



INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

CONTRACTE: ACORD MARC PER A LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS DE REALITZACIÓ D'AIXECAMENTS TOPOGRÀFICS I PLANIMÈTRICS. LOT 1: AIXECAMENTS TOPOGRÀFICS D'INFRAESTRUCTURES I ESPAIS OBERTS. LOT 2: AIXECAMENTS PLANIMÈTRICS D'EDIFICACIONS I SOLARS, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE

Valor Estimat del Contracte: 990.000,00 euros (IVA exclòs).

Exp. Núm.: 600.2023.017.

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació i del Plec de Clàusules Administratives Particulars que ha de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURIDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, en base als següents

ANTECEDENTS

I. En data 1 de desembre del 2023, el Departament Tècnic de Gestió de Projectes i de Gestió Territorial de BIMSA va sol·licitar l'inici de l'expedient de contractació del contracte objecte del present informe, amb un valor estimat de 990.000,00 euros (IVA exclòs) i un termini d'execució d'1 ANY, prorrogable per dos períodes més d'un any cadascun.

II. L'òrgan de contractació va emetre, en data 12 de desembre del 2023, la memòria justificativa relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació esmentada, a través de la qual s'indiquen les característiques i raons que motiven la seva contractació.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació a la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents

CONSIDERACIONS

Primera.- Legislació.

Aquesta entitat és, a efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública. Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.



De conformitat amb allò establert a Llibre segon, Títol I, capítol II, s'inicia el present acord marc, el qual respon a una tendència de BIMSA que busca millorar l'eficiència en la contractació. Així mateix, el present acord marc s'ha configurat respectant, en tot moment, les disposicions aplicables de la LCSP i evitant fer un ús abusiu de la contractació basada, de tal forma que la competència es vegi obstaculitzada, restringida o falsejada. En aquest sentit, tal i com es fonamenta en aquest informe jurídic, la limitació del termini de l'acord marc, la selecció d'un gran número de empreses seleccionades o la configuració de l'adjudicació de la contractació basada tenen, precisament, per objecte aconseguir minimitzar els potencials efectes negatius per a la competència.

Els contractes basats de l'acord marc, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta entitat, es qualifiquen de contractes privats, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria ambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de serveis de conformitat amb allò establert a l'art. 17 de la LCSP.

Tercera.- Tramitació.

3.1. Tramitació de l'acord marc.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP. L'acord marc s'adjudicarà per procediment obert, de conformitat amb l'article 220.1 de la LCSP.

L'acord marc es conclourà, sempre que sigui possible amb pel:

- LOT 1: UN MÍNIM DE CINCO (5) I UN MÀXIM DE DEU (10) EMPRESAS/EMPRESARIS/PROFESIONALS
- LOT 2: UN MÍNIM DE TRES (3) I UN MAXIM DE SIS (6) EMPRESAS/EMPRESARIS/PROFESIONALS.



La selecció d'aquest numero d' empreses pretén evitar un entorn favorable per a la col·lusió, especialment, en les contractacions basades posteriors. Efectivament, amb la creació d'una amplia borsa d'empreses seleccionades s'assegura eliminar un entorn reduït i tancat d'empreses per tal d'evitar la col·lusió en la contractació derivada. En aquest sentit, s'ha pronunciat l'Autoritat Catalana de la Competència en la seva Guia per a un ús precompetitiu dels acords marc:

“El risc de col·lusió està altament condicionat per la quantitat de participants en l'acord marc i, consegüentment, en les seves contractacions derivades; de fet, es produeix una relació inversa ja que, teòricament, quan major sigui el nombre de participants dels acords marc, menor hauria de ser el risc de col·lusió en la contractació derivada.”

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un acord marc que es troba subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els l·lindars establerts a la secció 2ª, del capítol II del Títol preliminar i, en conseqüència, s'ha de publicar la licitació al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) i al Perfil de Contractant de l'entitat, integrat a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya.

L'expedient incorpora l'informe i memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP.

3.2. Adjudicació de la contractació basada.

De conformitat amb l'establert a l'article 221 de la LCSP, només es podran celebrar contractes basats en el present acord marc entre les empreses i l'òrgan de contractació que hagin estat originalment parts del mateix. En el present supòsit, es pretén la conclusió de l'acord marc amb varis empresaris (un màxim de 10 i 6 respectivament). Així mateix, a efectes de la contractació basada el plec de clàusules administratives particulars estableix tots els termes relatius a la contractació basada, per la qual cosa l'adjudicació dels contractes basats es realitzarà aplicant les regles prèviament establertes. Aquestes regles d'adjudicació de la contractació basada, s'han configurat de forma objectiva, de conformitat amb allò establert a l'article 221.4.a) de la LCSP¹.

En aquest sentit, la clàusula 26 del PCAP estableix respecte de la contractació basada el següent:

¹ Article 221.4.a) LCSP: *“Cuando el acuerdo marco establezca todos los términos, bien sin nueva licitación, bien con nueva licitación. La posibilidad de aplicar ambos sistemas deberá estar prevista en el pliego regulador del acuerdo marco y dicho pliego deberá determinar los supuestos en los que se acudirá o no a una nueva licitación, así como los términos que serán objeto de la nueva licitación, si este fuera el sistema de adjudicación aplicable. Para poder adjudicar contratos basados en un acuerdo marco con todos los términos definidos sin nueva licitación, será necesario que el pliego del acuerdo marco prevea las condiciones objetivas para determinar qué empresa parte del acuerdo marco deberá ser adjudicatario del contrato basado y ejecutar la prestación”.*



“Per contractació basada s’entén la contractació d’un, varis o tots els serveis objecte del present Acord marc, que es prestaran de conformitat amb el que s’estableixi en el contracte basat, l’oferta de l’adjudicatari segons la baixa ofertada a l’Acord Marc i a la documentació tècnica facilitada per BIMSA.

L’adjudicació de la contractació basada en el present acord marc s’efectuarà aplicant els termes següents, sense necessitat de convocar a les parts a una nova licitació. BIMSA únicament podrà celebrar contractes basats en el present acord marc entre BIMSA i les empreses que resultin adjudicatàries de l’acord marc.”.

Així, pel que fa al sistema rotatori d’adjudicació de la contractació basada:

“Es classificaran les empreses integrants de l’Acord Marc per l’ordre de puntuació obtinguda, que es publicarà al Perfil de Contractant de BIMSA. Per a la contractació basada se seguirà l’ordre de classificació com a sistema objectivable de la rotació, mitjançant una llista circular, de les empreses integrants de l’Acord Marc.”.

D’aquesta forma, en el present acord marc s’ha definit de forma objectivable l’adjudicació de la contractació basada, garantint la igualtat de totes les empreses seleccionades i tenint en compte que ens trobem davant d’un acord marc amb tots els termes definits en el PCAP.

Quarta.- Plec de clàusules Administratives Particulars i de prescripcions tècniques.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i, en el seu cas, de Prescripcions Tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, el mateix compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d’accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a l’art. 156 de la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l’objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l’entitat.

Cinquena.- Terminis i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència de l’Acord Marc, tot establint que aquest Sí serà objecte de pròrroga.

La durada de l’Acord Marc s’ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes.



La durada de l'Acord Marc, incloses en el seu cas les pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 219.2 de la LCSP.

De conformitat amb allò establert a l'article 219.3 de la LCSP, només podrà adjudicar-se contractes basats en el present acord marc durant la vigència del mateix.

Sisena.- Criteris de solvència.

En aquest contracte NO s'exigeix la classificació empresarial de les empreses espanyoles com a solvència econòmica i financera i professional o tècnica.

L'acreditació per part dels empresaris de la solvència econòmica, financera i tècnica o professional pels empresaris d'estar classificats es realitza de conformitat amb allò establert als articles 86 i següents de la LCSP, requisits justificatius de l'acompliment de les condicions mínimes requerides per accedir a l'adjudicació del contracte que estan establerts al PCAP.

Dit això, l'expedient incorpora informe justificatiu en el qual es concreten les condicions de solvència per aquesta licitació.

Setena.- Criteris d'adjudicació.

L'expedient incorpora l'informe que recull els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb allò exigint a la LCSP i, en el seu cas, la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP són els següents:

- A.** Criteris vinculats a l'objecte del contracte avaluables de forma automàtica: S'adjunta Informe de la Direcció d'Inversions de BIMSA, de data 30 de novembre del 2023, que identifica i valora els criteris avaluables de forma automàtica.
- B.** Criteris vinculats a l'objecte del contracte avaluables mitjançant judici de valor: S'adjunta Informe de la Direcció Tècnica Gestió de Projectes i de Gestió Territorial de BIMSA de data 1 de desembre del 2023, que identifica i valora els criteris avaluables mitjançant judici de valor.

Els criteris d'adjudicació es troben directament relacionats amb l'objecte dels treballs a contractar i s'ajusten a les indicacions dels articles 145 i següents de la LCSP.

Vuitena.- Òrgan de contractació.



**Ajuntament
de Barcelona**

BIMSA, Barcelona d'Infraestructures Municipals

L'òrgan de contractació competent per raó de la quantia és el Conseller Delegat de la societat municipal.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars, relatiu a la contractació de l'acord marc per a la contractació dels serveis de realització d'aixecaments topogràfics i planimètrics, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Silvia Gasch Cabot
Cap de contractació

Barcelona, a la data de la signatura electrònica.