



**PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES PER A L'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE
PEL SERVEI DE REDACCIÓ DEL PLA ESPECÍFIC DE LA ZONA DE BAIXES
EMISSIONS DE REUS «PROJECTE ZBE»**

Expedient: 1569/2024

- 1 Justificació de la contractació
- 2 Objecte del contracte
- 3 Obligacions de l'adjudicatari
- 4 Direcció facultativa dels treballs
- 5 Termini de redacció en dedicació exclusiva.
- 6 Documentació a presentar
- 7 Metodologia
- 8 Plànols
- 9 Document inicial estratègic
- 10 Estudi ambiental estratègic
- 11 Declaració ambiental estratègica
- 12 Indicadors
- 13 Participació ciutadana
- 14 Documentació a annexar
- 15 Presentació dels treballs
- 16 Remissió genèrica
- 17 Interpretació de contradiccions i omissions del plec



1 JUSTIFICACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

El Real Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel que es regulen les Zones de Baixes Emissions i la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica obliguen a les ciutats de més de 50.000 habitants a establir una Zona de Baixes Emissions.

2 OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte d'aquest contracte és, en general, la **redacció del Pla Específic de la Zona de Baixes Emissions de Reus «Projecte ZBE»**.

En cas que durant l'execució del contracte es produeixin canvis normatius que afectin al contingut del Pla específic objecte de la licitació, aquest haurà de ser adaptat per part de l'equip redactor.

Aquest pla ha d'incloure tot allò que es recull a l'Annex 1 del Real Decret 1052/2022 exigeix en el seu «Anexo 1. Contenido mínimo del proyecto de zonas de bajas emisiones»:

1. *Delimitación del perímetro de la ZBE, incluyendo la delimitación de las vías urbanas o barreras naturales que delimitan su perímetro. Estaciones de medición de calidad del aire (mapa, coordenadas geográficas) o puntos de muestreos definidos para las campañas de los indicadores de calidad del aire, así como áreas de superación de los valores límite, en su caso.*
2. *Información general:*
 - *Tipo de zona (municipio, área industrial o rural).*
 - *Estimación de la superficie contaminada (km²) y de la población expuesta a la contaminación.*
 - *Autoridades responsables (nombres y direcciones de las unidades responsables de la elaboración y ejecución de las ZBE).*
3. *Análisis de coherencia de los proyectos de ZBE con los instrumentos de planificación preexistentes.*
4. *Naturaleza y evaluación de la contaminación: información actualizada sobre concentración de contaminantes observados durante los años anteriores (antes de la implementación de las ZBE), si el municipio o territorio insular dispone de dicha información y técnicas de evaluación utilizadas.*



5. *Origen de la contaminación: información actualizada sobre la contribución de las principales fuentes de emisión responsables de la contaminación atmosférica al total de emisiones, caracterización del parque circulante (en base a su clasificación ambiental y, adicionalmente, se podrán utilizar mediciones empíricas de las emisiones reales de los vehículos de forma individualizada).*
6. *Objetivos cuantificables.*
7. *Medidas de mejora de la calidad del aire y mitigación de emisiones de cambio climático:*
 - *Listado de posibles medidas y calendario de aplicación. Es recomendable apoyarse en una modelización de calidad del aire para establecer el área mínima y las medidas de restricción necesarias para la consecución de los objetivos de mejora de calidad del aire y mitigación del cambio climático.*
 - *Análisis de alternativas a las restricciones absolutas impuestas a los vehículos más contaminantes, como su modulación horaria, regímenes transitorios de duración suficientemente calibrada para fomentar el trasvase modal a medios de transporte más sostenible como la movilidad activa y el transporte público y, en última instancia, facilitar la transición del parque móvil español hacia vehículos cero emisiones, así como de las posibles excepciones suficientemente justificadas.*
 - *Justificación del ámbito territorial de las ZBE así como, en su caso, de sus subzonas o áreas.*
 - *Justificación de la conformidad de las restricciones de acceso, circulación y aparcamiento y, en su caso, excepciones.*
 - *Estimación de la mejora de la calidad del aire y de la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero y estimación del plazo previsto para alcanzar los objetivos fijados.*
8. *Sistema de control de accesos, circulación y estacionamiento en las ZBE.*
9. *Análisis jurídico de la naturaleza de la ZBE y de los derechos y obligaciones que se pretende implantar en el municipio, incluyendo la competencia, potestades administrativas (especialmente la sancionadora) e instrumentos adecuados para su implementación tales como convenios de colaboración.*
10. *Memoria económica en la que se incluyan, al menos, los siguientes análisis de impacto:*
 - a. *Análisis del impacto presupuestario y económico de la ZBE en las entidades locales.*
 - b. *Análisis de las consecuencias en la competencia y el mercado.*
 - c. *Consecuencias del establecimiento de las ZBE para los grupos sociales de mayor vulnerabilidad.*



11. *Análisis de impacto social, de género y de discapacidad y, con especial énfasis en los grupos sociales de mayor vulnerabilidad, tanto desde la perspectiva de beneficios para la salud como de limitación individual de la movilidad, incluyendo las campañas previstas para su publicidad.*
12. *Procedimientos para el seguimiento de su cumplimiento y revisión. Definición de indicadores de calidad del aire y cambio climático, establecimiento de la periodicidad del seguimiento de los mismos y acceso a la información.*
13. *Plan de comunicación, participación y sensibilización, estableciendo un diálogo con la ciudadanía, agentes económicos y otros actores de la movilidad, para incorporarlos al proceso.*

B. Otros elementos:

1. *Estaciones de medición de ruido ambiental (mapa, coordenadas geográficas) o puntos de muestreos definidos para las campañas de los indicadores de ruido, así como áreas de superación de los valores límite, en su caso.*
2. *Naturaleza y evaluación de la contaminación acústica: indicadores de ruido ambiental observados durante los años anteriores (antes de la implementación de las ZBE), si el municipio o territorio insular dispone de dicha información y técnicas de evaluación utilizadas.*
3. *Información disponible sobre las fuentes de ruido existentes en la zona.*
4. *Objetivos cuantificables a los que se refiere el apartado 4 del artículo 3.*
5. *Medidas de contribución al cumplimiento de los objetivos de calidad acústica:*
 - *Listado de posibles medidas y calendario de aplicación.*
 - *Estimación de la mejora de la calidad acústica, estimación del cambio modal que se espera conseguir y estimación del plazo previsto para alcanzar esos objetivos.*
6. *Procedimientos para el seguimiento de su cumplimiento y revisión. Definición de indicadores de movilidad sostenible, ruido y eficiencia energética, establecimiento de la periodicidad del seguimiento de los mismos y acceso a la información.*

El Pla comprendrà els documents, amb els estudis i les anàlisis prèvies que s'estimin necessàries per satisfer els continguts exigits.

Les tasques objecte del contracte inclouran:

- Coordinar i desenvolupar les reunions amb tots els organismes implicats en la redacció del mateix.



- Dur a terme els aforaments i mesures necessàries per al desenvolupament dels treballs.
- Realitzar tots els processos necessaris per a la tramitació de l'avaluació ambiental estratègica del Pla. (si s'escau)
- Executar qualsevol treball, servei o gestió complementària no reflectits al present Plec i que siguin necessaris per al desenvolupament dels treballs.
- Analitzar tots els documents municipals vinculats a la futura ZBE.

3 OBLIGACIONS DE L'ADJUDICATARI

- a) El contingut i l'estructura del Pla s'haurà d'ajustar al Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel que es regulen les Zones de Baixes Emissions i la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica
- b) Haurà de garantir l'adequació amb el Pla General d'Ordenació Urbana de Reus i a les previsions futures del POUM, que es troba en redacció així com amb els altres plans i estudis d'ordenació del municipi.
- c) Haurà de garantir l'adequació amb el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible que es troba en procés d'aprovació així com amb els altres plans i estudis específics de mobilitat i sostenibilitat del municipi.
- d) L'adjudicatari haurà de dedicar els recursos humans i materials necessaris per tal de cenyir-se fidelment als terminis fixats per a l'execució dels treballs.
- e) L'adjudicatari haurà de facilitar a l'Ajuntament de Reus, mitjançant els canals que s'estableixin, tota la informació i documentació generada a través del treball de camp, de manera estructurada i en els formats que es determinin.
- f) L'empresa adjudicatària designarà un cap d'estudi, la nominació del qual haurà de ser aprovada per la direcció facultativa dels treballs, amb les funcions següents:
 - Organitzar l'execució del treball de camp i posar en pràctica les ordres de la direcció facultativa dels treballs.
 - Representar a l'equip tècnic de l'empresa adjudicatària com a interlocutor únic en les seves relacions amb la direcció facultativa dels treballs.
 - Sotmetre a la direcció facultativa dels treballs el programa de treball i els altres requisits que es determinen en el present plec per a la seva aprovació.
 - Observar i fer observar les normes de procediment.
 - Proposar a la direcció facultativa dels treballs les modificacions que consideri convenients per millorar-ne els resultats.

4 DIRECCIÓ FACULTATIVA DELS TREBALLS

L'òrgan de contractació designarà una direcció facultativa dels treballs que tindrà les funcions següents:

Pla específic de la Zona de Baixes Emissions de Reus «Projecte ZBE»



- a) Dirigir i supervisar la realització dels treballs de l'empresa adjudicatària.
- b) Determinar i fer acomplir les normes de procediment i, en general, vetllar pel compliment de les clàusules d'aquest plec.
- c) Revisar els informes de seguiment de l'adjudicatari i determinar les actuacions corresponents.
- d) Decidir l'acceptació de les modificacions proposades per l'empresa adjudicatària en el desenvolupament dels treballs.
- e) Qualsevol interpretació o aclariment referent al plec és competència exclusiva de la direcció facultativa dels treballs o de la persona en qui aquesta delegui.

5 TERMINI ESTIMAT DE REDACCIÓ, EN DEDICACIÓ EXCLUSIVA.

La durada màxima del contracte s'estableix en 8 mesos, i d'acord amb les següents fases:

1.- Redacció del Pla específic: El termini per a la redacció del pla específic de la ZBE «Projecte ZBE» serà de **6 mesos** des de l'endemà de la formalització del contracte administratiu.

En dedicació exclusiva s'estima un temps de **6 mesos**. La documentació, amb l'entrega de l'estudi complert del pla, serà lliurada en un termini de **6 mesos**. Tanmateix, en els primers tres mesos l'empresa adjudicatària haurà de lliurar l'estructura de la maqueta.

2.- Tramitació i, en el seu cas adaptació, del document final del Pla específic. En aquesta fase s'elaboraran de conformitat amb el plec tècnic els informes per organismes competents i informes relatius a les al·legacions/tràmit d'informació i exposició pública per entrega definitiva del Pla per a l'aprovació definitiva del mateix: s'estima un temps total dedicat a la revisió de **2 mesos**. A la finalització del termini de dos mesos s'haurà d'haver redactat la versió definitiva.

Així, amb posterioritat a la recepció del document, caldrà tramitar-lo, i, en el seu cas, adaptar-lo a les prescripcions que es determinin en els informes que emetin els diferents organismes competents, i a les al·legacions acceptades en el tràmit d'informació pública.

Per tant, posteriorment a la redacció del document final s'han de seguir uns tràmits en els quals serà necessària la participació del redactor en reunions. Els tràmits seran:

- ☐ Presentació del Pla de Zona de Baixes Emissions «Projecte ZBE»
- ☐ Informe de l'autoritat territorial (si s'escau)



- Informació i exposició pública.
- Resolució, al·legacions i redacció de la Declaració ambiental estratègica (si s'escau).
- Aprovació final del pla de Zona de Baixes Emissions «Projecte ZBE».

Els documents lliurats poden ser susceptible de modificacions si en la fase de tràmits es detecten errors a esmenar. Les possibles modificacions es consideraran com a tasques incloses en aquest plec. Qualsevol canvi en la documentació a lliurar, la qual sigui requerida pel contingut dels informes rebuts durant les diferents etapes de la tramitació del document, anirà a càrrec de l'adjudicatari.

Les fases i els terminis podrà ser alterats si la Comissió ho determina.

6 DOCUMENTACIÓ A PRESENTAR

Finalitzades les fases de redacció del Pla de Zona de Baixes Emissions, l'adjudicatari haurà de presentar el següents documents:

- a) Un exemplar de la maqueta de l'estudi amb el contingut i l'estructura que requereix el Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel que es regulen les Zones de Baixes Emissions i la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.
- b) Un exemplar de l'estudi complet amb el contingut i l'estructura que requereix el Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel que es regulen les Zones de Baixes Emissions i la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica..
- c) Un exemplar sencer editable en suport digital. Els fitxers gràfics es presentaran en format AUTOCAD i QGIS. La resta de fitxers es presentarà en els programes, WORD, EXCEL, i TCQ.
- e) Un exemplar del resum executiu.
- f) Un exemplar del resum executiu en suport digital.

Així mateix, es lliurarà la totalitat de les bases de dades i qualsevol documentació complementària que hagi servit per a confeccionar l'estudi, utilitzant un suport informàtic que permeti el seu tractament posterior i una permanent actualització.

7 METODOLOGIA DE REALITZACIÓ DEL PLA

7.1 Antecedents i àmbit d'estudi

La redacció del Pla haurà de garantir la màxima adequació possible amb el Planejament municipal amb els documents de planejament tramitats o en tràmit durant l'execució de la redacció del Pla.



Es definirà l'àmbit d'estudi i se situarà geogràficament, elaborant documentació gràfica al respecte.

7.2 Procés de redacció

La redacció del Pla s'estructurarà segons el contingut exigit al Reial Decret 1052/2022.

7.3 Participació ciutadana

El Pla de la zona de Baixes Emissions preveu la participació ciutadana en l'elaboració del Pla segons es determini en comissió d'acord amb l'article 13 del Reial Decret 1052/2022.

7.4 Objectius

Els objectius a assolir són els següents:

- ☐ Realitzar un document de diagnosi tècnica de la naturalesa i avaluació de la contaminació a la ciutat.
- ☐ Formular un programa amb mesures de millora amb les fases d'implementació i els seus costos.
- ☐ Definir uns objectius quantificables per la millora de la qualitat de l'aire, la mitigació del canvi climàtic i la millora de la qualitat acústica
- ☐ Confeccionar un document de síntesi justificatiu sobre la delimitació del perímetre de la Zona de Baixes Emissions incloent informació general i justificativa de l'àmbit, anàlisi de la coherència amb els instruments de planejament vigents, justificació de la conformitat legal de les mesures, estimació de la millora de la qualitat de l'aire.
- ☐ Conjunt de propostes traduïbles a futurs projectes executius a diferents punts de la ciutat per l'assoliment dels objectius fixats.
- ☐ Memòria econòmica amb el contingut mínim de l'Annex I del Reial Decret 1052/2022. Incloent anàlisi de l'impacte social, de gènere i de discapacitat.
- ☐ Crear un quadre de comandament amb els indicadors que permetin avaluar el seguiment i l'assoliment dels objectius segons l'Annex II del Reial Decret 1052/2022.
- ☐ Elaborar les guies d'un pla de comunicació, participació i sensibilització de la ciutadania.



- ☐ Guia de sistemes de control d'accés, circulació i estacionament de la ZBE.
- ☐ Redactar una guia per la redacció de l'Ordenança ZBE.
- ☐ Qualsevol altre document exigít pel Reial Decret 1052/2022.

8 PLÀNOLS

S'inclouran tots els plànols necessaris per tal de definir el pla, i en particular:

- ☐ Situació del municipi.
- ☐ Divisió administrativa, població i densitat.
- ☐ Nivells de contaminació
- ☐ Nivells de soroll
- ☐ Punts d'especial sensibilitat
- ☐ General del conjunt d'intervencions
- ☐ Particular de cada intervenció
- ☐ Actuacions de mobilitat per a vianants.
- ☐ Actuacions de carrils bici.
- ☐ Actuacions sobre el transport públic.
- ☐ Actuacions sobre el trànsit de vehicles.
- ☐ Actuacions sobre l'estacionament.
- ☐ Actuacions de seguretat viària.
- ☐ Plànols previstos de la situació global després de cada fase d'execució.

9 DOCUMENT INICIAL ESTRATÈGIC

Aquest document s'elaborarà en el cas sigui una exigència legal.

El Document inicial estratègic haurà de contenir com a mínim allò establert en l'article 17 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, i també, en l'article 18 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

10 ESTUDI AMBIENTAL ESTRATÈGIC

Aquest document s'elaborarà i s'integrarà com un annex en la versió definitiva del pla de zona de baixes emissions si s'escau.



Inclourà com a mínim els continguts a què fan referència l'article 21.2 i l'annex 1 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, així com els aspectes següents introduïts per l'article 20.2 i l'Annex 4 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

11 DECLARACIÓ AMBIENTAL ESTRATÈGICA

Aquest document, en cas de ser un requisit legal, s'elaborarà i tramitarà tot el necessari per tal de ser inclòs al Pla i procedir a l'aprovació final.

La Declaració ambiental estratègica haurà de contenir com a mínim allò establert en l'article 24 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, i també, en l'article 25 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

12 INDICADORS

La documentació a presentar incorporarà els indicadors per a l'any base, i les diferents alternatives considerades com a escenaris de futur. Les alternatives en l'horitzó del pla hauran de tenir en compte com a mínim un escenari tendencial i un escenari objectiu.

Els llistat d'indicadors que caldrà incloure en el pla són, com a mínim, els recollits a l'Annex II del Reial Decret 1052/2022 i tots aquells necessaris per fer un seguiment adequat del grau d'acompliment dels objectius fixats

L'adjudicatari haurà de facilitar un arxiu on es detalli de manera comprensible com han estat calculats els indicadors i les fonts d'informació utilitzades.

13 PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Es vehicularà a través de la Comissió específica.

El Pla de la zona de Baixes Emissions preveu la participació ciutadana en l'elaboració del Pla segons es determini en comissió d'acord amb l'article 13 del Reial Decret 1052/2022.

14 DOCUMENTACIÓ A ANNEXAR

S'inclouran tots els annexos necessaris per tal de definir el pla i en particular:

- ☐ Grans esdeveniments.
- ☐ Resums executius de les dades generades a partir de les enquestes.
- ☐ Dades d'aforaments de vianants, vehicles, i bicicletes dins l'àmbit de la ZBE.



- ☐ Dades de les línies de transport públic dins l'àmbit de la ZBE.
- ☐ Dades d'aparcament i estacionament dins l'àmbit de la ZBE.
- ☐ Informe de participació pública.
- ☐ Informe d'al·legacions.
- ☐ Estudi ambiental estratègic (si s'escau).

15 PRESENTACIÓ DELS TREBALLS

L'adjudicatari s'haurà de subjectar durant la redacció de l'assistència tècnica a les prescripcions determinades sobre presentacions per part de l'Ajuntament de Reus:

- ☐ Model i característiques tècniques d'enquadernació per a cada format.
- ☐ Tipus de paper dels documents.
- ☐ Estructura gràfica i distribució dels diferents tipus de documents.
- ☐ Tipus de lletra a emprar.
- ☐ Forma de composició mitjançant retícules i pautes de fàcil aplicació a tot tipus de documents i als equips i programes informàtics habituals en aquest tipus de treball.
- ☐ La gamma cromàtica i les tipologies de tractament dels diferents tipus de documents gràfics: com plànols, gràfiques, diagrames, quadres, fotografies, etc. en funció de les necessitats documentals.

Tan bon punt estiguin definits aquests elements es faran a mans de l'adjudicatari, el qual s'hi haurà de subjectar durant els treballs que es determinen en aquest plec.

15.1 Presentació en suport paper

Els textos escrits es presentaran mecanografiats necessàriament en format A4 vertical. Els plànols i els gràfics que no acompanyin el text, es presentaran en format A3. La documentació lliurada complirà les normes descrites en el punt anterior. Es lliuraran original i 4 (quatre) exemplars complets a petició de l'Ajuntament de Reus.

15.2 Presentació en suport magnètic

Tota la documentació presentada haurà de poder obtenir-se exactament a partir del seu corresponent arxiu informàtic. Els formats d'arxiu admesos per a la presentació dels treballs han de ser llegibles per algun dels següents paquets informàtics:

- Microsoft Office Professional Plus 2016 (MS Word, MS Excel, MS Access, MS Power Point)



- Programes de SIG. La informació generada haurà de ser compatible i ser integrada al Sistema d'Informació Geogràfica que està posant en marxa l'Ajuntament de Reus (QGIS). Els licitadors hauran d'explicitar en la seva oferta el software de treball cartogràfic SIG proposat.

Es lliurarà una còpia del document en format PDF i Word mitjançant un llapis de memòria.

Es lliurarà una còpia dels shapes utilitzats en la confecció dels mapes i càlculs, amb els corresponents camps de la taula actualitzats, també mitjançant un llapis de memòria.

16 REMISSIÓ GENÈRICA

Quant a la resta d'aspectes específics relacionats amb la prestació de serveis i no detallats en el present Plec de prescripcions tècniques, serà d'aplicació el que estableix el Plec de clàusules administratives particulars de l'expedient en allò que en pugui fer referència, així com la resta de la normativa aplicable a aquest tipus de contracte.

17 INTERPRETACIÓ DE CONTRADICCIONS I OMISSIONS DEL PLEC

L'adjudicatari tindrà l'obligació de posar de manifest qualsevol omisió o contradicció que figuri al plec. En cap cas podrà substituir la falta unilateralment i sense autorització expressa.

Qualsevol interpretació o aclariment referent al plec és competència exclusiva de la direcció facultativa dels treballs o de la persona en qui ell delegui.

Inspector Cap de la Guàrdia Urbana

Pedro Muñoz de la Paz