



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte de serveis “Treballs de manteniment, conservació, prevenció i reparació de lleres públiques en trams no urbans. Clau: CTN2300807”

Plantejament

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, que consisteix en els treballs de manteniment, conservació, prevenció i reparació de lleres públiques en trams no urbans per tal de garantir les bones condicions de desguàs de l'espai fluvial. En el citat apartat s'exposa que aquest és un dels objectius recollits al programa de mesures del vigent Pla de Gestió del Risc d'Inundació del Districte de Conca Fluvial de Catalunya (PGRI). Fins ara l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) ha executat aquests treballs en execució del programa de manteniment i conservació de lleres que aprovava el consell d'administració en compliment de la planificació. Tot i que en la vigent planificació també es preveu una mesura específica, amb codi *13.04.02*, per al *Programa de manteniment i conservació de lleres*, l'objecte de la contractació s'empara en la competència de manteniment en bones condicions de desguàs de lleres públiques incorporada dins de les funcions ordinàries de l'ACA en la lletra q), de l'apartat segon, de l'article 8 del Text refós de la legislació amb matèria d'aigües de Catalunya (TRLMAC), arran de la recent modificació operada per la Llei 3/2023 de mesures fiscals. Pel que fa al finançament de les despeses que generen el compliment d'aquestes funcions, l'article 63.1.c) del TRLMAC disposa que s'imputen al cànon de l'aigua. Així doncs, es tracta d'un contracte que s'executa en el marc competencial exposat i que s'encabeix en la definició que l'article 17 de la LCSP preveu per a la tipologia contractual de serveis i es justifica la insuficiència de personal especialitzat per executar el contracte amb mitjans propis d'acord amb l'article 116 de la LCSP.

Seguint les previsions de la LCSP de diversificar la concurrència s'ha previst la divisió del contracte en set lots seguint el criteri de les diferents demarcacions territorials en què s'organitza l'ACA. Lot 1 (Girona), lot 2 (Tordera-Besòs), lot 3 (Llobregat-Foix), lot 4 (Tarragona), lot 5 (Lleida – Segrià), lot 6 (Lleida – Pirineus) i lot 7 (Terres de l'Ebre). El detall tècnic es recull en els corresponents Plecs de prescripcions tècniques particulars (PPTP), un per cadascun dels lots. Així mateix, es consigna el CPV que identifica l'objecte del contracte



77211000-2 Serveis relacionats amb el desembosc. Els licitadors poden presentar oferta per qualsevol dels lots tot i que només poden ser adjudicatari d'un d'ells. D'acord amb l'article 99 de la LCSP s'estableixen les regles d'adjudicació en cas d'empat i en últim terme es permet l'adjudicació de dos lots al mateix adjudicatari en cas de quedar desert el lot.

El contracte té un valor estimat de 9.400.000€ (més IVA) calculat d'acord amb les previsions de l'article 101.12 de la LCSP per a les adjudicacions simultànies de contracte per lots separats, i està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació dels articles 17, 22, 101.2 de la LCSP.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la última actualització de març de 2023 de la Guia de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

La clàusula segona, relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació, remet a l'informe justificatiu de la contractació i a l'apartat A del quadre de característiques.

Les dades econòmiques del contracte es contempen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. El sistema indicat per determinar el preu del contracte és per preus unitaris d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. El contracte té un valor estimat de 9.400.000€ (més IVA) que comprèn l'import de licitació i una possible pròrroga de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 5.687.000€. S'especifiquen els imports de licitació de cada lot, desglossant les despeses directes i indirectes tal i com disposa l'article 100 de la LCSP. El detall dels preus unitaris objecte del





contracte s'incorpora en el PPTP de cada lot. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat, els exercicis pressupostaris (2024 a 2025), la identificació de l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. La despesa del contracte compromet exercicis sense pressupost aprovat, motiu pel qual s'ha aprovat pel consell d'administració de l'ACA. L'acord d'aprovació consta a l'expedient de contractació i el PCAP en aquest apartat s'hi refereix.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada de dos anys, prorrogable per dos anys addicionals.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a l'apartat F del quadre de característiques, es presenten tres sobres atès que el plec preveu criteris sotmesos a judici de valor juntament amb criteris d'adjudicació quantificables de forma automàtica. El contingut de cada sobre es detalla a la citada clàusula onzena del PCAP.

En l'apartat G del quadre de característiques es preveuen els requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos sigui com a mínim per l'import fixat en el PCAP per a cada lot. Es considera que la solvència econòmica fixada és proporcional donat que no supera el màxim permès per la llei que és d'1,5 VEC. En relació amb la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a) de la LCSP, es demana una relació de treballs realitzats de naturalesa similar a l'objecte del contracte en els darrers tres anys que inclogui import, data i destinatari, i es fixa l'import mínim (30% del VEC de cada lot) que s'haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del citat període. No es preveu la classificació de serveis com a mitjà alternatiu per acreditar la solvència perquè no existeix cap grup ni subgrup de classificació vigent comprès en l'objecte del contracte tal i com disposa l'article 77.1.b LCSP. L'apartat G3 regula el compromís d'adscripció de mitjans personals que es configura com una obligació essencial, l'incompliment de la qual serà causa de resolució del contracte. El PCAP, en l'annex 3, incorpora el model de declaració responsable d'aquest compromís. No es requereixen certificats acreditatius del compliment de les normes de garantia de qualitat/gestió mediambiental.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.





S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 60 punts sobre un total de 100 per a cada lot. Aquesta valoració té en compte criteris de qualitat sotmesos a judici de valor per a cadascun dels lots de fins a 15 punts (organització del personal). Els criteris automàtics es valoren amb una puntuació màxima de 45 punts i consisteixen en tots els lots en la disponibilitat d'equips de treball extra, control posterior dels rebrots de canya americana i proximitat de l'empresa licitadora a l'àmbit territorial del lot. Es justifica la vinculació de cada criteri amb l'objecte del contracte d'acord amb l'article 145 de la LCSP.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica, la mateixa per a tots els lots, amb una valoració màxima de 40 punts. Respecte la fórmula econòmica emprada s'estarà al que disposi l'OCEF en l'informe de fiscalització corresponent.

Els licitadors han de presentar la seva oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics mitjançant el model previst a l'annex 2. Quant a l'oferta de qualitat referida als criteris sotmesos a judici de valor s'estarà a les previsions de format, extensió i contingut de l'apartat H del quadre de característiques. I, respecte de l'oferta econòmica s'hauran d'ajustar al model incorporat a l'annex 1 del PCAP.

L'apartat I del quadre de característiques preveu els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals referits únicament a l'oferta econòmica dels licitadors. La clàusula 14.4 del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació específica que haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària entre la qual s'hi troba l'acreditació de l'equip tècnic extra ofert, i la declaració responsable de viabilitat econòmica, tècnica i de terminis de la proposta. La resta de la documentació s'indica a la clàusula quinzena del PCAP. Es recomana que s'incorpori en aquesta clàusula el procediment regulat a l'article 150 de la LCSP que s'ha de seguir en cas que l'òrgan de contractació, d'ofici o a instància de la mesa de contractació, tingui indicis fonamentats de conductes col·lusòries dels licitadors durant la tramitació del procediment de contractació i que suposarà la suspensió de la licitació fins a la resolució del conflicte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de licitació atès que el preu del contracte s'ha determinat per preus unitaris.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena. També s'han previst dues condicions especials d'execució de caire mediambiental com és l'obligació de realitzar els desplaçaments de camp utilitzant vehicles amb etiqueta ambiental de la DGT, i la participació de l'adjudicatari en algun projecte de voluntariat ambiental durant l'execució del contracte.





No es preveuen causes de modificació del contracte (apartat N del quadre de característiques i clàusula trenta-unena), tot i que es recull la possibilitat de modificar el contracte per causes no previstes sempre i quan es compleixin els requisits de l'article 205 de la LCSP i es tramiti mitjançant el procediment fixat als articles 191 i 207 de la LCSP.

D'acord amb l'article 250.c) de la LCSP es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers que haurà d'ajustar-se als requisits fixats a la clàusula trenta-quatre de conformitat amb l'article 214 de la LCSP .

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP. Les tasques considerades crítiques que no podran subcontractar-se són les assignades al tècnic responsable o director tècnic, i les de l'encarregat o cap de colla. Així mateix, s'estableix l'obligació dels licitadors d'indicar en les seves ofertes les tasques del contracte que es preveuen subcontractar.

D'acord amb l'article 62 de la LCSP s'identifica, en l'apartat U del quadre de característiques, el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatre.

La clàusula vint-i-tresena preveu el procediment per a l'aplicació de les penalitats. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni la totalitat de les imposades podrà superar el 50%). Aquesta clàusula es remet a l'annex 7 del PCAP que regula les penalitats específiques relatives, d'una banda, a l'incompliment de les condicions especials d'execució de la clàusula ètica. També es preveu una penalitat per al cas de l'incompliment de la condició de l'ús del vehicle amb etiqueta de la DGT. Així mateix, es fixen les penalitats per incompliment defectuós de la prestació i respecte la subcontractació

L'annex 8 del PCAP detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Es fa constar que l'òrgan de contractació és el responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

El règim de recursos preveu el recurs especial en matèria de contractació contra els actes que s'esmenten a la clàusula quarantena, el qual és potestatiu, previ o alternatiu al recurs contenciós. I pels actes respecte dels quals no procedeix aquest recurs es preveu el règim de recursos ordinari.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.





Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe.

