

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIO

Memòria justificativa de la necessitat de la contractació d'acord amb el que preveuen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

Expedient número X2023005552

1. Identificació de l'expedient

Servei de monitoratge per la creació d'un servei de lleure educatiu emmarcat en el Programa Temps per cures promogut pel Departament d'Igualtat i Feminismes de la Generalitat de Catalunya.

2. Justificació de la necessitat del contracte:

RESOLUCIÓ IFE/3681/2023, de 3 d'octubre, per la qual s'aprova la transferència destinada a finançar la prestació del servei de cura per a nenes i nens dels 0 als 16 anys als ajuntaments de més de 20.000 habitants i als consells comarcals els quals tenen l'obligació de desplegar els serveis en els municipis de menys de 20.000 habitants, sempre que hagin acreditat l'aportació de la Resolució IFE/4064/2022 i hagin presentat un programa i un pressupost d'activitats per a aquest programa en el període 2023-2024.

La transferència dona suport als ens locals per al reforç i l'ampliació de serveis ja existents o la creació de nous serveis de cura infantil de proximitat. Inclou serveis de cangur municipal (en equipaments públics o a domicili), ludoteques, casals en períodes no lectius, colònies i campaments, espais d'acollida matinal, de migdia o de tarda a les escoles i altres serveis anàlegs fora del temps i l'àmbit educatiu.

L'objectiu d'aquesta política és avançar en la coresponsabilitat pública vers les cures i respon a diversos objectius específics: consolidar el dret a les cures dels infants, alliberar temps per a les famílies, especialment per a les dones, a qui, majoritàriament, se'ls ha atribuït el treball de cures, acreditar l'experiència adquirida en l'àmbit de les cures, generar nova ocupació de qualitat en aquest sector, i avançar en la igualtat.

Amb la idea de conciliar la vida laboral, familiar i personal de les famílies, es crea un projecte que ofereix un temps de cura, sobretot per a persones sense xarxa de suport o sense recursos econòmics suficients, perquè puguin anar a treballar, formar-se, comprar, o simplement tenir un moment de respir. Aquest servei també està pensat per a qualsevol família independentment de la seva renda i té un caràcter gratuït i universal.

S'oferirà uns serveis amb espais de lleure de qualitat, amb una atenció bàsica, ludicosocial i educativa, per a nens i nenes de 2 a 14 anys, amb activitats pedagògiques adaptades per als infants i basades en valors educatius, emocionals, socials, d'art, etc.

3. Justificació de la insuficiència de mitjans:

El Consell Comarcal ha de recórrer a la contractació externa d'aquest servei, ja que no disposa dels mitjans materials ni personals per prestar-lo directament i, per la organització del servei, cal encarregar-lo externament.

4. Repercussions del contracte en el compliment per part del Consell Comarcal de la Garrotxa dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article

7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

- El present contracte no altera la situació d'equilibri o superàvit estructural.
- Existeix capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.
- Permet contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera.
- La present contractació està orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat, a la fi de la qual s'aplicaran polítiques de racionalització de la despesa i de millora de la gestió del sector públic.

5. DADES ESPECÍFIQUES DEL CONTRACTE

a) **Objecte del contracte:** cobrir el servei de monitoratge per dinamitzar els diferents serveis del projecte Temps per Cures. En el contracte es licita una bossa d'hores de monitoratge que s'hauran de distribuir en els diferents serveis recollits a la clàusula 3 del plec tècnic.

b) **Lloc de prestació del contracte (Codi Nuts) ES512**

c) **Codi CPV** (vocabulari comú dels contractes)

98000000-3 Altres serveis comunitaris, socials o personals. Serveis especials de l'annex IV

d) **Termini del contracte:**

D'acord amb la peculiaritat del servei, que fa molt difícil concretar una data de finalització del contracte, s'estableix un termini total d'execució fins a la finalització del nombre d'hores resultants d'aplicar el preu/hora de l'empresa guanyadora que en cap cas podrà superar el 31 de desembre de 2024.

e) **Pressupost base de licitació:** (per la durada inicial sense pròrrogues):

Import (IVA inclòs)	56.132,70 €
Import (sense IVA)	46.390,66 €
Import IVA	9.742,04 €

Tipus d'IVA aplicable: 21%

Desglossament:

COSTOS DIRECTES

Personal	41.215,33 €
material	991,74 €

COSTOS INDIRECTES

Gestió	2.075,99 €
Benefici Industrial	2.107,60 €

Per determinar els costos de personal que corresponen per aquest servei, s'ha tingut en compte el cost establert en les taules salarials del conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya, per la categoria de monitor/a per a l'any 2024 (a partir 1/9/24). Número del conveni 79002295012003

Al cost s'hi ha afegit diferent increments per cobrir els conceptes següents:

- Seguretat social
- Temps d'inici i final de cada servei
- Gestió
- Benefici Industrial
- Quilometratge

El preu hora final per a fer els càlculs d'aquesta licitació **és de 20'71€**.

Les ofertes que proposin un import superior es desestimaran.

Les hores mínimes de servei que s'han d'oferir a la proposta que es presenti son **2.652 hores**.

Valor estimat del contracte: 46.390,66 € (inclou la durada principal del contracte, les possibles pròrrogues i les modificacions previstes en el PCAP, sense iva). En la present licitació no està prevista la modificació contractual i no està prevista la pròrroga.

f) Revisió de preus:

☒ No.

D'acord amb el que preveu l'article 103 de la LCSP, la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, no procedeix la revisió de preus d'aquest contracte.

g) Procediment de licitació:

- ☒ Obert Forma de tramitació: Ordinària Procediment d'adjudicació: Obert de conformitat amb l'art.156 i concordants LCSP.
- ☒ Serveis especials de l' annex IV del LCSP els criteris de qualitat hauran de representar com a mínim el 51 % de la puntuació total assignable en la valoració de les ofertes

Lots

- ☒ No

Justificació: aquest projecte consisteix en oferir un mateix servei en diferents municipis, per la qual cosa s'han de garantir les mateixes prestacions i maneres de fer i actuar en la totalitat de les activitats, independentment del municipi on es realitzi.

Així mateix, per a una correcta execució del contracte, és necessària una bona coordinació. Per aquest motiu, si es divideix en lots, aquesta coordinació es complicaria.

Atès que aquest programa és nova creació i està subjecte a la publicació de la resolució anual, no podem assegurar la continuïtat del programa i en conseqüència la divisió de lots d'aquest contracte.

h) Consignació pressupostària amb càrrec a la partida següent:

2024 80 330 2269910 – Temps per cures

i) Requisit/s de capacitat:

Els exigits legalment per la LCSP i a més a més haurà de presentar una relació de les persones que prestin el servei . Es obligatori la presentació del certificat negatiu de delictes de Naturalesa Sexual de totes les persones adscrites al servei abans d'iniciar el servei. Aquesta obligació es considera essencial d'acord amb el que preveu l'article 202.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de de Contractes del Sector Públic.

j) Solvència econòmica/financera i tècnica/professional: Classificació del contractista

No s'exigeix classificació empresarial, d'acord amb l'article 77.1 b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

Solvència econòmica i financera:

Caldrà aportar: De conformitat amb l'article 87 LCSP

Volum anual de negocis en l'àmbit al que fa referència el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles per un import igual o superior a l'exigit a l'anunci 46.390,66 €

Justificació: Atenent a l'objecte del contracte i al perfil dels possibles licitadors, es considera que el mitjà requerit és el que millor pot acreditar la seva solvència econòmica i financera.

Solvència tècnica o professional:

- **SERVEIS:** El licitador haurà d'acreditar la solvència tècnica o professional aportant els mitjans que s'especifiquen a continuació:
 - a) Una relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en què s'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos. Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancant aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents que es troben en el seu poder que acreditin la realització de la prestació; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent.

Com a mínim, cal que l'import anual acumulat en un dels anys sigui igual o superior al que s'indica a continuació: 70% del pressupost bases de licitació (IVA exclòs): 32.473,46€.

En cas que es tracti d'una empresa de **nova creació** (entenent com a tal la que tingui una antiguitat inferior a cinc anys) haurà d'acreditar la seva solvència tècnica mitjançant l'aportació de:

- a) Indicació del personal tècnic o de les unitats tècniques, integrades o no en l'empresa, participants en el contracte, especialment aquells encarregats del control de qualitat, acompanyada dels documents acreditatius corresponents.

El mínim exigít és: una unitat gerencial, una unitat administrativa i una unitat pedagògica.

Justificació: Atenent a la naturalesa de l'objecte del contracte i a les característiques de les prestacions a realitzar, es considera que el mitjà requerit és el que millor pot acreditar la seva solvència tècnica o professional.

k) Criteris d'adjudicació: PUNTUACIÓ TOTAL: 100 PUNTS

Per a l'adjudicació del contracte es tindran en compte una pluralitat de criteris en base a la millor relació qualitat-preu, als efectes del que disposa l'art. 145 LCSP, criteris que versaran sobre els aspectes econòmics i de qualitat relatius a l'objecte del contracte. Els criteris a aplicar per valoració de les ofertes presentades amb la ponderació atribuïda a cadascun d'ells i que determinaran la selecció de la proposició més avantatjosa, són els següents, amb un màxim total per a tots ells de 100 punts:

A. CRITERIS AUTOMÀTICS (MÀXIM 70 punts)

1. Criteri econòmic/preu (màxim 40 punts)

Fórmula:

$$P = OE \times 40 / OV$$

On

P és la puntuació que s'atorga

OE és la oferta més econòmica de preu/hora

OV és la oferta de preu/hora que es valora

Aquesta fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta econòmica del preu/hora i valora les altres en proporció.

2. Criteris de qualitat automàtic (màxim 30 punts)

Prestació de serveis similars (màxim 30 punts)

Experiència de l'empresa en prestació de serveis iguals i/o similars al què es planteja en el projecte d'aquesta licitació; experiència acreditada en el disseny i execució de propostes pedagògiques, en la coordinació de personal adscrit i capacitat de lideratge en activitats de lleure educatiu.

Només s'admetran serveis que hagin tingut com a mínim 1 mes de durada, de 20 hores/setmana i hi intervinguin 3 professionals com a mínim, sense comptar el coordinador de l'activitat.

L'empresa licitadora, presentarà certificats dels serveis o treballs efectuats i s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedat per aquest o, mancant aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents que es troben en el seu poder que acreditin la realització de la prestació; si escau, també mitjançant la presentació de les factures abonades pel servei prestat per tal d'acreditar l'experiència.

A cada servei que es presenti, a més del corresponent certificat caldrà adjuntar una fitxa (màxim d'un full A4 per davant) amb la informació següent i model que s'especifica:

Nom Servei	
Breu descripció	
Durada	

Rol professional	Número professionals	Tasques
rol professional 1		
rol professional 2		

rol professional...		
---------------------	--	--

Per cada certificat de serveis prestats que es presenti i compleixi les característiques abans esmentades es donaran 6 punts .

B. CRITERIS DE QUALITAT VALORABLES A TRAVÉS DE JUDICI DE VALOR (màxim 30 punts)

Projecte tècnic: l'empresa licitadora haurà de presentar un projecte de dinamització que respongui a tots els aspectes que es recullen al plec tècnic que regeix aquest contracte.

El projecte es presentarà en un únic document, d'un màxim de 8 pàgines, format DIN A4, Arial 11, que haurà de contemplar els següents apartats. No es tindrà en compte informació aportada a través d'enllaços o annexes externs.

1. Proposta de coordinació i seguiment (15 punts)

El projecte Temps per Cures té abast territorial a tota la comarca de la Garrotxa. Per això es considera que cal treballar com un únic projecte globalitzat ja que comparteixen els mateixos objectius, metodologia i també la infraestructura existent. Es demana una proposta de coordinació i seguiment de tots els serveis inclosos al projecte "Temps per Cures" que garanteixi agilitat d'adaptació, diversa, flexible i de qualitat.

La puntuació per aquest apartat es valorarà amb un màxim de 4 punts. S'haurà de presentar mitjançant una memòria (fins a màxim 2 pàgines) on s'exposi el model idoni de seguiment i coordinació entre adjudicatària i consell comarcal per tal de valorar la seva adequació a les especificitats del projecte.

En concret, i segons el seu grau d'adequació, es valorarà:

- a) Si la proposta és idònia per al desenvolupament correcte del projecte, dona solucions funcionals i contempla la possibilitat de diverses situacions d'escenaris (fins a un màxim de 15 punts)
- b) Si la proposta és funcional però no idònia al que s'ha de proveir (fins a un màxim de 7 punts)
- c) Si la proposta no garanteix l'objectiu de coordinació i seguiment (0 punts)

2. Proposta de programació (10 punts)

L'empresa licitadora haurà de presentar una proposta de programació dels serveis especificats al plec tècnic.

Aquests serveis han de ser educatius ja que es desenvolupen en un context on la finalitat va encaminada a facilitar i impulsar el creixement i el desenvolupament personal i social dels infants.

Per aquest motiu, es valorarà un projecte descriptiu, detallat i argumentat segons el grup d'edat i que haurà de contemplar una proposta d'activitats que tingui una intencionalitat

educativa des d'un enfocament integral, globalitzador, inclusiu, de qualitat i lliure d'estereotips sexistes (mirada intercultural, perspectiva de gènere, ODS, etc.).

La puntuació per aquest apartat es valorarà amb un màxim de 4 punts. S'haurà de presentar mitjançant una memòria (fins a màxim 4 pàgines) on s'exposi la planificació d'activitats i la metodologia proposada amb els objectius del programa tenint en compte la seva coherència i viabilitat. En aquest sentit s'entén per coherència que les propostes s'orientin a aconseguir els objectius que s'expliquen al plec i per viabilitat que es justifiqui que es disposarà dels mitjans materials i/o humans per dur-les a terme amb aprofitament eficaç dels recursos disponibles.

En concret, i segons el seu grau d'adequació, es valorarà:

- a) Si es presenta una planificació d'activitats ajustada a les demandes del servei tenint en compte la coherència i viabilitat de la proposta. (Fins a un màxim de 10 punts)
- b) Si es presenta una planificació d'activitats que no s'ajusta degudament a les demandes del servei. (Fins a un màxim de 5 punts)

3. Propostes de millora (5 punts)

4.1 Es valorarà, entre altres propostes, que l'empresa realitzi una jornada de formació inicial conjunta amb totes les persones contractades per a dur a terme el projecte Temps per Cures.

Per justificar el compliment d'aquest criteri i obtenir la puntuació corresponent, caldrà aportar una proposta de formació amb una llargària màxima de 2 pàgines, on s'exposi el programa de la formació a realitzar on almenys es reculli informació sobre la tipologia de la formació, el sistema formatiu, el temari de la formació i la durada de la mateixa, per tal de comprovar-ne l'adequació al lloc de treball. Les formacions presentades han d'estar relacionades amb el món del lleure, i que el seu contingut estigui enfocat a la gestió, execució i acompanyament en els serveis de Temps per Cures.

En concret, i segons el seu grau d'adequació de la formació, es valorarà:

- a) Si s'ofereix un mínim d'una formació inicial, una altra proposta de caràcter formatiu i una altra millora valorable per al funcionament correcte del servei (Màxim 5 punts)
- b) Si s'ofereix una única formació inicial (Màxim 2 punts)
- c) Si no s'ofereix cap tipus de formació (0 Punts)

Paràmetres objectius per apreciar possibles ofertes anormals o desproporcionades:

En cas que concorri un únic licitador, es considerarà que l'oferta és anormalment baixa quan signifiqui més d'un 25% de baixa respecte al preu de licitació.

En cas que es presentin dues empreses, es considerarà anormalment baixa l'oferta econòmica que sigui un 20% més baixa que l'oferta econòmica més alta.

En cas que concorrin tres o més licitadors, es considerarà anormalment baixa aquella oferta que obtingui una puntuació total en relació als criteris d'adjudicació sigui un 10%

superior a la mitjana de les puntuacions de totes les empreses. Si un cop calculada la mitjana aritmètica es detecten ofertes que siguin un 10% més baixes que aquesta mitjana, es tornarà a calcular la mitjana de les ofertes sense tenir en compte l'oferta amb la puntuació més baixa i serà aquesta nova mitjana la que servirà de referència per calcular les ofertes anormalment baixes.

Criteris específics de desempat:

En cas que després de l'aplicació dels criteris d'adjudicació es produeixi un empat entre dues o més ofertes, s'aplicaran els criteris específics següents, segons l'ordre de prelació que s'indica, per tal de facilitar el desempat:

1. Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de treballadors amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat en quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla.

2. Proposicions d'empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció, que compleixin amb els requisits establerts en aquesta normativa per tenir aquesta consideració.
3. Proposicions presentades per les empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

La documentació acreditativa dels criteris de desempat indicats serà aportada pels licitadors en el moment en què es produeixi l'empat, i no amb caràcter previ.

- l) Persona responsable del contracte:** Cap de l'Àrea d'Educació i Joventut del Consell Comarcal de la Garrotxa.

- m) Modificacions del contracte:** Es podrà modificar el contracte:

☒ No

- n) Subcontractació:**

☒ No.

Atès que aquest projecte està en fase inicial i subjecte a la valoració del servei, no es podrà subcontractar.

o) Causes de resolució específiques del contracte

☒ No

p) Règim sancionador:

Infraccions lleus:

- a) Manca de puntualitat. S'entén desviar-se més de 10 minuts de l'horari establerts en obrir el servei, sense causa justificada.
- b) La lleugera incorrecció del contractista o del seu personal envers els usuaris, els seus familiars, els companys de treball, els agents de l'autoritat, el Consell Comarcal o els seus representants.
- c) No tenir cura en la conservació i manteniment dels mitjans adscrits al servei, si no causa perjudicis greus.
- d) No comunicar situacions contràries al bon estat de conservació dels mitjans adscrits al servei.
- e) Les discussions entre treballadors durant la prestació del servei
- f) Demorar per més de dues setmanes el lliurament de la documentació requerida per el Consell Comarcal.
- g) En general, incomplir el deures i les obligacions per negligència o per descuit inexcusables, i també tota la infracció no recollida en les dues clàusules següents, sempre que el perjudici causat al servei es pugui conceptualitzar com a lleu.

Infraccions greus:

- a) Prestar el servei sense complir les condicions reglamentaries en matèria del elements de seguretat, higiene i salubritat necessaris per a cada prestació.
- b) La manca de la consideració o del respecte deguts del contractista o del seu personal envers els usuaris, els companys de treball, els agents de l'autoritat, el Consell Comarcal o els seus representants.
- c) Causar, per negligència o per mala fe, danys greus en la conservació i el manteniment dels mitjans o del material del servei.
- d) Modificar el servei sense causa justificada o sense notificació prèvia al Consell Comarcal
- e) Abusar de l'autoritat que el Consell Comarcal hagi pogut delegar en el concessionari.
- f) Tolerar la comissió de faltes greus o molt greus per part del personal del servei
- g) L'incompliment injustificat de l'horari del servei.
- h) Les baralles entre treballadors durant la prestació del servei
- i) Demorar per més de tres setmanes el lliurament de la documentació requerida per el Consell Comarcal.
- j) L'incompliment de les condicions especials d'execució d'aquest contracte.
- k) La reincidència en la comissió de faltes lleus. Es considerarà reincidència la comissió de dues faltes lleus en el període d'un any.

Infraccions molt greus:

- a) Prestar el servei mitjançant un tercer no autoritzat.
- b) El retard en l'inici de la prestació del servei, després d'haver estat adjudicat definitivament, si no hi ha una causa de força major.
- c) Aplicar indegudament els usuaris preus, tarifes o tributs o per la prestació del seus serveis.
- d) Cedir, subrogar, traspassar, arrendar o establir qualsevol gravamen que afecti totalment o parcialment els servei, sense obtenir abans el consentiment del Consell Comarcal en la forma prevista en aquest plec.
- e) Ocupar o dedicar els mitjans o materials afectes al servei de forma exclusiu en usos o taques diferents dels propis del contracte, acceptant qualsevol mena de contraprestació o remuneració.
- f) Prestar el servei en condicions que poden afectar la seguretat de les persones, amb perill greu i directe.
- g) Incomplir les obligacions socials o fiscals.
- h) L'abandonament del servei, els paralitzacions i les interrupcions en la prestació del servei d'un dia o més, si no hi ha una causa de força major.
- i) Obstruir la inspecció del servei o d'algun dels seus elements.
- j) La reincidència en la comissió de faltes greus. Es considerarà reincidència la comissió de dues faltes greus en el període d'un any.

Les penalitats que s'imposaran per la comissió d'aquestes faltes seran:

- Per les faltes lleus: penalitat d'entre el 0,5% i l'1% de l'import d'adjudicació ,ivaexclòs
- Per les faltes greus: penalitat d'entre l'1% i el 3% de l'import d'adjudicació ,iva exclòs
- Per les faltes molt greus: penalitat d'entre el 3% i el 5% de l'import d'adjudicació, iva exclòs

q) Assegurança responsabilitat civil:

Import igual o superior a 1.200.000,00 € per sinistre.Import igual o superior a 300.000,00 per víctima.

r) Termini de garantia del contracte:

☒ No

Justificació: Atesa la naturalesa del contracte, no s'estableix cap termini de garantia, sens perjudici que el contractista hagi de respondre dels danys i perjudicis que ocasioni durant l'execució del contracte.

s) Condicions especials d'execució:

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, s'estableix com condició especial d'execució que almenys un 25% del personal de nova contractació sigui menor de 35 anys i/o

provingui de l'atur o estigui aturada.

Aquesta condició es fixa per tal de combatre l'atur juvenil, finalitat prevista a l'article 202 LCSP.

Per tal d'acreditar-ne el compliment, el contractista haurà d'aportar, cada vegada que es produeixin noves contractacions de personal, el certificat de publicació de l'oferta de treball al SOC, els contractes dels nous treballadors i documentació acreditativa de la situació d'atur d'aquells que en provinguin. L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució es considerarà una infracció greu

t) Subrogació personal:

No n'hi ha

Olot, la Garrotxa, la data de la signatura electrònica.