



EXPEDIENT GEEC JU-2024-22

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA TRAMITACIÓ D'UN EXPEDIENT PLURIENNAL PER AL PERIODE 2024-2025, PER A LA CONTRACTACIÓ MITJANÇANT LA LICITACIÓ D'UN PROCEDIMENT BASAT EN L'ACORD MARC (EXP. CCS 2022/5) DELS SERVEIS DE VIGILÀNCIA I SEGURETAT DELS EDIFICIS DEL DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA, DRETS I MEMÒRIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

1.- Introducció

Mitjançant aquesta memòria es proposa la tramitació d'un expedient pluriennal per a la contractació dels serveis de vigilància i seguretat per a diversos edificis judicials, administratius, i centres educatius del Departament de Justícia, Drets i Memòria, per al període comprès entre l'1 de gener de 2024 i el 31 de desembre de 2025.

El Departament de Justícia contracta habitualment els serveis de vigilància dels edificis judicials i administratius, i centres educatius, a empreses externes atesa la manca de mitjans propis per fer-ho. Aquests serveis es consideren bàsics per a la prestació del servei públic encomanat per la normativa a les unitats de l'administració que treballen als edificis judicials, edificis administratius, i centres educatius. És per tant una contractació recurrent, tal com es detalla en el punt 4 d'aquest informe.

2.- Justificació de la pluriennalitat

Els contractes de vigilància i seguretat són complexos per la seva tramitació administrativa, i especialment, per la seva execució. Necessiten certa estabilitat per tal de garantir un bon desenvolupament del servei, amb criteris de direcció estables i implicació per part de les empreses en l'aplicació de propostes de millora que han de ser contínues. La successió d'empreses en períodes anuals o inferiors, amb canvis freqüents en la direcció del servei, pot produir desajustos operatius que deteriorin la finalitat última de servei públic que tenen aquests contractes.

La perspectiva d'un contracte pluriennal afavoreix també una millor oferta econòmica per part de les empreses licitadores. L'expectativa de negoci és més àmplia i estable i permet ajustar els costos i els marges de benefici. Aquest aspecte és especialment remarcable atès que en els contractes que licitem es requereix una dotació de mitjans materials auxiliars per sobre del que és habitual en la contractació del sector. Per exemple, està inclosa una dotació important d'aparells de detecció de paqueteria (escàners), que són imprescindibles per garantir un adequat nivell de seguretat en el control d'accessos als nostres edificis. També s'inclouen serveis accessoris més enllà de la dotació de llocs de treball de vigilància estàtica, tal com la connectivitat d'alarmes, els serveis de CRA. És argument habitual de les empreses del sector que els contractes curts no ofereixen la possibilitat d'amortitzar la inversió que han de fer i per aquesta raó no es presenten a les licitacions. Un contracte amb una perspectiva de permanència com la proposada farà més interessant la licitació per a les empreses del sector i per tant influirà perquè es presentin més empreses i hagi una adequada competència en la licitació.

En el mateix sentit, la territorialització dels serveis que es liciten en l'àmbit de Tarragona, Terres de l'Ebre, Lleida i Girona, fa poc interessant d'entrada la licitació si el període contractat és curt. Tant és així que en licitacions anteriors als lots on el desplegament territorial és

important, i en contractes amb curta durada, només es va presentar una empresa. En canvi, en els contractes actualment vigents, que van ser dissenyats com a pluriennals per tres anys, va haver una concurrència més àmplia de licitadors.

Cal tenir en compte que en aquest contracte, s'inclou també el manteniment dels sistemes i instal·lacions de seguretat, per tal de donar adequat compliment a la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de Seguretat Privada, i per assolir una visió global de la seguretat englobant en un mateix contracte la seguretat activa i la passiva, que pugui garantir millor el nivell de seguretat en els nostres edificis i servei públic que s'hi presta. El manteniment d'instal·lacions també és una prestació que millora amb contractes de llarga durada, perquè cal un temps mínim per assolir el coneixement de les instal·lacions, dominar el seu funcionament, i a partir d'aquí elaborar propostes de millora.

Finalment, cal tenir en compte la repercussió que té en les plantilles a subrogar els canvis d'empresa cada poc temps per la inestabilitat que genera la manca de continuïtat en la direcció del servei. És un dels requeriments habituals per part de les organitzacions sindicals del sector, i les entitats de representació empresarial, recollits tant en l'execució dels nostres contractes com per part de la Comissió Central de Subministraments en la preparació del vigent acord marc, que tenim en compte a l'hora de fer aquesta proposta.

En termes generals, per tot l'exposat, considerem justificada la conveniència que els contractes tinguin una durada ampla superior a un any per tal de donar estabilitat i continuïtat temporal al servei, per tal d'afavorir que les empreses adjudicatàries un vincle estable que permetrà economia de costos i també una major implicació en el servei de la qual esperem també propostes de millora en la seva execució. I també que siguin licitacions més atractives per a les empreses del sector i garantir una adequada concurrència d'ofertes.

3.- Durada de la pluriennalitat proposada

D'acord amb les previsions de vigència de l'Acord marc en les quals es basa la licitació (CCS 2022 1), es proposa un contracte de 2 anys, de l'1 de gener de 2024 al 31 de desembre de 2025. L'expedient pluriennal proposat correspon també a aquest període

4.- Antecedents:

Tots els serveis de vigilància i seguretat que s'inclouen en aquesta licitació han estat objecte de contractació en diversos expedients en els darrers anys. Es tracta per tant d'una despesa i una contractació recurrent que es duu a terme des de la dècada dels 90.

Els contractes vigents actualment, que corresponen a la contractació que es proposa, són els següents:

El contracte JU 2018 468, basat en l'Acord marc 2017/4 de serveis de vigilància i seguretat, es va adjudicar durant febrer de 2019, era vigent fins 31 de desembre de 2021, i va ser prorrogar fins desembre de 2023. Engloba tots els edificis judicials i administratius inclosos en els lots 1 a 8 de la licitació que es proposa.

L'expedient pluriennal aprovat pel Govern per a la tramitació del corresponent expedient pluriennal va ser el següent:

Exp.Pluri	PEP	descripció	prog.	partida	2019	2020	2021	TOTAL
pl 24/18	19-00162/001	Seguretat edificis administratius	1210	D/227000200/1210/0000	721.762,42 €	738.467,55 €	736.239,26 €	2.196.469,23 €
pl 24/18	19-00162/002	Seguretat edificis judicials	2110	D/227000200/2110/0000	6.449.584,18 €	6.601.640,19 €	6.577.974,29 €	19.629.198,66 €
pl 24/18	19-00162/003	Seguretat edificis adscrits serveis penitenciaris	2130	D/227000200/2130/0000	165.215,77 €	168.541,21 €	168.541,23 €	502.298,21 €
TOTALS					7.336.562,37 €	7.508.648,95 €	7.482.754,78 €	22.327.966,10 €

El contracte JU 2021 309, basat en l'Acord marc 2017/4 de serveis de vigilància i seguretat, es va adjudicar durant març de 2022, era vigent fins 31 de desembre de 2022, i ha estat prorrogat fins 31 de desembre de 2023. Engloba els edificis inclosos en els lots 9 i 10 de la licitació que es proposa, que són els Centres Educatius de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i Justícia Juvenil, i la Ciutat de la Justícia de Barcelona i l'Hospitalet de Llobregat.

L'expedient pluriennal aprovat pel Govern per a la tramitació del corresponent expedient pluriennal va ser el següent:

Exp. Pluri	PEP	descripció	prog.	partida	2021	2022	TOTAL
pl 27/21	21-00713/001	Vigilància centres educatius	2120	D/227000200/2120	540.403,29 €	8.641.608,77 €	9.182.012,06 €
pl 27/21	21-00713/002	Vigilància edificis judicials (CJ)	2110	D/227000200/2110	247.381,87 €	6.265.471,28 €	6.512.853,15 €
TOTALS					787.785,16 €	14.907.080,05 €	15.694.865,21 €

El contracte que es proposa inclou la vigilància activa (serveis prestat per vigilants), el manteniment de les instal·lacions de sistemes de seguretat passiva en tots els edificis, excepte els que es troben en règim de dret de superfície, i la dotació dels mitjans auxiliars necessaris per assolir un adequat nivell de seguretat.

Els càlculs per a l'import de licitació han estat fets tal com estableix l'acord marc en el qual es basa aquesta licitació, i també d'acord amb el que disposa la vigent Llei de Contractes del Sector Públic.

5.- Comparativa amb la situació actual – justificació de les diferències:

Els quadres comparatius amb les darreres licitacions dels mateixos serveis són els següents:

Programa	Imports licitació expedients actuals (projecció anual darrer any licitació - IVA inclòs)	Imports licitació nou expedient anualitat 2024 - IVA inclòs	Diferència
1210 - Edificis administratius	736.239,26 €	229.825,21 €	-506.414,05 €
2110 -Edificis judicials	12.843.445,57 €	20.340.967,14 €	7.497.521,57 €
2120 -Centres educatius	8.641.608,77 €	10.942.377,27 €	2.300.768,50 €
2130 -Edificis àmbit penitenciari	168.541,23 €	259.453,05 €	90.911,82 €
TOTAL	22.389.834,83 €	31.772.622,67 €	9.382.787,84 €

El nivell de serveis que es liciten per a l'annualitat de 2024, presenta respecte les darreres licitacions tramitades entre 2018 i 2021, les modificacions següents:

- En l'àmbit de serveis centrals ja no s'inclouen els edificis del serveis centrals de Barcelona que van ser abandonats pel Departament amb motiu del trasllat al Districte Administratiu.
- En l'àmbit d'edificis judicials i centres educatius, s'incorporen a la nova licitació diverses ampliacions dels contractes que s'han fet per donar cobertura a ampliacions de servei que han estat necessàries per donar cobertura adequada a la modificació de les circumstàncies inicials. De forma molt resumida són:
 - . Obertura del nou edifici judicial de Tortosa
 - . Obertura de la nova unitat de noies al centre educatiu els Til.lers.
 - . Reforç de la seguretat al centre educatiu can Llupià
 - . Reforç de la seguretat de l'edifici judicial de Sabadell
 - . Reforç de la seguretat del Registre Civil de Barcelona
- En l'àmbit d'edificis judicials (excepte Ciutat de la Justícia i els edificis en règim de drets de superfícies) i administratius, s'inclou el manteniment de les instal·lacions de seguretat. En els centres educatius ja estava inclòs en contractacions anteriors.
- En tots els àmbits s'inclou la dotació dels escàners de detecció de paqueteria que es troben en tots els accessos als nostres edificis, que no estava inclosa en contractacions anteriors. Els aparells existents són propietat del Departament, han superat amb escreix la seva vida útil i presenten continus problemes de manteniment, a banda que ja són obsolets i generen per tant un dèficit important en la seguretat dels nostres edificis. Tal com preveu l'acord marc en el qual s'empara la licitació, s'inclou aquesta prestació, que permetrà la renovació d'un total de 108 aparells i recuperar el nivell de seguretat mínim necessari als accessos dels edificis.

La comparativa respecte de la nova licitació amb els serveis en execució en la darrera anualitat i l'actual, és la següent:

Programa	Imports anualitat 2022 (Adjudicació IVA inclòs)	Imports anualitat 2023 (Adjudicació IVA inclòs)	Import anualitat 2024 (licitació nou expedient IVA inclòs)	Diferència 2024 (licitació) vs. 2022 (adjudicació). Iva inclòs	Diferència 2024 (licitació) vs. 2023 (adjudicació). Iva inclòs
1210 - Edificis administratius	241.977,05 €	254.321,43 €	229.825,21 €	-12.151,84 €	-24.496,22 €
2110 -Edificis judicials	12.799.900,43 €	13.508.286,01 €	20.340.967,14 €	7.541.066,71 €	6.832.681,13 €
2120 -Centres educatius	7.978.530,27 €	8.845.799,21 €	10.942.377,27 €	2.963.847,00 €	2.096.578,06 €
2130 -Edificis àmbit penitenciari	147.458,03 €	154.940,80 €	259.453,05 €	111.995,02 €	104.512,25 €
TOTAL	21.167.865,78 €	22.763.347,45 €	31.772.622,67 €	10.604.756,89 €	9.009.275,22 €

El nivell de serveis contractats, respecte a les hores de servei, manté en línies generals els nivell de serveis dels contractes vigents durant 2023. Les modificacions esmentades en els paràgrafs anteriors han estat ja d'aplicació en l'annualitat de 2023.

Les diferències que s'observen responen als motius següents:

El preu de licitació s'ha calculat d'acord amb el sistema que preveu l'acord marc en el qual es basa la licitació. Aquest sistema permet que els preus de licitació permetin a les empreses realitzar ofertes d'acord amb preus de mercat que permetin el compliment de les disposicions vigents en matèria laboral, de Seguretat Social i de seguretat i salut en el treball, el conveni

col·lectiu sectorial de neteja vigent, d'integració social de les persones amb discapacitat física, de protecció de dades personals, mediambientals, fiscal i tributària. També, que hi hagi una adequada concurrència d'ofertes entre les empreses homologades en l'acord marc, atès que els preus de licitació calculats d'aquesta manera, es consideren preus adequats a la situació de mercat actual amb un marge força ampli perquè les empreses homologades tinguin suficient interès en participar en les licitacions.

Cal indicar com aspectes més significatius:

- El preu de licitació inclou les millores retributives pactades en el vigent conveni col·lectiu sectorial estat de les empreses de seguretat, que són força importants (un 16 % en el període 2023 a 2026).
- Els preus que paguem actualment són resultats de licitacions adjudicades durant 2018 i 2021. Per tant, els preus que paguem ara, tot i que han estat actualitzats parcialment, estan desfasats respecte a la situació actual del mercat, tant pel que fa al cost del personal, com al cost de tots els serveis auxiliars associats a la prestació del servei de vigilància. El càlcul del preu de licitació recull l'encariment general de preus en tots els àmbits d'actuació inclosos en el contracte, respecte dels preus que paguem actualment basats en adjudicacions realitzades com a tard en 2021, just a l'inici de l'escalada de preus que afecta actualment a tots els sectors de l'economia.
- La comparativa entre preus actuals i preus de licitació, que deixen un marge ampli per intentar garantir una correcta concurrència d'ofertes, ha de presentar per tant diferències molt significatives. És d'esperar que el resultat de l'adjudicació presenti baixes sobre l'import de licitació, i que els preus resultants s'ajustin a la realitat actual del mercat, però seran necessàriament superiors al que paguem actualment.
- La licitació actual inclou la renovació de 108 aparells de detecció de paqueteria. Tal com s'ha explicat en paràgrafs anteriors, es tracta d'aparells obsolets i en mal estat, propietat de la generalitat, i el cost de la renovació és significatiu respecte del total de la licitació.

6.- Proposta

Per tot l'anterior, i d'acord amb el que disposa l'article 36 del Text Refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 3/2002 de 24 de desembre, es proposa la tramitació d'un expedient pluriennal de despesa per a la contractació dels serveis de vigilància i seguretat dels edificis judicials, administratius i centres educatius del Departament de Justícia, Drets i Memòria de la Generalitat de Catalunya, per al període de l'1 de gener de 2024 al 31 de desembre de 2025. L'expedient es desglossa en 10 lots i es tramita com a contracte basat en l'Acord marc dels serveis de vigilància i seguretat de la Generalitat de Catalunya, (Exp. CCS 2022/5), aprovat per la Comissió Central de Subministraments.

La proposta de despesa és la següent:

Partides	2024, IVA inclòs	2025, IVA inclòs	Total, IVA inclòs
D/227000200/1210/0000	229.825,21 €	263.049,56 €	492.874,77 €
D/227000200/2110/0000	20.340.967,14 €	21.634.594,41 €	41.975.561,55 €
D/227000200/2120/0000	10.942.377,27 €	10.914.588,34 €	21.856.965,61 €
D/227000200/2130/0000	259.453,05 €	293.146,71 €	552.599,76 €
Total general	31.772.622,67 €	33.105.379,02 €	64.878.001,69 €

La subdirectora general de Patrimoni, Obres i Serveis