

## **INFORME TÈCNIC I JURÍDIC RELATIU A L'AMPLIACIÓ DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ DE LES OFERTES PER L'ACORD MARC DE SERVEIS DE PROJECTES DE DISSENY; CAMPANYES DE COMUNICACIÓ; I PROJECTES AUDIOVISUALS I FOTOGRÀFICS, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE – EXP. 2023OB0013**

### **ANTECEDENTS**

I. En data 22 de desembre de 2023 es va procedir a enviar al Diari Oficial de la Unió Europea l'anunci de licitació per l'Acord Marc dels *"SERVEIS DE PROJECTES DE DISSENY; CAMPANYES DE COMUNICACIÓ; I PROJECTES AUDIOVISUALS I FOTOGRÀFICS, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE – EXP. 2023OB0013"*. Posteriorment es va publicar el mateix al perfil de contractant de Mercabarna, allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya i al portal de contractació de l'Ajuntament de Barcelona.

II. El termini de presentació d'ofertes es va fixar pel proper dia 25 de gener de 2024 a les 14:00, tot d'acord als articles 135, 136 i 156 de la *Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014* (LCSP, en endavant).

III. Els serveis tècnics dependents de l'òrgan de contractació han apreciat que, des de la publicació d'aquests anunci s'han rebut més dubtes i consultes del que és habitual, i gairebé totes elles relacionades amb com presentar o preparar la documentació per poder esdevenir licitador i sobre els criteris d'adjudicació relatius als sobres digitals B i C. Un cop analitzades les preguntes, s'ha entès que la majoria d'elles provenen d'empreses no habituades a licitar. Així doncs, es planteja la necessitat d'ampliar el termini de presentació d'ofertes perquè aquestes puguin accedir a la licitació en igualtat de condicions.

### **CONSIDERACIONS TÈCNIQUES I JURÍDIQUES**

**Primera.- Promoció i protecció de la competència i de les petites i mitjanes empreses:** Com ja s'ha exposat en els antecedents, s'ha rebut un nombre anormal de consultes, dubtes i preguntes, més de trenta. Analitzades aquestes, s'ha observat que la majoria responen a com presentar-se, donar-se d'alta al portal, com complimentar els annexes o en quin sobre col·locar cada document, i que la bona majoria de consultes provenen d'autònoms o de petites i mitjanes empreses (PIMES), no habituades a licitar. La informació requerida pels operadors econòmics es troba sempre en els documents de la licitació, però es pot apreciar que poden presentar dificultats pels operadors que no havien entrat prèviament en aquest mercat.

Així, l'esperit de la legislació de contractes inclou la promoció de la competència i la promoció de la participació de les petites i mitjanes empreses en la contractació pública.

En concret, podem observar diverses referències a aquestes empreses i finalitats al preàmbul de la LCSP:

*“Con esta normativa, la Unión Europea ha dado por concluido un proceso de revisión y modernización de las vigentes normas sobre contratación pública, **que permitan incrementar la eficiencia del gasto público y facilitar, en particular, la participación de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) en la contratación pública**, así como permitir que los poderes públicos empleen la contratación en apoyo de objetivos sociales comunes. Asimismo, se hacía preciso aclarar determinadas nociones y conceptos básicos para garantizar la seguridad jurídica e incorporar diversos aspectos resaltados por la Jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea relativa a la contratación pública, lo que también ha sido un logro de estas Directivas.*

(...)

*También se da satisfacción aquí a la **necesidad de simplificación de los trámites y con ello, de imponer una menor burocracia para los licitadores y mejor acceso para las PYMES**. El proceso de licitación debe resultar más simple, con la idea de reducir las cargas administrativas de todos los operadores económicos intervinientes en este ámbito, beneficiando así tanto a los licitadores, como a los órganos de contratación*

(...)

*El sistema legal de contratación pública que se establece en la presente Ley persigue aclarar las normas vigentes, en aras de una mayor seguridad jurídica y trata de conseguir que se utilice la contratación pública como instrumento para implementar las políticas tanto europeas como nacionales en materia social, medioambiental, de innovación y desarrollo, de **promoción de las PYMES, y de defensa de la competencia**. Todas estas cuestiones se constituyen como verdaderos objetivos de la Ley, persiguiéndose en todo momento la eficiencia en el gasto público y el respeto a los principios de igualdad de trato, no discriminación, transparencia, proporcionalidad e integridad”.*

A més a més, l' ESTRATEGIA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA 2023-2026 recull entre els seus objectius, de conformitat amb l'article 334 LCSP **“G Promover la participación de las PYME en el mercado de la contratación pública”**, aprovada per acord de l'Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación aprobó la Estrategia Nacional de Contratación Pública del passat dia 28 de desembre de 2022<sup>1</sup>.

S'aprecia que ampliar el termini de presentació d'ofertes, ampliant el marge que tenen els operadors econòmics interessats en aquesta licitació per presentar oferta pot redundar en una major competència i en que les empreses puguin presentar ofertes de major qualitat i més adaptades a la realitat. A més a més, es publicarà, juntament amb aquest informe, un document

---

<sup>1</sup> Enllaç a l'acord: <https://www.hacienda.gob.es/RSC/OIReScon/normativa/acuerdo-aprobacion-encp-28-12-22.pdf>

Enllaç al text de l'estratègia: <https://contrataciondelestado.es/b2b/noticias/ENCP.pdf>

que aclareixi el contingut de cada sobre, la forma de presentació i aclariments similars, que en cap cas no alterarà el contingut dels plecs.

**Segona.- De l'ampliació del termini de presentació d'ofertes:** Els terminis de presentació d'ofertes apareixen als articles 135, 136 i 156 de la LCSP. D'entrada, aquests terminis es configuren com a terminis mínims, i inclouen l'obligació d'ampliar-los en cas d'apreciar, per exemple per facilitar l'accés a la licitació o en cas que concorri complexitat o obligatorietat de visites. A més a més, en aquest sentit, l'article 190 LCSP preveu una sèrie de prerrogatives de les Administracions Públiques, entre les que s'inclou la interpretació dels plecs, la resolució de dubtes o la seva modificació, tot això ajustant-se a l'ordenament jurídic i a les finalitats d'interès públic perseguides.

Per establir el termini màxim d'ampliació del termini de presentació de les ofertes, ens hem d'atenir al que disposa l'article 32 de la *Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas* (LPAC), en virtut de la prelació de fonts que regula el punt primer de la disposició final quarta de la LCSP, en no haver-hi previsió específica expressa en la normativa sectorial ni especial:

***“Disposición final cuarta. Normas aplicables a los procedimientos regulados en esta Ley y a los medios propios personificados.***

*Los procedimientos regulados en esta Ley se regirán, en primer término, por los preceptos contenidos en ella y en sus normas de desarrollo y, subsidiariamente, por los establecidos en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y en sus normas complementarias”.*

I el citat article 32 LACP disposa respecte de l'ampliació de terminis:

***“Artículo 32. Ampliación.***

***1. La Administración, salvo precepto en contrario, podrá conceder de oficio o a petición de los interesados, una ampliación de los plazos establecidos, que no exceda de la mitad de los mismos, si las circunstancias lo aconsejan y con ello no se perjudican derechos de tercero. El acuerdo de ampliación deberá ser notificado a los interesados.***

*(...)*

***3. Tanto la petición de los interesados como la decisión sobre la ampliación deberán producirse, en todo caso, antes del vencimiento del plazo de que se trate. En ningún caso podrá ser objeto de ampliación un plazo ya vencido. Los acuerdos sobre ampliación de plazos o sobre su denegación no serán susceptibles de recurso, sin perjuicio del procedente contra la resolución que ponga fin al procedimiento”.***

Així, aquest precepte preveu la potestat d'ampliar els terminis sempre que es compleixin una sèrie de condicions, a saber: (i) que no hi hagi precepte en contra; (ii) prèvia sol·licitud o d'ofici; (iii) que el termini ampliat no excedeixi de la meitat del termini inicial, és a dir, que el termini total sigui com a màxim una vegada i mitja el termini atorgat inicialment; (iv) que les circumstàncies ho aconsellin; (v) que no es perjudiqui a cap tercer; (vi) que es prengui la decisió abans no venci el termini a ampliar.

Podem observar que pel cas que ens ocupa concorren tots els requisits, dons (i) no hi ha cap norma contrària a l'ampliació de terminis de presentació d'ofertes; (ii) aquesta ampliació es pot acordar d'ofici; (iv) pel que fa a les circumstàncies, aquest mateix informa justifica i denota la necessitat de fer-ho, en base a l'exposat; (v) no hi ha tercers a qui es puguin perjudicar; i (vi) el termini original ha de vèncer el proper dia 25 de gener de 2024, a les 14:00 hores.

Queda per aclarir el nou termini proposat, que es fixa en el proper dia **12 de febrer de 2024, a les 14:00 hores**, no excedint per tant el màxim indicat a l'article 32.1 LPAC, tenint en compte que aquest començava el dia 22 de desembre de 2023, amb l'enviament de l'anunci de licitació al DOUE i acabava el dia 25 de gener de 2024.

Es fa constar que un cop publicat al DOUE, a PSCP i al portal de contractació de l'Ajuntament de Barcelona aquest nou termini se'n notificarà expressament a tots aquells operadors que apareguin com a interessats en el portal de contractació de l'Ajuntament, en compliment de l'incís final del primer apartat de l'article 32 LPAC ja exposat, i que s'atorgarà a tots els licitadors que ja hagin presentat oferta possibilitat de retirar-la a fi de presentar-ne una de nova si així ho consideren.

## CONCLUSIÓ

Per tot l'exposat, s'informa **FAVORABLEMENT** l'ampliació del termini de presentació d'ofertes pel procediment de contractació relatiu a l'Acord Marc de "*SERVEIS DE PROJECTES DE DISSENY; CAMPANYES DE COMUNICACIÓ; I PROJECTES AUDIOVISUALS I FOTOGRÀFICS, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE – EXP. 2023OB0013*", notificant-ne a tots els interessats i rectificat-lo en tots els mitjans per on s'hi ha donat difusió, fins al proper dia 12 de febrer de 2024, a les 14:00 hores, en els termes descrits en el present informe.

Barcelona, a data de la signatura electrònica,

**Alba Puig**  
Responsable de Màrqueting i Comunicació

**Núria Esteban**  
Secretària de la mesa