



Victoria Moreno Ortiz
Departament de Serveis Jurídics
Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat
Cap

València 344, 5a planta
08009 Barcelona
93 291 49 78
moreno@bcn.cat
www.barcelona.cat

Expedient de contractació: 23001779

INFORME que emet el Departament de Serveis Jurídics-Secretaria sobre l'expedient de contractació i els Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula el contracte Subministrament, reposició i muntatge de mobiliari i complements de mobiliari dels Equipaments dependents de la Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat de l'Ajuntament de Barcelona.

I.- Antecedents.

La Directora de Planificació i Serveis Generals de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat, en data 13 de juliol de 2023, determina la necessitat i idoneïtat del contracte i resol la incoació de la tramitació del corresponent expedient de contractació, en compliment de l'article 28 en relació amb l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

II.- Naturalesa jurídica del contracte.

El present contracte té naturalesa de contracte administratiu en haver estat promogut per una administració pública com és l'Ajuntament de Barcelona - Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat -, de conformitat amb la definició contemplada de contracte administratiu a l'article 25.1 a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) i l'article 3.2 a) que considera com a administració pública a efectes de la referida llei a les entitats que integren l'administració local.

Com a contracte administratiu, es regirà pel que fa a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i per les disposicions que la desenvolupin; supletòriament per la resta de normes de dret administratiu i, en el seu defecte, per les normes de dret privat, tot això de conformitat amb el que disposa l'article 25.2 de la LCSP.

I es sotmet a la legislació de contractes del sector públic, al Plec de clàusules administratives generals de l'Ajuntament de Barcelona de 31 d'octubre de 2014, publicat en el BOP de 21 de novembre (a partir d'ara, denominat "Plec de clàusules administratives generals"), i pels Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible i el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix clàusula essencial dels contractes públics municipals que les empreses licitadores, contractistes o subcontractistes, o empreses filials o empreses interposades no tenen relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal.

III.-Tipificació.

El present contracte conté prestacions pròpies d'un contracte de subministraments i així es tipifica en la clàusula 1.2 del PCAP com a contracte de subministrament per a reposició i muntatge de mobiliari i complements de mobiliari dels Equipaments dependents de la Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat de l'Ajuntament de Barcelona.

El contracte de subministrament està previst a l'article 16 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

El contracte de subministrament no s'ha dividit en lots d'acord amb l'article 99.3 de la LCSP.

IV.- Règim jurídic del contracte.

El PCAP, a la seva clàusula 2.1, es fixa el pressupost base de licitació en 389.322,19 euros, IVA exclòs, i a la clàusula 2.2, el valor estimat del present contracte es fixa en 1.208.322,19 euros.

Ens trobem davant d'un contractes de subministraments de la LCSP, el VEC del qual és igual o superior a 215.000,00 euros per la qual cosa es subjecta a regulació harmonitzada, de conformitat amb el que estableix l'article 21.1 b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic i l'Ordre HFP/1499/2021, de 28 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels diferents tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2022.

a.- Preparació i adjudicació del contracte.

La clàusula 5 del PCAP estableix, d'acord amb el que preveu l'article 131.2 en relació amb els articles 156 i següents de la LCSP, que l'expedient de contractació s'adjudicarà pel procediment obert i amb tramitació ordinària.

El PCAP a la clàusula 2.1 consigna les partides pressupostàries aprovades contra les que es carregaran l'import del contracte.

L'anunci de la licitació es publicarà mitjançant anunci en el perfil del contractant i en Diari Oficial de la Unió Europea, establert en la clàusula 6 del PCAP i d'acord amb l'article 135.1 de la LCSP.

Consta a l'expedient l'anunci d'informació prèvia en el DOUE.

La clàusula 9, apartat tercer, en relació a la presentació de proposicions i documentació estableix que el termini de presentació de la proposició serà de 15 dies naturals, a comptar des de el següent al de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant i que l'anunci en el perfil del contractant indicarà la data final del termini de presentació de proposicions. En conformitat amb el que estableix l'article 156.2, 3 c) i 5 de la LCSP.

b.- Efectes, compliment i extinció.

Atès que es tracta d'un contracte de subministraments, en aquest apartat el seu règim jurídic vindrà delimitat a més de pel que resulti de la clàusula 16 i següents del PCAP, que a aquests efectes té la naturalesa de lex inter partes, pel que estableixen els articles 300 i següents de la LCSP.



Victoria Moreno Ortiz
Departament de Serveis Jurídics
Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat
Cap

València 344, 5a planta
08009 Barcelona
93 291 49 78
moreno@bcn.cat
www.barcelona.cat

c.- Recursos

El contracte que es licita és un contracte de subministrament el valor estimat del qual supera els cent mil euros i en conseqüència serà susceptible de recurs especial en matèria de contractació d'acord amb el que s'estableix a l'article 44.1 a).

Consta a la clàusula 28 del PCAP el règim de recursos que regiran el contracte.

V. - Expedient de contractació

El contingut de l'expedient de contractació es regula a l'article 116 de la LCSP, assenyalant que aquest s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos a l'article 28 de la LCSP i haurà de ser publicat al perfil de contractant.

Consta a l'expedient decret d'incoació de la Directora de Planificació i Serveis Generals tal i com s'ha indicat en els antecedents del present informe.

Segons l'article 28 de la LCSP, les entitats del sector públic, abans d'iniciar el procediment d'adjudicació, hauran de determinar amb precisió les necessitats que pretenguin cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i hauran de deixar-ne constància d'aquests requisits en la documentació preparatòria de l'expedient de contractació.

A l'expedient administratiu obra informe tècnic on es justifica la necessitat i idoneïtat de l'objecte del contracte. Així mateix es determina l'elecció del procediment, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris d'adjudicació, les condicions especials d'execució, el valor estimat del contracte i la justificació de la no divisió en lots de l'objecte el contracte, d'acord amb el que disposa l'article 116.1 de la LCSP.

D'acord amb l'article 116.2 de la LCSP, l'expedient ha de referir-se a la totalitat de l'objecte del contracte, sens perjudici del que preveu l'apartat 7 de l'article 99 pels contractes adjudicats per lots.

A l'expedient s'incorporarà el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que hi hauran de regir el contracte (art. 116.3 LCSP). Hi consta a l'expedient ambdós documents.

El contingut del plec de clàusules s'ajusta al que prescriu l'article 122 i 285.1 de la LCSP i conté consideracions de caràcter social com a condicions especials d'execució, d'acord amb l'esmentat article i els articles 1.3, 145.2.1º i 202 de la LCSP.

Així mateix, a l'expedient administratiu haurà d'incorporar-se el certificat d'existència de crèdit que acrediti l'existència de finançament, i la fiscalització prèvia de la intervenció, si s'escau, en els termes previstos en els articles 213 i 214 del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i Disposició Addicional tercera de la LCSP, Llei 9/2017 de 8 de novembre.

VI.- Termini d'execució.

Les clàusula 3.1 del PCAP estableix termini de durada del contracte fins el 31 de desembre de 2024 comptador a partir del dia següent a la data de formalització del contracte.

La durada del contracte es podrà prorrogar per acord de l'òrgan de contractació. La o les pròrrogues seran per períodes de com a màxim 24 mesos.

Atenent la previsió de l'article 29.2 LCSP, la pròrroga serà obligatòria per a l'empresa si l'avís de pròrroga es comunica com a mínim amb dos d'anticipació a la data de finalització del contracte o de la pròrroga corresponent.

VII.- Requisits de capacitat, aptitud i solvència.

El PCAP en la clàusula 7 fixa els concrets requisits de capacitat i solvència que hauran de tenir els licitadors per optar a l'adjudicació del contracte, els quals es consideren adequats i proporcionats a l'objecte del contracte, i per tant ajustats al principi de lliure concurrència que informa el procediment obert.

Sent d'aplicació els articles 65 i següents i 71 de la LCSP.

VIII.- Criteris de valoració de les ofertes.

De conformitat amb el que estableixen els articles 145 i següents de la LCSP s'han incorporat al PCAP mitjançant la clàusula 10 els criteris de valoració de les ofertes, en concret en l'aplicació de de més d'un criteri d'adjudicació d'acord amb el 145.3 g) de la LCSP.

L'apartat 9 de la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona per a l'adjudicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableix que la puntuació del preu no serà superior al 35 per cent de la puntuació total. Al PCAP en l'esmentada clàusula 10 la puntuació del preu resta establida en 35 punts dels 100 punts totals (35% del total).

En conseqüència es dona compliment a la limitació establerta a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona.

Aquest mateix apartat 9 de la Instrucció estableix que la puntuació referida a criteris d'adjudicació que es ponderin mitjançant xifres o percentatges obtinguts a partir de fórmules, haurà de significar com a mínim el 60 per cent de la puntuació total i, en el seu defecte, caldrà justificar-ho en l'expedient.

En aquest sentit la clàusula 10.1 "criteris d'adjudicació avaluables automàticament" fixa la puntuació màxima en 60 punts dels 100 punts totals.

En conseqüència es dona compliment a la limitació establerta a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona.

IX.- Garantia.

L'informe justificatiu no ha indicat la necessitat de sol·licitar la constitució d'una garantia provisional. No obstant, s'exigeix una garantia definitiva consistent en el 5 per cent del pressupost net atès que el preu del contracte està formulat en funció de preus unitaris i així es determina a la clàusula 14 del PCAP.



Victoria Moreno Ortiz
Departament de Serveis Jurídics
Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat
Cap

València 344, 5a planta
08009 Barcelona
93 291 49 78
moreno@bcn.cat
www.barcelona.cat

Així mateix, la clàusula 22.3 del PCAP es fixa, un cop efectuada la recepció o conformitat, un termini de garantia de 24 mesos.

X.- Condicions especials d'execució.

La clàusula 20 del PCAP, en relació a l'article 202 LCSP, conté condicions especials d'execució de caràcter social en el sentit previst al Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible publicat en la Gasetta municipal del dia 28 d'abril i en concret:

- Social:

o L'acreditació de pagament en termini de pagament a les empreses subcontractades.

XI.- Modificacions

A la clàusula 21 del PCAP es preveu la modificació contractual amb el límit del 20 % i pels supòsits següents:

- Necessitat per part de l'operador/usuari d'incorporar millores tècniques relatives a components proposats per l'adjudicatari, per tal de garantir la uniformitat, simplificació de manteniment, subministrament de recanvis, millora de la durabilitat i/o funcionalitat del producte.
- Derivats de canvis de disseny sol·licitats per l'operador que tinguin la finalitat de garantir la uniformitat, simplificació de manteniment, millora de la durabilitat i/o funcionalitat del producte, i que no sigui error de disseny.
- Derivats d'augment/reducció d'amidaments per nous requeriments.
- Derivats d'indicacions/exigències de seguretat emeses per autoritats competents (guàrdia urbana, bombers, mobilitat...etc.).
- El Contracte podrà ser objecte de modificació que legalment correspongui o, fins i tot resolució, amb motiu d'aplicació de mesures d'estabilitat pressupostària que corresponguin, entenent-se que es realitzen per raons d'interès públic.
- Designació de nous centres o equipaments municipals adscrits a la Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat fora de l'inventari previst al inici de la licitació del contracte.

XII.- Subcontractació i cessió.

A la clàusula 23 del PCAP es preveu la possibilitat de subcontractació com a màxim un 5% del pressupost net de licitació per tasques referents al transport, prestacions no principals o substancials del contracte.

XIII.- Intervenció de Fons.

Atès que l'execució del contracte comportarà despeses per l'Ajuntament, s'haurà de donar trasllat a la Intervenció de Fons per emetre el corresponent informe en aplicació del que estableix l'article 214 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

XIV.- Òrgan competent.

D'acord amb el Decret d'Alcaldia núm. 20976, de data 17 de juny de 2023, correspon a la Comissió de Govern atès que estableix que:

“L'adopció dels actes per a la preparació, adjudicació, modificació i aquells actes derivats dels efectes, compliment i extinció dels contractes, que no estiguin delegats a altres òrgans, el valor estimat dels quals sigui igual o superior als 500.000 euros, i no supero els 6.010.121,04 euros, inclosos els de caràcter plurianual si no tenen una durada superior als quatre anys, eventuais pròrrogues incloses, sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi l'esmentada quantitat.”

Conclusions

S'emet informe favorable a l'expedient de contractació i als Plecs de Clàusules Administratives Particulars que regula el contracte de subministrament, reposició i muntatge de mobiliari i complements de mobiliari dels Equipaments dependents de la Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat de l'Ajuntament de Barcelona.

S'emet aquest informe jurídic en compliment del que estableix l'article 122.7 de la LCSP que determina que serà preceptiu l'informe jurídic del Secretari en l'aprovació dels expedients de contractació.

Barcelona, a juliol de 2023

Victòria Moreno Ortiz
Cap del Departament de Serveis Jurídics
Secretaria Delegada