

INFORME JUSTIFICATIU DE LA TRAMITACIÓ D'EMERGÈNCIA PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'AUXILIARS OFICIALS D'INSPECCIÓ VETERINÀRIA EN ELS ESCORXADORS I ESTABLIMENTS DE MANIPULACIÓ DE CAÇA DE CATALUNYA (art. 120 LCSP)

D'acord amb l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu idel Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa de situacions que suposin un perill greu pot dur a terme una contractació d'emergència.

La tramitació d'emergència es caracteritza pel fet que l'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar un expedient administratiu, pot ordenar l'execució de tot allò que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o per satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals establerts enla LCSP, incloent-hi el de l'existència de crèdit suficient.

En el cas que ens ocupa, s'han produït unes circumstàncies sobrevingudes que requereixen d'una actuació immediata per part d'aquesta Administració, a fi d'evitar que derivi en un greu perill per a la Salut Pública.

Segons s'exposa a l'informe justificatiu subscrit per la secretària de Salut Pública en data 21 de desembre de 2023, el servei dels auxiliars oficials d'inspecció veterinària es presta actualment per l'empresa Appeal Agrifood Group, S.L. (AAG), d'acord amb la resolució d'adjudicació de 29 de setembre de 2023 del procediment d'emergència SA-2023-804, amb una vigència de tres mesos (octubre-desembre de 2023), per la impossibilitat de disposar a 1 d'octubre de 2023, mitjançant un procediment ordinari de contractació, del servei.

Actualment es troba en curs la preparació d'una nova licitació del servei mitjançant un procediment obert (expedient SA-2024-197), l'execució de la qual es preveu que pugui iniciar-se a partir de l'1 de juny de 2024 i fins a 31 de desembre del mateix any, prorrogable per tot el 2025 i eventualment amb una segona pròrroga per tot l'any 2026.

Per tant, mentre no estigui en execució el contracte o contractes que derivin de l'adjudicació de l'esmentat procediment obert, a fi i efecte de garantir la prestació del servei, cal preveure una contractació d'emergència per tal que no es produeixi la interrupció del servei, que es considera, tal i com exposa la secretària de Salut Públic en el seu informe com *"essencial per garantir la salut de la població i no es pot interrompre sota cap concepte. La no continuïtat d'aquest servei posaria en risc tot el sistema d'inspecció veterinària i causaria greus perjudicis per a la salut pública de la població de Catalunya (...)"*.

D'acord amb allò que estableix l'article 120 de la LCSP, l'Administració pot aplicar una forma de tramitació excepcional quan hagi d'actuar de manera immediata a conseqüència d'algun dels motius següents:

- ☐ esdeveniments catastròfics



Doc.original signat per:
Maria Eugènia Ibáñez
Rodríguez 22/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/12/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RNPMBASK7N3NSEP9BDOZOE45ZPO4SYP

Data creació còpia:
28/12/2023 14:08:52

Pàgina 1 de 3

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Direcció de Serveis

Exp. SA-2024-224

- ☐ situacions que suposin greu perill
- ☐ necessitats que afectin la defensa nacional.

En el cas que ens ocupa, és necessària una actuació immediata per part d'aquesta Administració, a fi d'evitar que una hipotètica manca de prestació del servei d'auxiliar oficial d'inspecció veterinària derivi en un greu perill per a la Salut Pública, i per aquest motiu cal garantir la continuïtat de la prestació d'aquest servei i la gestió dels serveis bàsics relatius a alertes i incidències alimentàries, així com aquells aspectes urgents que passen als escorxadors i altres establiments alimentaris. El sistema d'inspecció veterinària no es pot interrompre sota cap concepte i cal garantir-ne la continuïtat.

Actualment la figura dels auxiliars d'inspecció veterinària està plenament consolidada en els 29 escorxadors i els 3 establiments de manipulació de caça de Catalunya i no es pot concebre la realització dels controls oficials veterinaris sense el suport de la figura dels auxiliars d'inspecció veterinària, ja que aquests desenvolupen una tasca que ha esdevingut imprescindible per assolir uns nivells adequats en les tasques d'inspecció i control oficial d'escorxadors. Cal tenir en compte que els auxiliars d'inspecció veterinària realitzen funcions de recolzament tècnic en continu i que la seva actuació és del tot indispensable per al funcionament dels establiments i per garantir les condicions sanitàries del producte final, destinat al consum humà.

En aquest context, per tal de garantir la prestació del servei, cal preveure aquesta contractació d'emergència per tal que no es doni cap interrupció del servei, pel període que va d'1 de gener de 2024 a 30 de juny de 2024, data en què es preveu que podrà estar en execució el contracte que s'està licitant mitjançant l'expedient SA-2024-197.

Referent a la possibilitat de generar concurrència a l'hora plantejar aquesta contractació d'emergència, utilitzant el procediment negociat o algun altre procediments dels previstos en la LCSP, aquesta Subdirecció entén que no resulta possible, d'una banda per la naturalesa mateixa d'una contractació d'emergència, i, per l'altra, per les característiques concretes del servei de què es tracta.

Sobre la naturalesa d'una contractació d'emergència, d'acord amb el que es determina en l'Informe especial de supervisió dels contractes tramitats per via d'emergència en el 2021 (Juliol 2022), de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació (OIREscon), existeix una confusió entre "tipus de procediment" o "tipus de tramitació" respecte els contractes d'emergència, perquè en realitat el contracte d'emergència és un procediment excepcional, tal i com s'anomenava en el Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, no sent, per tant, un "tipus de tramitació" susceptible de poder-se licitar mitjançant qualsevol dels procediments als que es refereix l'article 131 de la LCSP.

Així, la OIREscon recomana eliminar de les plataformes de contractació l'elecció per part de l'òrgan de contractació d'un procediment d'adjudicació dels regulats en l'article 131 de la LCSP, ja que la tramitació d'emergència constitueix "per se" una forma d'adjudicació directa com a "procediment excepcional".

D'altra banda, resulta inviable que, sense adjudicar l'expedient de contractació SA-2024-



Doc. original signat per:
Maria Eugènia Ibáñez
Rodríguez 22/12/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/12/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RNPMBASK7N3NSEP9BDOZOE45ZPO4SYP

Data creació còpia:
28/12/2023 14:08:52

Pàgina 2 de 3

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Direcció de Serveis

Exp. SA-2024-224

197 en preparació, una empresa diferent a la que està prestant en l'actualitat el servei el pugui assumir de forma immediata, atès que únicament el personal habilitat pel Decret 138/2003, de 27 de maig, pel qual es regulen les funcions i les condicions de formació, d'habilitació i d'autorització del personal de suport a la inspecció veterinària als escorxadors de Catalunya, pot prestar el servei i aquest personal, hores d'ara, està contractat per l'empresa adjudicatària, no existint legalment ni en el conveni col·lectiu del sector l'obligació de la subrogació en els contractes de treball ni seria possible la contractació de tot aquest personal (com a mínim 175 treballadors) per part d'una nova empresa abans de l'1 de gener de 2024.

La declaració d'emergència té per objecte ordenar la prestació del servei amb els mitjans estrictament necessaris per posar remei a la greu situació generada pel temps indispensable. La vigència d'aquesta declaració s'ha d'estendre, per tant, només des de l'1 de gener de 2024 fins el 30 de juny de 2024. De forma paral·lela a aquest contracte d'emergència s'està treballant en la licitació mitjançant procediment obert d'un nou expedient de contractació que, a partir d'1 de juliol de 2024, hauria de permetre disposar d'un adjudicatari del servei a través d'un procediment ordinari de contractació.

Amb aquesta finalitat, es fa necessari declarar d'emergència la contractació del servei de suport auxiliar als veterinaris oficials, d'acord amb el que estableix l'article 120 de la LCSP, i amb efectes entre l'1 de gener de 2024 i 30 de juny de 2024.

La subdirectora general de Recursos Econòmics i Contractació (e.f.)

Barcelona, a la data de la signatura electrònica