



EVA PEDRAZA BOLAÑO, secretària accidental de l'Ajuntament de Torredembarra,

CERTIFICO:

Que el Ple de l'Ajuntament de Torredembarra, en la seva sessió **ordinària** duta a terme en data **21 de desembre de 2023**, va adoptar, entre d'altres, i amb els quòrums necessaris per a la seva validesa, l'acord que textualment es transcriu, segons consta a l'acta de la sessió, actualment en procés de confecció:

7. Expedient AG11/2023/152. Dictamen proposant l'aprovació de l'expedient de contractació del servei de neteja viària del municipi de Torredembarra fins a nova adjudicació del contracte.

El Sr. Alcalde llegeix la part dispositiva del dictamen proposant l'aprovació de l'expedient de contractació del servei de neteja viària del municipi de Torredembarra fins a nova adjudicació del contracte (expedient AG11/2023/152).

(...)

Conclòs el debat, es procedeix a la votació, que mostra el següent resultat:

Vots emesos: setze (16)			
Grup Polític	Vots a favor	Vots en contra	Abstencions
ERC-AM	Cinc (5)	----	----
PSC-CP	Cinc (5)	----	----
Junts CM	Dos (2)	----	----
PP	----	----	Un (1)
VOX	----	Un (1)	----
Alternativa Torredembarra	----	Un (1)	----
CUP-AMUNT	----	Un (1)	----
Total	Dotze (12)	Tres (3)	Un (1)

En conseqüència, el Ple, per **MAJORIA** dels seus membres, amb **dotze (12) vots a favor** (grups municipals d'ERC-AM, PSC-CP i Junts CM), **tres (3) vots en contra** (grups municipals de CUP-AMUNT, Alternativa Torredembarra i VOX) i **una (1) abstenció** (grup municipal de PP), pren el següent acord, que es fonamenta en els antecedents i consideracions legals que a continuació s'exposen:

I. ANTECEDENTS DE FET

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

S0067688ab2e160fa9407e711b0c090f



1. El contracte per al servei de neteja viària de l'Ajuntament de Torredembarra (AG11/G526/2018/03) es va formalitzar en data 6 de març de 2019 per l'empresa NORDVERT, S.L, amb una durada inicial de 4 anys, amb possibilitat de pròrroga de dos anys més a comptar des de l'endemà de la data de formalització d'aquest contracte. La durada inicial del contracte va finalitzar el passat 6 de març de 2023.

Segons la clàusula 8ª del PCAP: "Un cop finalitzat aquest termini el contracte es podrà prorrogar anualment per dos (2) anys més, de mutu acord. La duració màxima del contracte, incloses les pròrroques, serà de sis (6) anys..."

2. L'empresa NORDVERT, S.L, va fer un registre d'entrada el 6 d'octubre de 2021(número de registre 2021 - 11606), en la qual indica:

"El motivo de esta decisión de NORDVERT es de sobrado conocimiento por dicha Administración, a saber, el elevado quebranto económico que la empresa está sufriendo en la explotación del servicio tal y como éste le ha sido puesto de relieve a la Corporación Local en las reuniones mantenidas; quebranto que no ha dado lugar a la adopción de medida alguna para hacer frente a tal circunstancia. En atención a lo anterior, formulamos el presente escrito a fin de que el Ayuntamiento tenga por comunicado que el presente contrato, en virtud de la decisión adoptada por NORDVERT, NO podrá ser objeto de ampliación alguna en cuanto a su plazo de duración más allá del 6 de marzo de 2023."

3. L'empresa torna a entrar per registre d'entrada el 9 de novembre de 2021 (núm. 2021-13187), el 9 de maig de 2022 (núm. 2022-5726), el 28 de setembre de 2022 (núm. 2022-12867), el 8 de febrer de 2023 (núm. 2023-1909) i el 24 d'octubre de 2023 (núm. 2023-14633), en les quals torna a reiterar el ja exposat en l'anterior text.

4. Internament a l'ajuntament ha patit diversos canvis en el responsable del contracte. Per Decret d'Alcaldia 1513-2021 de 10 d'agost de 2021, es va deixar sense efectes l'acord de designació de responsable del contracte a favor del Cap de Serveis, Vicens Ruíz, designant-se com a nou responsable, al Tècnic de residus i neteja viària, Albert Juan Flamarich.

5. El dia 5 de febrer de 2022, es va produir la baixa voluntària del senyor Juan Flamarich, nomenat-se el 21 de febrer de 2022, la nova funcionària interina, com a Tècnica de residus i neteja de vària a la senyora Isabel Ayala López. Amb posterioritat, d'acord amb l'acord plenari de 21 d'abril de 2022 es ratifica el decret d'Alcaldia 474/2002 d'11 de març de 2022, mitjançant el qual es designava com a responsable del contracte del servei de recollida i transport de residus a la Tècnica de residus i neteja viària, Isabel Ayala López.

6. Des del mes de juny 2022 s'està treballant en la redacció dels plecs tècnics de la licitació del servei de neteja viària (en un inici es preveia dur a terme una licitació conjunta del servei de residus i neteja viària).

Ara bé, diferents circumstàncies com la complexitat d'aquesta licitació, així com els constants canvis de responsable d'aquest contracte, no han permès portar a terme les actuacions necessàries per fer efectiva l'adjudicació i formalització del contracte abans de la finalització de la duració inicial del contracte de neteja viària.

7. Pel que fa al contracte del servei de neteja viària, la duració inicial finalitzava el dia 6 de març de 2023 i quedaven 1+1 any de pròrroga.

L'expedient de contractació del servei de neteja viària es va aprovar quan era vigent l'antiga llei de contractes del servei públic 30/2007, però el contracte es va formalitzar quan estava en vigor la nova llei de contractes del sector públic 9/2017. Aquesta casuística va donar controvèrsia i es van generar dues interpretacions jurídiques sobre quina llei s'havia d'aplicar durant l'execució del contracte :

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

S0067688ab2e160fa9407e711b0c090f



1. La primera si s'aplicava l'antiga llei 30/2007 que contemplava en el seu article 279.1 " Los contratos de servicios no podrán tener un plazo de vigencia superior a cuatro años con las condiciones y límites establecidos en las respectivas normas presupuestarias de las Administraciones Públicas, si bien podrá preverse en el mismo contrato su prórroga **por mutuo acuerdo de las partes antes de la finalización de aquél**, siempre que la duración total del contrato, incluidas las prórrogas, no exceda de seis años, y que las prórrogas no superen, aislada o conjuntamente, el plazo fijado originariamente."

2. La segona interpretació era si s'aplicava la nova llei 9/2017 que contempla en el seu article 29.2. "El contrato podrá prever una o varias prórrogas siempre que sus características permanezcan inalterables durante el período de duración de estas, sin perjuicio de las modificaciones que se puedan introducir de conformidad con lo establecido en los artículos 203 a 207 de la presente Ley. **La prórroga se acordará por el órgano de contratación y será obligatoria para el empresario, siempre que su preaviso se produzca al menos con dos meses de antelación a la finalización del plazo de duración del contrato**, salvo que en el pliego que rija el contrato se establezca uno mayor."

Durant la tardor del 2022 des de la Unitat de Residus i Neteja Viària es van formular les consultes jurídiques als serveis jurídics de l'Ajuntament per tal de que informes sobre quina era la interpretació correcta. Al respecte, es va informar a la Unitat esmentada que la interpretació era que s'aplicava l'antiga llei de contractes del sector públic en la qual s'exposa que cal el mutu acord de les dues parts per poder efectuar la prórroga, fet que no es produïa per les diverses instàncies que havia fet arribar l'empresa adjudicatària manifestant reiteradament que no volia continuar amb la prestació del contracte.

Així doncs, tenint en compte la interpretació que es va donar sobre les prórrogues, a més a més que a data d'avui no hi ha uns plecs tècnics acabats, tot i que s'estava avançant amb els plecs per a la licitació, i degut a que és un servei essencial i obligatori i que l'Ajuntament no pot decidir no prestar el servei, l'empresa que prestava el servei ha continuat prestant-lo per no paralitzar el servei essencial.

8. Un cop passades les eleccions municipals del maig del 2023 i quan ja s'havien demanat les estructures de costos a les empreses per tirar endavant els documents necessaris per a la licitació de la recollida de residus i la neteja viària (inicialment es preveia conjunta), políticament es va decidir estudiar la viabilitat de la municipalització del servei de neteja viària i, per tant, es va decidir que no es licites conjuntament el servei de recollida de residus amb el de neteja viària.

Per tant, l'alcalde va ordenar a la Unitat de Contractació per escrit de data 20 de juliol de 2023 que s'incoés expedient per licitar per separat el servei de recollida i tractament de residus de l'Ajuntament de Torredembarra. I, pel que fa al servei de neteja viària, es va voler estudiar la millor manera de gestionar el servei, si de manera directa o indirecta.

Així doncs, amb la finalitat d'analitzar quina és la millor gestió del servei de neteja viària, si la municipalització o bé l'externalització, es va dur a terme el contracte menor a l'empresa CICLA CONSULTING en virtut del decret núm. 2023-1807 de data 11 d'octubre, per tal de que efectués un estudi econòmic que permeti conèixer la millor manera de gestionar el servei tant en termes econòmics com d'eficiència.

9. En data 24/10/2023, NORDVERT va presentar una instància per registre d'entrada amb número 2023 - 14633 en la qual indica que deixaran de prestar el servei el dia 30 de desembre de 2023.

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

50067688ab2e160fa9407e711b0c090f





Ya hemos dicho que, por no afectar a un servicio esencial, y por trasladárenos que se trataría de una situación transitoria de corta duración, NORDVERT acató continuar con la prestación del servicio más allá del 6 de marzo de 2023; pero viendo que tal situación “provisional” no tiene visos de concluir y creyendo NORDVERT que no son legales las órdenes de continuidad forzosa como la que nos ocupa, mi representada -que quiere mantenerse en un marco de respeto al Ordenamiento Jurídico- ha decidido no continuar con tal prestación más allá del 30 de diciembre de 2023.

- VI. Que, por todo lo anterior, NORDVERT comunica que finalizará la prestación del servicio de limpieza viaria que ha venido prestando el próximo 30 de diciembre de 2023 hasta las 23:59h. Todo ello a menos que el Ayuntamiento le comunicara que la finalización tendrá lugar en fecha anterior.

10. Vista la instància presentada per NORVERT es van sol·licitar 5 pressupostos per prestar el servei el dia 13 de novembre de 2023 a les 5 empreses del sector següents:

1. Acciona
2. Urbaser
3. Prezero
4. Romero Polo
5. Valoriza Ambiental

Es va donar de termini el 26 de novembre de 2023, com a últim dia, per facilitar els preus dels diversos serveis necessaris per dur a terme un servei correcte i adaptat a la realitat actual del municipi de Torredembarra per a la neteja viària en aquest municipi. A totes les empreses es va facilitar la mateixa documentació per a poder fer els corresponents càlculs.

Tres de les empreses sol·licitades, que són URBASER, PREZERO I ROMERO POLO, van presentar per registre dins del termini les propostes econòmiques desglossades per serveis.

11. La Tècnica de Residus i Neteja viària va firmar el seu informe tècnic de 4 de desembre de 2023 i en el qual de manera molt argumentada i motivada fa una comparativa de les 3 ofertes presentades i també explica altres aspectes.

12. El 4 de desembre de 2023, la Secretària accidental ha emès informe jurídic.

13. L'11 de desembre de 2023, la Tècnica de Residus i Neteja viària emet un informe complementari al que va emetre el 4 de desembre de 2023, mitjançant el qual informa del següent:

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

S0067688ab2e160fa9407e711b0c090f



El present informe complementa al informe emès el dia 4 de desembre de 2023 per la sotassignat, en relació al servei de neteja viària de l'Ajuntament Torredembarra.

Que l'ordre de contractació proposat segons l'anàlisi tècnic i econòmic de les 3 ofertes presentades per les empreses Urbaser, Prezero i Romero Polo és el següent:

1. URBASER- Per tenir l'oferta amb menys mancances greus, només una mancança sobre la bossa d'hores dels actes festius, i ofertar la maquinària necessària per prestar el servei, així com disposar del personal per fer les tasques d'organització i coordinació. A la vegada és l'empresa amb un cost més baix respecte a les altres dues ofertes.
2. ROMERO POLO – la seva oferta té dues mancances greus com són no haver previst un segon operari per buidar papereres els caps de setmana i que no es descriuen al organigrama les 2 persones que estaran al 20% en els serveis comuns. La resta de l'oferta recull la maquinària necessària amb la proposta d'un vehicle hidronejador elèctric i amb un camió cisterna per fer aiguabatre d'alta pressió. La seva oferta incorpora més hores a les bosses d'actes festius, temporals i aiguabatre, i això comporta que sigui l'oferta més elevada econòmicament.
3. PREZERO – l'oferta presenta diverses mancances greus com no haver ofertat el vehicle amb hidropressió, que s'ha d'utilitzar per al servei de l'equip de reforç ni per al buidat de papereres; només oferta 50 h de maquinària per a la bossa d'actes festius. Que el buidat de papereres només està dimensionat per 3,75 hores enlloc de les 5 hores sol·licitades. Que no es descriu a l'organigrama quines seran les 2 persones que estaran al 100% al servei tal com indiquen al full específic de serveis comuns, ni quines seran les seves funcions.

14. Consta a l'expedient la diligència d'Intervenció conforme no està subjecte a fiscalització prèvia.

15. Realitzades les comprovacions oportunes, la mercantil URBASER està al corrent de pagament de les obligacions tributàries amb l'AEAT, l'ATC, amb la Tresoreria de la Seguretat Social i amb l'Ajuntament de Torredembarra.

II. FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER.- Respecte del servei de neteja viària, tal i com estableix l'article 26.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL) és un servei essencial, és a dir, és un servei que tots els municipis, independentment de la seva població, han de prestar obligatòriament. Per tant, no es pot deixar de prestar.

SEGON.- La duració inicial del contracte de neteja viària al terme municipal de Torredembarra acabava en data 06.03.2023 i, tot i que en els plecs administratius consta la possibilitat d'efectuar dues prorroques, d'un any cada una, no es va efectuar la pròrroga del contracte. Al respecte, l'article 29.2 LCSP estableix el següent:

“La pròrroga l'acorda l'òrgan de contractació i és obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte, llevat que en el plec que regeixi el contracte se n'estableixi un de superior. Queden exceptuats de l'obligació de preavís els contractes amb una durada inferior a dos mesos. En cap cas no es pot produir la pròrroga pel consentiment tàcit de les parts”.

Per tant, l'acord de pròrroga es podria haver adoptat i hagués estat obligatòria per a l'empresa si se li hagués notificat amb un preavís de dos mesos d'antelació a la finalització del contracte.

TERCER.- També cal tenir en compte l'article 29.4 últim paràgraf LCSP el qual estableix el següent: “No obstant el que estableixen els apartats anteriors, quan al venciment d'un contracte no s'hagi formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació que ha d'efectuar el contractista com a

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

S0067688a2e166fa9407e711b0c090f



conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es pot prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari".

Al mes de desembre del 2023, analitzant l'article 29.4 últim paràgraf LCSP cal concloure que legalment no el podem aplicar al nostre cas en concret, ja que no s'ha publicat l'anunci de licitació del nou contracte amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari. I no es va poder duu a terme la publicació de l'anunci ja que els plecs tècnics encarregats a l'empresa no estaven acabats 3 mesos abans de que finalitzés la durada inicial del contracte, degut a la complexitat tècnica d'aquests i a que els preus de mercat son difícils de determinar amb la situació actual que s'està vivint (post-pandèmia i guerra Ucraïna).

A més a més, el nou govern format a arrel de les eleccions municipals del maig del 2023, va replantejar la manera de gestionar el servei de neteja viària i va considerar que s'havia d'estudiar la viabilitat econòmica i l'eficiència de municipalitzar el servei. Per aquest motiu, a dia d'avui, s'està elaborant l'estudi econòmic pertinent per tal de poder decidir políticament si el servei s'ha de municipalitzar o externalitzar.

QUART.- Pel que fa a la contractació menor (art. 118 LCSP) o al procediment obert simplificat (art. 159 LCSP) com a contractes "ponts" entre la finalització d'un contracte i l'adjudicació del nou contracte s'ha pronunciat la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat en el seu informe de l'expedient 86/18 sobre els contractes pont i el fraccionament dels contractes menors, el qual estableix els límits de la seva aplicació.

Ara bé, no cal entrar a l'anàlisi dels límits que estableix el mencionat informe ja que el contracte menor de serveis té com a límit 15.000 euros (art. 118.1 LCSP) i no arriba per pagar la prestació dels serveis de neteja viària ni tan sols d'un mes (actualment al mes s'està pagant per la prestació del servei més de 37 mil euros sense incloure 10%IVA).

Tampoc procedeix aplicar el procediment obert simplificat, ja que només es pot aplicar en els contractes de serveis quan el seu valor estimat sigui inferior a 215.000 euros (art. 159.1 a) en relació a l'article 22.1.b) LCSP) i vist l'import que es paga mensualment per la prestació del servei, només arribaria per pagar uns mesos. A més a més, que a dia d'avui no estan els plecs tècnics acabats.

Per tant, també les opcions del contractes menors i del procediment obert simplificat queden descartats per les raons exposades.

CINQUÈ.- L'article 168 b) de la LCSP referent al procediment negociat sense publicitat estableix el següent: "b) En els contractes d'obres, subministraments i serveis, en els casos en què: 1r Una urgència imperiosa resultant d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació i no imputables a aquest, demani una execució ràpida del contracte que no es pugui aconseguir mitjançant l'aplicació de la tramitació d'urgència que regula l'article 119".

En conseqüència per tal de que es pogués aplicar aquest procediment seria necessari justificar la concurrència de successos de caràcter imprevisible per a l'òrgan de contractació i no imputables al mateix, el que son conceptes jurídics indeterminats.

Tenint en compte els antecedents exposats en el present informe no es podria justificar la imprevisibilitat per a l'òrgan de contractació.

SISÈ.- Pel que fa a la tramitació d'urgència, l'article 119 de la LCSP estableix el següent: "Poden ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la subscripció dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals s'hagi d'accelerar per raons d'interès públic. A

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

S0067688ab2e160fa9407e711b0c090f



aquests efectes l'expedient ha de contenir la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada".

Si que es podria encabir la tramitació de l'expedient de la licitació del servei de neteja viària en la tramitació d'urgència, però encara no estan acabats el plec tècnic i políticament s'ha de decidir si s'externalitza o es municipalitza el servei en funció del resultat de l'estudi econòmic encarregat.

SETÈ.- Excepcionalment, la LCSP contempla en el seu article 120 el procediment d'emergència que literalment estableix el següent:

"Article 120. Tramitació d'emergència. 1. Quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin un perill greu o de necessitats que afectin la defensa nacional, cal atènyer-se al règim excepcional següent:

a) L'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, pot ordenar l'execució del que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals que estableix aquesta Llei, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient. En cas que no hi hagi crèdit adequat i suficient, una vegada adoptat l'acord, s'ha de procedir a la seva dotació de conformitat amb el que estableix la Llei general pressupostària.

b) Si el contracte l'ha subscrit l'Administració General de l'Estat, els seus organismes autònoms, entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social o altres entitats públiques estatals, s'ha de donar compte d'aquests acords al Consell de Ministres en el termini màxim de trenta dies.

c) El termini d'inici de l'execució de les prestacions no pot ser superior a un mes, comptat des de l'adopció de l'acord que preveu la lletra a). Si s'excedeix aquest termini, la contractació de les prestacions esmentades requereix la tramitació d'un procediment ordinari.

d) Un cop executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional, s'ha d'observar el que disposa aquesta Llei sobre compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació. En el supòsit que el lliurament dels fons necessaris s'hagi fet a justificar, un cop transcorregut el termini que estableix la lletra c) anterior se n'ha de retre el compte justificatiu, amb reintegrament dels fons no invertits.

2. La resta de prestacions que siguin necessàries per completar l'actuació iniciada per l'Administració i que no tinguin caràcter d'emergència s'han de contractar d'acord amb la tramitació ordinària que regula aquesta Llei".

Així doncs, tal i com disposa l'article 120 LCSP quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin greu perill o de necessitats que afectin a la defensa nacional, s'acudirà a aquest règim excepcional.

A més a més, tal i com estableix aquest article 120 LCSP no s'ha de seguir el tràmit obligatori en qualsevol expedient de contractació, si no que s'hauran de seguir les pautes que aquest article estableix. Ara bé, sempre s'ha d'intentar complir els principis de la contractació pública.

Altres característiques del procediment d'emergència és la no procedència de la interposició del recurs especial en matèria de contractació com especifica l'article 44 LCSP "4. No es pot presentar aquest recurs en relació amb els procediments d'adjudicació que se segueixin pel tràmit d'emergència"

SETÈ.1.- Doctrina fixada pels òrgans consultius en els contractes d'emergència.

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

S0067688ab2e160fa9407e711b0c090f



En ser l'article 120 LCSP molt breu diverses resolucions dels tribunals administratius en matèria de contractació han establert els requisits del procediment d'emergència. Al respecte, cal comentar la [Resolució 102/2017, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals \(TACRC\)](#), que en cita de l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat de 20 de juny de 2003, resumeix que per tal de que procedeixi la tramitació d'emergència és necessari:

- i) que concurren alguno de los supuestos que taxativamente establece la ley, sin que sea suficiente cualquier otra circunstancia que dé lugar a una situación de urgencia;
- ii) que no sea suficiente para resolver la situación la utilización de otros procedimientos menos restrictivos de la libre concurrencia;
- iii) que la emergencia sea apreciada por el órgano de contratación y
- iv) que la tramitación se limite a lo estrictamente indispensable en el ámbito objetivo y temporal para prevenir o remediar los daños derivados de esa situación."

A aquests requisits, el TACRC afegeix el fet de que la causa de l'emergència no sigui imputable a l'òrgan de contractació, és a dir, que la situació d'emergència no s'hagués pogut evitar per l'òrgan de contractació mitjançant una actuació diligent.

També, una altra resolució més recent, és la [Resolució de la Junta Consultiva de Contractació de l'Estat nº 17/2019](#), dictada en ocasió dels procediments d'emergència tramitats pel desenvolupament del procés electoral de 2019. Per la Junta Consultiva Central quan el legislador aborda la regulació del procediment d'emergència el que està transmetent és el missatge de que la principal cautela que s'ha de mantenir respecte de la utilització d'aquest procediment és l'adequat respecte del principi de concurrència i d'igualtat dels licitadors.

De manera que, només en els supòsits numerus clausus que son absolutament excepcionals, tals principis han de cedir quan es produeix un desequilibri entre el ple manteniment de totes les garanties de que està investida la contractació pública a favor de l'adequat respecte a l'interès general que es persegueix amb l'actuació que serà objecte de contractació per la via d'emergència.

Per tant, és necessari advertir que el problema que planteja aquest precepte (art. 120 LCSP) és que s'articula a partir de conceptes jurídics indeterminats.

Dins dels supòsits de l'article 120 LCSP, no hi ha dubte que no procedeix el de "les necessitats que afecten a la defensa nacional" ni el "d'esdeveniments catastròfics" en el present cas. Ara bé, pel que fa a "les situacions que suposen greu perill" s'hauria d'analitzar si la falta d'higiene, la manca de neteja dels carrers, etc pot generar, des d'un punt de vista tècnic-sanitari una situació que pugui arribar a qualificar-se com una "situació de perill greu". La justificació esmentada de "greu perill" dependrà d'un criteri sanitari.

SETÈ.2.- Pronunciaments judicials en el contracte d'emergència.

La doctrina fixada pels òrgans de contractació s'ha de completar necessàriament amb el pronunciaments dels jutjats i tribunals, partint d'un element base, el qual és que la declaració d'emergència ha de ser fet amb un criteri de rigor, pel risc que implica de no preservar adequadament el principi bàsic que anima tota la contractació administrativa de garantir la igualtat d'oportunitats dels administrats, tal i com és declarat en la STS de 18.01.2021.

En efecte, el seu ús ha de ser excepcional sempre i quan no sigui possible fer front a tals circumstàncies mitjançant la tramitació de l'expedient per via d'urgència.

Al respecte, la sentència dictada pel Jutjat Contenciós-Administratiu núm. 1 de Santander, de 12 de desembre de 2022, referència ECLI: ES:JCA: 2022:4030, analitza la demanda del recurs contenciós-administratiu contra la resolució de l'Ajuntament de Santander de 9.11.2021 per la contractació pel

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

S0067688ab2e160fa9407e711b0c090f



procediment d'emergència, de la figura de responsable del contracte i assistència a la direcció tècnica del servei de recollida de residus, neteja viària i altres serveis complementaris (amb incidència a la salut pública).

El Jutjat declara ajustada a dret l'actuar municipal i considera que les actuacions municipals impugnades tenien directa relació o causa en la declarada situació d'emergència pel risc de paralització d'un servei públic essencial, el de neteja viària i recollida de residus (amb resolució del contracte i impossibilitat d'encarregar transitòriament a la mateixa concessionària que seguis prestant el servei fins que s'adjudiqués).

Per tant, l'Ajuntament de Torredembarra en data 30 de desembre de 2023 es veuria avocat, si no es fa una contractació, a la paralització del servei públic essencial, ja que a data d'avui no es pot obligar legalment a l'empresa a continuar prestant el servei.

A més a més, actualment, s'està acabant d'elaborar un estudi econòmic per tal de que políticament es decideixi si es municipalitzarà el servei o s'externalitzarà.

Si es municipalitza el servei s'haurà de realitzar el procediment de municipalització del servei el més aviat possible.

I si es decideix, com era la idea inicial, externalitzar el servei, s'haurà d'acabar d'elaborar la documentació prèvia necessària per a la licitació del servei, que ja s'ha estat treballant durant mesos en la seva elaboració, i s'haurà de dur a terme el procediment obert harmonitzat degut a la quantia del contracte, motiu pel qual l'adjudicació es pot allargar varis mesos, tot i que s'haurà d'intentar realitzar el més ràpid possible.

Pel que fa al risc en la salubritat pública que pot ocasionar la paralització del servei essencial de neteja viària, la tècnica de residus i neteja viària de l'Ajuntament en el seu informe tècnic exposa que ocasionaria una situació de greus acumulacions i desbordaments de residus, acumulació d'excrements i animals morts a la via pública, sobretot al voltant de les papereres, de les voreres i carrers, a la vegada es veuria afectada la neteja prèvia i posterior d'actes festius, botellots o del mercat setmanal.

A més a més, comportaria deixar de recollir al voltant de 20.000 kg mensuals amb les escombradores i una estimació d'uns 15.000 kg mensuals de les papereres (actualment es dipositen als contenidors per tant no es disposa de la dada per separat) durant la temporada alta, i de 10.000 kg mensuals de les escombradores i 7.500 kg mensuals en temporada baixa. Aquests fets ocasionarien un gran impacte en la salubritat i un augment considerable de plagues, amb els consegüents riscos i perillositat greu per a la salut pública.

A més a més, s'ha de tenir en compte la situació de post-pandèmia i que actualment poden sorgir noves variants del COVID-19, el que suposa que s'ha de tenir especial cura amb la neteja viària i l'ajuntament té com a competència pròpia la salubritat pública (art. 25.2.j LRBRL).

Per tant, la justificació de si es compleix el requisit del "greu perill" és un criteri tècnic-sanitari que la que subscriu el present informe no pot determinar que es compleixi per no tenir els coneixements necessaris en matèria sanitària.

SETÈ.3.- Publicitat en la contractació d'emergència.

L'article 120 LCSP no estableix peculiaritats pels contractes tramitats per emergència en relació a la publicitat en el perfil del contractant dels actes d'adjudicació i de formalització, sent d'aplicació, per tant, els articles 151.1 LCSP i l'article 154.1 LCSP, en compliment dels principis de publicitat i transparència que informen la contractació del sector públic conforme a l'article 1 de la LCSP.

A més a més, seguint les recomanacions de l'informe especial de supervisió dels contractes tramitats per via d'emergència en l'any 2021, de juliol de 2022, emès per l'oficina independent de regulació i supervisió de la

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

S0067688ab2e160fa9407e711b0c090f



contractació, s'hauria de publicar també al perfil del contractant de l'informe tècnic de la tècnica de residus i neteja viària que exposa les diferents ofertes presentades per les empreses, la comparativa entre elles, entre altres aspectes.

En conseqüència, el Ple de l'Ajuntament de Torredembarra **acorda**:

Primer.- DECLARAR d'emergència la contractació del servei de neteja viària del municipi de Torredembarra, per considerar, d'acord amb l'informe de la Tècnica de residus i neteja viària, que la suspensió dels esmentats serveis suposaria un perill greu per la salubritat pública i que es tracta d'un servei obligatori i essencial; situació de perill que no podria evitar-se amb la tramitació d'urgència establert per l'article 119 de la Llei de contractes del sector públic ni mitjançant la utilització d'altres procediments menys restrictius de la lliure concurrència.

Segon.- APROVAR les condicions tècniques i administratives del contracte que consten a l'expedient.

Tercer.- CONTRACTAR amb la mercantil URBASER S.A. amb domicili fiscal al Carrer Camino de Hormigueras, número 171 de 28031 de Madrid i N.I.F A79524054, la realització del servei de neteja viària del municipi de Torredembarra, en tant que d'acord amb l'informe de valoració emès per la Tècnica de Residus i Neteja viària, on fa la comparativa dels tres pressupostos rebuts per l'Ajuntament de Torredembarra ha resultat la que ha obtingut la millor puntuació.

El pressupost que consta a l'expedient que ha presentat la mercantil citada és de 753.076,52 anual (IVA inclòs) dels quals 68.461,50€ corresponen al 10 per cent d'IVA.

El contracte s'iniciarà el dia 1 de gener de 2024 a les 6:00h i finalitzarà quan, un cop acabat l'elaborar l'estudi econòmic per tal de que políticament es decideixi si es municipalitzarà el servei o s'externalitzarà.

Quart.- En els deu dies hàbils següents a la notificació del present acord, el contractista haurà de presentar la següent documentació:

1. Declaració responsable de que el contractista té plena capacitat d'obrar, no està incursa en cap prohibició de contractar i que té la solvència econòmica i financera i tècnica o professional exigida o, en els casos que ho exigeix la LCSP, estiguin classificades degudament. Així com també que compleix les condicions tècniques i administratives que s'adjuntaran amb la notificació del present acord.

2. Garantia definitiva, per import de 34.230,75€, equivalent al 5% del preu final ofert pel contractista, IVA exclòs. La garantia es podrà constituir:

a) Mitjançant transferència bancària, valors públics o valors privats, amb subjecció en cada cas a les condicions reglamentaries establertes, i d'acord amb els requisits disposats en l'article 55 del Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP). El metàl·lic, els valors o els certificats corresponents, s'hauran de dipositar a la Tresoreria de l'Ajuntament de Torredembarra (placa del Castell 8).

b) Mitjançant aval, prestat en la forma i condicions establertes reglamentàriament, per alguns bancs, caixes d'estalvi, cooperatives de crèdit, establiments financers de crèdit i societats de garantia recíproca autoritzats per operar a Espanya.

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

S0067688ab2e160fa9407e711b0c090f



Ajuntament de Torredembarra

AG11/2023/152
EVV/EPB

c) Mitjançant contracte d'assegurança de caució amb una entitat asseguradora autoritzada per a operar en la forma i condicions establertes reglamentàriament.

Cinquè.- DESIGNAR com a responsable del contracte a la Tècnica de Residus i Neteja viària, la senyora Isabel Ayala López, envers la correcta prestació del servei. La responsable del contracte emetrà informe referent a l'inici de les prestacions objecte del contracte, el qual no podrà excedir en cap cas del termini establert per l'article 120 de la LCSP.

Sisè.- PUBLICAR l'adjudicació d'aquest contracte al perfil de contractant de l'Ajuntament de Torredembarra.

Setè.- DONAR trasllat d'aquesta resolució a la responsable del contracte, a Intervenció, Tresoreria, Contractació i Secretaria, als efectes que corresponguin.

Vuitè.- NOTIFICAR aquest acord al contractista així com a les altres empreses que han estat consultades.

Novè.- Contra aquest acord, que posa fi a la via administrativa, i de conformitat amb allò que disposen els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i 8, 45 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, es podrà interposar un dels recursos següents:

a) Amb caràcter potestatiu, **recurs de reposició** davant el mateix òrgan que ha dictat l'acte recorregut (tret que es tracti d'un acte dictat per delegació, cas en el qual correspondrà la resolució a l'òrgan delegant), en el termini d'un mes, a comptar des del dia següent al de la recepció de la seva notificació.

Si transcorregués un mes des del dia següent al de la interposició del recurs de reposició sense que aquest hagi estat resolt, podrà entendre que ha estat desestimat i interposar recurs contenciós administratiu davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona.

b) **Recurs contenciós administratiu** davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, dins del termini de dos mesos comptats des del dia següent al de la recepció de la seva notificació.

En cas d'optar pel recurs potestatiu de reposició no es podrà interposar el recurs contenciós administratiu fins que aquell no sigui resolt expressament o s'hagi produït la seva desestimació per silenci administratiu.

Tot això sense perjudici de qualsevol altre recurs o acció que estimi procedent.

I perquè consti, expedeixo el present certificat, d'ordre i amb el vist i plau de l'alcalde de la Corporació, a la vila de Torredembarra, a la data de la signatura electrònica.

Vist i plau,
L'alcalde,

Document signat per:	Càrrec:	Data / hora:
Eva Pedraza Bolaño	SECRETÀRIA ACCIDENTAL	22/12/2023 09:27
Eduard Rovira Gual	ALCALDE	22/12/2023 09:33

50067688ab2e160fa9407e711b0c090f



CÒPIA AUTÈNTICA que pot ser comprovada mitjançant el codi segur de verificació en
<https://seu-e.torredembarra.cat/validacionDoc/?entidad=43153>