



SANT PAU
Campus Salut
Barcelona



Hospital de
la Santa Creu i
Sant Pau

Unitat de Contractació
Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
Tel. 93 291.90.00
contractacions@santpau.cat

EXP. OBE 23/871

**INFORME JURÍDIC: MODIFICACIÓ DE LA MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I DEL QUADRE DE CARACTERÍSTIQUES DEL CONTRACTE RELATIU AL SERVEI DE MANTENIMENT PREVENTIU I CORRECTIU DE LES INSTAL·LACIONS, EQUIPS I SISTEMES DE SEGURETAT, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU
EXPEDIENT.- OBE 23/871**

PRIMER.- Antecedents

I.- En data 19 de gener de 2024 es van publicar a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya i al Diari Oficial de la Unió Europea, els anuncis corresponents a la licitació esmentada.

II.- Durant el termini de presentació d'ofertes, el tècnic competent detecta la necessitat de modificar, en atenció a la normativa aplicable, l'apartat de subrogació de la memòria justificativa i, en conseqüència, el Quadre de Característiques.

Atès això, l'objecte del present informe jurídic és informar dels canvis en la memòria justificativa i en el Quadre de Característiques.

En conseqüència, s'emet el present informe per analitzar les modificacions proposades:

SEGON.- Fonaments jurídics

Per tal de resoldre satisfactòriament la sol·licitud caldrà analitzar; (I) quin és l'abast de les modificacions en l'àmbit tècnic i (II) les conseqüències jurídiques que se'n deriven.

I.- Abast de la modificació

El responsable de l'expedient posa en relleu la necessitat de modificar l'apartat de subrogació de la memòria justificativa del present procediment de licitació, que té per objecte el servei de manteniment preventiu i correctiu de les instal·lacions, equips i sistemes de seguretat, amb destí a la fundació de gestió sanitària de l'hospital de la santa creu i sant pau, per tal d'adaptar-lo al que disposa la normativa aplicable i, en concret, l'article 130 de la LCSP relatiu a la Informació sobre les condicions de subrogació en contractes de treball, en el que es regulen els requeriments en cas que una norma legal, un conveni col·lectiu o un acord de negociació



EXP. OBE 23/871

col·lectiva d'eficàcia general, imposin a l'adjudicatari l'obligació de subrogar-se, com succeeix en el present cas.

Per aquest motiu, en aquest expedient de licitació consten dues (2) memòries justificatives, això és, tant el document inicialment publicat com la respectiva versió modificada i signada pel responsable del contracte. Així mateix, com a conseqüència dels canvis a la memòria justificativa també consten a l'expedient dos (2) Quadres de Característiques. Totes les modificacions consten remarcades en el corresponent document esmenat.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació tècnica i administrativa que forma part del present expedient queda modificada i comprèn els canvis d'aquests documents. Per tant, aquests canvis són aplicables a tots els documents de l'expedient que es vegin afectats.

Tota la documentació consta signada en l'expedient de contractació a la qual ens remetem a tots als efectes.

II.- Implicacions jurídiques de les correccions i modificacions

En el cas que ens ocupa resulta d'especial transcendència el fet que el període de presentació d'ofertes encara no s'ha exhaurit; altrament seria d'aplicació el que considera el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant, TACRC) en la seva Resolució 281/2015 de 30 de març de 2015 i segons la qual, un cop finalitzat el termini de presentació d'ofertes, els plecs només poden modificar-se a través de tres vies: la rectificació d'errors materials, de fet o aritmètics, la revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret i la declaració de lesivitat dels actes anul·lables.

En aquest cas, però, i com que no s'ha exhaurit el termini de presentació d'ofertes, resulta d'aplicació el que s'estableix a les Resolucions del TACRC, concretament a la Resolució 30/2014 de 28 de novembre de 2014 i a la Resolució 245/2016 de 8 d'abril de 2016:

- A la Resolució 30/2014, el TACRC afirma: *"en aras de los principios de economía procedimental y de celeridad, **nada impide acordar una rectificación de los pliegos y dar publicidad a dicha modificación con nuevos anuncios en los que se establezcan nuevos plazos para la presentación de proposiciones y la correlativa modificación de***



EXP. OBE 23/871

las fechas de apertura pública de las ofertas. Dicha actuación resulta plenamente garantista con los derechos de los licitadores y consigue un resultado idéntico al que se habría alcanzado con la anulación del procedimiento y la iniciación de otro posterior”.

- En sintonia amb l'anterior, a la Resolució 245/2016 el TACRC indica que *“no parece que deba existir obstáculo para que, advertida la necesidad de introducir una variación en los pliegos, por error (incluso de carácter no propiamente material, sino de concepto), incongruencia de los mismos u otra circunstancia análoga, pueda modificarse o subsanarse su contenido si con ello no se producen efectos desfavorables para ningún licitador ni se vulneran los principios rectores de la contratación, muy especialmente los de igualdad y concurrencia. No parece razonable ni proporcionado que en tales supuestos, en los que en muchas ocasiones en realidad no nos encontraremos ante un vicio que afecte a la validez del acto, deba exigirse el rigor de un procedimiento de revisión de oficio de los pliegos, ni tampoco que haya de procederse en todo caso a desistir del procedimiento para iniciar formalmente una nueva licitación, con el consiguiente perjuicio para los intereses públicos que derivaría del retraso que ello provocaría en la tramitación, siendo así que **puede corregirse la situación planteada sin menoscabo de los intereses de los potenciales licitadores abriendo un nuevo plazo de presentación de ofertas tras la modificación del pliego**”.*

Per aquesta raó, i *a sensu contrario*, el desistiment que preveu l'article 152 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) exigeix que per a desistir del procediment de licitació ha de concórrer una infracció “no esmenable” de les normes de preparació del contracte.

També cal ressaltar, tal com afirma la Resolució 245/2016 del TACRC, que l'òrgan de contractació gaudeix d'una potestat discrecional per a configurar l'objecte del contracte i les condicions de la contractació de la forma que estimi més adequada per als interessos públics.

El Considerant 81 de la Directiva 2014/24/UE estableix que *“es preciso aclarar que la necesidad de garantizar que los operadores económicos disponen de suficiente tiempo para elaborar*



SANT PAU
Campus Salut
Barcelona



Hospital de
la Santa Creu i
Sant Pau

Unitat de Contractació
Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
Tel. 93 291.90.00
contractacions@santpau.cat

EXP. OBE 23/871

ofertas admisibles puede conllevar que los plazos fijados inicialmente puedan prorrogarse. En concreto, se trataría del caso en el que se introducen importantes modificaciones en los pliegos de la contratación”.

Així doncs, s’ha d’ampliar el termini de presentació d’ofertes en compliment de l’article 136 de la LCSP: “1. Los órganos de contratación fijarán los plazos de presentación de las ofertas y solicitudes de participación teniendo en cuenta el tiempo que razonablemente pueda ser necesario para preparar aquellas, atendida la complejidad del contrato, y respetando, en todo caso, los plazos mínimos fijados en esta Ley.”

En el cas que ens ocupa, es considera adient ampliar el termini de presentació d’ofertes en 15 dies naturals, atès que aquest és un termini adicional proporcional a la modificació efectuada. A més, particularment, la modificació realitzada és en relació a l’apartat de subrogació de la memòria justificativa i del Quadre de Característiques, el que fa que aquesta modificació es consideri de rellevància i, en conseqüència, resulti adient, adequat i proporcionat ampliar el termini de presentació d’ofertes.

En conseqüència amb l’anterior, es tracta d’una modificació significativa dels plecs, en virtut de l’establert a l’article 136.2 LCSP:

“Los órganos de contratación deberán ampliar el plazo inicial de presentación de las ofertas y solicitudes de participación, asimismo, en el caso en que se introduzcan modificaciones significativas en los pliegos de la contratación, sin perjuicio de lo señalado en los artículos 122.1 y 124.

En todo caso se considerará modificación significativa de los pliegos la que afecte a:

- a) La clasificación requerida.*
- b) El importe y plazo del contrato.*
- c) **Las obligaciones del adjudicatario.***
- d) Al cambio o variación del objeto del contrato.*



SANT PAU
Campus Salut
Barcelona



Hospital de
la Santa Creu i
Sant Pau

Unitat de Contractació
Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
Tel. 93 291.90.00
contractacions@santpau.cat

EXP. OBE 23/871

Així les coses, les modificacions efectuades als plecs afecten a les obligacions dels adjudicataris, de manera que es tracta de modificacions significatives segons estableix aquest precepte i, per tant, correspon ampliar el termini de presentació d'ofertes.

Per tant, per tal de garantir els drets de tercers i la correcta aplicació de la doctrina ja citada caldrà, per a procedir a la modificació de la documentació, seguir els següents tràmits:

- Adaptar la documentació administrativa de l'expedient de contractació a les modificacions remarcades a la memòria justificativa i al Quadre de Característiques.
- Publicar un anunci rectificatiu al Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar un anunci rectificatiu a la Plataforma.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i atorgar 15 dies addicionals a comptar des del dia següent al de la publicació de l'anunci a la Plataforma.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes a la Plataforma.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

TERCER.- Competència

L'òrgan competent per a aprovar l'expedient de contractació, així com per ampliar el termini inicial de presentació d'ofertes de manera que tots els possibles interessats en la licitació puguin tenir accés a tota la informació necessària per elaborar aquestes és l'òrgan de contractació, això és, el Director Gerent de la Fundació.

QUART.- Conclusions

La doctrina i la normativa aplicable permeten la possibilitat de modificar els plecs de la licitació, especialment en el cas de no haver-se esgotat el termini de presentació d'ofertes. Per a procedir a l'esmentada modificació caldrà seguir les següents formalitats:



SANT PAU
Campus Salut
Barcelona



Hospital de
la Santa Creu i
Sant Pau

Unitat de Contractació
Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
Tel. 93 291.90.00
contractacions@santpau.cat

EXP. OBE 23/871

- Adaptar la documentació administrativa de l'expedient de contractació a les modificacions remarcades a la memòria justificativa i al Quadre de Característiques.
- Publicar un anunci rectificatiu al Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar un anunci rectificatiu a la Plataforma.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i atorgar 15 dies addicionals a comptar des del dia següent al de la publicació de l'anunci a la Plataforma.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes a la Plataforma.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

Vistes les consideracions anteriors es proposa l'adopció del següent;

ACORD

PRIMER.- APROVAR la modificació de la memòria justificativa i del Quadre de Característiques, del contracte que té per objecte el servei de manteniment preventiu i correctiu de les instal·lacions, equips i sistemes de seguretat, amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa creu i Sant Pau (Exp. OBE 23/871) d'acord amb els fonaments jurídics exposats i segons el següent:

- Adaptar la documentació administrativa de l'expedient de contractació a les modificacions remarcades a la memòria justificativa i al Quadre de Característiques.
- Publicar un anunci rectificatiu al Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar un anunci rectificatiu a la Plataforma.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i atorgar 15 dies addicionals a comptar des del dia següent al de la publicació de l'anunci a la Plataforma.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes a la Plataforma.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.



SANT PAU
Campus Salut
Barcelona



Hospital de
la Santa Creu i
Sant Pau

Unitat de Contractació
Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
Tel. 93 291.90.00
contractacions@santpau.cat

EXP. OBE 23/871

SEGON.- PUBLICAR el present informe jurídic a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya i, **NOTIFICAR**, si s'escau, als efectes procedents.

TERCER.- HABILITAR a la Unitat de Contractació a fer les modificacions així com les publicacions i actuacions necessàries per a prosseguir amb la licitació modificada.

Barcelona, a 19 de febrer de 2024

Mireia Barroso

Cap de la Unitat de Contractació i assessora legal

Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

D'acord amb les competències que m'han estat atorgades faig meu l'**ACORD** del present informe:

Dr. Adrià Comella i Carnicé

Director Gerent de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.

NOTA 1: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per les persones competents.

NOTA 2: Amb la signatura del present document, el/s/la sotasignat/s declara/en que no existeix conflicte d'interès en la pròpia actuació professional. Així mateix, declara que coneix les seves obligacions, segons el que consta al Protocol en relació als Conflictes d'interès aprovat per la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.