



INFORME JURÍDIC: CONTRACTE QUE TÉ PER OBJECTE EL SERVEI DE MANTENIMENT PREVENTIU I CORRECTIU DE LES INSTAL·LACIONS, EQUIPS I SISTEMES DE SEGURETAT, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU - EXP.OBE 23/871

S'emet el present informe per tal de donar compliment a l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), que estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar el següent;

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigeix als participants.*
- c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es prendran en consideració per a adjudicar el contracte i les possibles condicions especials d'execució.*
- d) *El valor estimat del contracte.*
- e) *La necessitat de l'Administració i la seva relació amb l'objecte del contracte.*
- f) *Si es tracta d'un contracte de serveis, la insuficiència de mitjans.*
- g) *Si escau, la decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots.*

Finalment també es farà menció als plecs que integren aquest expedient i a les fórmules emprades per a seleccionar la millor oferta.

1.- Procediment de licitació

L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 156 i següents de la LCSP sobre el procediment obert de contractació. A més, degut a l'import del valor estimat de la contractació, aquest procediment es troba subjecte a les normes relatives a la regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposen els articles 19 i 22 de la LCSP.

L'elecció d'aquest procediment respon a la finalitat de possibilitar que totes les empreses interessades puguin presentar les seves propostes, sense negociar amb cap d'elles. En tot cas, s'haurà d'estar a les particularitats que preveuen els articles 316 i següents de la LCSP sobre els poders adjudicadors que no tenen la condició d'Administració pública.

D'acord amb l'article 63.3 LCSP, la justificació del procediment utilitzat no s'haurà de publicar al perfil del contractant si s'utilitza un procediment obert.

2.- Classificació admesa



EXP. OBE 23/871

Consta a l'expedient que no s'admet la classificació com a acreditació de la solvència de les empreses participants. És cert que l'article 77.1 de la LCSP preveu que, pels contractes de serveis, els licitadors puguin acreditar la seva solvència indistintament mitjançant la classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació corresponents al contracte o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència exigits a l'anunci de licitació i detallats als plecs del contracte.

En consonància amb aquesta possibilitat, el mateix precepte preveu que l'òrgan de contractació estableixi *"els criteris i requisits mínims de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional tant en els termes establerts en els articles 87 i 90 de la Llei com en termes de grup o subgrup de classificació i categoria mínima exigible"*.

Això no obstant, la LCSP preveu que això només serà possible quan *"l'objecte del contracte estigui inclòs en l'àmbit de classificació d'algun dels grups o subgrups de classificació vigents, atenent al codi CPV del contracte"*.

Després d'haver consultat l'Annex 2 (*"Correspondencia entre subgrupos de clasificación y códigos CPV de los contratos de servicios"*) del *"Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto, por el que se modifican determinados preceptos del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre"* es constata que no existeix un grup o subgrup que inclogui el codi CPV del present contracte (50610000-4 *"Servicios de reparación y mantenimiento de equipos de Seguridad"*) i, per tant, no resulta possible exigir un grup o subgrup de classificació i una categoria mínima.

3.- Criteris de solvència, criteris de valoració i condicions especials d'execució

Com s'observa de la documentació obrant a l'expedient de contractació, els criteris de solvència es troben especificats al plec del contracte i al quadre de característiques. A més, aquests es vinculen a l'objecte del contracte i en són proporcionals (exigència d'un mínim de solvència econòmica i financera per a assegurar el correcte compliment del contracte; exigència d'haver prestat un seguit de serveis idèntics o similars per tal de garantir una prestació adequada). Es dóna compliment, doncs, al que disposa l'article 74.2 de la LCSP.

També es dóna compliment al que disposa l'article 145 LCSP respecte dels criteris d'adjudicació que permeten contractar un servei de qualitat. Es tracta, en efecte, de criteris vinculats a l'objecte del contracte que permeten mantenir condicions de competència efectiva. Aquests criteris es basen en una relació qualitat-preu.

Tots els criteris es troben estretament vinculats entre ells donat que busquen exactament la mateixa finalitat que consisteix en permetre visualitzar, i per tant valorar, quin servei es proposa i com es prestarà, adaptant-se concretament a les condicions específiques de funcionament de la FGS. D'una banda, els criteris qualitius establerts pretenen identificar



EXP. OBE 23/871

l'oferta que millor respongui a les necessitats ja descrites de la FGS, a saber, el servei descrit en l'objecte del contracte. D'altra banda, els criteris econòmics tenen com a finalitat identificar aquella oferta que respon millor al binomi qualitat-preu.

Respecte a les condicions especials d'execució s'estableix el deure de pagament, per part de l'adjudicatari, als subcontractistes, com a condició especial de caràcter social. Per tant, es considera ajustat a allò establert a l'article 202 LCSP.

4.- Valor estimat del contracte

La documentació que conté l'expedient de contractació satisfà el que exigeix l'article 101 respecte del càlcul del valor estimat del contracte. Tant el quadre de característiques com la memòria justifiquen suficientment el càlcul.

L'import del valor estimat figura als plecs i el mètode emprat no pretén sostroure el contracte de l'aplicació de determinades normes de contractació.

5.- Necessitats a satisfer i idoneïtat amb l'objecte del contracte

Les necessitats que cal satisfer mitjançant el contracte són les que es defineixen a la Memòria justificativa. L'objectiu bàsic de la licitació s'inscriu en la tasca estatutària de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, FGS) consistent en vetllar per un increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris.

La necessitat concreta a què pretén donar resposta aquesta licitació és que la FGS disposa d'un servei de Seguretat i Circuits de l'Hospital com a Departament de Seguretat declarat al Ministeri de l'Interior en compliment del que disposa la Llei de Seguretat Privada. Dins de les seves competències i responsabilitats establertes correspon tenir un conjunt d'equips i instal·lacions de seguretat que garanteixin la seguretat dins del recinte de la FGS.

Entenem, doncs, per sistema de seguretat el conjunt d'aparells o dispositius electrònics contra el robatori i intrusió o per a la protecció de persones i béns, en aquest cas connectats tots al centre de control de seguretat de l'Hospital, en el seu cas els connectats a una CRA. Aquests equips de seguretat requereixen un manteniment correctiu per les incidències que sorgeixen per l'ús de les mateixes i preventiu de forma regular per tal d'evitar possibles incidències futures.

Aquest contracte inclou el manteniment preventiu i correctiu dels sistemes, instal·lacions i equips de seguretat de tots els edificis dins del recinte la FGS i altres fora del recinte però que també formen part del seu àmbit de gestió. Això inclou l'edifici de l'Institut de Recerca, la Llar



EXP. OBE 23/871

residència i Centre de dia Pi i Molis, l'edifici Pàlcam, i i Can Masdeu. Aquest mètode dóna plena satisfacció a les necessitats de la FGS.

L'objecte del contracte consisteix en dotar a la FGS del servei de manteniment preventiu i correctiu de les instal·lacions, equips i sistemes de seguretat (*Codi CPV: 50610000-4 "Servicios de reparación y mantenimiento de equipos de seguridad"*).

Aquest objecte resulta idoni per a satisfer les necessitats exposades.

6.- La decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots

Tal i com es diu en l'apartat primer de la memòria, l'objectiu final del servei a contractar és el manteniment del servei de seguretat dins de l'àmbit de gestió de la FGS. Atès això, es considera que no es pot complir aquest objectiu si el servei és executat per més d'un proveïdor, atès que, es produiria la multiplicitat de recursos materials, humans etc.

Es necessari per a dur a terme el servei, tant pel que respecta a l'execució del contracte com per part de la FGS, la seva potestat de control i direcció del mateix, així com en els recursos que d'acord amb el PPT es posin a disposició del proveïdor del servei.

És per això que es considera que dividir el contracte en lots suposaria incórrer en el supòsit establert al *Considerant 78* de la Directiva 2014/24/UE i a l'article 99 de la LCSP, en quant s'afirma que l'òrgan de contractació pot decidir no dividir el contracte en lots quan això suposi ***"hacer la ejecución del contrato excesivamente difícil u onerosa desde el punto de vista técnico, o que la necesidad de coordinar a los diferentes contratistas para los diversos lotes podría conllevar gravemente el riesgo de socavar la ejecución adecuada del contrato"***.

7.- Plecs de clàusules administratives particulars i plec de prescripcions tècniques

Els documents esmentats responen a allò establert en l'article 122 i 124 a 126 LCSP, i per tant, es consideren ajustats a dret, sense que pertoqui fer cap recomanació relativa al seu contingut.

En relació, fer esment que el Quadre de Característiques es considera part integrant del plec de clàusules particulars i, per aquesta raó, tot el seu contingut i els annexes corresponents formaran part del mateix.

8.- Justificació de la insuficiència de mitjans

El motiu d'externalitzar aquest servei és degut a què, a data de la redacció de la present licitació, la FGS no disposa dels mitjans propis per a realitzar aquest servei. En particular, per a poder donar resposta a la necessitat de la FGS es requereixen, a nivell quantitatiu, importants



EXP. OBE 23/871

mitjans materials i recursos humans, mitjans que la FGS no disposa de manera interna i que, per tant, no pot assumir des d'una perspectiva econòmica-organitzativa raonable. La FGS no disposa ni dels mitjans materials ni dels recursos humans per a poder prestar aquest servei de manera interna, atesa la necessitat d'expertesa tècnica que requereix i que només pot ser prestat per empreses de seguretat homologades.

Per tant, s'acredita que a data d'avui la Fundació de Gestió Sanitària no disposa dels efectius suficients per dur a terme l'objecte del contracte i es considera òptim que una empresa externa presti el servei de manteniment preventiu i correctiu d'aquests sistemes específics de seguretat.

9.- Fórmules de determinació de la millor oferta

Tant les fórmules automàtiques que serveixen per a valorar les ofertes com la fórmula de càlcul de les ofertes que incorren en presumpció d'anormalitat s'han concebut per tal d'assegurar una contractació respectuosa amb el criteri qualitat-preu. D'aquesta manera es garanteix que les necessitats de la FGS seran satisfetes per la millor oferta i que la prestació objecte del contracte resulta viable tècnicament i econòmica.

El que s'informa als efectes procedents.

Barcelona, a 15 de gener de 2024.

Mireia Barroso García
Cap de la Unitat de Contractació i Assessora Legal
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.