

INFORME TÈCNIC-JURÍDIC JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ, MITJANÇANT UN PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT PER RAÓ D'IMPERIOSA URGÈNCIA, DEL SERVEI DE GESTIÓ I MANTENIMENT DE LES DEPENDÈNCIES UBICADES A L'EDIFICI DE CARRER CALÀBRIA, 66, DE BARCELONA DE SERVEIS MUNICIPALS, S.A.

I.- ANTECEDENTS

Barcelona de Serveis Municipals, S.A. (en endavant, BSM) realitza el servei i gestió del manteniment de l'edifici situat al carrer Calàbria, núm. 66, de Barcelona, immoble que és propietat de l'Ajuntament de Barcelona, i que figura a l'Inventari Municipal, concretament amb el número de referència 608.291, com a bé patrimonial.

Així les coses, la prestació d'aquest servei es va contractar mitjançant l'expedient de contractació 2021SM0323AC, relatiu al servei de manteniment integral (preventiu, correctiu i millores de totes les instal·lacions) a l'edifici de calàbria 66-78 de Barcelona.

BSM va adjudicar el contracte a l'empresa NERGY GLOBAL SERVICE, S.L. (en endavant, NERGY), per un termini d'execució de dos anys amb la possibilitat de tres pròrroques anuals, i per un import d'adjudicació de 196.981,90 euros (abans d'IVA). En data 27 de maig del 2022, es va formalitzar el corresponent contracte entre BSM i NERGY.

Doncs bé, tal i com consta a l'Informe emès per part de la Direcció de Serveis Tècnics de BSM, el passat octubre del 2023, relatiu als incompliments contractuals de NERGY i la proposta de penalitat i resolució contractual, així com al posterior Informe, també de la Direcció de Serveis Tècnics de BSM, de novembre del 2023, sobre la imposició definitiva de penalitat i resolució del contracte, en el marc de l'execució del servei BSM ha detectat i evidenciat conductes i deficiències, que han suposat diversos incompliments contractuals i comportat importants repercussions negatives pels treballadors, entitats i, en definitiva, usuaris de les oficines.

Els referits Informes de la Direcció de Serveis Tècnics de BSM obren dins de l'expedient de contractació, identificat amb el número de referència 2021SM0323AC.

Segons es recull als referits Informes, en resum, els incompliments contractuals en el manteniment integral han ocasionat, entre d'altres, reiterades queixes dels usuaris de les oficines. Aquestes queixes han estat relacionades amb el confort de temperatura pel mal funcionament de la instal·lació del clima, per la pudor dels banys per l'endarreriment de les accions correctores del sistema de bombeig del pou de fecals de la planta -2, degut a la manca de proactivitat en la resolució d'avaries i execució de millores, etc. En general, des de BSM s'ha patit un desgast greu en el seguiment de les tasques i gestió de les queixes dels diferents interlocutors de l'edifici.

D'aquesta manera, NERGY no ha complert amb diversos dels requisits d'obligat compliment establerts al Plec de Prescripcions Tècniques del seu contracte. A continuació, se sintetitzen alguns dels incompliments contractuals més rellevants si bé, tal i com ja s'ha explicat, els mateixos ja apareixen justificats als referits informes sobre la imposició de penalitat i resolució del contracte:

1. Incompliment de la dotació de recursos pel servei de manteniment

BSM ha patit una reducció, per part de NERGY, de les hores destinades a l'execució del servei de manteniment; reducció arran d'una decisió unilateral de l'empresa que, evidentment, suposa un incompliment del PPT. Així les coses, des del passat 20 de març del 2023, data en que es va produir la baixa per incapacitat temporal d'un dels operaris, l'encarregat aportat per NERGY ha

exercit d'operari en el torn de tarda i, per tant, no ha realitzat les seves tasques pròpies d'organització i control com a encarregat.

Adicionalment, el passat 23 i 24 de maig del 2023, l'encarregat va provocar una situació completament inapropiada, fent comentaris inadequats i amb connotacions sexuals dirigides a treballadores de BSM. Quan els responsables del contracte van ser coneixedors dels fets, van activar els mecanismes corresponents per tal d'evitar que aquest treballador continués oferint els seus serveis a les instal·lacions de BSM.

La prestació de servei per part de NERGY es va agreujar, ja que durant les dues setmanes posteriors al fet anterior, el servei es va reduir encara més, amb un únic operari. Amb això, el contractista, de forma unilateral, va oferir un servei de dos operaris en torns de matí i tarda, a excepció dels dijous quan l'edifici es quedava sense servei en el torn de tardes. Amb l'agreujant que, durant el període de vacances, només es va disposar d'un operari, cobrint tan sols una franja horària del servei, excepte el dijous que l'edifici es quedava sense servei de manteniment.

2. Incompliment dels serveis de guàrdia

El passat 22 de juny del 2023, davant d'un incident crític consistent en la fuga d'aigua sobre un rack de comunicacions, es va trucar al servei de guàrdia, tal i com està procedimentat a nivell contractual. La resposta per part de NERGY va ser que un tècnic estava a Girona i, per tant, no podia acudir a les oficines de BSM. Afortunadament, la fuga no va anar a pitjor i, en conseqüència, es va poder aguantar fins al dia següent per a que la incidència pogués ser tractada pel personal de manteniment.

3. Incompliment dels terminis per a la resolució d'incidències

S'ha evidenciat que, en el transcurs del contracte, NERGY no va donar compliment als temps de reparació de les avaries; terminis d'obligat compliment que estan estipulats al Plec de Prescripcions Tècniques del contracte. A continuació, es relacionen algunes de les avaries que no es van gestionar en base als temps obligatoris:

- i. Avaries en el sistema de clima Espais veïnals: Detecció de les avaries en 06/04/2023. Detectada la necessitat de substitució de ventiladors. A 20/07/2023, estava pendent de resolució.
- ii. Avaries en el sistema de clima d'Atenció al Client: Detecció de les avaries en 06/04/2023 i revisió realitzada en 01/06/2023. Detectada la necessitat de substitució de ventiladors. A 20/07/2023, estava pendent de resolució.
- iii. Avaria urinari planta 4: Avaria detectada al gener del 2023. A 20/07/2023, estava pendent de resolució.
- iv. Avaria Grup bombeig pou fecal: Avaria detectada al gener 2023. A 20/07/2023, estava pendent de resolució.

4. Deixament i desídia en l'execució de treballs confirmats mitjançant comanda formal

A la següent taula es recull una mostra de diverses comandes que, des de BSM es van realitzar formalment seguint el procediment establert i que, per part de NERGY, van quedar pendents, en curs i, en tot cas, sense resolució, malgrat tractar-se de comandes amb dates molt anteriors en el temps:

Proposta	Data creac.	Import Net	Motiu	EXEC UT AT	Subcontratista
23001656	21/02/2023	22.836,59	SCADA SAAS CLOUD en Oficines Calabria.	En curs	SAUTER
23001655	21/02/2023	3.522,35	MANTENIMIENTO SAAS CLOUD 2023 en Oficines Calabria.	En curs	SAUTER
23001672	21/02/2023	3.112,93	ALIMENTACIÓ DE SAI AT CLIENT en Oficines Calabria.	Pendent	SIGNUM
23001669	21/02/2023	1.024,1	Recuperar històrics i reinstal·lació en servidor virtual de BSM en Oficines Calabria.	Pendent	SIGNUM
23001659	21/02/2023	7.750,81	Asistencia en horas de mantenimiento Sauter en Oficines Calabria.	Pendent	SIGNUM
23001989	01/03/2023	1.988,66	PROVA INDEPENDITZAR ENLLUMENAT PASSADISSOS en Oficines Calabria.	Pendent	SIGNUM
23003383	30/03/2023	2.236,83	COLOCACION VINILOS VENTANAS en Oficines Calabria.	Pendent	NERGY

5. Incompliment de la celebració de reunions per part del gestor del contracte

Des de BSM, es van requerir múltiples reunions amb el responsable del contracte de NERGY, per tal de realitzar el seguiment de les accions pendents i impulsio de les mateixes. Davant d'aquests requeriments, el responsable de l'empresa no va complir amb els esmentats requeriments de visita, quelcom que també representa un incompliment contractual.

Resumint els fets:

- Dilluns, 3 de juliol del 2023, dos minuts més tard de l'hora de la reunió presencial a les oficines de Calabria 66, des de NERGY notifiquen que no els hi serà possible assistir.
- Dimecres, 5 de juliol del 2023, respecte una reunió presencial programada a les 8:30h, es rep una trucada per anotificar un petit endarreriment. A les 14 hores del mateix dia, NERGY notifica que no assistirà a l'esmentada reunió.

Degut als incompliments en l'execució del contracte per part de NERGY GLOBAL SERVICE, S.L., resumits anteriorment i detallats als referits Informes de Serveis Tècnics (octubre i novembre del 2023), BSM ha imposat una penalitat a l'empresa i ha procedit també a la resolució del contracte.

En aquest sentit, a continuació, es transcriu l'acord adoptat per l'Òrgan de Contractació respecte la imposició de la penalitat i resolució del contracte:

“PRIMER.- IMPOSAR LA PENALITAT per import de 13.858,81€, en el marc del contracte relatiu al servei de manteniment integral (preventiu, correctiu i millores de totes les instal·lacions) a l'edifici de Calàbria 66-78 de Barcelona, a l'empresa contractista NERGY. La penalitat s'executarà pels mitjans legal i contractualment establerts.

SEGON.- RESOLDRE el contracte de referència, subscrit entre Barcelona de Serveis Municipals i l'empresa NERGY en data 27 de maig del 2023, a causa dels incompliments

contractuals confirmats en el present informe i indicats ja, anteriorment, a l'informe emès per la Direcció de Serveis Tècnics el passat octubre del 2023.”

Així les coses, lligat amb tot l'anterior i, pels motius que s'exposaran als següents apartat, pot afirmar-se que concorren tots els requisits necessaris i, per tant, correspon que BSM dugui a terme un procediment de contractació negociat sense publicitat per raó d'imperiosa urgència; procediment regulat a l'article 168 a) de la LCSP.

II.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES SOBRE EL PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

L'edifici situat al Carrer Calàbria, 66, allotja les oficines de Barcelona de Servei Municipals, però també l'Espai Veïnal i l'Escola d'Adults. A fi de poder donar servei als seus usuaris, BSM necessita disposar d'una cobertura contractual total i absoluta dels treballs de manteniment preventiu, correctiu i tècnic que garanteixin la usabilitat i correcte funcionament de l'edifici, així com donar compliment a totes les mesures legals de seguretat, benestar i salut de les persones que l'utilitzen i que hi treballen.

De l'anterior es desprèn el caràcter essencial del servei de manteniment de les oficines de BSM, fet que provoca que aquest servei no es pugui veure interromput, descobert ni afectat en cap moment, esdevenint imprescindible que Barcelona de Serveis Municipals disposi, en tot moment, d'un contracte que doni cabuda a l'esmentat servei. En conseqüència, també resulta imprescindible que, amb la màxima celeritat possible, BSM disposi d'un nou contracte que li permeti donar cobertura al servei de manteniment i, per tant, donar continuïtat a la satisfacció de les seves necessitats.

Tal i com s'ha explicat a l'apartat anterior, l'empresa NERGY GLOBAL SERVICE, S.L., durant l'execució del contracte, no ha complert els mínims necessaris i obligatoris per a garantir el servei de manteniment de l'edifici, motiu pel qual l'òrgan de contractació de BSM ha acordat, en primera instància, la incoació d'un procediment d'imposició de penalitat i resolució del contracte i, posteriorment i de forma definitiva, la imposició de penalitats al contractista i la resolució contractual.

Els corresponents informes de Serveis Tècnics, respecte la incoació del procediment de penalitats i resolució contractual i en relació amb la imposició definitiva de penalitats i resolució del contracte, formen part de l'expedient de contractació amb número de referència 2021SM0323AC.

Doncs bé, amb la resolució del contracte amb NERGY, BSM es troba, a dia d'avui, en una situació molt problemàtica, atès que l'esmentat contractista deixa de prestar el servei amb el contracte resolt i Barcelona de Serveis Municipals, S.A. no pot experimentar, en cap cas, una interrupció del mateix, doncs es produirien greus afectacions en el funcionament de les oficines, el compliment dels requeriments de salut i seguretat dels treballadors i usuaris, etc.

Per tant, esdevé imprescindible que BSM disposi, amb la màxima celeritat possible, d'un nou contracte que li permeti donar una correcta cobertura al servei de manteniment, així com continuïtat a la satisfacció de les seves necessitats, que no són altres que disposar d'unes oficines que funcionin correctament i que compleixin amb tots els requeriments normatius en termes de seguretat, salut i protecció dels treballadors i usuaris.

Si bé BSM voldria haver tingut un marge de temps superior per a planificar la licitació del servei de manteniment, el cert és que la voluntat de Barcelona de Serveis Municipals sempre ha estat la de donar continuïtat al contracte amb NERGY i procurar reconduir la situació fins a l'últim moment, però ha arribat un punt de greus incompliments, incompliments de tal gravetat, rellevància i grau de perjudici per a BSM que han provocat, necessàriament, la imposició de penalitats, la resolució del contracte i, en conseqüència, la imperiosa necessitat de trobar una solució contractual que sigui ràpida, àgil i viable.

Tot l'anterior condueix a afirmar que es considera necessari contractar, mitjançant un procediment negociat sense publicitat per raó d'imperiosa urgència, el present servei de manteniment, amb una nova empresa especialitzada en l'àmbit del manteniment que pugui desenvolupar les tasques corresponents i, a més, subrogar el personal adscrit a aquest contracte.

Arribats a aquest punt, es donen compliment a tots els requisits que, de forma acumulativa, estableix l'article 168 a) de la LCSP per a que els òrgans de contractació puguin dur a terme procediments negociats sense publicitat per raons d'imperiosa urgència quan, entre d'altres supòsits, una urgència imperiosa resultant d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no imputables a aquest, demani una execució ràpida del contracte que no es pugui aconseguir mitjançant l'aplicació de la tramitació d'urgència prevista a l'article 119 de la LCSP.

No obstant, el procediment negociat sense publicitat per raons d'imperiosa urgència és un procediment excepcional, que solament pot aplicar-se quan concorren les causes previstes a la LCSP, que són d'interpretació estricta i han de quedar justificades degudament en l'expedient. La doctrina ha vingut assenyalant que, necessàriament, han de complir-se els següents requisits:

- i. Fets imprevisibles, no imputables a l'òrgan de contractació. La imperiosa urgència ha de ser conseqüència de l'existència d'esdeveniments que l'òrgan de contractació no ha pogut preveure, ni hagués pogut preveure encara que el poder adjudicador hagués preparat amb raonable diligència l'adjudicació inicial, tenint en compte els mitjans que té a la seva disposició, la naturalesa i les característiques del projecte concret, les bones pràctiques en l'àmbit del qual es tracti i la necessitat de garantir una relació adequada entre els recursos utilitzats en la preparació de l'adjudicació i el seu valor previsible.
- ii. Urgència imperiosa o extrema, que requereixi una actuació immediata, essent aquesta urgència incompatible, per una qüestió de terminis, amb la tramitació de qualsevol altre procediment de contractació dels previstos a la LCSP.
- iii. Existència d'un nexa causal entre els fets imprevisibles i la urgència imperiosa que se'n deriva, requisit que es troba condicionat als anteriors.

a) Sobre el primer requisit: fets imprevisibles i no imputables a l'òrgan de contractació

En el present cas, com s'ha exposat a l'informe tècnic de data 3 de novembre del 2023, en el marc de l'execució del contracte amb l'empresa NERGY, el responsable del contracte ha detectat nombroses deficiències existents en el servei de manteniment integral contractat, que han ocasionat, entre d'altres, reiterades queixes dels usuaris relacionades amb el confort de la temperatura pel mal funcionament de la instal·lació del clima, queixes per la pudor dels banys a causa de l'endarreriment en les accions correctores del sistema de bombeig del pou de fecals de la planta -2, manca de pro activitat en la resolució d'avaries i execució de millores i, en general, des de BSM s'està patint un desgast molt important en el seguiment de les tasques i en la gestió de les queixes que arriben des dels diferents interlocutors de l'edifici.

Tot l'anterior ha provocat que, de forma imprevisible, s'hagi produït per part de l'empresa NERGY determinats incompliments contractuals molt significatius que han obligat a Barcelona de Serveis Municipals a, de forma irremeiable, procedir a la resolució del contracte. I, amb l'afegit, que això no ha succeït respecte qualsevol contracte, sinó en relació amb un contracte que té una importància cabdal pel funcionament de les instal·lacions de Calàbria i per a que els treballadors de BSM puguin dur a terme la seva activitat de forma correcta i en unes òptimes condicions.

Com a conseqüència, la imprevisibilitat dels fets rau en que BSM no podia preveure, en relació amb un servei essencial, estructural i crític per a la organització, un grau d'incompliment tant elevat que, de forma imprevisible, ha comportat la necessària imposició de penalitat i la conseqüent resolució contractual. Tampoc es podia preveure que, en tant poc temps des de l'inici del contracte, la seva execució esdevindria tant ineficient, problemàtica i

poc satisfactòria, fins al punt de ser absolutament necessària la resolució del contracte.

Lògicament, es compleix el requisit de la imprevisibilitat en el cas que ens ocupa, així com també que tals fets no siguin imputables a l'òrgan de contractació, doncs la situació actual és deguda única i exclusivament a l'incompliment per part de NERGY, que ha comportat la penalització a aquesta empresa i, atenent la gravetat i el grau de perjudici causat, també la resolució del contracte.

En aquest context, tal i com s'explica a l'esmentat informe tècnic i també es reiterarà al següent apartat del present informe, BSM no pot patir, en cap cas, una situació de descobertura del servei, al tractar-se d'un manteniment essencial, crític i estructural pel bon funcionament de les instal·lacions de Calàbria.

b) Urgència imperiosa o extrema que requereixi una actuació immediata

En el present cas, la necessitat que s'assoleix mitjançant la present contractació és el cobriment del servei de manteniment preventiu, correctiu i tècnic legal que garanteixin la usabilitat de l'edifici, així com el compliment amb totes les mesures de seguretat i salut de les persones que hi treballen. En aquest sentit, el manteniment de les oficines de BSM i l'ús diari de les mateixes, suposa que, en cap cas, es pugui veure descobert el seu servei i, això, denota la necessitat de contractar un nou servei amb la màxima urgència per tal de donar cobriment a les necessitats que se'n deriven del manteniment de l'edifici i de l'ús del mateix.

En altres paraules, BSM no es pot permetre que el present servei no s'executi, és a dir, no pot veure com es produeix qualsevol descobertura, incidència i/o problemàtica en relació amb el mateix, donada la importància del servei pels motius ja exposats.

Com s'ha indicat anteriorment, amb l'inici del procediment de penalització, així com amb la resolució del contracte vigent, BSM es troba en una situació de risc vers el manteniment de l'edifici, doncs no es pot produir una falta de prestació del servei i, en concret, d'un servei d'aquestes característiques.

Per tant, pot afirmar-se que BSM es troba immersa en una situació d'imperiosa urgència, en tant que necessita disposar, de la forma més ràpida, àgil i eficaç, d'un nou contracte en vigor pel servei de manteniment de les seves oficines corporatives de Calàbria.

Finalment, l'esmentat precepte també exigeix que la necessitat d'imperiosa urgència no pugui assolir-se mitjançant l'aplicació d'un procediment de contractació tramitat per urgència. En aquest sentit, també es dona compliment a aquest requisit, doncs un eventual procediment obert amb tramitació d'urgència no representaria, en cap cas, una solució en la situació en que es troba BSM, ja que necessita de forma imminent i urgent disposar d'un nou contracte per tal d'evitar qualsevol tipus de descobertura i discontinuïtat en el servei. Un altre tipus de procediment de licitació no permetria escurçar els terminis fins aquest punt i, en conseqüència, el servei de manteniment de les oficines de Calàbria es veuria interromput durant un elevat període de temps.

Per tant, segons s'ha exposat, és imprescindible per a BSM seguir disposant del servei sense interrupció per evidents motius d'interès general i dels seus treballadors, arran de circumstàncies que deriven de situacions imprevisibles per l'òrgan de contractació i no són imputables al mateix. Tot plegat porta a BSM a la necessitat de plantejar el present procediment de contractació mitjançant contracte Negociat sense publicitat per raons d'imperiosa urgència.

En un altre ordre de coses, la durada prevista pel present contracte serà l'estrictament necessària per a poder licitar i adjudicar el nou servei, de manera que el present funcionarà com a contracte pont entre el que es resol i el proper contracte.

I, les instal·lacions sobre les quals s'han d'executar els serveis de manteniment són, a mode de resum, i a títol enunciatiu i no limitatiu, les que s'exposen a continuació:

Instal·lació elèctrica Baixa Tensió
Quadres elèctrics
Instal·lació d'enllumenat
Grups electrògens
Xarxa de terres i equipotencials
Sistemes d'alimentació ininterrompuda (SAI)
Xarxa de cablejat i canalització i mecanismes
Sistemes de monitoratge
Plaques fotovoltaïques
Parallamps
Instal·lació elèctrica Mitja Tensió
Quadres elèctrics
Transformador
Climatització i ventilació
Equips d'aire a condicionat i calefacció
Conducció i components de la instal·lació
Sistema de humidificació i purificació de l'aire
Aigua
Xarxa d'aigua, valvuleria i fontaneria
Xarxa Aigua Calenta Sanitària
Control de legionel·losi
Equips de producció d'aigua calenta
Sanejament i clavegueram
Xarxa de sanejament
Sistema de bombeig
Contra incendis
Sistemes de detecció
Sistemes d'extinció
Central d'alarmes
Seguretat i antiintrusió
Senyalització
Portes automàtiques
Elements constructius
Elements constructius que conformen l'edifici susceptibles de ser mantinguts tant d'exterior com d'interior com: façana, coberta, estructures, paviments, revestiments, fusteries i serralleria, envans entre altres.

L'empresa adjudicatària assumirà, en tot allò que correspon als treballs objecte d'aquest contracte, la funció d'empresa mantenidora davant el Departament de Treball i Indústria de la Generalitat de Catalunya, de les Entitats d'Inspecció Tècnica i de Control que corresponguin, segons l'obligació de la normativa vigent de les instal·lacions sotmeses al present contracte.

III.- INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

L'entitat contractant, en aquest cas, Barcelona de Serveis Municipals, S.A., no compta amb els mitjans propis suficients per a poder donar compliment a l'objecte del contracte.

Per això, atès que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'entitat, doncs BSM no disposa de l'abast necessari de personal especialitzat amb la formació idònia per a la realització del servei objecte de la present contractació, correspon dur a terme la present contractació.

IV.- JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT PER RAÓ D'IMPERIOSA URGÈNCIA

- Raonament de la imperiosa urgència:

El procediment previst per a la contractació del present servei és el negociat sense publicitat, d'acord amb l'article 168 a) de la LCSP, per raó d'imperiosa urgència. En aquest sentit, l'esmentat precepte possibilita a l'òrgan de contractació la utilització d'aquest procediment, cas que concorre el supòsit previst a continuació:

1.º Una imperiosa urgencia resultante de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación y no imputables al mismo, demande una pronta ejecución del contrato que no pueda lograrse mediante la aplicación de la tramitación de urgencia regulada en el artículo 119.

En el cas que ens ocupa, en base a la casuística exposada anteriorment, pot afirmar-se que BSM es troba immersa en una situació crítica i d'imperiosa urgència, en tant que necessita disposar, de la forma més ràpida, àgil i eficaç possible, d'un nou contracte vigent pel servei de manteniment de les seves oficines corporatives de Calàbria.

Tal i com s'ha explicat als apartats anteriors, de manera absolutament imprevisible, el responsable del contracte amb NERGY ha identificat, durant la vigència del contracte però sobretot, recentment, múltiples incompliments contractuals de gran rellevància, molta gravetat i grau de perjudici elevat, motius pels quals l'òrgan de contractació de BSM ha acabat acordant la imposició de la corresponent penalitat i, no només això, sinó també la resolució del contracte.

Indicatiu de la imprevisibilitat d'aquesta casuística és que BSM ha procurat, a través de tots els mitjans possibles, reconduir la situació amb NERGY per tal de contribuir al compliment del contracte per part de l'empresa, així com a la correcta execució del servei. No obstant això, des de BSM s'ha comprovat, recentment, com aquesta situació resulta del tot insostenible i, malgrat que no s'havia previst la resolució del contracte, s'ha vist obligada a imposar penalitats i resoldre definitivament el contracte.

L'anterior ha resultat imprevisible per a BSM, que no podia preveure que, en tant poc temps des de l'inici del contracte, la seva execució esdevindria tant ineficient, problemàtica i poc satisfactòria, fins al punt d'esdevenir absolutament necessària la resolució del contracte. Amb això, és obvi que els incompliments de NERGY no són imputables a BSM, sinó únicament a l'empresa, i és per això que s'ha incoat el corresponent procediment per a la imposició de penalitat amb la posterior penalització definitiva i resolució del contracte.

Finalment, l'article 168 a) de la LCSP també exigeix que la necessitat d'imperiosa urgència no pugui assolir-se mitjançant l'aplicació d'un procediment de contractació tramitat per urgència. En aquest sentit, també es dona compliment a aquest requisit, doncs un eventual procediment obert

amb tramitació d'urgència no representaria, en cap cas, una solució a la situació en que es troba BSM, ja que necessita de forma imminent i urgent disposar d'un nou contracte per tal d'evitar qualsevol tipus de descobertura i discontinuïtat en el servei. Per tant, qualsevol altre tipus de procediment de licitació no permetria escurçar els terminis fins aquest punt i, en conseqüència, el servei de manteniment de les oficines de Calàbria es veuria interromput durant un elevat període de temps.

Per tant, segons s'ha exposat, és imprescindible per a BSM seguir disposant del servei sense interrupció per evidents motius d'interès general i dels seus treballadors, arran de circumstàncies que deriven de situacions imprevisibles per l'òrgan de contractació i no són imputables al mateix. Tot plegat porta a BSM a la necessitat de plantejar el present procediment de contractació mitjançant contracte Negociat sense publicitat per raons d'imperiosa urgència.

- Sistema de justificació del participant:

BSM es troba davant d'una necessitat crítica que requereix, en conseqüència, d'una contractació absolutament àgil i ràpida, que estigui alineada amb aquesta imperiosa urgència. D'aquesta manera, atès que es necessita una solució immediata i eficaç, BSM està posant tots els seus esforços per reduir els terminis d'execució d'aquesta contractació, de manera que també ha d'anar alineat amb això el fet que l'empresa contractista del servei el pugui començar a dur a terme amb la major brevetat possible, per a que no es produeixi cap descobertura del mateix, tenint en compte l'exposat anteriorment.

Els fets anteriors obliguen a BSM a haver de convidar, necessàriament, a una única empresa al present procediment de contractació. En altres paraules, BSM no es pot permetre cap prolongació de terminis i, per tant, es convida a una única empresa i, així, s'ha de seleccionar a una empresa que, veritablement, pugui executar el servei de la forma més ràpida i eficaç possible.

Així les coses, arran del corresponent anàlisis efectuat, s'ha arribat a la conclusió que l'UTE MANTENIMENT CALÀBRIA, integrada per dues empreses amb un elevat nivell d'expertesa i grau d'especialització en l'àmbit del manteniment, així com una significativa experiència prèvia i acreditada en el sector, resulta el proveïdor idoni per a dur a terme el servei de manteniment objecte del present contracte. Amb aquesta UTE, es conjuga l'experiència, especialització i expertesa de les dues empreses que formen part de la mateixa.

Aquesta experiència prèvia en la realització del mateix servei que l'actual es considera de rellevant importància, als efectes que es pugui començar a executar el servei amb les màximes garanties i en el menor termini possible. I, això, amb l'afegit que les dues empreses que conformen aquesta Unió Temporal d'Empreses són les que, actualment, disposen d'un coneixement més profund i exhaustiu del servei, el que també suposa una garantia addicional pel que fa a la correcta execució del servei.

Adicionalment, es considera que aquest proveïdor és el que millor pot assegurar el compliment de determinats terminis; terminis que resulten absolutament necessaris per a que pugui iniciar-se l'execució del contracte en el menor temps possible i, en conseqüència, dur-se a terme el servei fins a l'adjudicació del nou contracte que es licitarà properament. A més, des d'un punt de vista tècnic, la proposta d'aquest proveïdor ofereix un segon operari de forma addicional, el que es valora molt positivament als efectes d'afavorir la integració de l'empresa en l'operativa del manteniment i en la resolució de les deficiències que es venen arrossegant del contracte resolt.

Amb tot l'anterior, en base a la casuística donada, la situació actual en la que es troben les instal·lacions de l'edifici de Calàbria 66 i la proposta tècnica presentada, l'UTE MANTENIMENT CALÀBRIA és el proveïdor que es proposa com a adjudicatari del present contracte.

V.- DURADA, PRESSUPOST DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT

A. DURADA

Aquest contracte entrarà en vigor el dia a partir del dia següent a la seva formalització o bé la data que s'indiqui a la notificació d'adjudicació i la seva durada serà de 8 mesos i/o, en tot cas, fins que es formalitzi el contracte fruit del nou procediment de licitació mitjançant procediment obert que s'iniciarà, properament, per part de BSM.

La formalització del present contracte es notificarà a l'adjudicatari mitjançant comunicació fefaent dirigida al domicili designat per l'UTE MANTENIMENT CALÀBRIA.

Per tant, la durada del contracte s'estableix, tal i com s'ha justificat anteriorment, per a que BSM disposi del present contracte a mode de contracte pont, entre el contracte resolt i la nova licitació del servei que caldrà plantejar properament.

B. PRESSUPOST DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT

El servei de manteniment integral de l'edifici corporatiu del C/Calabria, que comprèn el manteniment preventiu, tècnic, legal, accions correctores per adaptació de les instal·lacions a la normativa actualment vigent i el manteniment correctiu, té el preu anual que es detalla a continuació:

Preu anual en concepte d'execució del servei de manteniment:

- 161.283,87 € (ABANS IVA)
- 195.153,48 € (IVA INCLÒS)

Atès els incompliments detectats, BSM ha arribat a la conclusió que és necessari configurar el present contracte pont amb certes diferències respecte el contracte que s'ha resolt, amb la finalitat última d'evitar que es tornin a repetir aquestes greus incidències. Per aquest motiu, en el present contracte es preveu una bossa econòmica més elevada pel manteniment correctiu, donat que s'ha inclòs el correctiu en aquesta bossa, quan originalment estava inclòs a la partida principal.

Durada: 1any	Total
Partida principal (prorrateda pels mesos de servei)	161.283,87 €
<i>Manteniment Preventiu</i>	161.283,87 €
Partides Alçades a justificar	140.000,00 €
<i>Manteniment Correctiu i materials</i>	140.000,00 €
TOTAL	301.283,87 €

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ 1 ANY: 301.283,87 € (ABANS IVA)

S'estipula una durada de 8 mesos i/o, en tot cas, fins que es formalitzi el contracte fruit del nou procediment de licitació mitjançant procediment obert que s'iniciarà per part de BSM. Per tant, el termini del contracte vindrà condicionat per l'adjudicació de la nova licitació, que s'estima que sigui, aproximadament, en 8 mesos.

C. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

Donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues contractuals, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost de licitació.

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE: 301.283,87 € (ABANS IVA)

VI.- SUBROGACIÓ

El contracte de serveis que s'ha resolt incorpora dues persones pel que fa a la prestació de manteniment però, d'acord amb el Conveni col·lectiu de treball del sector de la indústria siderometal·lúrgica i l'antiguitat d'aquests treballadors en la prestació del servei, només un treballador té dret a subrogar-se en el nou contracte que BSM està licitant.

En aquest sentit, de conformitat amb l'establert a l'article 130.1 LCSP, BSM ha informat de la informació preceptiva sobre la subrogació de personal, amb l'afegit que el certificat comunicat per la última contractista (NERGY) forma part del present expedient de contractació.

VII.- CONCLUSIONS

Per tot l'exposat, s'eleva a l'Òrgan de Contractació de Barcelona de Serveis Municipals, la següent proposta de resolució:

Primer.- APROVAR l'expedient de contractació corresponent al servei i gestió del manteniment de les dependències ubicades a l'edifici del carrer Calàbria 66, gestionades pels Serveis Tècnics de Barcelona de Serveis Municipals S.A.

Segon.- ADJUDICAR, de conformitat amb el present informe tècnic-jurídic que consta a l'expedient de referència, i mitjançant el procediment negociat per raó d'imperiosa urgència regulat a l'article 168.a).1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, el contracte relatiu al servei i gestió del manteniment de les dependències ubicades a l'edifici del carrer Calàbria 66, gestionades pels Serveis Tècnics de Barcelona de Serveis Municipals S.A. a la UTE MANTENIMENT CALÀBRIA, amb NIF A08112716 / B66728965, i domicili a efectes d'aquest contracte al Carrer Miguel Hernández, 31-33, 08908, de L'Hospitalet de Llobregat, per un termini d'execució de 8 mesos i/o, en tot cas, fins que es formalitzi el contracte fruit del nou procediment de licitació mitjançant procediment obert que s'iniciarà per part de BSM, i un import d'adjudicació de 301.283,87 € (abans IVA).

Tercer.- REQUERIR a l'adjudicatària perquè aporti la documentació necessària per la signatura del contracte i comparegui per tal de formalitzar el contracte referit.

Barcelona, novembre del 2023

Mercè Piñol Arnal
*Directora Corporativa d'Assessoria Jurídica,
Règim Jurídic i Contractació*
Barcelona de Serveis Municipals SA

Xavier Pascual i Prat
Director Corporatiu Serveis Tècnics
Barcelona de Serveis Municipals SA