

INFORME TÈCNIC-JURÍDIC RELATIU A LA CONTRACTACIÓ DE DIVERSES PRESTACIONS PER A L'ACTUACIÓ IMMEDIATA AL CEMENTIRI DE MONTJUÏC

Barcelona, a 4 de juliol de 2023.

La Sra. Mercè Piñol Arnal, Directora Corporativa de l'Assessoria Jurídica, Contractació i Compres de Barcelona de Serveis Municipals i el Sr. Miquel Trepatal Celis, Director General de Cementiris de Barcelona, S.A., emeten el present informe a efectes de deixar constància i exposar els fets tècnics i els fonaments jurídics que justifiquen la necessitat i procedència d'incoar tramitació d'emergència en l'expedient per a la *Contractació de diverses prestacions per a l'actuació immediata al Cementiri de Montjuïc*.

1. ANTECEDENTS

- I. Que Cementiris de Barcelona, S.A.. (en endavant CBSA) és una societat mercantil de capital íntegrament de Barcelona de Serveis Municipals, S.A., constituïda mitjançant l'escriptura autoritzada el dia 30 d'agost de 2.006 , pel Notari de Barcelona Sr. Joan Rubies Mallol, sota el número 4.666 del seu protocol, i es regeix per la Llei de Societats de Capital, pel que disposen les Lleis de Règim Local, els seus Reglaments, i qualsevol altre disposició que li sigui d'aplicació . Els estatuts de l'entitat, concretament en el seu article 2, contemplen com a activitats pròpies *"la conservació, manteniment i mesures de seguretat de cementiris i crematoris"*.
- II. Que el model de gestió de CBSA i BSM es fonamenta en quatre pilars essencials: prestar valors de servei afegit per la Ciutat i la ciutadania, les persones al centre amb especial focus en els clients i en el desenvolupament del talent, la millora contínua i l'adaptació permanent amb especial èmfasi en la digitalització, la innovació, i la sostenibilitat econòmica i ambiental, buscant sempre l'equilibri entre el retorn econòmic i social de les inversions. En aquesta línia CBSA és una empresa referent en el sector mortuori, especialment en la gestió i projectes de futur per als cementiris, el patrimoni i la memòria.
- III. Que CBSA gestiona els nou cementiris de la ciutat de Barcelona, entre ells el cementiri de Montjuïc, que es troba conformat per més de 55 hectàrees i més de 40 quilòmetres de vials.
- IV. Que CBSA està fermament compromesa amb la protecció i custòdia dels difunts, el patrimoni material i immaterial i de la memòria.
- V. Que aquesta protecció i custòdia s'han vist compromeses arran de l'obertura il·lícita d'un seguit de nínxols al cementiri de Montjuïc duta a terme per persones desconegudes entre finals de juny i principis de juliol de 2023 i que ha permès detectar un elevat nombre de nínxols oberts (162), d'acord amb la seqüència de fets exposada a continuació.

2. CRONOLOGIA DELS FETS

A mitjans de juny de 2023 es va detectar un seguit de nínxols oberts al cementiri de Montjuïc, que primer es va atribuir a diversos fenòmens normals i habituals als cementiris i en lloses de tancament antigues: degradació dels materials de fixació, fauna, vent, etc. Es van detectar un total de set (7) nínxols en aquesta situació, en un cementiri que en té més de 100.000.

Els dies immediatament consecutius aquest nombre de nínxols oberts va augmentar i es va detectar que no només mancava o quedava oberta la llosa de tancament, sinó que el fèretre resultava manipulat, de manera que va resultar evident que no es tractava d'un fenomen fortuït, sinó fruit de la intervenció d'una o diverses persones.

Amb data 3 de juliol es va procedir a realitzar una primera reunió amb l'Inspector de APB Sants-Montjuïc del Cos de Mossos d'Esquadra (CME) i a interposar denúncia formal. Alhora, es va posar en coneixement del referent de la Guàrdia Urbana de Barcelona.

Davant d'aquesta situació i el mateix dia en què es va interposar la denúncia indicada, es van prendre les següents mesures:

- Ampliació del servei de vigilància privada
- Lloguer de càmeres de videovigilància
- Compra de nou sistema de videovigilància

A data del present, s'han detectat oberts i amb el fèretre manipulat 162 nínxols i tot i que aquestes mesures extraordinàries es mantenen per precaució, ja no s'han detectat més nínxols oberts.

Així, en el moment de la redacció d'aquest informe podem concloure:

- Les obertures il·lícites de nínxols que comprenen l'incident han estat acotades en el temps.
- Les possibilitats d'entrada del/s presumpte/s autor/s han estat identificades i s'han pres mesures per detectar-hi noves entrades o sortides sospitoses.
- No s'han detectat noves obertures de nínxols ni indicis de noves temptatives.
- Cal mantenir les mesures de seguretat implementades en el temps, especialment en període de vacances, per evitar nous episodis o dissuadir-ne els autors.

No existeix evidència de què els autors hagin tractat de manera ignominiosa els difunts, sinó que s'han limitat a manipular els fèretres i, presumiblement, cercar elements metàl·lics en el fèretre o el difunt per obtenir-ne valor.

3. NECESSITAT DE LA CONTRACTACIÓ IMMEDIATA:

Tot i que CBSA ha realitzat, durant els darrers anys, importants inversions i projectes destinats a incrementar i garantir el manteniment, vigilància i rehabilitació dels cementiris, i especialment el cementiri de Montjuïc, amb la dotació actual, no es pot abastar amb exhaustivitat la totalitat del cementiri.

Aquesta obertura il·lícita de nínxols al cementiri de Montjuïc, sobrevinguda i no autoritzada, ha comportat una situació de risc greu per als béns del cementiri i ha fet

necessari adoptar una resposta amb caràcter immediat amb l'objectiu de procedir amb garanties a aconseguir dos objectius: (1) que cessés tal activitat i, (2) fer el possible per identificar i atrapar els autors.

Per assolir-ho, és i ha estat necessari implementar un paquet amb les següents mesures de seguretat urgents:

- *Ampliació del servei de vigilància privada incorporant tres (3) nous vigilants amb un import total de 177.098,04 € (fins al gener de 2024, moment de l'inici de vigència previst per a la nova licitació de vigilància).*
- *Lloguer i col·locació de 13 càmeres de vigilància per un import de 12.000 €, fins al setembre de 2023.*
- *Compra de un sistema de videovigilància (30 càmeres) per un import de 68.284,50 € en un únic pagament.*

4. DESCRIPCIÓ DE LES PRESTACIONS A CONTRACTAR

Ampliació del servei de vigilància privada incorporant tres (3) nous vigilants

Donada la naturalesa dels fets que originen l'emergència i posen en risc la integritat dels béns, com és la obertura il·lícita de nínxols i manipulació de fèretres al cementiri de Montjuïc, i que aquest cementiri té una extensió de 56 hectàrees, resulta necessari incrementar la presència de vigilància privada al cementiri.

La quantificació econòmica del servei descrit ascendeix a **177.098,04 €**, proposant a tal efecte a l'empresa UTE SEGAUX CEMENTIRIS BCN.

Lloguer i col·locació de 13 càmeres de vigilància

Donat que el cementiri de Montjuïc té una superfície de 56 hectàrees i més de 40 kilòmetres de vials, la vigilància amb persones és necessària, però no suficient per abastar la situació que genera l'emergència descrita. Per això es fa necessari incorporar un sistema de videovigilància amb totes aquelles càmeres que es trobin disponibles (13) i col·locar-les a punts estratègics del cementiri. Aquestes càmeres permetran controlar certs punts del cementiri, però no tot el cementiri.

La quantificació econòmica del servei descrit ascendeix a 12.000 €, proposant a tal efecte a l'empresa ADTEL SISTEMAS DE TELECOMUNICACIONES, S.L.

Compra i col·locació d'un nou sistema de videovigilància

Atès que el lloguer de 13 càmeres és insuficient, i aquestes no són adequades per a intentar dissuadir i intentar enxampar l'autor o autors de les obertures de nínxols, cal implantar un sistema més ampli tan aviat es trobi disponible, per evitar que els fets descrits puguin repetir-se. Per això cal col·locar més càmeres (30), i en més punts del cementiri, per tal que no quedin buits significatius.

La quantificació econòmica del servei descrit ascendeix a 68.284,50 €, proposant a tal efecte a l'empresa ADTEL SISTEMAS DE TELECOMUNICACIONES, S.L..

5. TRAMITACIÓ MITJANÇANT EL PROCEDIMENT D'EMERGÈNCIA

I.- La tramitació per emergència es troba regulada a l'article 120 de la LCSP, que disposa que serà el procediment adient:

"Quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin un perill greu o de necessitats que afectin la defensa nacional".

En conseqüència amb tot el que s'ha exposat amb anterioritat i donat el risc que es troba actiu es fa palès que no és possible resoldre la satisfacció de necessitats que requereix la situació mitjançant els procediments ordinaris de contractació administrativa, ni tan sols amb els menys restrictius com son la tramitació d'urgència pel que es fa necessari escometre quantes actuacions d'emergència resultin imprescindibles realitzar de manera immediata per donar cobertura de forma eficaç a les necessitats sobrevingudes i encaminades a garantir la cobertura i minoració d'aquestes riscos detectats durant el període d'obertura il·lícita de nínxols.

II.- Es considera que el procediment per emergència descrit anteriorment és idoni i necessari per donar resposta a la situació de risc extraordinària generat per les actuacions il·lícites patides al cementiri de Montjuïc, que no era previsible ni evitable en cap cas per l'Òrgan de Contractació.

III.- Es manifesta que l'execució de les diferents prestacions descrites en el present informe s'iniciarà de forma immediata i que es preveu que les solucions estiguin implementades en tot cas en un termini inferior a UN (1) MES, d'acord amb el previst a l'article 120.1.c).

IV.- Que l'adjudicació dels contractes detallats implica necessàriament l'exclusió dels principis de llibertat d'accés a les licitacions, transparència i publicitat, que deriva de la necessitat de donar resposta immediata a les necessitats descrites per prevenir els danys de la situació d'emergència, en línia amb els requisits reconeguts per la jurisprudència i la doctrina administrativa per tramitar adjudicacions a través del procediment de referència.

6. JUSTIFICACIÓ D'ABSÈNCIA DE SOL·LICITUD D'ALTRES PRESSUPOSTOS.

Davant d'un cas d'extrema urgència d'un succés altament imprevisible com el descrit, l'actuació ràpida, contundent i d'elevada fiabilitat la comportaven els proveïdors que en l'actualitat presten els diferents serveis de vigilància privada lligats a les necessitats que es requereixen per garantir la seguretat i el blindatge requerits pel succés produït ja que suposava un percentatge molt més alt d'efectivitat i solvència davant la dits fets, entre d'altres per l'expert coneixement d'un cementiri tan extens i laberíntic.

7. CONCLUSIONS

D'acord amb tot l'exposat, s'eleva a l'Òrgan de Contractació les següents propostes d'adjudicació dirigides a donar cobertura a les necessitats de contractació amb l'objectiu de procedir amb garanties a què cessin les obertures il·lícites de nínxols al cementiri de Montjuïc.

En conseqüència, es procedeix a ELEVAR a l'Òrgan de Contractació la següent PROPOSTA:

“Primer.- DECLARAR la tramitació d'emergència de conformitat amb l'article. 120 LCSP, de l'expedient que inclou la “Contractació de diverses prestacions per a l'actuació immediata al cementiri de Montjuïc”, ateses les raons exposades en l'informe tècnic que dona lloc a l'expedient de referència.

L'expedient de referència comprèn els següents subministraments i serveis:

- Ampliació del servei de vigilància privada incorporant tres (3) nous vigilants amb un import total de 177.098,04 € (fins al gener de 2024, moment de l'inici de vigència previst per a la nova licitació de vigilància).*
- Lloguer i col·locació de 13 càmeres de vigilància per un import de 12.000 €, fins al setembre de 2023.*
- Compra de nou sistema de videovigilància (30 càmeres) per un import de 68.284,50 € en un únic pagament.*

Segon.- ADJUDICAR la “Ampliació del servei de vigilància privada incorporant tres nous vigilants” a la societat UTE SEGAUX CEMENTIRIS BCN amb CIF U67547299 i domicili a carrer Josep Ferrater i Mora edifici MEDII 2 2-4, 08019 de Barcelona, per un termini d'execució fins gener de 2024 per un import de 177.098,04 € (ABANS IVA).

Tercer.- ADJUDICAR la “Lloguer i col·locació de 13 càmeres de vigilància” a la societat UTE SEGAUX CEMENTIRIS BCN amb CIF U67547299 i domicili a carrer Josep Ferrater i Mora edifici MEDII 2 2-4, 08019 de Barcelona, per un termini d'execució fins setembre de 2023 per un import de 12.000 € (ABANS IVA).

Quart.- ADJUDICAR la “Compra de nou sistema de videovigilància”, a la societat ADTEL SISTEMAS DE TELECOMUNICACIONES, S.L. amb CIF B63181440 i domicili a Av. Barcelona 211, nau 7, P.I. El Pla, 08750 Molins de Rei, a culminar al setembre de 2023 i per un import de 68.284,50 € (ABANS IVA).

Cinquè.- NOTIFICAR el present acord a l'empresa adjudicatària.

Sisè.- ORDENAR que en un termini no superior a UN (1) MES, s'iniciï l'execució de les prestacions contingudes en l'expedient de “Contractació de diverses prestacions per a l'actuació immediata al cementiri de Montjuïc”, de conformitat amb l'informe tècnic emès a l'efecte.

Setè.- INICIAR l'expedient de contractació i **REQUERIR** als adjudicataris per a que aportin la documentació per la formalització de les contractacions.

Vuitè.- Formalitzar els contractes ressenyats segons correspongui.

Novè.- Ordenar la publicació de la present licitació al perfil de contractant, pels mitjans que legalment procedeixin.

Així ho signen als efectes oportuns.

Sra. Mercè Piñol Arnal

Directora Corporativa

*Assessoria Jurídica, Contractació i Compres
Barcelona de Serveis Municipals*

Sr. Miquel Trepà Celis

Director General

Cementiris de Barcelona, S.A.