcial, amb periodicitat trimestral, el contractista haurà de presentar a l'Ajuntament les factures corresponents a les prestacions executades en el trimestre vençut. Cada factura s'acompanyarà dels documents emesos per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès que acreditin cada encàrrec d'actuació. L'Ajuntament podrà no procedir al pagament dels serveis prestats l'encàrrec del qual per la persona indicada en el plec de prescripcions tècniques no quedi acreditat documentalment; en aquest sentit, els encàrrecs es podran acreditar per còpies de correus electrònics.

## VI. Durada del contracte

La durada del contracte serà de quatre anys des de la seva adjudicació.

No obstant això, aquest contracte tindrà la durada precisa per atendre adequadament les seves necessitats. És a dir, la defensa jurídica es prestarà fins l'acabament dels procediments judicials en tots els seus tràmits i instàncies, sempre que els esmentats procediments s'hagin instruït durant el termini d'execució d'aquest contracte, sense que això pugui comportar increment o modificació del preu adjudicat, ni es consideri pròrroga d'aquest.

## VII. Forma i criteris d'adjudicació

L'adjudicació de la contractació s'atorgarà mitjançant el procediment obert. L'adjudicació recaurà en el licitador que, en el seu conjunt faci la proposició més avantatjosa, sense atendre exclusivament al valor econòmic de la mateixa.

Per raó de l'objecte de contracte, amb un alt contingut intel·lectual en les prestacions, s'ha atès a les prescripcions establerts en l'article 145 LCSP i els criteris de qualitat representen almenys el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes que es presentin. Amb el projecte de treball es pretén valorar els aspectes que incrementin la qualitat de les prestacions i amb la valoració de la millora de l'equip tècnic, garantir que la contractista té la solvència professional suficient per garantir la no vulneració del dret a la tutela judicial efectiva del personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

Els criteris per a l'adjudicació i la seva ponderació són els següents:



### CRITERIS ECONÒMICS:

- a. Per l'**oferta econòmica**, fins a 30 punts.
- b. Per l'**actualització de preus**, fins a 5 punts.
- c. Per l'**ampliació del termini per a l'aplicació de l'actualització de preus**, fins a 5 punts.
- d. Per la **no aplicació de l'actualització monetària** del criteri 9 dels criteris orientadors en matèria d'honoraris professionals aprovats per la Junta de Govern de l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de Barcelona en data 21 de desembre de 2009, fins a 10 punts

No s'aplicarà cap criteri d'exclusió per raó de l'oferta econòmica, que no tindran la condició d'oferta anormalment baixa.

### CRITERIS QUALITATIUS:

- e. Pel **projecte de treball** (descripció del programa de treball), fins a 25 punts.
- f. Per la **millora de l'equip professional (formació, experiència personal i altres mèrits** del personal que prestarà el servei) fins a 45 punts

Els criteris per a l'avaluació dels diferents apartats són el següents:

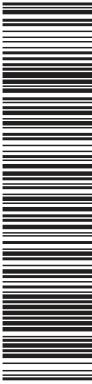
#### a. L'**oferta econòmica**

S'atorgarà la puntuació màxima a la proposició que ofereixi els preus unitaris més baixos, computats com s'indica a continuació, la resta de proposicions es puntuaran proporcionalment de forma decreixent.

L'oferta econòmica es realitzarà indicant el percentatge de reducció dels honoraris professionals que s'obtindrien amb l'aplicació dels CRITERIS ORIENTADORS EN MATÈRIA D'HONORARIS PROFESSIONALS ALS EXCLUSIUS EFECTES DE LA TAXACIÓ DE COSTES I JURA DE COMPTES APROVATS PER LA JUNTA DE GOVERN DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI D'ADVOCATS DE BARCELONA EN DATA 21 DE DESEMBRE DE 2009, que es consideren preus màxims.

Si la reducció que es proposa no és idèntica per a totes les actuacions, caldrà indicar aquest percentatge per a cadascuna de les actuacions. En aquest cas, es

DOCUMENT CONTRAT_Informe Tècnic_01 - Memòria justificativa contracte assistència i defensa jurídiques personal municipal (versió 2)	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>OYPP8-LF12W-9CR0K</b> Pàgina 10 de 29	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Cap de Servei de Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.Signat 05/02/2024 20:31



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref.: 4727361 OYPP8-LF12W-9CR0K AE1E7AA8812D2D67794953F0A810F08C15EE2) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millorant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



calcularà la mitjana de reducció dels preus unitaris que s'ofereixen i per a la valoració final es multiplicarà per 0,7 la mitjana dels preus corresponents a les actuacions processals de la instrucció penal i redacció de l'escript de defensa i vista oral del procediment abreujat i per 0,3 la mitjana dels preus corresponents a la resta d'actuacions processals i se sumaran ambdues mitjanes.

En el preu dels judicis i altres activitats judicials s'entenen incloses les vistes, les consultes i els informes que es realitzin fins a la seva resolució.

#### b. L'actualització de preus

S'atorgarà la màxima puntuació a la proposició que ofereixi l'actualització de preus més baixa (en percentatge d'increment sobre el preu inicial); la resta es puntuaran proporcionalment.

#### c. L'ampliació del termini per a l'aplicació de l'actualització de preus

S'atorgarà la màxima puntuació a la proposició que ofereixi no actualitzar preus o actualitzar-los al més tard possible. La resta de proposicions es puntuaran proporcionalment de forma decreixent. No s'admetran propostes d'actualització de preus inferiors a l'any.

#### d. Per la no aplicació de l'actualització monetària

S'aplicarà la puntuació màxima a l'oferta que proposi fixar els honoraris de les actuacions incloses en el contracte sense aplicar l'actualització monetària del criteri 9 dels criteris orientadors en matèria d'honoraris professionals aprovats per la Junta de Govern de l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de Barcelona en data 21 de desembre de 2009. La resta de proposicions es puntuaran proporcionalment de forma decreixent, segons el percentatge d'actualització que es proposi. No obtindran puntuació en aquest apartat les ofertes que proposin aplicar íntegrament el criteri d'actualització monetària indicat.

#### e. El projecte de treball

Consistirà en la descripció del programa de treball que s'executarà i els mecanismes de comunicació i col·laboració que es proposen amb les persones responsables dels diferents serveis de l'Ajuntament implicats en l'execució del

DOCUMENT CONTRAT_Informe Tècnic_01 - Memòria justificativa contracte assistència i defensa jurídiques personal municipal (versió 2)	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>OYPP8-LF12W-9CR0K</b> Pàgina 11 de 29	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Cap de Servei de Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.Signat 05/02/2024 20:31



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref.: 4727361 OYPP8-LF12W-9CR0K AE1E7697AA8812D2D67794953F0A810F08C15EE2) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millorant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.



contracte (especialment, Serveis Jurídics, Recursos Humans i Policia Local i les millors que s'oferen en la prestació del servei, com ara, la realització de sessions d'assessorament a col·lectius específics per a temes concrets, edició del fulls informatius, etc. S'atorgarà la puntuació màxima a la proposició que en el seu conjunt presenti, a judici de la mesa, una millor organització de la prestació del servei i uns mecanismes eficaços de col·laboració amb les persones responsables dels diferents serveis de l'Ajuntament implicats en l'execució del contracte. La resta de proposicions es puntuaran de manera decreixent i proporcionalment en funció del seu contingut. Aquestes actuacions s'entendran incorporades en el preu del contracte, sense que suposin increment en el cost de les actuacions objectes del contracte ni facturació separada de les prestacions objectes del contracte.

#### f. La millora de l'equip tècnic adscrit a l'execució del contracte

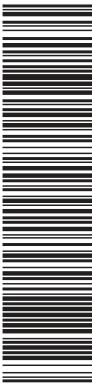
L'experiència professional, la formació i els altres mèrits del personal que prestarà el servei es valorarà, en el seu conjunt, en atenció al currículum de les persones que prestaran el servei (experiència professional, cursos de formació específica, exercici de la docència, publicacions, etc.); d'acord amb el barem següent:

- a) mitjana d'anys d'exercici professional de totes les persones que prestaran el servei: 1 punt per cada any, a partir del sisè, amb un màxim de 22 punts.
  - b) cursos de formació en matèria penal o processal: 0,010 punts per hora, amb un màxim de 6 punts. Si no s'acrediten les hores de cada curs, es puntuarà amb 0,010 punts tot el curs.
  - c) publicacions relacionades con el objecte del contracte: un màxim d'1 punt per publicació, segons extensió, fins a un màxim de 6 punts.
  - d) ponències, conferències, exercici de la docència, etc. en matèries objecte del contracte: segons durada, 0,050 punts per hora fins a un màxim d'11 punts.
- Respecte dels apartats b), c) i d) anteriors, únicament es computaran les actuacions realitzades en els darrers 15 anys, sense perjudici que per raó dels canvis normatius no es computin actuacions que hagin perdut interès en l'actualitat.

#### VIII. Requisits per contractar: condicions de capacitat i solvència

Estan capacitades per contractar les persones físiques que tinguin la condició d'advocats/des en exercici, individualment o col·lectivament, agrupades en despatxos professionals, espanyoles o estrangeres que tinguin plena capacitat d'obrar, reuneixin els requisits de solvència econòmica, financera i tècnica o

DOCUMENT CONTRAT_Informe Tècnic_01 - Memòria justificativa contracte assistència i defensa jurídiques personal municipal (versió 2)	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>OYPP8-LF12W-9CR0K</b> Pàgina 12 de 29	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Cap de Servei de Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.Signat 05/02/2024 20:31



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 4727361 OYPP8-LF12W-9CR0K AE7E697AA8812D2D767794953F0A810F08C15EE2) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millorant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.



professional, que no estiguin incorregudes en cap dels supòsits d'incapacitat o de prohibició de contractar amb l'Administració Pública establerts a la legislació vigent, que la seva finalitat o activitat tingui relació directa amb l'objecte del contracte, segons resulti dels seus estatuts respectius o regles fundacionals i disposin d'una organització amb elements personals i materials suficients per a l'adeguada execució del contracte.

Ateses les característiques específiques d'aquest contracte, l'adjudicatària ha de disposar de despatx professional obert a Cerdanyola del Vallès o, en tot cas i de forma alternativa, garantir l'atenció al personal al servei de l'Ajuntament de manera personal i directa a Cerdanyola del Vallès en espais adequats (a aquests efectes, haurà d'acreditar el títol jurídic que li permet utilitzar els espais adscrits a les prestacions contractuals i identificar i definir els espais indicats).

Aquest contracte podrà ésser adjudicat a una associació de professionals que estigui constituïda o es constitueixi temporalment a aquest efecte, o advocats/des units per contracte de col·laboració, de conformitat amb la normativa aplicable.

També podrà ser adjudicat a advocats/advocades que exerceixin l'advocacia col·lectivament, mitjançant la seva agrupació sota qualsevol de les formes lícites en dret, incloses les societats mercantils.

Per a l'adjudicació del contracte que regula aquest plec no s'exigeix classificació d'empreses, sense perjudici de l'acreditació de la necessària solvència econòmica, financer i tècnica o professional de conformitat amb els criteris següents, que s'han d'entendre com a mínims per a l'admissió de les ofertes.

—Disposar d'una xifra de negocis global no inferior a 100.000 euros pels treballs realitzats en el curs dels tres darrers anys. Alternativament, si per raons justificades, la licitadora no pot acreditar el fet anterior, haurà de disposar d'un capital social no inferior als 20.000 euros per a les persones jurídiques o associacions professionals, o, per a les persones físiques, d'uns ingressos no inferiors a 25.000 euros anuals o d'una assegurança de riscos professionals per un valor no inferior a 150.000 euros.

—Acreditar una experiència professional mínima de cinc anys com a advocat/da exercent, amb un mínim de tres anys d'exercici en l'ordre jurisdiccional penal. Si es tracta d'un despatx o d'altra forma col·legiada, es calcularà la mitjana dels anys d'exercici professional com a exercent de cadascuna de les persones professionals que prestaran el servei, però no es podran adscriure al contracte i, per tant, no es



tindran en compte per a realitzar aquest còmput, les persones que no acreditin un mínim de tres anys d'exercici professional en la defensa penal.

## IX. Documents específics a presentar

—Documents o mitjans que acrediten la solvència tècnica o professional, sense perjudici que per raons justificades pugui presentar-se qualsevol altra documentació considerada suficient per l'Ajuntament:

1. Titulacions acadèmiques i professionals, activitats de formació (com a docent o com a alumne), publicacions i experiència de la licitadora. A aquests efectes es presentarà el *curriculum vitae* de cada professional adscrit al contracte, amb els documents acreditatius corresponents.
2. Relació dels principals serveis o treballs realitzats en els darrers tres anys, amb expressió dels imports, de les dates i destinataris, públics o privats d'aquests treballs, sempre que no s'affecti la confidencialitat.
3. Declaració referent al material, les instal·lacions i els equips tècnics dels quals disposi la licitadora per a l'execució del contracte.

—Declaració, signada per la licitadora (o persona que la representi amb poder suficient), de submissió a la jurisdicció dels jutjats i tribunals espanyols de qualsevol ordre, per a totes les incidències que, de manera directa o indirecta, puguin derivar-se del contracte, i amb renúncia, en el seu cas, al fur jurisdiccional estranger que correspongui al licitador, en el cas que la licitadora sigui una empresa estrangera.

—Documentació especial en relació amb les associacions o les col·laboracions entre professionals advocats/advocades.

1. Cadascun/cadascuna dels/de les professionals haurà d'acreditar individualment la seva personalitat, capacitat d'obrar, solvència i resta de requisits, de conformitat amb allò que s'ha especificat als apartats anteriors.
2. Document acreditatiu del nomenament d'un/a representant o d'un/apoderat/apoderada únic/a amb facultats bastants per exercir els drets i accomplir les obligacions derivades del contracte.
3. Només en el cas de resultar adjudicataris/adjudicatàries, els/les professionals associats/des o col·laboradors/res, hauran d'acreditar davant la Corporació, en el termini que sigui fixat, la seva constitució en el cas de les societats civils particulars, amb l'acompliment dels requisits establerts a la legislació vigent



incloses les normes de l'il·lustre col·legi d'advocacia corresponent, o la seva formalització en escriptura pública, o davant el col·legi d'advocacia corresponent, en el cas de contractes de col·laboració.

—Acreditació de tenir **despatx professional obert a Cerdanyola del Vallès** o, alternativament, declaració responsable sobre el sistema que s'utilitzarà per garantir **l'atenció al personal al servei de l'Ajuntament** de manera personal i directa a Cerdanyola del Vallès i identificació i definició dels espais adscrits a les prestacions del contracte, amb la finalitat d'acreditar la idoneïtat d'aquests.

## X. Direcció i inspecció de l'execució del contracte: persona responsable del contracte

La cap del servei jurídic de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès serà la persona responsable del contracte i serà l'encarregada de la comprovació, la coordinació i la vigilància de la correcta realització dels serveis contractats, que efectuarà les funcions de direcció i inspecció mitjançant les verificacions corresponents.

El contractista estarà obligat a assistir a les reunions de coordinació que fixi la cap de serveis jurídics, amb la periodicitat que consideri convenient. En tot cas, es farà, com a mínim, una reunió a l'inici de l'execució del contracte i altra l'últim trimestre de cada any de vigència del contracte

## XI. Garantia definitiva

Es proposa l'exigència d'una garantia definitiva de 1000 euros.

## XII. Obligacions del contractista

A més a més de les obligacions generals i les establertes en el plec de clàusules administratives generals i a la resta de clàusules d'aquest plec i el de prescripcions tècniques, el contractista tindrà les obligacions següents:

a) Especificar les persones concretes que executaran les prestacions i acreditar la seva afiliació i situació d'alta a la Seguretat Social o mutualitat col·legial, en el seu cas, prèviament a l'inici de l'execució del contracte. Durant la vigència del contracte comunicarà a l'Ajuntament qualsevol substitució o modificació d'aquelles persones i acreditar que la seva situació laboral s'ajusta a dret. Les



persones substitutes hauran de tenir un perfil professional equivalent a la persona substituïda. No s'admetran a l'adjudicatari facturació de serveis prestats per persones que no hagin estat incorporades en l'oferta originària, llevat que l'experiència professional i la formació de les noves persones sigui exactament la mateixa que la de la persona originàriament inclosa.

- b) Designar una persona responsable de la bona marxa dels treballs i el comportament del personal, que farà d'enllaç entre les persones que realitzen les prestacions objecte del contracte i els corresponents serveis municipals o la cap de serveis jurídics de l'Ajuntament.
- c) Respectar, en el cas que es doni un conflicte d'interessos, les previsions de l'apartat 3.2 del Codi de deontologia dels advocats de la Unió Europea, adoptat en sessió plenària del CCBE de 28 d'octubre de 1988 i modificat en les sessions plenàries de 28 de novembre de 1998, de 6 de desembre de 2002 i 19 de maig de 2006 i de l'art. 12 del codi deontològic de l'advocacia espanyola aprovat pel Ple del Consell General de l'Advocacia Espanyola el 6 de març de 2019.
- d) En cap cas podrà defensar en contra de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès ni del personal al seu servei un altre/a client/a, ni en via administrativa ni en via judicial, sense l'autorització expressa de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. En aquest sentit, quan es doni aquesta circumstància, caldrà que ho comuniqi prèviament per escrit a l'Ajuntament als efectes de sol·licitar l'autorització corresponent.
- e) Informar puntualment l'Ajuntament de les modificacions que es produixin quant a adreça del despatx, telèfons de localització, adreces electròniques, etc.
- f) Acreditar la contractació d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil específica per a l'objecte d'aquest contracte, per un import de 60.000,00 €, que haurà de presentar en el Registre General de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès en el termini d'un mes a comptar des de l'inici de les prestacions. Aquesta obligació no s'exigirà si s'acredita que té contractada una assegurança de responsabilitat civil per import no inferior a 600.000,00 euros.
- g) Guardar secret respecte de les dades o antecedents que no siguin públics i notoris i que estiguin relacionats amb l'objecte del contracte.

### XIII. Recepció de les prestacions i devolució de la garantia definitiva



La constatació i la correcta execució de les prestacions i la seva posterior recepció s'efectuarà mitjançant acta de recepció, que s'estendrà dins del termini d'un mes següent a l'acabament del darrer procés iniciat durant la vigència del contracte. Un cop efectuada la recepció de les prestacions, s'acordarà la liquidació del contracte.

Es procedirà a la cancel·lació o devolució de la garantia definitiva quan s'aprovi la liquidació del contracte, si no resulten responsabilitats que s'hagin d'exigir al contractista.

#### **XIV. Subcontractació i cessió**

En aquest contracte es prohibeixen expressament la subcontractació i la cessió.

#### **XV. Demora en les prestacions i penalitats**

L'adjudicatària està obligada a complir el contracte dins el termini total fixat per a la seva realització, com també dels terminis parciais assenyalats per a l'execució successiva.

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incorregut en demora respecte al compliment temporani de les obligacions derivades del contracte, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès podrà resoldre unilateralment el contracte sense dret a cap tipus d'indemnitació i sense perjudici que la Corporació reclami del contractista el rescabalament dels danys i perjudicis que l'incompliment del contracte l'hagi originat. També podrà imposar penalitzacions diàries per cada dia d'incompliment, per import d'un 20% del cost del servei concret, calculat d'acord amb l'oferta econòmica presentada.

L'execució del contracte per persones diferents a aquelles que constaven en l'oferta inicial, sense comunicació prèvia a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, encara que no s'alterin les condicions professionals inicials, comportarà la imposició d'una penalitat del 50% del cost del servei corresponent, calculat d'acord amb l'oferta econòmica presentada.

#### **XVI. Responsabilitat en l'execució del contracte**



d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d

d



comeses amb motiu de l'execució de les prestacions contractuals previstes en aquest plec.

Les faltes molt greus i les greus reiterades comportaran l'extinció del contracte.

Les sancions que s'imposaran per les faltes lleus i per les faltes greus i consistiran en multes econòmiques de fins a mil euros o de mil a deu mil euros, respectivament.

Els imports de les penalitats o sancions que es puguin imposar es podran fer efectius mitjançant deducció dels mateixos en les factures i/o certificacions que es produueixin. En tot cas la garantia definitiva respondrà de l'efectivitat d'aquelles d'acord amb el que s'estableix al respecte el TRLCSP.

La imposició de sancions o penalitats no exclou la responsabilitat per danys i perjudicis ni la possible resolució del contracte.

## XVII. Protecció de dades de caràcter personal

La prestació del servei comporta tractament de dades personals amb les característiques següent (De conformitat amb el que es disposa en l'article 122.2 lletra a) LCSP):

- **Finalitat del tractament:** Gestió del servei d'assistència i defensa jurídica del personal al servei de l'Ajuntament
- **Tipologia de dades:** Dades identificatives, característiques personals, circumstàncies socials, dades especialment sensibles i econòmiques de ciutadans i ciutadanes del municipi de Cerdanyola del Vallès; dades identificatives, característiques personals, circumstàncies socials, dades especialment sensibles (salut), econòmiques i laborals del personal de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

Atès que la prestació del servei requereix que el contractista faci tractament de dades personals responsabilitat de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès o de tercers a qui dona servei, s'estableixen, a més de les anteriors, com a obligacions essencials del contractista, en la condició d' Encarregat de Tractament de l'Ajuntament:



- a) Gestionar i tractar les dades personals generades únicament i exclusiva per a les finalitats relacionades amb l'execució del contracte, restant expressament prohibit utilitzar-los per a finalitats diferents.
- b) Les persones treballadores de l'adjudicatària que tinguin accés a les bases de dades generades durant l'execució del contracte haurà de garantir la seva confidencialitat, reserva i secret professional estricte. En aquest sentit, ni l'empresa ni cap dels seus efectius poden tractar-les, editar-les, transmetre-les o cedir-les a tercers fora de l'estricte àmbit de les funcions derivades de l'execució del contracte. L'adjudicatària haurà de tenir regulat el Deure de Secret amb els seus/seves treballadors/es i col·laboradors/es. Les obligacions de confidencialitat esmentades tindran una durada indefinida, fins i tot una vegada finalitzada la vigència del contracte.
- c) L'adjudicatària haurà d'implementar i aplicar de les mesures de seguretat que siguin necessàries en funció del nivell de risc associat als tractaments de dades a les quals pugui tenir accés per evitar que puguin ser accessibles a persones o empreses alienes. El nivell de risc i les mesures de seguretat aplicables podran ser definides per l'Ajuntament i, en tot cas, s'hauran d'acomplir les definides als plecs tècnics i, si procedeix, les mesures previstes per l'Esquema Nacional de Seguretat al Reial Decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat i la normativa relacionada.
- d) Principalment s'haurà de garantir que:
  - 1. Es limitarà l'accés a les dades únicament a les persones autoritzades. Aquest accés es realitzarà mitjançant claus d'accés (usuari individual i contrasenya confidencial) o altres mitjans anàlegs (certificats digitals...).
  - 2. El tractament de la documentació que es pugui generar es realitzarà garantint la disponibilitat, la integritat i la confidencialitat de la informació. S'haurà de garantir la custòdia, emmagatzematge i destrucció segura d'aquesta documentació.
  - 3. Tot fitxer informàtic amb informació confidencial o dades personals que hagi de ser tractat per l'adjudicatària haurà d'ubicar-se a servidors propis o aliens ubicats dins de l'Espai Econòmic Europeu.

L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès es reserva el dret a la realització d'aquelles accions d'auditoria que es considerin necessàries per garantir la correcta aplicació d'aquestes mesures de seguretat.



- e) L'adjudicatària haurà de lluirar, de forma prèvia a la contractació, una declaració responsable (s'inclou un model en aquest plec com Annex 3) que reculli expressament el compliment de la legislació vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal i les normes relatives a la ubicació dels servidors i a la subcontractació de prestacions durant l'execució del contracte.
- f) L'adjudicatària es compromet a notificar al Delegat de Protecció de Dades de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès qualsevol incident de seguretat que afecti a les dades personals tractades en el marc de l'execució del contracte en un termini no superior a 24 hores. Al marge de la possibilitat de fer-ho per altres mitjans, aquesta notificació s'haurà de fer enviant un correu electrònic informant de la incidència a l'adreça electrònica "dpd@cerdanyola.cat".
- g) En el cas que una persona usuària es dirigeixi a l'adjudicatària per a exercir alguns dels seus drets que preveu la legislació vigent en matèria de protecció de dades, l'adjudicatària enviarà aquesta petició al Delegat de Protecció de Dades de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès en un termini no superior a 5 dies. Per fer-ho, caldrà enviar un correu electrònic informant de la petició a l'adreça electrònica "dpd@cerdanyola.cat".
- h) L'adjudicatària es compromet a no realitzar cap transferència internacional de les dades generades durant l'execució del contracte, ni cap altra informació relacionada, fora de l'Espai Econòmic Europeu o a un país que no compleixi amb el nivell adequat de compliment de la legislació vigent.
- i) Es prohíbeix la subcontractació del servei principal. Si es necessari contractar serveis auxiliars (Serveis relacionats amb sistemes d'informació, allotjament de dades, etc.) al servei principal, caldrà informar prèviament a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i comptar amb la seva autorització. A més a més, l'empresa subcontractada haurà de complir amb les mateixes obligacions previstes per a l'adjudicatària en relació a la gestió i tractament de dades de caràcter personal. En aquest sentit, l'adjudicatària quedarà obligada d'informar d'aquestes obligacions a l'empresa subcontractada.
- j) La gestió, accés i tractament de dades personals responsabilitat de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per part de l'adjudicatària es considera estrictament temporal durant l'execució del contracte. No es concedeix a l'adjudicatària cap mena de dret o titularitat sobre les dades gestionades, tractades o a les quals s'hagi tingut accés. En aquest sentit, haurà de retornar o eliminar de forma controlada les dades o arxius utilitzats per a la seva gestió o tractament, podent

DOCUMENT CONTRAT_Informe Tècnic_01 - Memòria justificativa contracte assistència i defensa jurídiques personal municipal (versió 2)	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>OYPP8-LF12W-9CR0K</b> Pàgina 21 de 29	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Cap de Servei de Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.Signat 05/02/2024 20:31



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref.: 4727361 OYPP8-LF12W-9CR0K AEET697AA8812D2D67794953F0A810F08C15EE2) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.



conservar únicament el que sigui necessari per a garantir la protecció legal de l'adjudicatària.

- k) L'adjudicatària assumeix la responsabilitat davant de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per als possibles danys i perjudicis que l'Ajuntament o tercieres persones puguin patir com a conseqüència de l'incompliment de les obligacions sobre la gestió, accés i tractament de dades de caràcter personal esmentades. Aquesta responsabilitat inclou les possibles sancions que puguin imposar els Organismes Reguladors del tractament de dades personals.

L'adjudicatari declara haver estat informat igualment que l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès tractarà les dades personals dels interlocutors que intervenen en el marc dels serveis per la gestió de la licitació i contractació. Aquestes dades seran conservades després de la finalització del procés de licitació i del servei, per garantir el compliment de la legislació i les competències de l'Ajuntament. Per a exercir els drets d'accés, rectificació, supressió, oposició, portabilitat i limitació es pot dirigir un escrit indicant quin dret vol exercir adjuntant una còpia del seu DNI dirigit presencialment o per correu, a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, Plaça Francesc Layret, s/n, 08290 Cerdanyola del Vallès (Barcelona), o bé mitjançant instància genèrica a la Seu Electrònica.

### XVIII. Modificació del contracte

No s'estableixen causes específiques de modificació del contracte.

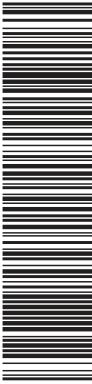
### XIX. Resolució del contracte

Són causes específiques de resolució del contracte, a més a més de les regulades en la LCSP, el fet d'incórrer el contractista, durant l'execució del contracte, en qualsevol de les causes de prohibició per a contractar amb l'Administració Pública. També podrà ser resolt el contracte per qualsevol de les causes estableties al plec de clàusules administratives generals, amb els efectes que s'hi indiquen.

A més a més de les ja citades, constitueixen causes específiques de resolució:

- La demora en l'inici de les prestacions.
- L'incompliment de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials.

DOCUMENT CONTRAT_Informe Tècnic: 01 - Memòria justificativa contracte assistència i defensa jurídiques personal municipal (versió 2)	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>OYPP8-LF12W-9CR0K</b> Pàgina 22 de 29	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Cap de Servei de Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.Signat 05/02/2024 20:31



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref. 4727361 OYPP8-LF12W-9CR0K AE1E7697AA8812D2D767794953F0A810F08C15EE2) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millorant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

- No haver aportat l'adjudicatària la pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil a què es refereix aquest plec en el termini d'un mes a comptar des de l'inici de les prestacions.
- No haver guardat la deguda reserva respecte de les dades o els antecedents que no siguin públics o notoris i que estiguin relacionat amb l'objecte del contracte i que hagi conegit per raó del contracte.
- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produueixi un perjudici molt greu a l'Ajuntament, al personal al seu servei o a l'interès públic.

La cap del servei jurídic

Carmen Fernández Aranda

Cerdanyola del Vallès, 5 de febrer de 2024

**ANNEX****Justificació de l'aplicació de les normes de selecció de contractistes estableerts en la legislació de contractes del sector públic.**

Cal descartar la possibilitat d'adjudicació directa d'aquests contractes, amb base en l'opinió dels òrgans consultius en matèria de contractació, que consideren que les normes de la LCSP aplicables amb caràcter general al contracte de serveis permeten acomodar els plecs dels contractes de serveis jurídics a les peculiaritats pròpies de la relació *intuitu personae* que s'estableix en la prestació del serveis d'assessorament jurídic i defensa lletrada.

Així, l'informe emès per la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat (expedient 52/20), sobre consulta en matèria de contractació de serveis de defensa jurídica

*3. Como segunda cuestión nos plantea la entidad consultante cuál es la forma en que puede reflejarse en los pliegos de los procedimientos ordinarios de selección del contratista el carácter "intuitu personae" presente en estos contratos.*

*Inclaudablemente no corresponde a esta Junta Consultiva configurar el contenido específico de los pliegos de cláusulas administrativas ni de prescripciones técnicas. Dicho lo anterior, nos cabe afirmar, sin embargo, que si la LCSP ha considerado que a los contratos de asistencia jurídica les resultan de aplicación las reglas comunes de los contratos de servicios de las Administraciones Públicas es porque el legislador considera que los cauces procedimentales que en ella se prevén pueden acomodarse a las necesidades específicas para la prestación de este servicio. Y así es, sin duda, pues la utilización de algunos de los instrumentos que ofrece la normativa vigente puede permitir garantizar perfectamente al carácter intuitu personae característico de este servicio.*

*En este sentido, un servicio de asesoramiento o de defensa en juicio puede garantizar la debida prestación mediante la correcta definición de la solvencia técnica o profesional del licitador, mediante la acreditación de los conocimientos necesarios en las materias objeto de la asistencia jurídica, o mediante la fijación de un adecuado cauce de relación entre el contratista y los órganos de la entidad contratante, de modo que resulte muy sencillo el acceso a la información necesaria para prestar el servicio. Lo que no cabe, sin embargo, es confundir la necesidad de que este tipo de contratos conlleven una relación estrecha y una confianza en la prestación del servicio con el hecho de que se puedan adjudicar sin respetar los principios básicos de la contratación pública, de modo directo y sin justificación alguna.*

*Teniendo en cuenta la anterior idea, será necesario definir con precisión los requisitos de solvencia técnica exigidos para la ejecución del contrato, utilizando para ello los variados medios previstos en el artículo 90 de la LCSP. También se deberán exigir unas condiciones apropiadas de conocimientos y de experiencia como requisitos técnicos o*



como criterios de adjudicación. Por otra parte, tal como expresamente señala el TJUE, este tipo de relaciones están caracterizadas por la exigencia de una particular confidencialidad en las relaciones que existen entre el abogado y el cliente. Por esta razón, también resultará conveniente introducir cláusulas que obliguen al contratista a ofrecer unas garantías reforzadas de confidencialidad que resulten adecuadas, tanto durante la ejecución del contrato como con posterioridad a su finalización. Finalmente, y habida cuenta de la limitación temporal de estos contratos, tal y como ya se señaló en el informe 24/19, deberán introducirse las oportunas cautelas para garantizar la debida continuidad en la prestación del servicio, de forma que con el cambio de contratista no se produzca ni una merma en la calidad del servicio de asesoramiento jurídico ni un cambio de criterio jurídico en la defensa procesal que perjudique a la entidad contratante.

Si bé és cert que en l'Informe 1/2023, de 14 de febrer de 2023, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Aragó, sobre la possible subjecció de la contractació dels serveis de representació i defensa en judici de les administracions públiques, així com l'assessorament previ, a les previsions de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic, es conclou que els contractes de defensa jurídica no estan sotmesos dita Llei, en el termes següents:

I. La normativa europea de contratación pública responde primariamente a la necesidad de garantizar la unidad del mercado interior. En función de ello se ha optado por delimitación objetiva de su ámbito de aplicación, basada en el concepto de contrato público. La opción por una delimitación de carácter funcional, no formal, obliga a determinar si un negocio jurídico es un contrato público. Esto a veces entra en conflicto con nuestra tradición jurídica, centrada en el contrato administrativo desde la perspectiva fundamentalmente subjetiva y de la prerrogativa. La incorporación de los parámetros interpretativos funcionales sentados por el Tribunal de Justicia implica que no toda relación jurídica onerosa celebrada por un poder adjudicador haya de calificarse como contrato público, incluso si tiene naturaleza contractual.

II. En la Directiva 2014/24, de contratación pública, se excluyen de su ámbito material determinados servicios jurídicos. En el artículo 10, d) se establece que «no se aplicará a aquellos contratos públicos de servicios para arbitraje y conciliación y tampoco para cualquiera de los siguientes servicios jurídicos: representación legal de un cliente por un abogado, en el sentido del artículo 1 de la Directiva 77/249/CEE del Consejo (de libre prestación de servicios por abogados), en un arbitraje o una conciliación celebrada en un Estado miembro, un tercer país o ante una instancia internacional de conciliación o arbitraje; o en un procedimiento judicial ante los órganos jurisdiccionales o las autoridades públicas de un Estado miembro, un tercer país o ante órganos jurisdiccionales o instituciones internacionales».

En consecuencia, los servicios de asesoría y representación en juicio, que se refieren exclusivamente a los servicios prestados por abogados en cualquier ámbito o



*especialidad del Derecho, no tienen la consideración de contrato público. La solución debería ser la misma en el ámbito nacional, dado que como se recuerda en la exposición de motivos de la Ley de Contratos del Sector Público, su finalidad es la correcta transposición del derecho europeo.*

*Este criterio ha sido confirmado por el Tribunal de Justicia de la Unión Europea en la Sentencia de 6 de junio de 2019, P. M. y otros contra Ministerraad, C-264/18 (ECLI:EU:C:2019:472), relativa a la exclusión de los servicios de arbitraje y conciliación y de determinados servicios jurídicos por la Directiva de Contratación, que resuelve una cuestión prejudicial en la que se plantea si el artículo 10, letras c) y d), incisos i), ii) y v), de la Directiva 2014/24 es compatible con el principio de igualdad, en relación con el principio de subsidiariedad y con los artículos 49 TFUE y 56 TFUE, al quedar estos servicios jurídicos excluidos de la aplicación de las normas sobre adjudicación establecidas en dicha Directiva, que sin embargo garantizan la competencia y la libre circulación en la contratación de servicios por las autoridades públicas. Para el Tribunal de Justicia no hay dudas de que esta relación jurídica está excluida de las normas de contratación pública porque no estamos en presencia de un contrato público de servicios. El motivo es el carácter singular de la prestación, basada en la confidencialidad y la prestación intelectual, lo que excluye la aplicación de las reglas de la contratación pública pues no son aplicables los principios vinculados a la tensión competitiva del mercado. En sentido concurrente, la imprescindible confianza mutua con el prestador del servicio, base sobre la que se construye la relación entre abogado y cliente.*

*En el ámbito de los sectores especiales, el Real Decreto Ley 3/2020 ha excluido estos negocios jurídicos. Dado que son categorías o conceptos europeos, su interpretación debe ser uniforme. Por ello hay que considerar que los servicios de defensa jurídica en procesos jurisdiccionales son contrato excluido de la LCSP y su naturaleza será de contrato privado (lo que significa que se regulan por sus propias normas, no siendo de aplicación la previsión del artículo 26 LCSP, pues se refiere a contratos públicos con régimen jurídico privado).*

*Si el legislador español hubiera querido incluir las actividades de defensa jurídica en procesos jurisdiccionales en el ámbito de la LCSP debería haber explicitado tal decisión y haberla justificado, pues son negocios expresamente excluidos de las Directivas de contratación pública. La consideración en la LCSP como contratos no armonizados de los relativos a la defensa en juicio por abogado reproduce la previsión de la Directiva de contratación pública, que los excluye de su ámbito. En consecuencia, la consideración como servicio no armonizado en este precepto legal no implica, en modo alguno, su sometimiento a las previsiones de la LCSP.*

Amb tot, existeixen pronunciaments posteriors contraris a aquesta conclusió, que entenen que sí que són contractes sotmesos a la Llei de Contractes del Sector Públic.



Per exemple, l'Informe 21/2023, de 19 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (Comissió Permanent), sobre «La contractació pública dels serveis jurídics»:

[...] En definitiva, si bé com s'analitzarà seguidament no es comparteix la decisió del legislador estatal de no excloure de l'àmbit d'aplicació de la LCSP els contractes que tinguin per objecte serveis jurídics d'assessorament i representació per advocat, ateses les pecularitats d'aquests contractes –que, justament, com s'ha avançat, són les que motiven l'exclusió establet per la Directiva, tal com ha assenyalat el TJUE–, circumscrivint el pronunciament del present informe a l'àmbit de competència d'aquesta Junta Consultiva, com a òrgan consultiu específic en matèria de contractació pública al qual correspon la interpretació de la normativa en la dita matèria, no es pot interpretar la LCSP en el sentit d'entendre que exclou del seu àmbit d'aplicació els contractes de serveis esmentats, havent estat clara l'opció del legislador de transposar la possibilitat donada pel legislador comunitari exceptuant-los únicament de l'aplicació de les prescripcions pròpies dels contractes subjectes a regulació harmonitzada, en tant que no tenen aquesta consideració.

IV. Un cop determinada la subjecció a la LCSP dels serveis jurídics, amb diferents règims en funció dels objectes i imports, cal donar resposta a la qüestió relativa als procediments d'adjudicació adequats per contractar-los.

A aquest efecte, convé recordar en primer lloc, com ja s'ha dit en les consideracions jurídiques anteriors d'aquest informe, les característiques especials de confiança i confidencialitat que cal tenir en compte en determinats serveis jurídics. El TJUE hi fa referència, en la Sentència de 6 de juny de 2019 (assumpte C-264/18), ja esmentada, afirmando que "tales servicios prestados por un abogado solo se conciben en el marco de una relación intuitu personae entre el abogado y su cliente, marcada por la más estricta confidencialidad", que "por un lado, esa relación intuitu personae entre el abogado y su cliente, caracterizada por la libre elección de su defensor y la relación de confianza que une al cliente con su abogado dificulta la descripción objetiva de la calidad esperada de los servicios que hayan de prestarse", i que "por otro lado, la confidencialidad de la relación entre el abogado y su cliente, cuyo objeto consiste, particularmente en las circunstancias descritas en el apartado 35 de la presente sentencia, tanto en salvaguardar el pleno ejercicio de los derechos de la defensa de los justiciables como en proteger la exigencia de que todo justiciable tenga la posibilidad de dirigirse con entera libertad a su abogado (...), podría verse amenazada por la obligación del poder adjudicador de precisar las condiciones".

Aquestes especialitats dels serveis jurídics d'assessorament i defensa per advocat en un procediment, hauran de ser tingudes en compte en la configuració de les contractacions que es duguin a terme per obtenir-los, al marge que, en la mesura que es tracta de contractes subjectes a la normativa interna en matèria de contractació pública, es poden adjudicar pels diferents procediments, així com pels sistemes de racionalització tècnica de la contractació, previstos a la LCSP.



Així, d'acord amb l'article 131.2 de la LCSP, l'adjudicació s'ha d'efectuar ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, amb les qüestions relatives a la solvència, criteris d'adjudicació i durada que més endavant s'apuntaran

En el treball «*Exclusión de los contratos de servicios jurídicos del ámbito de aplicación de la normativa de contratos públicos. Luces y sombras*», de Fco. Javier Vázquez Matilla, advocat i doctor en Dret, publicat en *Contratación Administrativa Práctica*, Nº 188, Sección Contratación práctica, Noviembre-Diciembre 2023 [LA LEY 10904/2023], s'affirma que «en la LCSP no se excluyen expresamente estos servicios. Lo que es más se incluyen como contratos de servicios no sometidos a regulación armonizada. Así, el artículo 19.2 LCSP incluye, dentro de la norma también los contratos de prestación de servicios jurídicos y los califica como contratos no sometidos a regulación armonizada. [...] En definitiva, puede observarse la LCSP no ha previsto estos contratos dentro de los contratos excluidos sino que innegablemente los califica como contratos no sometidos a regulación armonizada. En caso contrario encontrariamos estos servicios dentro del conjunto de contratos excluidos de la sección 2ª (negocios y contratos excluidos), artículos 4 a 11 LCSP.». També dirà:

*En la misma línea, la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de Canarias, en su Informe 57/2022, de 31 de mayo señaló que «el legislador nacional, al llevar a cabo la transposición, tenía competencia para determinar la exclusión de los servicios jurídicos ya excluidos en la directiva europea, como hizo con los contratos relativos a servicios de arbitraje y conciliación, que quedaron, expresamente, excluidos del ámbito de aplicación de la LCSP y, sin embargo, no los excluyó, por lo que debe entenderse que los mismos están sujetos a las disposiciones de la LCSP».*

*A su vez la Junta Consultiva de Contratación Administrativa en su informe 4/19 ha sido contundente en el sometimiento a la LCSP de estos contratos:*

*«Cuando la Directiva decide excluir de su ámbito propio a un determinado servicio no cabe duda de que el legislador español actúa correctamente excluyendo estos servicios de la regulación armonizada, que representa el máximo nivel de sujeción al derecho público. Sin embargo, la anterior conclusión no quiere decir que estos contratos tengan que ser obligatoriamente excluidos del ámbito de aplicación de la legislación interna. Antes al contrario, el legislador interno goza de la potestad de permitir su regulación por la norma contractual pública del Estado miembro en cuestión, a pesar de que por expresa indicación del derecho comunitario no estén sujetos a la Directiva. Por lo tanto, en el caso que nos atañe, esto es, la prestación de servicios consistentes en la defensa legal de las Administraciones Públicas mediante abogado, tal prestación nunca puede ser calificada como contrato sujeto a regulación armonizada cualquiera que sea su valor estimado, pero eso no implica que no puedan calificarse como contratos de servicios a los efectos de la aplicación de las reglas sobre contratación pública que fueran procedentes en cada caso. Esta decisión del legislador español*



d

o

n

r

t

e

s

r

t

e

s

t

e

s

r

t

e

s

t

e

s

r

t

e

s

t

e

s

r

t

e

s

t

e

s

r

t

e

s

t

e

s

r

t

e

s

t

e

s

r

t

e

s

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e

s

r

t

e



implica su sometimiento a la citada Ley pues no se trata más que de una reproducción de la exclusión del ámbito de aplicación de la Directiva. La última es que en la elección del abogado por parte del poder adjudicador hay un elemento de confianza que debe prevalecer sobre el de la competencia.

La JCCPE, haciendo uso de su propia doctrina, llega a la conclusión de que, efectivamente, este tipo de contratos se hayan excluidos del ámbito de aplicación de la Directiva 2014/24/UE y que por ello dicha prestación no puede ser constitutiva de un contrato sujeto a regulación armonizada en ningún caso. Pero, según la Junta, ello no implica que no puedan calificarse como contratos de servicios a los efectos de la aplicación de la LCSP constituyendo ésta una decisión del legislador español congruente con el texto y espíritu de la Directiva y que no puede calificarse como incorrecta transposición de la misma.

Por otro lado, por lo que respecta al argumento de que la elección del abogado lleva consigo un elemento de confianza que debe prevalecer sobre el de competencia, la JCCPE se hace eco de la STJUE de 6 de junio de 2019 donde se justifica la exclusión del ámbito de aplicación de la Directiva los contratos de defensa jurídica en razón de la especial relación intuitu personae entre abogada y cliente, marcada por la más estricta confidencialidad. Sin embargo, añade la Junta, el TJUE concluyó que el legislador comunitario consideró que correspondía a los legisladores nacionales determinar si estos servicios debían someterse o no a las normas de contratación pública internas.

Por todo ello, la Junta concluye que estos contratos están incluidos en el ámbito de aplicación de la LCSP porque, aunque están excluidos de la Directiva 2014/24/UE, el legislador español ha querido aplicarles el régimen jurídico de los contratos no sujetos a regulación armonizada y porque las normas de la LCSP permiten acomodar los pliegos de estos contratos a las peculiaridades propias de la relación intuitu personae que se entabla entre abogado y cliente.

#### Opinión

Estamos de acuerdo con la doctrina de la JCCPE. Entendemos que no se puede afirmar, como parece hacerlo la entidad consultante, que nada en el texto de la Ley ni en la tramitación parlamentaria sugiere la intención de que en su ámbito se incluyan los contratos de defensa y representación en juicio y de asesoramiento jurídico. Y ello porque el propio artículo 19 sí los nombría para decidir que nunca estarán sujetos a regulación armonizada; con lo que, a sensu contrario, y una vez visto que no están citados entre las exclusiones expresas de la propia LCSP, podemos llegar a la conclusión de que a estos contratos se le aplicarán las normas de contratación pública de la citada Ley en relación con los contratos no sujetos a regulación armonizada.

En consecuencia, procedeix adjudicar el servei d'acord amb els procediments establets en la Ley 9/2017, de 8 de novembre, de Contractos del Sector Públic, per la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.