



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

Expedient: 4113/2022

Assumpte: Licitació del contracte de serveis funeraris.

1. Normativa aplicable.

- El present informe de necessitat i idoneïtat del contracte s'elabora de conformitat amb l'establert als articles 1, 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP).
- Decret 297/1997, de 25 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Policia Sanitaria Mortuòria.
- Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de Salut Pública.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre de protecció de dades personals.
- Reglament del Cementiri Municipal i de Policia Mortuòria de l'Ajuntament d'Abrera. Aprovat per Decret d'alcaldia el 21.01.92 (8.9-91/1)
- Les disposicions i reglaments que desenvolupen les anteriors normes.

2. Antecedents.

Consta contracte 1994-1998 en règim de concert (acord comissió govern 4350 del 7/10/93) amb la societat "Pompas Fúnebres Santa Ana", S.A NIF A08142929. Des d'ençà només disposem de les actualitzacions dels preus de cada any.

El servei de cementiris d'Abrera està regulat per un reglament de l'any 1992, realitzat en base a la situació d'aleshores, molt diferent de l'actual, per la qual cosa precisa de la seva actualització en la qual s'està treballant.

Expedient E094/2016/02. Informe 101SP 2022-2023 de la tècnica sotasignant.

Durant el 2022 es van necessitar 32 serveis funeraris, y es van realitzar 4 exhumacions i 2 trasllats. Tots els serveis van ser realitzats per l'empresa POMPAS FUNEBRES SANTA ANA S.L NIF A08142929.

3. Necessitat i idoneïtat del contracte.

Al capítol III. Competències, en els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las Bases del Règim Local:

"L'article 25.

1. El Municipio, para la gestión de sus intereses y en el ámbito de sus competencias, puede promover actividades y prestar los servicios públicos que contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal en los términos previstos en este artículo.

...

L'article 26.

1. Los Municipios deberán prestar, en todo caso, los servicios siguientes:





a) En todos los Municipios: alumbrado público, cementerio, recogida de residuos, limpieza viaria, abastecimiento domiciliario de agua potable, alcantarillado, acceso a los núcleos de población y pavimentación de las vías públicas.

..."

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic preveu al seu article 29 que per raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins a que comenci l'execució del nou.

4. Insuficiència de mitjans.

L'Ajuntament d'Abrera no disposa dels mitjans humans i materials per a l'execució del present contracte atès que es requereix d'unes instal·lacions i autoritzacions per altres Administracions supramunicipals.

Per aquest motiu es pot concloure que no es disposa dels mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, raó per la qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

5. Objecte del contracte.

Serveis funeraris que tinguin lloc dins del municipi d'Abrera.

Nomenclatura del contracte.

El present contracte es troba classificat amb els següents CPV:

Serveis funeraris: 98371000-4

Serveis d'empresa funerària: 98371200-6

6. Divisió del contracte en lots.

Per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent atès la seva totalitat és el mateix concepte.

A més, caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resultaria desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució del contracte, fet que permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar l'adequada execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics, proporcionals a la finalitat requerida.

7. Pressupost base de licitació (PBL) i valor estimat del contracte (VEC).

El pressupost màxim i limitatiu és d'un import total de 6.056,05 euros IVA inclòs, que es desglossa en un pressupost net de 5.005 euros i un import d'IVA (21%) de 1.051,05 euros.

Els preus unitaris màxims i l'estimació de serveis anuals són:





Concepte	Preu unitari	Estimació de serveis/any	Subtotal sense iva	IVA 21%	Pressu. iva inclòs
Inhumació o reinhumació de cadàver o restes	110	19	2.090	438,9	2.528,9
Inhumació a columbari	110	16	1.760	369,6	2.129,6
Exhumació	65	11	715	150,15	865,15
Trasllat dins del cementiri	110	4	440	92,4	532,4
Estimació anual			5.005	1.051,05	6.056,05

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir el pressupost, en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats de l'Administració i aplicant els preus unitaris ofertats.

El valor estimat del contracte és de **11.011,00 euros**, el qual es desglossa en:

Concepte	Import €
Pressupost net	5.005,00
Modificacions 20%	1.001,00
Pròrrogues	5.005,00
Total VEC	11.011

8. Imputació al pressupost municipal.

El pressupost màxim i limitatiu, d'un import de **6.056,05 € IVA inclòs**, s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà a càrrec dels pressuposts i aplicacions següents:

Any	Període	Orgànica	Programa	Econòmica	Import €
2024	1 de gener a 31 de desembre	610	3110	22706	6.056,05

9. Procediment d'adjudicació.

Aquest contracte s'adjudicarà per procediment obert simplificat de tramitació sumària (abreujat), de conformitat amb l'article 159.6 de la LCSP

10. Termini d'execució.

L'execució del contracte serà d'un any, a comptar des del dia 1 de gener de 2024.

Es preveu la possibilitat de prorrogar el contracte, amb un preavís al contractista dos mesos abans de la seva finalització, sempre que la seva duració total inclosa la pròrroga no excedeixi de dos anys.

Si vençut el contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació a realitzar pel contractista, com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació, produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci





l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar les restants condicions del contracte

11. Criteris d'adjudicació.

Les proposicions seran valorades d'acord amb els criteris establerts en aquesta clàusula i segons disposa l'article 146 de la LCSP. La puntuació màxima total serà de 100 punts, que es distribuïran en funció de l'aplicació del criteri següent:

Criteri	Punts
Oferta econòmica. S'avaluarà mitjançant la fórmula següent: $P = (L - O) * 100 / (L - B)$, on: P: puntuació L: suma dels preus unitaris O: oferta de suma preus unitaris del licitador B: oferta més baixa de les considerades.	100

Criteris de desempat de les ofertes.

Si existeix un empat l'adjudicació es realitzarà de manera preferent a favor del licitador que en el moment d'acreditar la seva personalitat hagi justificat tenir en la seva plantilla un nombre de treballadors discapacitats superior al 2 per 100. En el cas que diversos licitadors justifiquin trobar-se en aquesta situació, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del percentatge superior.

Finalment, en cas que se segueixi produint un empat, es procedirà a realitzar un sorteig entre les ofertes que hagin quedat empatades en primer terme, d'acord amb la mecànica que estableixi la mesa de contractació. Aquest sorteig serà públic.

Ofertes desproporcionades o anormals.

En la valoració, per determinar que una proposició no pot ser complerta per ser anormalment baixa, es consideraran tots els criteris i es contrastaran amb l'oferta a avaluar i la resta d'ofertes presentades. Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

- Un diferencial de 25 punts percentuals per sota o per sobre de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 35 punts percentuals respecte el pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és igual o superior a 4, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podrà prescindir de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.
- Si el nombre de licitadors és igual o superior a 8, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podran excloure les dues ofertes més cares i/o les dues ofertes més baixes sempre i quan totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

En relació a les ofertes anormalment baixes s'estarà a allò establert a l'article 149 de la LCSP.





12. Condicions especials d'execució.

Les obligacions del contractista de caràcter especial d'execució seran les següents:

1. L'empresa contractista s'obliga a eliminar les desigualtats entre l'home i la dona, afavorint l'aplicació de mesures que fomentin la igualtat entre dones i homes a la feina.
2. L'adjudicatari assumirà, com a condició especial d'execució, l'obligació d'aplicar a la plantilla que executi el contracte les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu sectorial vigent en què s'enquadri i desenvolupi la prestació contractual, sens perjudici de les millores que pugui establir.

13. Modificacions del contracte.

El contracte es podrà modificar en els supòsits establerts a l'article 205 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, i en els següents supòsits, fins a un màxim del 20% del preu inicial:

- Modificacions de normativa.
- Casos de increments en el numero de serveis degut a pandèmies o catàstrofes naturals.

14. Revisió de preus.

No es permet la revisió de preus.

15. Subcontractació.

Es permet la subcontractació.

16. Cessió del contracte.

Es permet la cessió del contracte.

17. Règim específic de penalitats.

El règim de penalitats es regularà pel que disposa l'article 192 i següents de la LCSP.

En els supòsits d'incompliment o compliment defectuós de les obligacions assumides pel contractista, l'Ajuntament podrà compel·lir-lo al compliment del contracte, amb imposició de penalitats, o acordar-ne la resolució.

A) Infraccions contractuals:

Constitueixen infraccions contractuals del contractista les següents:

1. Infraccions molt greus:

- No donar inici a l'execució de les prestacions contractades.
- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produeixi un perjudici molt greu.





- La paralització total i absoluta en l'execució de les prestacions per causes imputables al contractista o el seu abandonament.
- La resistència als requeriments efectuats per l'Ajuntament, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en l'oferta del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- El falsejament de la informació facilitada pel contractista als efectes de la valoració dels treballs o el falsejament de les prestacions consignades pel contractista en el document de cobrament.
- Incompliment molt greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin per l'execució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omisió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials i de les condicions especials d'execució previstes en els plecs.
- No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- No disposar del personal mínim adscrit al servei o requerit en el plec tècnic.
- No disposar de la maquinària mínima adscrita al servei o requerida en el plec tècnic.
- No donar compliment a les millores o els compromisos oferts a la licitació.
- La reincidència en la comissió de dos o més infraccions greus durant tota la vigència del contracte.

2. Infraccions greus:

- La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o la seva inobservança, quan no estigui tipificada com a molt greu.
- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció molt greu.
- La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs, en les ofertes del contractista o en la memòria, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un greu perjudici al compliment del contracte.
- La inobservança de requisits d'ordre formal establerts en aquest plec i en el de prescripcions tècniques i en les disposicions d'aplicació per a l'execució del contracte.
- Incompliment greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin per l'execució del contracte.
- L'incompliment, que no constitueixi infracció molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- La suspensió temporal no autoritzada de la prestació dels serveis.
- No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- La reincidència en la comissió de dos o més infraccions lleus durant tota la vigència del contracte.

3. Infraccions lleus:





- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi infracció greu o molt greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- L'ocupació temporal i indeguda d'espais de domini públic.
- No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida al servei per la normativa sectorial aplicable.
- Qualsevol incompliment contractual que per la seva intensitat i grau de perjudici pugui qualificar-se de lleu.

B) Penalitats contractuals:

En cas d'incompliment, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats següents, graduades en atenció al grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència de la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència:

- Infraccions molt greus: multa de fins a un 10 per 100 del preu d'adjudicació del contracte o instar directament la resolució del contracte per culpa imputable al contractista, si s'aprecia que la sanció no serà suficient per compel·lir a aquest a esmenar la deficiència que la motiva.
- Infraccions greus: multa de fins a un 5 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.
- Infraccions lleus: multa de fins a un 1 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.

La imposició de penalitats serà independent de l'obligació del contractista d'indemnitzar tant a l'Ajuntament com a tercers pels danys i perjudicis que les infraccions que els motiven hagin causat, i de la no liquidació per part municipal dels serveis finalment no prestats.

En la tramitació de l'expedient, es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions dins un termini de cinc dies hàbils i l'òrgan de contractació que hagi efectuat l'adjudicació resoldrà, prèvia l'emissió dels informes pertinents.

C) Abonament de les sancions:

Les penalitats imposades seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant la deducció dels pagaments corresponents que l'Ajuntament hagi d'abonar al contractista. Si no restessin quantitats pendents de pagaments, es podran fer efectives contra la garantia definitiva i, si aquesta no arribés a cobrir l'import de la sanció, es podrà reclamar la diferència per via administrativa de constrenyiment.

D) Mesura cautelar:

Quan el contractista o el personal que tingui al seu càrrec incorrin en actes o omissions que comprometin o pertorbin la bona marxa de l'execució del contracte, l'administració li podrà exigir l'adopció de mesures concretes i eficaces per aconseguir o restablir l'ordre i el ritme adequats en l'execució del que s'ha pactat.

Amb independència dels danys i perjudicis que pot reclamar l'Ajuntament per motiu de l'incompliment d'obligacions, com a mesura cautelar, l'Ajuntament podrà aplicar l'import o retardar el pagament dels documents de cobrament, totalment o parcialment, en compensació de deutes del contractista, per raó del contracte.

18. Responsable del contracte.





La persona responsable del contracte serà la tècnica de Salut Pública i Benestar.

Document signat electrònicament.

La tècnica de Salut Pública
Sara Prados Luque

