

INFORME JUSTIFICATIU PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE VIGILÀNCIA DE LES OFICINES DEL SERVEI PÚBLIC D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA (SOC) DE BARCELONA CIUTAT I PROVÍNCIA DE TARRAGONA PEL PERÍODE DE L'1 DE GENER DE 2024 I FINS A LA FORMALITZACIÓ DELS CONTRACTES MITJANÇANT TRAMITACIÓ D'EMERGÈNCIA

1. Necessitat de contractació

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (SOC) disposa de diversos locals disseminats per tota la geografia catalana en els quals s'ubiquen les seves dependències: Oficines de Treball (OT), Serveis Centrals, Centres d'Innovació i Formació Professional (CIFO), etc.

En tots aquets locals es presten als ciutadans de Catalunya els diversos serveis que constitueixen la raó de ser del SOC. De vegades, la precarietat econòmica dels beneficiaris d'aquets serveis genera situacions humanament desesperades que deriven en aldarulls de intensitat o gravetat diversa. Els casos d'incidències relacionades amb la seguretat es produeixen sovint, i la seva gravetat oscil·la entre el simple empipament de l'usuari fins a l'amenaça per escrit de personar-se amb una escopeta i disparar contra tot el personal de l'OT.

Amb la finalitat de vetllar per la protecció del servei en quant a les persones i a les instal·lacions, així com dels elements materials que la conformen, es considera que aquestes circumstàncies justifiquen la necessitat de contractar el servei de vigilància i seguretat per garantir la seguretat de les persones, de les instal·lacions, per la protecció del patrimoni i vetllar pel correcte desenvolupament de l'activitat.

Aquestes circumstàncies justifiquen la necessitat de contractar el present servei de vigilància i seguretat.

Atès que el proper 31 de desembre de 2023 finalitzen els contractes de vigilància de les dependències indicades, adjudicats mitjançant procediment obert expedient número SOC-2023-9, al mes de juny de 2023 es va iniciar la tramitació de la pròrroga de la majoria de lots, tret dels corresponents a les Oficines de Treball de Barcelona ciutat i a la província de Tarragona, atès que les empreses que actualment presten el servei en aquests territoris van declinar prorrogar els contractes. Per aquests dos lots es va iniciar l'expedient de contractació SOC-2024-3.

En el transcurs de la tramitació de la pròrroga es va constatar que, respecte a la província de Girona, tot i que l'empresa havia manifestat la seva conformitat a la pròrroga del contracte, en el moment de fiscalitzar la disposició l'empresa adjudicatària de la pròrroga no es trobava al corrent de pagament de les obligacions tributàries i de la seguretat social, comportant aquest fet un endarreriment imprevisible en la tramitació de l'expedient de pròrroga.

A més de l'anterior fet, i un cop iniciat l'expedient SOC-2024-3, des de la subdirecció general de Gestió Econòmica i Patrimoni conjuntament amb la subdirecció general d'Ocupació i Territori s'ha fet un estudi per reestructurar la prestació del servei a les diferents oficines i dependències

del SOC atesa la dificultat de cobrir el servei de vigilància i les absències que es venen produint durant l'execució dels diferents contractes.

Les anteriors circumstàncies han provocat que s'hagi endarrerit la tramitació del nou expedient de contractació d'aquest servei. Finalment, es va procedir a anul·lar l'expedient SOC-2024-3 per tal d'adequar-lo a les necessitats actuals del SOC, iniciant-se un de nou amb el número SOC-2024-30.

A dia d'avui es troba en tràmit l'expedient SOC-2024-30, i s'estima que no es podrà iniciar la prestació del servei abans de l'1 de març, atesos els terminis que requereix una nova licitació.

Es tramita l'emergència exclusivament pels lots corresponents a Barcelona ciutat i Tarragona província amb les empreses que actualment presten serveis, sense poder incorporar el lot de Girona província al no poder contractar amb l'empresa que actualment presta els serveis per no estar al corrent de pagament de les obligacions tributaries i de la seguretat social.

Per al funcionament de l'organisme i atès que el SOC no disposa de personal adient per portar a terme tal servei, és imprescindible assegurar la continuïtat del servei de vigilància en les seves oficines i dependències durant tot l'any 2024.

Preveient-se que a data 1 de gener de 2024 no s'hagi produït la formalització del contracte de vigilància i seguretat per als centres de Barcelona ciutat i Tarragona província, i essent necessari assegurar la continuïtat del servei de vigilància des de l'1 de gener de 2024 i fins a la formalització del contracte la qual s'estima que serà abans de l'1 de març de 2024, es proposa l'adjudicació del contracte mitjançant la tramitació d'emergència prevista a l'article 120 LCSP.

2. Sobre la tramitació d'emergència de la contractació

D'acord amb l'article 120 LCS, quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin un perill greu o de necessitats que afectin la defensa nacional, podrà servir-se de la tramitació d'emergència, com a remei excepcional i d'acord amb els paràmetres establats en el mateix article.

Per tal de justificar la procedència de la tramitació d'emergència del present expedient, cal estar als criteris establerts pel Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales en la Resolució nº 102/2017 emesa en el Recurs nº 1217/2016 C.A. Principado de Asturias 75/2016.

Seguint els criteris establerts en dita resolució, tot seguit procedirem a justificar que en el present cas el compliment dels paràmetres o criteris establerts per a la tramitació d'emergència de la contractació:

- a) Existència d'algun dels supòsits que taxativament estableix la llei, sense que sigui suficient qualsevol circumstància que doni lloc a una situació d'urgència.

Tal i com hem exposat amb anterioritat, la precarietat econòmica dels beneficiaris d'aquets serveis genera situacions humanament desesperades que deriven en aldarulls de intensitat o gravetat diversa. Els casos d'incidències relacionades amb la seguretat es produeixen sovint, i la seva gravetat oscil·la entre el simple empipament de l'usuari fins a l'amenaça per escrit de personar-se amb una escopeta i disparar contra tot el personal de l'OT, posant en perill la integritat física i psicològica dels propis treballadors i del públic en general que demanda els serveis que allí es presten.

Per tal de mitigar aquestes situacions de conflicte, actualment existeix vigent un «Protocol d'actuació conjunt del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (SOC)- Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) davant de situacions de violència» de data 28 de febrer de 2017, en el que es preveu l'existència de personal de seguretat privada a les diferents Oficines de Treball. En aquest sentit es preveu de forma expressa que una de les estratègies i mesures preventives davant potencials situacions de conflicte és «Determinar de forma coordinada per tots dos organismes l'actuació adequada del personal de seguretat privada en els centres de treball per garantir que la seguretat s'ajusta als objectius de vigilància i defensa de totes les persones a les oficines això com l'ajust dels horaris per garantir la seva presència mentre hi hagi usuaris que estiguin en el centre, no més enllà de les 14.45 h.»

Per tal de pal·liar les conseqüències en que es troben el personal de les diferents Oficines de Treball i CIFOs del SOC i de la resta de dependències envers les situacions conflictives derivades del tracte directe del personal amb els usuaris, el SOC contracta una pòlissa de responsabilitat civil per a la defensa jurídica dels empleats públics que es puguin veure incursos en algun conflicte sorgit durant la jornada laboral.

En aquest sentit, durant els exercicis 2019 a 2023 hi ha una mitjana de 127 incidents anuals a les diferents Oficines de Treball.

La manca de vigilància i seguretat a les dependències del SOC comporta un greu risc per al personal que està destinat en les diferents dependències del SOC, essent necessària la contractació per a la cobertura de dit servei mentre no es formalitzi i iniciï la vigència dels contractes de la licitació que es troba en curs.

- b) Que no sigui suficient per resoldre la situació la utilització d'altres procediments restrictius de la lliure concurrència, tals com la tramitació d'urgència o el procediment negociat sense publicitat.

Tal i com s'ha exposat en els antecedents, la necessitat de la tramitació d'emergència respon per la impossibilitat de que el procediment de licitació en curs pugui finalitzar amb formalització i inici de prestació del servei abans del dia 1 de març de 2024 (o data posterior, en el seu cas), sense que la reducció de terminis prevista per a la tramitació d'urgència de l'expedient conforme a l'article 119 LCSP ni el procediment negociat sense publicitat per raons d'imperiosa urgència de l'article 168 b) LCSP, permetrien que a 1 de març de 2024 (o data posterior, en el seu cas) puguin executar-se les prestacions. Tampoc es donen els requisits per a aplicar la pròrroga de l'article

29 LCSP ni una modificació del contracte per causes no previstes en els plecs de clàusules administratives particulars de l'article 205 de la LCSP.

- c) Que la emergència sigui apreciada per l'òrgan de contractació, qui es responsabilitza de motivar la concurrència d'una circumstància excepcional i d'acreditar la seva existència, sense que sigui necessària una especial declaració, servint la posterior justificació documental.

D'acord amb l'article 61 LCSP, la representació de les entitats del sector públic en matèria contractual correspon als òrgans de contractació, unipersonals o col·legiats, que, en virtut d'una norma legal o reglamentària o una disposició estatutària, tinguin atribuïda la facultat de subscriure contractes en el seu nom.

L'òrgan de contractació del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya és el Director del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, d'acord amb allò disposat a l'article 27.I de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del SOC.

El director del Servei Públic d'Ocupació incoarà la tramitació d'emergència de la contractació del servei de vigilància i seguretat de forma motivada.

- d) Que la tramitació es limiti a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per a prevenir els danys derivats de la situació

La tramitació d'emergència es limita al període de temps existent des de la finalització dels actuals contractes vigents i la vigència del futur contracte derivat de l'expedient SOC-2024-30.

Estimant-se el dia 29 de febrer de 2024 com a data de formalització dels nous contractes, es calcula el preu del contracte pel període 1 de gener a 29 de febrer de 2024, sens perjudici de que en cas de formalitzar-se els contractes amb posterioritat a aquesta data, es mantinguin les condicions de la present contractació pel període imprescindible.

- e) Que la causa de l'emergència no sigui imputable a l'òrgan de contractació.

Vistos els antecedents l'actuació de l'òrgan de contractació ha estat diligent tota vegada que ha promogut la tramitació dels expedients de licitació respectius (pròrroga i nova licitació pels lots no prorrogables per declinació de les empreses actualment adjudicatàries) per tal de tenir cobert en tot moment el servei.

3. Procediment d'adjudicació

Davant la incertesa de la data de formalització de l'expedient SOC-2024-30 abans del 29 de febrer de 2024 i el risc que suposaria per al SOC no tenir servei de vigilància contractat l'1 de gener de 2024, la present contractació estructurada en la relació que consta a l'apartat 6 d'aquest informe, segons els diversos àmbits territorials, s'adjudica seguint la tramitació

d'emergència, regulada a l'article 120 de la llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP), segons el qual, quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa de situacions que suposin un perill greu pot ordenar l'execució del que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït sense subjectar-se als requisits formals que estableix aquesta Llei.

Així, d'acord amb l'article 120 LCSP cal atènyer-se al règim excepcional següent:

«a) L'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, pot ordenar l'execució del que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals que estableix aquesta Llei, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient. En cas que no hi hagi crèdit adequat i suficient, una vegada adoptat l'acord, s'ha de procedir a la seva dotació de conformitat amb el que estableix la Llei general pressupostària.

b) Si el contracte l'ha subscrit l'Administració General de l'Estat, els seus organismes autònoms, entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social o altres entitats públiques estatals, s'ha de donar compte d'aquests acords al Consell de Ministres en el termini màxim de trenta dies.

c) El termini d'inici de l'execució de les prestacions no pot ser superior a un mes, comptat des de l'adopció de l'acord que preveu la lletra a. Si s'excedeix aquest termini, la contractació de les prestacions esmentades requereix la tramitació d'un procediment ordinari.

d) Un cop executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional, s'ha d'observar el que disposa aquesta Llei sobre compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació.

En el supòsit que el lliurament dels fons necessaris s'hagi fet a justificar, un cop transcorregut el termini que estableix la lletra c anterior se n'ha de retre el compte justificatiu, amb reintegrament dels fons no invertits.

2. La resta de prestacions que siguin necessàries per completar l'actuació iniciada per l'Administració i que no tinguin caràcter d'emergència s'han de contractar d'acord amb la tramitació ordinària que regula aquesta Llei.»

4. Partida pressupostària:

La present despesa es finança a càrrec de la partida pressupostària D/227000200/331J/0000.

5. Finançament:

Tots els contractes relacionats a l'apartat 8 d'aquest informe es financen amb fons FPAO a càrrec de la **Conferència Sectorial de Empleo y Asuntos Laborales**, cal indicar que, mentre

no es publiqui l'Ordre reguladora d'aquesta matèria corresponent a l'any 2024 es prenen com a referència els criteris de l'Ordre TES/630/2023, de 14 de juny, per la que es distribueixen territorialment per a l'exercici econòmic de 2023, crèdits de l'àmbit laboral finançats amb càrrec als Pressupostos Generals de l'Estat, no finançats amb el MRR

6. Preu

Estimant-se el dia 29 de febrer de 2024 com a data de formalització dels nous contractes, es calcula el preu inicial pel període 1 de gener a 29 de febrer de 2024, sens perjudici de que en cas de formalitzar-se els contractes amb posterioritat a aquesta data, es mantinguin les mateixes condicions pel període imprescindible.

Vistos el pressupostos de les empreses, que s'adjunten a l'expedient, el preu dels contractes a formalitzar pel període inicialment estimat d'1 de gener a 29 de febrer 2024, serien els següents:

PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS, SA									
OTs Barcelona ciutat	Vigilants	Inici	fi	h/dia	h /període estimat	Preu/ hora	Total període estimat	IVA	Total, IVA inc.
OT Barcelona - Dante	1	7:00	14:00	7	301,00	18,36	5.526,36	1.160,54	6.686,90
	1	9:00	15:30	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
OT Barcelona - Guineueta	1	8:15	14:15	6	258,00	18,36	4.736,88	994,74	5.731,62
	1	8:45	14:45	6	258,00	18,36	4.736,88	994,74	5.731,62
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
OT Barcelona - Poble Nou	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
OT Barcelona - Sant Andreu	1	7:00	13:00	6	258,00	18,36	4.736,88	994,74	5.731,62
	1	9:30	15:30	6	258,00	18,36	4.736,88	994,74	5.731,62
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
OT Barcelona - Verneda	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
OT Barcelona - Aragó	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
OT Barcelona - Barri Gòtic	1	8:15	14:15	6	258,00	18,36	4.736,88	994,74	5.731,62
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
OT Barcelona - Lesseps	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
OT Barcelona - Mallorca	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
OT Barcelona - Sepúlveda	1	7:30	14:00	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	18,36	5.131,62	1.077,64	6.209,26
	1	8:30	14:00	5,5	236,50	18,36	4.342,14	911,85	5.253,99
	24				6.579,00		120.790,44	25.365,99	146.156,43

IMAN SEGURIDAD, SA									
OTs província de Tarragona	Vigilants	Inici	fi	h/dia	Hores /període estimat	Preu/hora	Preu total període estimat	IVA	Preu total, IVA inclòs
OT Amposta	1	7:00	13:30	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
	1	9:00	15:30	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
OT Cambrils	1	8:15	14:45	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
OT Móra d'Ebre	1	8:15	14:45	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
OT Reus	1	8:15	14:15	6	258,00	16,96	4.375,68	918,89	5.294,57
	1	8:45	14:45	6	258,00	16,96	4.375,68	918,89	5.294,57
OT Tarragona - Campclar	1	8:15	14:15	6	258,00	16,96	4.375,68	918,89	5.294,57
	1	8:45	14:45	6	258,00	16,96	4.375,68	918,89	5.294,57
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
OT Tarragona - Centre	1	8:15	14:15	6	258,00	16,96	4.375,68	918,89	5.294,57
	1	8:15	14:15	6	258,00	16,96	4.375,68	918,89	5.294,57
OT Tortosa	1	8:15	14:45	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
OT Valls	1	8:15	14:45	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
	1	8:15	14:45	6,5	279,50	16,96	4.740,32	995,47	5.735,79
Ot Vendrell	1	8:15	14:15	6	258,00	16,96	4.375,68	918,89	5.294,57
	1	8:45	14:45	6	258,00	16,96	4.375,68	918,89	5.294,57
	19				5.138,50		87.148,96	18.301,28	105.450,24

7. Càlcul del preu

Els preus rebuts són els de mercat, obtinguts de fer la consulta al mercat i informats per les empreses a les que se'ls hi sol·licita el pressupost. Aquestes empreses són les que ja venien prestant el servei, d'acord amb els contractes signats arrel de la licitació de l'expedient SOC-2023-9.

8. Proposta

- I. Ateses les consideracions precedents, es proposa l'adjudicació de la contractació del servei vigilància dels edificis i de les dependències del SOC, amb data d'inici d'1 de gener i fins a la data d'efectiva formalització del respectius contractes, mitjançant el procediment d'emergència, per un preu estimat màxim inicial de 207.939,40 €, més 43.667,27 €, en concepte d'IVA, essent un total de 251.606,67 €, IVA inclòs corresponent al període d'1 de gener a 29 de febrer de 2024, a les empreses que seguidament es detallen:

Centres	Empresa	NIF	Preu total	IVA	Preu total, IVA inclòs
OTs Barcelona ciutat	PROTECCIÓN DE PATRIMONIOS, SA	A61486981	120.790,44	25.365,99	146.156,43
OTs província de Tarragona	IMAN SEGURIDAD, SA	A59919480	87.148,96	18.301,28	105.450,24

- II. La present contractació estarà vigent fins a la formalització dels contractes resultants de la licitació SOC-2024-30, mantenint-se vigent les condicions econòmiques en cas de ser posterior a la data estimada de formalització dels contractes.
- III. En aplicació de l'article 120.1.b de la LCSP, es proposa que es comuniquin aquests contractes d'emergència al Govern en un termini màxim de 30 dies.

Alex Sobreprera i Murtra

Subdirector general de Gestió Econòmica i Patrimoni