



HOSPITAL DE LA
SANTA CREU I
SANT PAU

FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA
UNIVERSITAT AUTÒNOMA DE BARCELONA

Sant Antoni Maria Claret, 167

08025 Barcelona

Tel. 935 53 76 21 – 76 23

EXP. OBE 23/807

INFORME JURÍDIC: CONTRACTE QUE TÉ PER OBJECTE ELS SERVEIS ADMINISTRACIÓ DE SISTEMES 2024-26 AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU - EXP. OBE 23/807

S'emet el present informe per tal de donar compliment a l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), que estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar el següent;

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigeix als participants.*
- c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es prendran en consideració per a adjudicar el contracte i les possibles condicions especials d'execució.*
- d) *El valor estimat del contracte.*
- e) *La necessitat de l'Administració i la seva relació amb l'objecte del contracte.*
- f) *Si es tracta d'un contracte de serveis, la insuficiència de mitjans.*
- g) *Si escau, la decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots.*

Finalment també es farà menció als plecs que integren aquest expedient i a les fórmules emprades per a seleccionar la millor oferta.

1.- Procediment de licitació

L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 156 i següents de la LCSP sobre el procediment obert de contractació. A més, degut a l'import del valor estimat de la contractació, aquest procediment es troba subjecte a les normes relatives a la regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposen els articles 19 i 22 de la LCSP.

L'elecció d'aquest procediment respon a la finalitat de possibilitar que totes les empreses interessades puguin presentar les seves propostes, sense negociar amb cap d'elles. En tot cas, s'haurà d'estar a les particularitats que preveuen els articles 316 i següents de la LCSP sobre els poders adjudicadors que no tenen la condició d'Administració pública.



SANT PAU

D'acord amb l'article 63.3 LCSP, la justificació del procediment utilitzat no s'haurà de publicar al perfil del contractant si s'utilitza un procediment obert.

2.- Classificació admesa

Tot i que a la memòria no s'especifica la classificació, en aquest cas és pertinent i s'afegeix tant en l'informe jurídic com en el Quadre de Característiques.

Respecte de la classificació administrativa –com a mitjà alternatiu per acreditar la solvència- es considera que pertoca en el present cas. El raonament és el següent; el R.D. 773/2015, pel que es modifiquen determinats preceptes del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP), relaciona nous grups de classificació i categoria en substitució d'aquells aprovats pel predit RGLCAP. Dintre d'aquests nous grups, el present expedient correspon a:

En aquest cas, el grup corresponent és el Grup V; subgrup 5; categoria 5, en base al valor estimat del contracte.

3.- Criteris de solvència, criteris de valoració i condicions especials d'execució

Com s'observa de la documentació obrant a l'expedient de contractació, els criteris de solvència es troben especificats al plec del contracte i al quadre de característiques. A més, aquests es vinculen a l'objecte del contracte i en són proporcionals (exigència d'un mínim de solvència econòmica i financera per a assegurar el correcte compliment del contracte; exigència d'haver prestat un seguit de serveis idèntics o similars per tal de garantir una prestació adequada). Es dóna compliment, doncs, al que disposa l'article 74.2 de la LCSP.

També es dóna compliment al que disposa l'article 145 LCSP respecte dels criteris d'adjudicació que permeten contractar un subministrament de qualitat. Es tracta, en efecte, de criteris vinculats a l'objecte del contracte que permeten mantenir condicions de competència efectiva. Aquests criteris es basen en una relació qualitat-preu.

Tots els criteris es troben estretament vinculats entre ells donat que busquen exactament la mateixa finalitat que consisteix en obtenir la millor relació qualitat-preu. D'una banda, els criteris qualitatius establerts pretenen identificar l'oferta que millor respongui a les necessitats ja descrites de la FGS. D'altra banda, els criteris econòmics tenen com a finalitat identificar aquella oferta que respon millor al binomi qualitat-preu.



Respecte a les condicions especials d'execució s'estableix el deure de pagament, per part de l'adjudicatari, als subcontractistes, com a condició especial de caràcter social. Per tant, es considera ajustat a allò establert a l'article 202 LCSP.

4.- Valor estimat del contracte

La documentació que conté l'expedient de contractació satisfà el que exigeix l'article 101 respecte del càlcul del valor estimat del contracte. Tant el quadre de característiques com la memòria justifiquen suficientment el càlcul.

L'import del valor estimat figura als plecs i el mètode emprat no pretén sostraure el contracte de l'aplicació de determinades normes de contractació.

5.- Necessitats a satisfer i idoneïtat amb l'objecte del contracte

Les necessitats que cal satisfer mitjançant el contracte són les que es defineixen a la Memòria justificativa. L'objectiu bàsic de la licitació s'inscriu en la tasca estatutària de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, FGS) consistent en vetllar per un increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris.

La necessitat concreta a què pretén donar resposta aquesta licitació és que la FGS necessita utilitzar sistemes d'informació. Els sistemes d'informació s'han d'administrar.

Aquesta administració es ve realitzant via una barreja de mitjans propis i de serveis externs contractats, procurant un equilibri en el que es busca que els mitjans propis proporcionin estabilitat i coneixement profund de les necessitats i de les implementacions, mentre que els mitjans externs han de proporcionar especialització en els coneixements específics que es requereixen i flexibilitat en l'adaptació a canvis tecnològics.

Algunes infraestructures de sistemes es comparteixen entre la FGS, la FP (Fundació Privada de l'Hospital de Sant Pau) i l'IR (Institut de Recerca de l'Hospital de Sant Pau). Aquests casos són pocs en relació al volum del contracte, i és la FGS qui assumeix la tasca de la seva gestió. Aquesta licitació la contracta i l'executa la FGS, i el contractista serà gestionat i supervisat per la FGS, tot i que en alguns casos concrets es gestionin infraestructures compartides amb altres organitzacions.

A l'any 2021, via la licitació OBE 21-487 es van licitar els serveis d'administració de sistemes, amb una durada prevista de 3 anys i prorrogable 2 anys addicionals. Aquesta licitació diferenciava 3 lots. Pel que fa al lot 2, "Administració general de sistemes i xarxes", en data 17 d'abril del 2023, degut a circumstàncies que s'expliquen en els informes corresponents, s'ha signat un acord de resolució del contracte en curs,



que serà efectiu un cop dut a terme un nou procediment de contractació. Aquesta licitació vol portar a terme aquest procediment.. Aquest mètode dóna plena satisfacció a les necessitats de la FGS.

L'objecte del contracte consisteix en dotar a la FGS de la contractació de serveis d'administració de sistemes per satisfer les finalitats institucionals de la FGS. (Codi CPV: 72514000 – “Servicios de gestión de instalaciones informáticas”). Aquest objecte resulta idoni per a satisfer les necessitats exposades.

6.- La decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots

Els serveis a contractar “d'administració general de sistemes” agrupen les tasques més generals i habituals d'administració de sistemes. Dividir aquest lot es considera que resultaria en un pèrdua gran de flexibilitat en la dedicació d'esforços als assumptes que en cada moment ho requereixin, i que complicaria molt les tasques de coordinació entre contractes.

És per això que es considera que dividir el contracte en lots suposaria incórrer en el supòsit establert al Considerant 78 de la Directiva 2014/24/UE i a l'article 99 de la LCSP, en quant s'afirma que l'òrgan de contractació pot decidir no dividir el contracte en lots quan això suposi **“hacer la ejecución del contrato excesivamente difícil u onerosa desde el punto de vista técnico, o que la necesidad de coordinar a los diferentes contratistas para los diversos lotes podría conllevar gravemente el riesgo de socavar la ejecución adecuada del contrato”**.

7.- Plec de clàusules administratives particulars i plec de prescripcions tècniques

Els documents esmentats responen a allò establert en l'article 122 i 124 a 126 LCSP, i per tant, es consideren ajustats a dret, sense que pertoqui fer cap recomanació relativa al seu contingut.

En relació, fer esment que el Quadre de Característiques es considera part integrant del plec de clàusules particulars i, per aquesta raó, tot el seu contingut i els annexes corresponents formaran part del mateix.

8.- Justificació de la insuficiència de mitjans

El motiu d'externalitzar aquest servei és degut a què a data de la redacció de la present licitació la FGS no disposa dels mitjans propis per realitzar aquest servei. En particular, segons s'explica a la memòria, els mitjans externs han de proporcionar especialització en els coneixements específics que es requereixin i flexibilitat en l'adaptació a canvis tecnològics.

En aquest sentit, utilitzar els serveis d'una empresa especialitzada en la gestió d'infraestructures informàtiques aporta nivells elevats d'experiència i de polivalència així com de coneixement especialitzat a demanda.



Així mateix cal tenir en compte que les infraestructures informàtiques tenen una evolució molt dinàmica, que requereix de coneixement especialitzat, per tal de permetre una adaptació més fàcil a les necessitats conforme aquestes varien, per tant els canvis tecnològics requereixen un esforç constant de posada al dia.

Alhora, utilitzar els serveis d'empreses especialitzades permet garantir disposar de serveis de guàrdia especialitzats en les diferents àrees tecnològiques utilitzades a l'hospital.

9.- Fórmules de determinació de la millor oferta

Tant les fórmules automàtiques que serveixen per a valorar les ofertes com la fórmula de càlcul de les ofertes que incorren en presumpció d'anormalitat s'han concebut per tal d'assegurar una contractació respectuosa amb el criteri qualitat-preu. D'aquesta manera es garanteix que les necessitats de la FGS seran satisfetes per la millor oferta i que la prestació objecte del contracte resulta viable tècnicament i econòmica.

El que s'informa als efectes procedents.

Barcelona, a 2 de novembre de 2023.

Mireia Barroso García
Cap de la Unitat de Contractació i Assessora Legal
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.

