



El Vallès Oriental Consell Comarcal

Carrer Miquel Ricomà, 46
08401 Granollers
Tel. 93 8600700 Fax 93 8790444
www.vallesoriental.cat

CIF P-5800010-J



SMEC
EXP: X2024000915

INFORME DE FISCALITZACIÓ LIMITADA PRÈVIA DE REQUISITS BÀSICS

ASSUMPTE: APROVAR L'EXPEDIENT NÚMERO 2024-02-S PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI PER AL DISSENY, ELABORACIÓ I REDACCIÓ DEL DOCUMENT DE DIAGNOSI ESTRATÈGICA DEL PLA ESTRATÈGIC DEL VALLÈS ORIENTAL D'ACORD AMB LES CARACTERÍSTIQUES I CONDICIONS QUE ES PREVEUEN EN AQUEST INFORME

ANTECEDENTS

- Modalitat de la despesa i tipus d'expedient: Contractació del servei. Aprovació de la despesa
- Fase de la despesa: A
- Import de la fase de la despesa: 44.770 €
- Aplicació pressupostària: 44 49000 22706

FONAMENTS JURÍDICS

- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (RD Leg. 2/2004).
- Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (RD 424/2017).
- Acord de Ple del Consell Comarcal del Vallès Oriental de data 27/09/2023 pel qual s'aproven els tipus de despeses i obligacions sotmeses a fiscalització i intervenció limitada prèvia en règim de requisits bàsics i els requisits bàsics a comprovar adaptats als Acords del Consell de Ministres en relació a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics vigents.

INFORMO

1. Que atenent al que disposa la normativa exposada i a la vista de la documentació inclosa a l'expedient, es fiscalitzen els següents requisits bàsics d'acord amb la naturalesa de l'expedient, en el benentès que l'exercici de la fiscalització prèvia és limitat i que s'han revisat exclusivament els requisits establerts a l'acord de Ple del Consell Comarcal del Vallès Oriental de data 27/09/2023, amb el resultat següent:

2.	ÀREA:	ÀREA DE CONTRACTACIÓ, CONTRACTES PATRIMONIALS I PRIVATS, I RESPONSABILITAT PATRIMONIAL		
2. 7	EXPEDIENT:	Expedients de serveis (serveis en general, i per a les fases posteriors a la formalització en els contractes tramitats en el marc d'un sistema de racionalització tècnica de la contractació)		
2. 7. 1	ACTUACIÓ:	Aprovació de la despesa (fase RC/A)		
A.	Ref. Leg.	Requisits bàsics generals	Document	Compleix?
A. 1	Art. 13.2.a) RD 424/2017 Art. 172 i 176 RDLeg 2/2004 Art. 116.3 L 9/2017	Que existeix crèdit pressupostari i que el proposat és l'adequat a la naturalesa de la despesa que es proposa, i que s'incorpora a l'expedient el corresponent certificat d'existència de crèdit o document equivalent.	Document comptable	(2)

Codi de verificació electrònic: 0795a613-eefd-4c35-bb62-c9bdf7181a4e

El Vallès Oriental Consell Comarcal

Carrer Miquel Ricomà, 46
 08401 Granollers
 Tel. 93 8600700 Fax 93 8790444
www.vallesoriental.cat

CIF P-5800010-J



A. 2	Art. 13.2.a) RD 424/2017 Art. 173.6 RDLeg 2/2004	En tractar-se de despeses amb finançament afectat, que els recursos que les financen són executius i que s'acredita l'efectivitat amb l'existència de documents fefaents.	Document comptable/d ocument fefaent	SI
A. 3	Art. 13.2.a) RD 424/2017 Art. 174 RDLeg 2/2004 Art. 79 i seg. RD 500/1990	En tractar-se de despeses de caràcter plurianual, que es compleix el preceptuat a l'article 174 del RDLeg 2/2004.	Informe proposta	No procedeix
A. 4	Art. 13.2.a) RD 424/2017 Art. 173.6 i 174.1 RDLeg 2/2004 Art. 117.2 i DA3.2 L 9/2017	En tractar-se de tramitació anticipada sense finançament afectat, que s'inclou en el PCAP o document descriptiu, la subordinació de l'autorització i/o disposició de la despesa al crèdit per a l'exercici el qual s'autoritza en el pressupost.	Plecs/docume nt descriptiu	No procedeix
A. 5	Art. 13.2.a) RD 424/2017 Art. 173.6 i 174.1 RDLeg 2/2004 Art. 117.2 i DA3.2 L 9/2017	En tractar-se de tramitació anticipada amb finançament afectat, que s'inclou en el PCAP o document descriptiu, la subordinació de l'autorització i/o disposició de la despesa al crèdit per a l'exercici el qual s'autoritza en el pressupost i a la fermesa del finançament.	Plecs/docum ent descriptiu	No procedeix
A. 6	Art. 13.2.b) RD 424/2017 Art. 185 RDLeg 2/2004 Art. 117.1 L 9/2017	Que la despesa es genera per un òrgan competent.	Informe proposta	(1)
A. 7	DA3 L 9/2017	En tractar-se d'una licitació que té repercussions sobre el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que s'incorpora a l'expedient de contractació l'informe de la intervenció en relació a les repercussions del contracte a licitar en els esmentats principis.	Informe CPNP	No procedeix
B.	Ref. Leg.	Requisits bàsics addicionals	Document	Compleix?
B. 1	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 67 RD 1098/2001	Que existeix PCAP o, en el seu cas, document descriptiu.	Plecs/docum ent descriptiu	No procedeix
B. 2	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) DA3.8 L 9/2017	Que existeix informe de la Secretaria general.	Informe tècnic	SI
B. 3	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 124 L 9/2017	Que existeix Plec de prescripcions tècniques del contracte.	Plecs/docum ent descriptiu	SI
B. 4	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 122.7 L 9/2017	En tractar-se d'un model de PCA, que el contracte a subscriure és de naturalesa anàloga al que ha informat la Secretaria general.	Plecs	SI
B. 5	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art.30.3 L 9/2017	Que es justifica en l'expedient la manca de mitjans propis suficients per a la prestació del servei per la pròpia Administració.	Informe tècnic/Inform e proposta/Pro posta resolució	SI

Codi de verificació electrònic: 0795a613-eefd-4c35-bb62-c9bdf7181a4e



El Vallès Oriental Consell Comarcal

Carrer Miquel Ricomà, 46
 08401 Granollers
 Tel. 93 8600700 Fax 93 8790444
 www.vallesoriental.cat



CIF P-5800010-J

B. 6	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 99 L 9/2017	Que l'objecte del contracte està perfectament definit, permetent la comprovació de l'exacte compliment de les obligacions per part del contractista.	Informe proposta/Proposta de resolució	SI
B. 7	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 145.5.a) i 145.6 L 9/2017	Que el PCAP o el document descriptiu estableix, per a la determinació de la millor oferta, criteris vinculats a l'objecte del contracte.	Plecs/document descriptiu	SI
B. 8	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 145, 146 i 148 L 9/2017	En preveure's en el PCAP un únic criteri de valoració, que aquest està relacionat amb els costos, podent ser el preu, que ha de ser el més baix, o bé un criteri basat en la rendibilitat, com el cost del cicle de vida calculat d'acord amb l'article 148 de la L 9/2017.	Plecs/document descriptiu	No procedeix
B. 9	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 145 i 146 L 9/2017	En preveure's en el PCAP una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en la millor relació qualitat-preu, que s'estableixen d'acord amb criteris econòmics i qualitatius.	Plecs/document descriptiu	SI
B. 10	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 131.2, 167 i 172.3 L 9/2017	En tractar-se d'un expedient on s'utilitza el diàleg competitiu com a procediment d'adjudicació, que en la selecció de la millor oferta es pren en consideració més d'un criteri d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu.	Document descriptiu	No procedeix
B. 11	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 149.2 L 9/2017	En tractar-se d'un expedient que preveu la utilització de diversos criteris d'adjudicació o d'un únic criteri diferent del preu, que el PCAP o el document descriptiu estableix els paràmetres objectius per identificar les ofertes anormalment baixes.	Plecs/document descriptiu	SI
B. 12	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 157.2 L 9/2017	En tractar-se d'un expedient on s'utilitzen criteris que depenen d'un judici de valor, que el PCAP o el document descriptiu preveu que la documentació relativa a aquests criteris es presenti en sobre o arxiu electrònic independent de la resta de la proposició.	Plecs/document descriptiu	No procedeix
B. 13	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 201 i 202 L 9/2017	Que el PCAP o el document descriptiu estableix almenys una de les condicions especials d'execució que s'enumeren a l'article 202.2 de la L 9/2017 i l'obligació de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el Conveni Col·lectiu sectorial d'aplicació d'acord amb l'article 201 de la L 9/2017.	Plecs/document descriptiu	SI
B. 14	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 159.1 L 9/2017	En tractar-se d'un expedient on s'utilitza el procediment obert simplificat com a procediment d'adjudicació, que es compleixen les condicions previstes en l'article 159.1 de la L 9/2017.	Plecs	SI
B. 15	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 159.6 L 9/2017	En tractar-se d'un expedient on s'utilitza el procediment obert simplificat tramitat segons el previst en l'article 159.6 de la L 9/2017, que no es supera el valor estimat fixat en l'esmentat apartat i que entre els criteris d'adjudicació no n'hi ha cap d'avaluable mitjançant judicis de valor.	Plecs	No procedeix
B. 16	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 131.2, 166.3, 167 i 168 L 9/2017	En tractar-se d'un expedient on s'utilitza el negociat com a procediment d'adjudicació, que es compleix algun dels supòsits previstos en els articles 167 o 168 de la L 9/2017 per aquest tipus de procediment.	Plecs	No procedeix

Codi de verificació electrònic: 0795a613-eefd-4c35-bb62-c9bdf7181a4e



El Vallès Oriental Consell Comarcal

Carrer Miquel Ricomà, 46
 08401 Granollers
 Tel. 93 8600700 Fax 93 8790444
 www.vallesoriental.cat



CIF P-5800010-J

B. 17	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 29 L 9/2017	Que la durada del contracte prevista en el PCAP o en el document descriptiu s'ajusta al que preveu la normativa contractual vigent.	Plecs/document descriptiu	SI
B. 18	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 131.2, 167 i 172.3 L 9/2017	En tractar-se d'un expedient on s'utilitza el diàleg competitiu com a procediment d'adjudicació, que es compleix algun dels supòsits d'aplicació de l'article 167 de la L 9/2017.	Document descriptiu	No procedeix
B. 19	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 131.2, 167 i 173 L 9/2017	En tractar-se d'un expedient on s'utilitza el diàleg competitiu com a procediment d'adjudicació i es reconeixen primes o compensacions als participants, que en el document descriptiu es fixa la quantia de les mateixes i que consta la corresponent retenció de crèdit.	Document descriptiu	No procedeix
B. 20	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 204 L 9/2017	En preveure's modificacions en el PCAP en els termes de l'art. 204 de la L 9/2017, que aquestes no superen el 20% del preu inicial i que la modificació no suposa l'establiment de nous preus unitaris no previstos en el contracte.	Plecs	No procedeix
B. 21	Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.1.A) Art. 143.3 L 9/2017	En preveure's la utilització de la subhasta electrònica en el PCAP, que els criteris d'adjudicació es basen en modificacions referents al preu únicament, o referents al preu i a requisits quantificables i susceptibles de ser expressats en xifres o percentatges.	Plecs	No procedeix

Nota: La plantilla incorporada per la comprovació dels requisits prové de la Diputació de Girona

<https://suportddgi.atlassian.net/wiki/spaces/SCI/pages/113836091/1.1.1.3+Inventari+d+actuacions+i+requisits+b+sics+a+veficar+per+les+entitats+locals+en+l+exercici+de+la+fiscalitzaci+i+intervenci+limitada+pr+via>

(1) De la comprovació de l'expedient de referència, s'observa el següent:

	No s'està tramitant correctament, per part de l'òrgan competent.
X	L'expedient s'està tramitant com a Decret, tot i que no informa de l'òrgan competent (Presidència – Gerència)
	L'expedient s'està tramitant com a Proposta d'acord, tot i que no informa de l'òrgan competent (Ple – Comissió de Govern)

D'acord amb la informació que es disposa en aquesta intervenció, l'òrgan competent per aprovar la proposta serà:

	Ple
	Comissió de Govern
X	Presidència
	Gerència

Codi de verificació electrònic: 0795a613-eefd-4c35-bb62-c9bdf7181a4e

Desenvolupament Local 93 860 07 02 / dl@vallesoriental.cat Medi Ambient i Territori 93 860 07 10 / mat@vallesoriental.cat

Polítiques Socials i Igualtat 93 860 07 06 / psi@vallesoriental.cat Serveis Personals 93 860 07 08 / sp@vallesoriental.cat Persones i Valors 93 860 07 11 / piv@valles

Secretaria 93 860 07 03 / secretaria@vallesoriental.cat Intervenció 93 860 10 73 / intervencio@vallesoriental.cat Tresoreria 93 860 10 72 / tresoreria@vallesoriental

El Vallès Oriental Consell Comarcal

Carrer Miquel Ricomà, 46
08401 Granollers
Tel. 93 8600700 Fax 93 8790444
www.vallesoriental.cat

CIF P-5800010-J



Sent el resultat de la fiscalització-intervenció prèvia de l'expedient:

- (1) SENSE FISCALITZAR
 (2) FAVORABLE
 (3) FAVORABLE CONDICIONAT
 (4) FISCALITZAT AMB REPARAMENTS

Observacions a l'expedient (no suspensives):

2. El crèdit pressupostari per finançar aquesta contractació vindrà principalment de la incorporació del romanent de 35.816,00 euros del projecte 2023 3 MEC 4. L'import restant que falta per cobrir la despesa derivada d'aquesta contractació ve per vinculació jurídica. Consta a l'expedient el document comptable en fase A de 8.954,00 euros. Cal condicionar doncs l'adjudicació d'aquesta licitació a l'aprovació de la liquidació de l'exercici 2023 i a la incorporació del romanent del projecte 2023 3 SMEC 4.

3. Consideracions respecte al tràmit de l'expedient :

L'article 13.1.f) del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, determina que és competència del President contractar obres i gestió de serveis públics sempre que la seva quantia no excedeixi del 5% dels recursos ordinaris del pressupost de la Comarca. Les funcions del President i del Ple establertes per la Llei d'organització comarcal no són delegables (apartat 6è. Article 16.1.e) del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya).

En aquest sentit, aquesta Intervenció disposa d'un informe dels Serveis Jurídics del Consell Comarcal del Vallès Oriental on es conclou que l'òrgan competent és el Gerent. L'argumentari ve determinat per la següent normativa:

1.- La disposició addicional trenta-quatre de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, que determina que les referències existents en la legislació vigent al contracte de gestió dels serveis públics, amb l'entrada en vigor d'aquest text normatiu, s'entendrà que correspon a la concessió de serveis.

2.- La disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, que considera que l'òrgan de contractació serà el President, quan es tracta de contractes d'obres, de subministrament, de serveis, els contractes de concessió d'obres, els contractes de concessió de serveis i els contractes administratius especials, quan el seu valor estimat no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuales pròrrogues, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

3.- L'article 61.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, faculta que els òrgans de contractació deleguin o desconcentrin les seves competències i facultats. Manifestar que aquest article està consideració de legislació bàsica i, en conseqüència, desplaça qualsevol altre interpretació en altres normatives.

Codi de verificació electrònic: 0795a613-eefd-4c35-bb62-c9bdf7181a4e

Desenvolupament Local 93 860 07 02 / dl@vallesoriental.cat Medi Ambient i Territori 93 860 07 10 / mat@vallesoriental.cat

Polítiques Socials i Igualtat 93 860 07 06 / psi@vallesoriental.cat Serveis Personals 93 860 07 08 / sp@vallesoriental.cat Persones i Valors 93 860 07 11 / piv@vallesoriental.cat
Secretaria 93 860 07 03 / secretaria@vallesoriental.cat Intervenció 93 860 10 73 / intervencio@vallesoriental.cat Tresoreria 93 860 10 72 / tresoreria@vallesoriental.cat



El Vallès Oriental Consell Comarcal

Carrer Miquel Ricomà, 46
08401 Granollers
Tel. 93 8600700 Fax 93 8790444
www.vallesoriental.cat

CIF P-5800010-J



4.- Finalment, la interpretació que es fa des de Serveis Jurídics del Consell Comarcal del Vallès Oriental és:

- La referència a què es fa a l'article 13.1.f) del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, de gestió de serveis públics es limita a la concessió de serveis, per aplicació de la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- En conseqüència, en ser una competència del President, per aplicació de la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 i no figurar en la relació de competències de l'article 13.1.f) del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, es pot delegar per l'aplicació de l'article 16.1.e) del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya i l'article 61.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Tot i això, aquesta Intervenció considera que l'expedient l'hauria d'aprovar el President, tret d'un millor criteri.

Reparaments a l'expedient (no suspensives): _____

Reparaments a l'expedient (suspensives): _____

Amb l'efecte següent:

- (1) Es retorna l'expedient per a l'esmena d'errors, o en el seu cas, aportació de documents perceptius.
- (2) Procedeix la tramitació de l'expedient, en el seu cas, amb les observacions no suspensives indicades.
- (3) Procedeix la tramitació de l'expedient, amb les condicions indicades, que s'hauran d'esmenar amb anterioritat a la resolució del mateix.
- (4) Sense efectes suspensius, l'Òrgan Gestor haurà d'esmenar els reparaments abans de sotmetre l'expedient a la seva aprovació.
- (4) Es suspèn la tramitació de l'expedient fins que els reparaments siguin arreglats o bé es resolgui, en el seu cas, la discrepància plantejada.

	Insuficiència de crèdits o el que es proposa no és l'adequat.	Article 216.2.a) del RDL 2/2004.	
	No han estat fiscalitzats els actes previs a l'origen de les ordres de pagament.	Article 216.2.b) del RDL 2/2004.	
	Omissió en l'expedient de requisits o tràmits essencials.	Article 216.2.c) del RDL 2/2004.	
	Es proposa a un òrgan que no te la competència.		Article 12.3.a) del RD 424/2017
	S'aprecien greus irregularitats en la documentació justificativa del reconeixement de l'obligació.		Article 12.3.b) del RD 424/2017
	S'han omès requisits o tràmits que poden donar lloc a la nul·litat de l'acte.	Article 12.3.c) del RD 424/2017	
	Derivat de comprovacions materials d'obres, subministraments, adquisicions i serveis.	Article 216.2.d) del RDL 2/2004.	

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

Codi de verificació electrònic: 0795a613-eefd-4c35-bb62-c9bdf7181a4e

Desenvolupament Local 93 860 07 02 / dl@vallesoriental.cat Medi Ambient i Territori 93 860 07 10 / mat@vallesoriental.cat

Polítiques Socials i Igualtat 93 860 07 06 / psi@vallesoriental.cat Serveis Personals 93 860 07 08 / sp@vallesoriental.cat Persones i Valors 93 860 07 11 / piv@valles

Secretaria 93 860 07 03 / secretaria@vallesoriental.cat Intervenció 93 860 10 73 / intervencio@vallesoriental.cat Tresoreria 93 860 10 72 / tresoreria@vallesoriental