



Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA NOVA CONTRACTACIÓ DE LA GESTIÓ DE L'ESCOLA BRESSOL D'ATENCIÓ INTEGRAL A LA INFÀNCIA, LA GINESTA

Aquesta memòria dona compliment a l'establert a l'art. 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP) segons el qual la concertació de contractes per part qualsevol Administració Pública requerirà la prèvia tramitació de l'expedient que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos a l'art. 28 de la mateixa Llei.

La memòria es referirà (art.63.3.a de la LCSP) a la totalitat de l'objecte del contracte, i en ell es motiva i justifica, seguint el citat art. 116 LCSP, el següents apartats de la nova licitació:

1. La necessitat, la idoneïtat i l'eficiència de la contractació que es pretén satisfer, la seva relació amb l'objecte del contracte així com la insuficiència de mitjans que aboquen a la contractació. Prèviament es farà una presentació del marc competencial.
2. L'elecció del procediment de licitació i la modalitat contractual.
3. La classificació que s'exigeix als participants.
4. Els criteris de solvència: tècnica o professional i econòmica, i financera.
5. Els criteris d'adjudicació; els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal; les condicions especials d'execució i els criteris de desempat.
6. La viabilitat i el valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent els costos laborals. (pendent economista)
7. La no divisió en lots .

Així com d'altres aspectes que incideixen en la contractació com:

8. Els terminis i les pròrrogues.
9. Les garanties.
10. La subrogació del personal.
11. La subcontractació.
12. La modificació del contracte.
13. La cessió del contracte.
14. La facturació.
15. La revisió de preus.
16. La protecció de dades.
17. Les infraccions, sancions i penalitats.

La prestació de serveis objecte d'aquest contracte haurà d'observar la normativa de caràcter tècnic, mediambiental, laboral i de seguretat així com d'altre ordre, inclosos els convenis col·lectius del sectors sectorials aplicables:

- Pel que fa a la prestació principal (serveis educatius) i neteja: el Conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil (codi núm. 99005615011990), publicat al BOE de 26 de juliol de 2019, i modificat per la





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

Resolució de 10 de març de 2020, de la Direcció general de Treball, per la qual es registra i publica l'acord de modificació de l'article 10 del XII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil (codi de conveni número 99005615011990) publicat en el BOE de data 26 de juliol de 2019, i amb les modificacions salarials aprovades i publicades al BOE d'11 d'agost de 2022 (Resolució de 28 de juliol de 2022, de la Direcció General de Treball, per la qual es registren i publiquen les taules salarials de l'Annex I del Conveni col·lectiu de centres d'assistència i educació infantil.

La contractació es farà seguint la normativa vigent i, conseqüentment té caràcter i naturalesa administrativa i respectarà els principis de:

- Llibertat d'accés a les licitacions, no discriminació, igualtat de tracte entre els licitadors, respecte a la lliure competència i selecció de l'oferta que presenti una millor relació qualitat-preu.
- Eficiència en la utilització dels fons públics.
- Publicitat i transparència.

S'ha de posar en relleu que tant la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública (en endavant, Directiva 2014/24/UE), com la nova LCSP exigeixen expressament als poders adjudicadors que en l'adjudicació dels contractes de serveis educatius, com és el cas, es vetlli per garantir la qualitat, la sostenibilitat, la continuïtat, l'accessibilitat, l'assequibilitat, la disponibilitat dels serveis i les necessitats específiques de les persones d'usuàries.

A l'expedient s'incorporaran també el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques, així com el certificat d'existència de crèdit.

D'altra banda, i d'acord amb el què preveu la disposició addicional tercera de la LCSP, respecte a les normes específiques que regeixen la contractació pública dels ens locals, l'aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars ha d'anar precedida dels informes del secretari i de la fiscalització de l'interventor.

De conformitat amb el que estableix l'article 22.1.c LCSP, aquest contracte està subjecte a regulació harmonitzada, atès que el valor estimat es superior als 750.000 euros, tractant-se d'un contracte que té per objecte serveis enumerats a l'annex IV de la LCSP. L'accés al perfil del contractant, que contindrà tota la informació i documentació referent a aquest expedient de contractació, es realitzarà per internet a través de la Plataforma Electrònica de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya (PSCP).

De conformitat amb el què preveu la disposició addicional segona de la LCSP i el cartipàs municipal d'aquest Ajuntament, l'òrgan competent per resoldre aquest expedient de contractació és el Ple.





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

1. MARC COMPETENCIAL I LA NECESSITAT, INSUFICIÈNCIA DE MITJANS I IDONEITAT EN RELACIÓ A L'OBJECTE DEL CONTRACTE

1.1. Marc competencial

L'art. 28 de la Convenció de les Nacions Unides sobre els drets dels infants reconeixen el seu dret a la educació així com què el puguin exercir progressivament i en condicions d'igualtat d'oportunitats.

En aquesta línia el Comitè de Drets de l'Infant ha reconegut de forma específica el dret a l'educació en la primera infància i ha establert que aquest dret comença quan neix l'infant i està vinculat al seu dret a assolir el màxim nivell de desenvolupament possible (observació general núm. 5 en relació a l'art. 6.2).

La importància de l'adequat desenvolupament de les capacitats de l'infant durant els primers anys de la seva vida és un fet contrastat per la psicologia evolutiva i educativa. En aquests primers anys: l'evolució física, l'afectiva, la intel·lectual i la social de la persona, tenen una gran importància, i es poden prevenir o compensar, a temps, algunes de les situacions que amb posterioritat poden obstaculitzar el desenvolupament personal i formatiu de l'infant originades per les desigualtats socials, econòmiques i culturals de les famílies.

La Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, (LOE) estableix que l'etapa educativa que compren des del naixement fins els 6 anys d'edat s'ordena en dos cicles. El primer cicle compren fins els tres anys d'edat i té caràcter voluntari. La Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, de modificació de la LOE no modifica aquesta definició, i incorpora en el títol I de la LOE, el respecte a l'específica cultura de la infància que defineixen la Convenció sobre els Drets de l'Infant i les Observacions Generals del seu Comitè. Així mateix, s'atorga un mandat al Govern de l'Estat Espanyol en col·laboració amb les administracions educatives per regular els requisits mínims que han de complir els centres que imparteixen el primer cicle d'aquesta etapa. En compliment d'aquest mandat, el Reial decret 95/2022, d'1 de febrer, s'estableix l'ordenació i els ensenyaments mínims de l'educació infantil i per primera vegada regula el currículum de tota l'etapa d'educació infantil, inclòs el primer cicle d'educació infantil.

La Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació de Catalunya (LEC) també reconeix la importància d'aquesta etapa educativa per al desenvolupament global de les capacitats dels infants durant els primers anys de vida així com s'assenyalava amb anterioritat, per a la prevenció i per a la compensació dels efectes discriminatoris que provenen de les desigualtats d'origen social, econòmic o cultural (art. 56.1).

El Síndic de Greuges a l'informe sobre índexs de desigualtat social de març de 2017 i posteriors informes confirma l'exposat, constatant que en el cas de l'educació infantil de primer cicle és molt important garantir la igualtat en l'accés educatiu per poder compensar l'impacte que exerceix el capital cultural i econòmic familiar sobre les posteriors trajectòries escolars dels infants i així evitar la seva reproducció.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

La Llei 15/2022, de 12 de juliol, integral per a la igualtat de tracte i la no-discriminació (BOE de 13 de juliol de 2022) imposa a les Administracions Públiques diferents obligacions per fer efectiu el dret fonamental a la igualtat (art. 14 de la Constitució Espanyola de 1978) i a en especial en l'àmbit educatiu (art.13) :

“1. Les administracions educatives, en el marc de les seves competències respectives, prendran mesures efectives per a la supressió d'estereotips i garantiran l'absència de qualsevol forma de discriminació per raó de les causes previstes en aquesta llei, i en tot cas, en els criteris i pràctiques sobre admissió i permanència en l'ús i el gaudi dels serveis educatius, amb independència de la titularitat dels centres que els imparteixen.

2. En cap cas, els centres educatius que excloguin de l'ingrés en aquests, discriminant-los, grups o persones individuals per raó d'alguna de les causes que estableix aquesta llei, no es poden acollir a qualsevol forma de finançament públic.

3. Les administracions educatives mantindran la deguda atenció a l'alumnat que, per raó d'alguna de les causes expressades en aquesta llei o per trobar-se a situació desfavorable a causa de discapacitat, raons socioeconòmiques, culturals, per desconeixement greu de la llengua d'aprenentatge o d'una altra índole, presentin necessitats específiques de suport educatiu o es desvetlli que el grup al qual pertanyen sofreix percentatges més elevats d'absentisme o abandonament escolar.

4. Les administracions públiques i els centres educatius posaran en marxa mesures per prevenir, evitar i, si escau, revertir la segregació escolar, ja sigui mitjançant mecanismes directes o indirectes...

La creació, el desenvolupament organitzatiu i el règim dels centres educatius públics és competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya (art. 131.c de l'Estatut d'Autonomia).

La Llei 5/2004, de 9 de juliol, estableix que la Generalitat en coordinació i col·laboració amb els ajuntaments ha d'impulsar el desenvolupament d'una xarxa de llars d'infants de titularitat pública per assegurar una oferta suficient de places.

Aquesta línia competencial és la recollida al Decret 282/2006, de 4 de juliol, dels requisits dels centres del primer cicle de l'educació infantil (DOGC núm. 4670, de 6.7.2006), i al Decret 101/2010, de 3 d'agost, d'ordenació dels ensenyaments del primer cicle de l'educació infantil (DOGC 5686, de 5.8.2010) que no atribueixen cap competència pròpia als ens locals per a la creació d'una escola bressol. Ara bé, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya a l'art. 84.2.g estableix com a competència dels Governos Locals:

“La planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil i la participació en el procés de matriculació en els centres públics i concertats del terme municipal, el manteniment i l'aprofitament, fora de l'horari escolar, dels centres públics i el calendari escolar.”





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

El Tribunal Superior de Justícia de Catalunya a la sentència 844/2017, de 17 de novembre, parla fins i tot d'una competència implícita en els municipis:

“Els municipis per la seva banda han assumit tradicionalment un posició relativament tangencial en matèria d'ensenyament, al menys en allò que es refereix a la titularitat de competències pròpies. La legislació ha limitat històricament aquest paper a la posada a disposició dels solars per a la construcció i el manteniment dels centres d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial (disposició addicional 15 de la Llei orgànica 2/06), sense perjudici de l'assumpció d'altres funcions o serveis en col·laboració amb l'administració educativa, molts cops de suplència.

La fixació precisa del sistema competencial dels municipis queda reenviat per la legislació bàsica a la normativa sectorial. En allò que es refereix a l'ensenyament infantil és el mateix Estatut d'autonomia que atribueix als governs locals la competència sobre la planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil com a competència pròpia. La legislació ordinària no ha arribat a concretar a quin nivell de l'administració local pertoca exactament aquesta competència.

Tanmateix es pot deduir inicialment que, d'acord amb els criteris establerts a l'article 66.4 de la Llei municipal i del règim local de Catalunya, aquesta competència ha de correspondre als Ajuntaments”.

L'art.159.2 de la LEC estableix que els ens locals poden crear centres propis mitjançant conveni amb el Departament d'Ensenyament (actual Departament d'Educació), d'acord amb la programació de l'oferta educativa i vetllant per garantir les condicions bàsiques de qualitat del servei. Un cop creats, la LEC atorga als municipis competència per poder organitzar i gestionar els seus centres (art.159.3).

En definitiva, la normativa no reconeix expressament als Governos Locals la competència per crear centres educatius per a infants de 0 a 3 anys (escoles bressol) però sí per gestionar-los. En la mateixa línia l'art. 249.1 del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRLC) determina que la facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon a la potestat organitzadora dels ens locals. En l'exercici d'aquesta competència l'ens local ha “garantir que els centres públics dels quals són titulars siguin referent de qualitat educativa i d'assoliment dels objectius d'excel·lència i d'equitat ...” (art. 93 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació de Catalunya (LEC)).

En aquest context, l'any 2020 es modifica la LEC, per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. Concretament l'art 172 procedeix a modificar diferents articles de la LEC. En concret, l'apartat 3 introdueix a la LEC la disposició addicional trentena on es regula un nou règim de finançament de les escoles bressol municipal:

“Disposició addicional trentena. Finançament de les escoles bressol municipals





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

»1. El finançament de les places de les escoles bressol municipals a càrrec del departament competent en matèria d'educació s'estableix en un mòdul fix per any distribuït de la manera següent:

»a) 1.300 euros per plaça el curs 2019-2020.

»b) 1.425 euros per plaça el curs 2020-2021.

»c) 1.600 euros per plaça des del curs 2021-2022 fins al curs 2028-2029.

»2. El finançament del cost de les places de les escoles bressol de tots els municipis de Catalunya des del curs 2012-2013 fins al curs 2018-2019 s'estableix en 425 euros per plaça, que suposa un total de 2.975 euros per plaça per al total dels set anys del període indicat.

»3. L'import total a què fa referència l'apartat 2 s'ha de satisfer en un termini de deu anys, mitjançant la creació d'un fons específic, amb el calendari de pagament següent:

»a) El curs 2019-2020, 200 euros per plaça.

»b) El curs 2020-2021, 175 euros per plaça.

»c) Els cursos 2021-2022, 2022-2023 i 2023-2024, 200 euros per plaça i curs.

»d) Des del curs 2024-2025 fins al curs 2028-2029, 400 euros per plaça i curs.

»4. El finançament a què fa referència l'apartat 3 es reconeix a tots els ajuntaments de Catalunya, amb independència que n'hagin reclamat administrativament o judicialment el pagament, sense dret a rebre quanties addicionals per aquest concepte corresponents al període indicat.

»5. El nombre de places d'escola bressol per ajuntament és el que resulti de les dades que anualment hagin estat comunicades al departament competent en matèria d'educació.

»6. Els municipis que en el moment de l'entrada en vigor de la present disposició addicional tinguin reconeguda per sentència judicial ferma una quantia superior als 425 euros per plaça que estableix l'apartat 2 tenen dret a percebre la diferència a càrrec del fons per a cobrir el finançament del curs 2012-2013 fins al 2018-2019, prorratejada en un termini de deu anys.»

Un any més tard, al desembre del 2021 s'aprova la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic que a la disposició addicional dissetena estableix literalment el què segueix respecte el finançament de les escoles bressol i llars d'infants municipals per cobrir la part del cost del servei d'escolarització que satisfan les famílies:





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

“1. El finançament a càrrec del departament competent en matèria d'educació de la part del cost del servei d'escolarització que satisfan les famílies per plaça escolar corresponent al tercer curs del primer cicle d'educació infantil, I2 (abans P2), en les escoles bressol i llars d'infants municipals s'estableix en un mòdul fix de 1.600 euros per plaça i any i per als cursos escolars 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025 i 2025-2026, d'acord amb el calendari següent:

- En l'exercici pressupostari 2022 es farà efectiu el finançament corresponent al primer quadrimestre del curs 2022-2023.*
- En l'exercici pressupostari 2023 es farà efectiu el finançament corresponent a dos quadrimestres del curs 2022-2023 i un quadrimestre del curs 2023-2024.*
- En l'exercici pressupostari 2024 es farà efectiu el finançament corresponent a dos quadrimestres del curs 2023-2024 i un quadrimestre del curs 2024-2025.*
- En l'exercici pressupostari 2025 es farà efectiu el finançament corresponent a dos quadrimestres del curs 2024-2025 i un quadrimestre del curs 2025-2026.*
- En l'exercici pressupostari 2026 es farà efectiu el finançament corresponent a dos quadrimestres del curs 2025-2026.*

2. El finançament a què fa referència l'apartat 1 es reconeix a tots els ajuntaments de Catalunya titulars d'escoles bressol i llars d'infants i és incompatible amb l'exigència del preu públic del servei d'escolarització per part de l'ajuntament.

3. El nombre de places d'escola bressol per ajuntament és el que resulti de les dades que anualment es comuniquin al departament competent en matèria d'educació.”

En data 1 d'abril de 2022, la Generalitat de Catalunya va signar un Acord marc amb la Federació de Municipis de Catalunya i amb l'Associació de Municipis de Catalunya per finançar el cost que té per a les famílies l'escolarització d'infants a 2 a 3 anys (I2) a les llars d'infants i a les escoles bressol de titularitat municipal, i també per avançar cap a la incorporació del finançament del primer i segon curs del primer cicle d'educació infantil (I0 i I1).

Finalment, cal tenir en consideració l'ACORD GOV/129/2022, de 21 de juny, de consolidació del finançament del tercer curs del primer cicle d'educació infantil i d'impuls del finançament dels cursos primer i segon del primer cicle d'educació infantil (DOGC de 23 de juny).

Tots aquests canvis normatius:

- Per un costat, afecten la capacitat financera del municipi per gestionar l'escola bressol de la seva titularitat, i per tant també les condicions econòmiques del contracte que hagi de licitar per gestionar el servei; i
- Per un altre, s'han publicat quan ja no era possible a la pràctica dur a terme un procediment de licitació que permetés una adjudicació abans de començar el curs escolar 2023/2024 (el canvi d'adjudicatària no es recomanable a mig curs per la possible afectació que pot tenir en els infants).

Tot allò ha provocat un endarreriment, gens menyspreable, en l'aprovació de l'expedient de contractació, i en concret d'aquesta memòria.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

1.2. Necessitat

L'objecte del contracte és la gestió íntegra del servei públic educatiu de l'escola bressol a de Sant Esteve Sesrovires que inclou: el servei d'escolarització, l'acollida, així com els espais d'acompanyament a la criança, el servei de menjador i el servei de neteja en els termes que s'establiran en el plec de clàusules de prescripcions tècniques.

Als efectes descriptius de l'objecte del contracte, s'informen els codis CPV següents:

- 80110000-8 Serveis d'ensenyament preescolar (prestació principal).
- 55523100-3 Serveis de menjar per a escoles.
- 90911200-8 Serveis de neteja d'edificis.

Som un municipi petit de 8.083 habitants dels quals 110 són infants d'entre 0 i 3 anys d'edat.

Conscients de la importància de la primera etapa educativa dels infants del nostre municipi i amb la voluntat d'atendre les demandes i necessitats de la nostra ciutadania en data 20 d'octubre de 2003 el ple de l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires va aprovar l'establiment del servei de la llar d'infants municipal.

En data 8 d'agost de 2004 es va signar el conveni amb les aleshores Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya.

La gestió del servei públic de la llar d'infants la Ginesta va ser licitat per última vegada i en la modalitat de concessió administrativa en data 07 de juliol de 2009 i va ser adjudicat a la mercantil Jardí d'infants Estel Blau, S.L.L. per un període de dos anys, amb la possibilitat de pròrroga, i per un valor estimat del contracte de 263.000,00€ pel primer any de contracte (IVA exclòs).

El 17 de maig de 2011 es va signar l'addenda del contracte, segons acord de la Junta de Govern local de 28 d'abril de 2011, prorrogant-lo per un període de dos anys, a comptar des de l'1 d'agost de 2011.

Segons especifica el punt 5. "Durada del contracte" del Plec de Clàusules Administratives Particulars que regeix el contracte per a la gestió indirecta de l'explotació, sota la modalitat de concessió, del servei públic de la llar d'infants la Ginesta de Sant Esteve Sesrovires, l'any 2013 s'aprovà la pròrroga forçosa, a partir de l'1 d'agost de 2013, per tal de mantenir en vigor el contracte administratiu amb la mercantil adjudicatària per realitzar la prestació del servei públic de la Llar d'infants La Ginesta, de Sant Esteve Sesrovires, i fins que l'Ajuntament resolgui la licitació convocada i adjudiqui el nou contracte.

D'altra banda, cal manifestar que durant aquest període de temps i fins l'actualitat no ha estat possible procedir a una nova contractació per diferents motius organitzatius i circumstàncies imprevisibles en època de crisi. A tenir en consideració també en aquest endarreriment, la declaració de la pandèmia mundial per COVID-2 a l'any 2020 i, més recentment, els canvis normatius en el finançament de les escoles bressol municipals que es van iniciar al 2020 amb la modificació de la LOMLOE (Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació) i de la LEC, i que han conclòs l'any 2022 amb l'aprovació de l'establiment de la gratuïtat de l'escolaritat en el I2 a partir del curs 2022/23.

L'escola bressol està autoritzada per 148 places. L'oferta actual d'escolarització i l'oferta que es preveu el curs 2024-25, 2025-26, 2026-27 i 2027-28 d'acord amb el creixement del cens i les necessitats d'escolarització del municipi, és de 106 places amb el següent desglossament:

2 grups de 0 a 1 any 16 infants

3 grups d'1 a 2 anys 34 infants

2 grups de 2 a 3 anys 56 infants

Pel que fa als espais d'acompanyament a la criança, l'oferta màxima de places serà la següent:

Espai Nadó: 10 places per grup.

Rodajocs: 12 places per grup.

Espai créixer junts: 15 places per activitat.

Espai de mans a mans: Sense límit de plaça.

La finalitat cercada és obtenir un servei de qualitat adaptat, en aquest cas, a les necessitats del municipi i del projecte educatiu de llar d'infants que s'ajustarà amb la nova definició d'escola bressol d'atenció integral a la infància, situada en edificació a l'Avinguda Vallserrat, 52, del municipi de Sant Esteve Sesrovires, codi centre 0871032, telèfon 937715889 i adreça electrònica llarlaginesta@gmail.com

1.3. Insuficiència de mitjans

L'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires no disposa de personal (docents i tècnics) contractats en règim laboral amb les característiques de titulació i formació que indica la normativa del Departament d'Educació per poder prestar el servei d'escola bressol. Això no obstant, i com s'ha explicat amb anterioritat, l'educació dels infants més petits del nostre municipi és una necessitat bàsica de la nostra comunitat.

Motiu pel qual es vol procedir a una nova contractació que garanteixi la gestió del servei d'escola bressol municipal, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de control de despesa, i amb respecte als principis d'eficàcia, i eficiència.

1.4. Idoneïtat

L'objecte del contracte serà la contractació integral del servei d'escola bressol amb la finalitat de fer efectiu el dret a l'educació dels infants en edats primerenques del nostre municipi, que es considera cabdal, així com per afavorir el dret a la conciliació familiar i a la igualtat entre dones i homes.

En base a l'anteriorment exposat, el contracte que es considera idoni per satisfer les necessitats de la població del nostre municipi és la modalitat de contracte de serveis d'atenció a la ciutadania regulat específicament a l'art. 312 de la LCSP, davant la decisió presa per l'Ajuntament de garantir la prestació del servei d'escola bressol fins i tot si les incerteses del mercat possessin econòmicament en risc la continuïtat del servei d'escola bressol al fet que és un servei bàsic de la





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

nostra comunitat.

L'opció per aquesta modalitat contractual es fa en compliment de l'establert a l'art. 17 de la LCSP, que diu el següent:

“Són contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari. No poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.”

I tot tenint en compte, també, l'establert a l'art. 15 i 14.4. LCSP, respecte al contracte de concessió de serveis, on es precisa que el dret d'explotació dels serveis en aquesta modalitat contractual ha d'implicar forçosament la transferència al concessionari del risc operacional de manera que l'explotació del servei estigui sotmesa a les incerteses del mercat en un grau gens nominal o menyspreable, i ho ha de fer:

- O bé, respecte la vessant de la demanda; és a dir a la incertesa que la prestació del servei no s'ajusti a la demanda de futur, o dit d'una altra manera que el número d'alumnes baixi;
- O bé, a la vessant dels subministraments; és a dir que la incertesa es refereixi, per exemple, a un increment important dels costos, la qual en l'etapa actual de crisi energètica és una incertesa important;
- O bé, a totes dues vessants.

El risc operacional que ha d'assumir l'adjudicatària ha de ser tal que en condicions normals de funcionament, no es pugui assegurar al concessionari que aquest pugui recuperar les inversions efectuades ni cobrir els costos en què hagi incorregut.

2. EL PROCEDIMENT I LA MODALITAT CONTRACTUAL

Cal dir que, com exigeix l'art.312 b) de la LCSP l'Ajuntament va assumir la prestació del servei. El ple en sessió de 20 d'octubre de 2003 va aprovar el projecte d'establiment del servei on s'hi van determinar l'abast de les prestacions a favor de les persones usuàries i on s'hi van regular els aspectes jurídics, econòmics i administratius relatius a la prestació del servei, de manera que en compliment de la normativa vigent compren:

- Les característiques del servei.
- La forma de gestió.
- Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació
- L'estudi econòmic financer i les tarifes a percebre dels usuaris.
- La compensació econòmica que l'Ajuntament havia de satisfer al contractista
- El règim estatutari dels usuaris amb la determinació de l'abast de les prestacions.

Es donarà trasllat de l'expedient complert d'establiment del servei a qualsevol licitador que expressament ho sol·liciti.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

D'altra banda, el contracte de serveis d'atenció a la ciutadania implica que en compliment de l'establert a l'art. 312 de la LCSP més amunt citat l'adjudicatari està obligat a:

- Prestar el servei amb la continuïtat que s'hi estableixi.
- Garantir als particulars el dret a utilitzar-lo en les condicions que regulen el seu ús i mitjançant l'abonament en el seu cas de la contraprestació econòmica fixada.
- Tenir cura del bon ordre del servei.
- Indemnitzar els danys que es causin a tercers com a conseqüència de les operacions que requereixi el desenvolupament del servei, amb l'excepció d'aquells que siguin produïts per causes imputables a l'Administració.
- A la conservació i funcionament adequats dels béns i instal·lacions afectes als serveis d'escola bressol municipal, que no podran ser objecte d'embargament. En compliment de l'establert a la LCSP es manifesta que es tracta de dependències i instal·lacions diferenciades de les de la pròpia Administració contractant.
- Si de l'incompliment per part del contractista es derivés pertorbació greu i no reparable per altres mitjans en el servei i l'Ajuntament no decidís la resolució del contracte, es podrà acordar el segrest o intervenció del mateix fins que aquella desaparegui. En tot cas, el contractista haurà d'abonar a l'Administració els danys i perjudicis que efectivament li hagi ocasionat.
- L'Administració conservarà els poders de policia necessaris per assegurar la bona marxa dels serveis que comportin prestacions directes a favor de la ciutadania de què es tracti.
- A més de les causes de resolució del contracte establertes a l'article 313 LCSP, seran causes de resolució dels contractes de serveis tractats en el present article, les assenyalades en les lletres c), d), i, f) de l'article 294 LCSP.

El fet que la contractació per a la gestió de l'escola bressol d'atenció integral a la infància impliqui l'externalització de tota la gestió educativa i de tots els altres serveis complementaris amb finalitat educativa com són els espais d'acompanyament a la criança, l'acollida, el servei de menjador, així com el servei de neteja, que seran prestats directament a la ciutadania per l'empresa adjudicatària del servei i no per l'Ajuntament, fan que jurídicament puguem entendre que estem en realitat davant una gestió indirecta del servei. Per aquest motiu no procedirem a la modificació del projecte d'establiment.

L'essencial per a qualificar un contracte com a gestió indirecta d'un servei públic és que el contractista presti el servei directament als usuaris i no a l'administració, de manera que fins i tot la manera de retribuir a l'adjudicatària és indiferent per a la qualificació del contracte.

Enllaçant amb l'anterior afirmació és decisió d'aquest Ajuntament que la contractista recapti directament de les famílies usuàries les quotes corresponents a cadascun dels serveis. Aquesta percepció serà a compte de l'import que finalment hagi de pagar la nostra Corporació Local.

L'expedient de contractació es tramitarà de forma ordinària i pel procediment obert, previst i regulat als articles 156 a 158 de la LCSP.

3. LA CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

D'acord amb l'article 77.1 c) de la LCSP, no és exigible per als contractes de serveis.

Per aquest contracte no hi ha la possibilitat alternativa d'acreditar la solvència mitjançant la classificació al no trobar-se l'objecte del contracte en l'àmbit de classificació d'algun dels grups de classificació vigents, atenent al seu CPV.

4. LA SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL, ECONÒMICA I FINANCERA DE LES EMPRESES

Qualsevol empresa que reuneixi els requisits legals i específics d'aquesta licitació podrà presentar la seva oferta, en compliment dels principis de no discriminació i proporcionalitat que regeixen totes les activitats de les Administracions Públiques.

Tenint en compte l'objecte principal del contracte (-un servei educatiu adreçat a infants menors de 3 anys) així com el valor estimat del contracte, les condicions mínimes que s'exigiran als licitadors per poder participar en aquest procediment són:

- Que incloguin en el seu objecte social prestacions que siguin idèntiques o similars al contracte que se sol·licita.
- Que tinguin plena capacitat d'obrar.
- Que no estiguin incurses en cap prohibició per a contractar.
- I què acreditin la solvència econòmica i tècnica que es detallarà a continuació.

Per acreditar la solvència, en aplicació de l'art. 75 de la LCSP, les empreses licitadores podran basar-se en la solvència i mitjans d'altres entitats independentment de la naturalesa jurídica del vincle que hi hagi entre elles, sempre que es demostrï que durant tota la durada de l'execució del contracte es disposarà efectivament d'aquesta solvència i mitjans i que l'empresa a la qual es recorri no està incursa en cap prohibició per a contractar.

4.1. Solvència tècnica o professional

Per assegurar la idoneïtat de les empreses licitadores, i d'acord amb l'article 90 de la LCSP la solvència tècnica o professional dels empresaris haurà d'apreciar-se tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat.

En aquest sentit, es considera necessari que l'empresa que gestioni el servei hagi efectuat serveis de la mateixa naturalesa o similar que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim, els últims tres anys, l'import anual acumulat en l'any de millor execució dels quals ha de ser igual o superior al 70% de l'annualitat mitjana del contracte, així com que es comprometi a adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials suficients per a això.

Per determinar que un servei és de la mateixa naturalesa que el que constitueix l'objecte del contracte, s'hauran de tenir en compte els codis respectius de la CPV.

Quan li ho requereixin els serveis que depenen de l'òrgan de contractació, els serveis o treballs efectuats s'hauran d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent en el





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

supòsit que el destinatari sigui una entitat del sector públic; o mitjançant un certificat expedit per pel subjecte privat, quan aquest hagi estat el destinatari o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació.

En qualsevol cas, el compromís d'adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials suficients per a això té el caràcter d'obligació contractual essencial, als efectes que preveu l'article 211.

L'empresa adjudicatària haurà de mantenir el requisit de solvència tècnica durant tota l'execució del contracte.

L'article 11 del Decret 282/2006, de 4 de juliol, dels requisits dels centres del primer cicle de l'educació infantil a Catalunya, diu el següent sobre el nombre i qualificació dels professionals:

"Els professionals que imparteixen el primer cicle de l'educació infantil han d'estar en possessió del títol de mestre especialista en educació infantil o del títol de grau equivalent, o del de tècnic superior en educació infantil, o de qualsevol altre títol declarat equivalent, acadèmicament i professional, a algun dels anteriors."

El nombre mínim de professionals en presència simultània ha de ser igual al nombre de grups en funcionament simultani més un, incrementat en un de més per cada 3 grups.

Per cada tres grups, o fracció, almenys un dels professionals ha de tenir el títol de mestre amb l'especialitat en educació infantil o el de grau equivalent.

L'atenció educativa als infants ha d'anar a càrrec, en tot moment, del personal qualificat a què es fa esment en aquest apartat.

Cada grup estable d'alumnes ha de tenir un professional dels previstos en aquest article que fa les tasques d'educador-tutor i és el referent, fins i tot per a la relació amb les famílies."

Les noves contractacions de personal per a la prestació específicament dels serveis educatius hauran de complir aquells requisits.

L'exigència, com a criteri de solvència, d'haver efectuat serveis similars els tres últims anys i el compromís d'adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials suficients per a això permeten vetllar per la qualitat del servei. A l'hora d'establir-la s'ha tingut en compte especialment les edats dels infants, que els fan especialment sensibles, i que fan aconsellable requerir una experiència que garanteixi la qualitat en la gestió del contracte. Respecte al requisit de tres cursos escolars, s'ha fixat tot tenint en compte que es considera tècnicament important la visió global de les necessitats i l'evolució física, emocional, i educativa de l'infant en tota aquesta etapa educativa.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

4.2. Solvència econòmica i financera

a) Volum anual de negocis en l'àmbit a que es refereix el contracte que referit a l'any de major volum de negocis dels últims tres anys disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes haurà de ser almenys igual al valor estimat del contracte.

b) L'empresa contractista, a partir de la data d'inici del contracte i durant la seva execució, està obligada a contractar una pòlissa d'assegurança que cobreixi el risc de la responsabilitat civil per danys a tercers a conseqüència de les seves actuacions en compliment d'aquest contracte d'una quantia mínima de 600.000 EUROS per sinistre, amb un sublímit per víctima de 150.000 EUROS. Les condicions particulars de les assegurances hauran de cobrir específicament les característiques pròpies del servei d'escola bressol i del seu alumnat.

L'acreditació documental de la suficient solvència econòmica i financera s'ha d'efectuar mitjançant l'aportació dels certificats i documents que per a cada cas es determinin per reglament, dels següents: certificació bancària, pòlissa o certificat d'assegurança per riscos professionals, comptes anuals i declaració de l'empresari en què indiqui el volum de negocis global de l'empresa.

També es podrà acreditar la solvència econòmica i tècnica mitjançant la inscripció al Registre Electronic d'Empreses Licitadores (RELI) i/o al Registre Oficial de Licitador i Empreses classificades del Sector Públic (ROLECE), sempre i quan, la informació continguda estigui actualitzada i compleixi amb els requisits mínims de solvència requerits. La inscripció al RELI o ROLECE no eximeix al licitador de la presentació de la documentació acreditativa de la justificació de les condicions especial del contracte.

D'altra banda, cal dir que en l'establiment d'aquest requisit de solvència, i de conformitat amb l'art. 74.2 LCSP s'ha tingut en compte junt a les necessitats qualitatives de l'execució del contracte, el fet que la seva imposició no generés un obstacle a la participació en la licitació de les petites i mitjanes empreses.

4.3. Adscripció de mitjans

El compromís d'adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials suficients té el caràcter d'obligació contractual essencial, als efectes que preveu l'article 211.

El personal adscrit haurà de tenir la titulació mínima d'educador/a, d'acord amb la normativa i el conveni col·lectiu de referència.

Es considera un requisit essencial d'aptitud l'acreditació que el personal que s'adscriu a l'execució del contracte compleix el previst a l'article 13.5 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica al menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la llei d'enjudiciament civil.





5. ELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ, ELS PARÀMETRES OBJECTIUS QUE HAN DE PERMETRE IDENTIFICAR ELS CASOS EN QUÈ UNA OFERTA ES CONSIDERI ANORMAL; LES CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I ELS CRITERIS DE DESEMPAT

Dit tot això, passem a desenvolupar aquest apartat.

5.1. Els criteris d'adjudicació

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta s'atendrà a diferents criteris vinculats a l'objecte del contracte en base a la millor relació qualitat-preu (art. 145 i 146 LCSP). En aplicació de la nova Llei de Contractes del Sector Públic, el preu no pot ser l'únic factor determinant de l'adjudicació dels contractes de gestió de serveis educatius (art. 145.3. g) LCSP). Els criteris relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignada en la valoració de les ofertes (contractes de serveis de l'annex IV, com és el cas). Aquests criteris de qualitat poden ser automàtics, no necessàriament han de ser criteris de valoració sotmesos a criteris de valor.

L'art.146.2 LCSP diu que quan s'hagi d'utilitzar una pluralitat de criteris d'adjudicació en la seva determinació, i sempre i quan sigui possible, es donarà preponderància a aquells que facin referència a característiques de l'objecte del contracte que puguin valorar-se mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de la mera aplicació de fórmules establertes en els plecs.

L'art. 145.2 LCSP dictamina que la millor relació qualitat-preu s'haurà d'avaluar amb criteris econòmics i qualitatius. Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat-preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a l'objecte del contracte en la forma establerta a l'apartat 6 d'aquest mateix article.

En funció de l'art.145.2 LCSP els criteris d'adjudicació podran referir-se, entre d'altres a:

- La qualitat, el disseny universal per a totes les persones usuàries, les característiques socials, medio-ambientals e innovadores. Pel que fa als criteris socials, es referiran entre d'altres a les següents finalitats:
 - ✓ El foment de la integració social de les persones amb discapacitat, persones desfavorides o pertanyents a grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte y, en general, la inserció sociolaboral de persones amb discapacitat o en situació de risc d'exclusió social;
 - ✓ La subcontractació amb centres especials d'ocupació o empreses d'inserció;
 - ✓ Els plans d'igualtat de gènere que s'apliquin en l'execució del contracte i, en general, la igualtat entre dones i homes;
 - ✓ El foment de la contractació femenina;
 - ✓ La conciliació de la vida laboral, personal i familiar;
 - ✓ La millora de les condicions laborals i salarials;
 - ✓ L'estabilitat en l'ocupació;
 - ✓ La contractació d'un major nombre de persones per a l'execució del contracte;





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

- ✓ La formació i la protecció a la salut i a la seguretat en el treball;
 - ✓ L'aplicació de criteris ètics i de responsabilitat social a la prestació contractual;
 - ✓ O als criteris referits al subministrament o a la utilització de productes basats en un comerç equitatiu durant l'execució del contracte.
- L'organització, qualificació i experiència del personal adscrit al contracte que vagi a executar el mateix, sempre i quan la qualitat d'aquest personal pugui afectar de manera significativa la seva execució.

Els requisits que han de complir els criteris que s'estableixin als plecs són, segons l'art. 145. 5 LCSP, aquests:

- Han d'estar vinculats a l'objecte del contracte, en tot cas.
- Han d'estar formulats de manera objectiva, i amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat i no podran conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.
- Han de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competències efectiva i hauran d'anar acompanyades d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar la mesura en què les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En tot cas caldrà comprovar de manera efectiva, l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

Es considerarà que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte quan es refereixi o integri les prestacions que s'hagin de dur a terme en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen en el següents processos: producció, prestació o comercialització dels serveis, amb especial referència a formes medioambientals o socialment sostenibles i justes; o en el procés específic d'una altra etapa del seu cicle de vida, quan aquests factors no formin part de la seva substància material.

Tenint en compte tota la normativa abans exposada i les necessitats específiques de l'escola bressol d'atenció integral a la infància de Sant Esteve Sesrovires es proposen els següents criteris que sumats arriben als 100 punts de valoració màxima. Exceptuant el criteri de l'oferta econòmica més avantatjosa la resta de criteris són de qualitat (incloent el criteri de reinversió econòmica) i en el seu conjunt superen el 51% del total de la valoració:

S'ha optat per prioritzar els criteris automàtics perquè també valoren la qualitat i redueixen de forma important el temps d'adjudicació que és un factor molt important en l'escenari actual.

PROPOSTA DE CRITERIS:

Totes les millores seran a càrrec exclusiu de l'adjudicatari i les haurà de tenir en compte en el moment de presentar la seva oferta econòmica

A. Criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules, fins a un màxim de 70 punts:





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

A.1. Criteris econòmics:

A.1.1 Preu, fins a un màxim de 25 punts.

Fórmula:

On:

- P = Puntuació de la proposta que es valora.
- P_l = Preu anual de licitació.
- P_{\min} = Preu anual menor de les ofertes presentades.
- P_{of} = Preu anual de l'oferta que es valora.

Es tindran en compte dos decimals. L'oferta que iguali el pressupost base de licitació obtindrà zero punts. L'oferta que excedeixi el preu anual de licitació serà exclosa.

Justificació de la fórmula: Permet una ponderació de les ofertes distribuint els punts de forma proporcional segons les diferències entre les ofertes, a partir de la millor oferta que hagi estat admesa i tenint en compte el valor mínim de licitació (pressupost de licitació), i no inclou l'indar de sacietat.

A.2. Criteris qualitatius:

A.2.1. Bossa d'hores d'educadores, fins a un màxim de 20 punts.

Es valorarà que l'empresa ofereixi una bossa d'hores d'educadores per garantir l'atenció dels infants durant els períodes d'adaptació (inici de curs i matrícula viva mensual per sobre del 2% del total d'alumnes del centre). Es considera com a període d'adaptació:

- Inici de curs: tot el mes de setembre
- Durant el curs (matrícula viva): Quan el número d'alumnes que s'incorpora cada mes supera el 2% del número total d'alumnes del centre, s'aplicarà la millora durant tot el mes i serà vigent tot el curs, si escau.

Característiques de la bossa d'hores:

- Les hores es destinaran directament a tasques i funcions de caràcter pedagògic i educatiu als infants.
- El personal adscrit haurà de tenir la titulació mínima d'educador/a, d'acord amb la normativa i el conveni col·lectiu de referència.
- Són hores de recursos humans per sobre de les hores de personal d'estructura del servei exigint als plecs.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

- S'estableix un nombre màxim i mínim d'hores:
 - Nombre màxim d'hores: 38 hores/setmana (l'equivalent a 1 professional a jornada complerta).
 - Nombre mínim d'hores: 19 hores/setmana (l'equivalent a 1 professional a mitja jornada).

Aquests requisits s'han establert seguint un criteri pedagògic avalat per l'experiència segons el qual les hores, contingut, i dedicació establertes són el mínim i el màxim aconsellable perquè esdevinguin realment de suport educatiu i actuïn en benefici de l'infant.

En qualsevol cas, s'hauran de complir les condicions i límits de jornada establerta a la normativa laboral i al conveni col·lectiu de referència.

Fórmula:

Puntuació = 20 *(oferta que es valora / millor oferta d'hores).

L'empresa que no proposi cap professional amb un mínim de 19 hores setmanals obtindrà zero punts. L'oferta que excedeixi el nombre màxim d'hores (38 hores/setmana) serà excloua.

Justificació del criteri:

El criteri està vinculat a l'objecte del contracte. L'adaptació és un procés individual que es viu, manifesta i evoluciona de forma diferent en cada persona. La incorporació dels alumnes a l'escola bressol és un període que pot resultar difícil per a un infant petit i requereix planificar-lo amb cura per tal que s'adapti a la nova situació on espais, materials, persones i ritmes son diferents als habituals.

L'objectiu és oferir el millor servei possible a l'infant en uns moments crítics pels canvis que comporta en el seu procés de socialització educativa. Un cop acordada per l'Ajuntament la utilització d'aquesta bossa d'hores, l'aplicació concreta (és a dir, les funcions específiques a desenvolupar i el grup d'alumnes) ho decidirà la direcció del centre en funció de les necessitats educatives concretes d'aquell període temporal respectant sempre l'organització i el funcionament de l'escola bressol establerta als plecs i amb el consentiment de l'Ajuntament com a titular del servei.

L'increment d'hores en personal qualificat millora l'atenció personalitzada a cada nen i nena i facilitaria l'adaptació a la nova situació.

Justificació de la fórmula:

La fórmula permet una ponderació de les ofertes distribuint els punts de forma proporcional segons les diferències entre les ofertes, a partir de la millor oferta que hagi estat admesa, i no inclou llindars de sàcietat.

Verificació de l'execució de la bossa d'hores:





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

Per poder fer un seguiment del compliment de l'oferta que esdevingui adjudicatària, i que presenti oferta per aquest criteri, en acabar cada curs escolar de vigència del contracte, l'empresa adjudicatària enviarà a l'Ajuntament un informe detallat (signat per cadascuna de les persones que han realitzat les hores de dedicació i ratificat per la direcció del centre) on constin les dades de les persones que han realitzat el suport, la categoria professional, les tasques dutes a terme, les hores de dedicació diàries (desglossades entre el servei educatiu principal, els espais d'acompanyament a la criança, l'acollida, i el servei de menjador) i el període temporal concret de la feina realitzada. L'Ajuntament podrà verificar per qualsevol mitjà permès en dret la seva veracitat.

A.2.2. Bossa d'hores d'educadores de suport per a l'atenció d'infants amb NESES fins a un màxim de 25 punts.

Es valorarà que l'empresa ofereixi una bossa d'hores d'educadores per a l'atenció d'infants amb NESES. De conformitat amb el que estableix l'art. 54.2 del Decret 11/2021, de 16 de febrer, de la programació de l'oferta educativa i del procediment d'admissió en els centres del Servei d'Educació de Catalunya, es considerarà que l'alumnat té NESE quan tingui una necessitat específica de suport en trobar-se afectat per una discapacitat física, intel·lectual o sensorial o per trastorns de l'espectre autista, trastorns greus de conducta, trastorns mentals o malalties degeneratives greus i minoritàries, sempre que la discapacitat, el trastorn o la malaltia comprometi el seu procés d'aprenentatge.

Característiques de la bossa d'hores:

- Les hores es destinaran directament a tasques i funcions de caràcter pedagògic i educatiu als infants amb NESE (necessitats educatives específiques).
L'adjudicatària haurà de comunicar a l'Ajuntament la detecció de NESE en l'alumnat matriculat a l'escola als efectes que l'Ajuntament decideixi l'aplicació d'aquesta bossa d'hores. La comunicació haurà d'anar acompanyada, com a mínim, d'un informe de la tutora (signat també per la direcció del centre) on s'indiquin les NESES detectades i les estratègies educatives a seguir o, si és possible, un protocol de treball intern amb el CDIAP, on hi constin les eines específiques de treball amb els infants amb NESE i les estratègies educatives recomanades. Un cop valorada la situació, l'Ajuntament determinarà les hores de dedicació així com la seva destinació concreta en funció de les necessitats detectades i les estratègies educatives proposades.
- Les hores es realitzaran durant l'horari lectiu o en l'espai horari del menjador.
- El personal adscrit haurà de tenir la titulació mínima d'educador/a, d'acord amb la normativa i el conveni col·lectiu de referència.
- Són hores de recursos humans per sobre de les hores de personal d'estructura del servei exigint als plecs.
 - S'estableix un nombre màxim i mínim d'hores:
 - Nombre màxim d'hores: 38 hores/setmana (l'equivalent a 1 professional a jornada complerta).
 - Nombre mínim d'hores: 19 hores/setmana (l'equivalent a 1 professional a mitja jornada).





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

Aquests límits s'han establert seguint un criteri pedagògic avalat per l'experiència segons el qual les hores, contingut, i dedicació establertes són el mínim i el màxim aconsellable perquè esdevinguin realment de suport educatiu i actuïn en benefici de l'infant.

En qualsevol cas, s'hauran de complir les condicions i límits de jornada establerta a la normativa laboral i al conveni col·lectiu de referència.

Fórmula:

Puntuació = 25 * (oferta que es valora / millor oferta d'hores).

L'empresa que no proposi cap professional amb un mínim de 19 hores setmanals obtindrà zero punts. L'oferta que excedeixi el nombre màxim d'hores (38 hores/setmana) serà exclosa.

Justificació del criteri:

El criteri està vinculat a l'objecte del contracte. L'atenció amb infants amb NESE, molt important per l'escola inclusiva, necessita poder comptar amb recursos suficients per poder donar una bona atenció a tots els infants de l'escola bressol. L'increment d'hores milloraria l'atenció personalitzada a cada nen i nena i facilitaria la inclusió dels infants amb NESE.

L'objectiu és oferir el millor servei possible a l'infant en uns moments crítics pels canvis que comporta en el seu procés de socialització educativa. Un cop acordada per l'Ajuntament la utilització d'aquesta bossa d'hores, l'aplicació concreta (és a dir, les funcions específiques a desenvolupar i el grup d'alumnes) ho decidirà la direcció del centre en funció de les necessitats educatives concretes d'aquell període temporal respectant sempre l'organització i el funcionament de l'escola bressol establerta als plecs i amb el consentiment de l'Ajuntament com a titular del servei.

L'increment d'hores en personal qualificat millora l'atenció personalitzada a cada nen i nena i facilitaria l'adaptació a la nova situació.

Justificació de la fórmula:

La fórmula permet una ponderació de les ofertes distribuint els punts de forma proporcional segons les diferències entre les ofertes, a partir de la millor oferta que hagi estat admesa, i no inclou llindars de sàtietat.

Verificació de l'execució de la bossa d'hores:

Per poder fer un seguiment del compliment de l'oferta que esdevingui adjudicatària i que es presenti per avaluar aquest criteri, l'adjudicatària elaborarà mensualment, i durant tota la vigència del contracte, un informe detallat (signat per cadascuna de les persones que han realitzat les hores de dedicació i ratificat per la direcció del centre) on constin les dades de la persona que ha realitzat el suport, la categoria professional, les tasques dutes a terme, les NESE ateses amb identificació de l'alumnat, i les hores de dedicació diàries (desglossades entre escolaritat i menjador). Aquest informe s'haurà de lliurar a l'Ajuntament abans de cadascuna de





les reunions de seguiment del contracte i amb l'antelació suficient per a la seva validació i verificació que podrà comprovar-se per qualsevol mitjà permès en dret.

B. Criteris la quantificació dels quals depèn d'un judici de valor

B.1. Criteris qualitius:

B.1.1 Proposta d'un pla de comunicació i difusió de tots els serveis de l'escola bressol, fins a un màxim de 7 punts.

Es valorarà que l'empresa ofereixi un pla de comunicació i de difusió de tots els serveis de l'escola bressol.

La proposta de pla haurà de contenir els apartats següents:

- Protocol de comunicació amb les famílies i accions a seguir per a la comunicació i la difusió dels serveis entre les famílies i l'escola bressol; i entre l'escola, les famílies i l'Ajuntament, com a titular del servei. El protocol ha de contenir la descripció de qui, quan i amb quins mitjans s'efectuaran les comunicacions (E-mail, app, telèfon, etc.), i ha d'implicar una millora sobre la situació actual.
- Una proposta de la documentació administrativa de comunicació amb les famílies en format paper així com en format digital pel procés de preinscripció i matrícula.
- Descripció dels documents i dels elements que conformen la proposta de difusió del servei d'escola bressol i dels serveis complementari.
 - Document serveis complementaris.
 - Document resum del Projecte Educatiu del Centre.
 - Document del document normativa de funcionament del centre.
- Disseny i número mínim de 100 impressions a color per cada curs escolar de vigència del contracte, inclosa la pròrroga, i que inclogui cadascun dels elements de la documentació gràfica (Díptics, fulletons, documents, Infografies). El cost serà a càrrec de l'empresa adjudicatària i haurà de tenir bona qualitat gràfica.

En qualsevol cas, serà l'Ajuntament qui decideixi el contingut final objecte de comunicació, d'informació, de publicació i de difusió de tots els serveis de l'escola bressol municipal, un cop escoltada la direcció del centre.

La manca d'un d'aquests apartats serà causa d'inadmissió de l'oferta per aquest criteri.

Valoració:

La puntuació màxima per aquest criteri és de 7 punts. Es valorarà amb la màxima puntuació, la proposta que:





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

- Manifestament estigui vinculada al projecte educatiu de la nostra escola bressol i a les característiques pròpies del nostre municipi i interrelacioni coherentment tots els apartats del pla com a comunitat educativa i com a projecte educatiu integral. La puntuació màxima per aquest apartat serà de 4 punts.
- Aporti millores significatives respecte a la situació actual en tots aquells aspectes del procés comunicatiu i de difusió que afectin el coneixement dels serveis de l'escola bressol i el seu funcionament i que incrementin: la fluïdesa, l'agilitat, l'accessibilitat informativa, la transparència, i la gènesis de confiança en un projecte educatiu comú. La puntuació màxima per aquest apartat serà de 3 punts.

Justificació del criteri:

El criteri està vinculat a l'objecte del contracte. La gestió de la informació en el servei d'escola bressol forma part del procés educatiu, tant des de la perspectiva individual com des de la comunitària. La coordinació entre tots els actors educatius és fonamental en el desenvolupament emocional, afectiu i educatiu dels infants.

Verificació de l'execució:

L'adjudicatària que presenti oferta per aquest criteri haurà de justificar el seu compliment en un informe anual que presentarà a l'Ajuntament per a la seva validació a la finalització de cada curs de vigència del contracte, inclosa la possible pròrroga.

B.1.2 Proposta d'un pla de formació adreçat a les famílies, fins a un màxim de 3 punts.

Es valorarà que l'empresa ofereixi un pla de formació adreçat a les famílies.

Requisits del pla de formació:

La proposta del pla haurà de contenir com a mínim dues activitats formatives adreçades a les famílies usuàries del servei per cada curs escolar i durant tota la vigència del contracte, inclosa la possible pròrroga. El pla de formació que no contingui aquest mínim no serà valorat.

La proposta formativa s'haurà de dur a terme en una ponència presencial a l'escola i a càrrec d'un expert/a en la temàtica proposada. S'haurà de preveure també la seva impartició telemàtica, en el supòsit que no fos possible o aconsellable la presencialitat. La durada de cada sessió haurà de ser suficient per poder exposar el tema i permetre un temps de participació i de diàleg amb les famílies. En cap cas, les sessions seran inferiors a 1 hora 30 minuts.

Les accions formatives hauran de ser executades per personal qualificat i format específicament en la matèria a impartir i amb solvència tècnica acreditada en formacions anteriors. L'Ajuntament haurà de validar amb caràcter previ suficient a l'inici de l'activitat formativa el compliment d'aquests requisits.

Valoració:





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

Es valorarà amb la màxima puntuació de 3 punts el pla formatiu que:

- ✓ Contingui activitats formatives vinculades al projecte educatiu de la nostra escola bressol, a les característiques pròpies de l'alumnat i al nostre municipi de manera coordinada i complementària entre sí, oferint una visió complerta de tots els principals aspectes a tenir en consideració per les famílies en aquesta etapa vital educativa. La puntuació màxima serà de 2 punts.
- ✓ S'orienti a facilitar a les famílies eines que les permetin conèixer i incrementar el benestar dels seus fills a tots nivells (físic, mental i emotiu) i les bases d'un creixement ple i adaptat a les seves necessitats. La puntuació màxima serà de 1 punt.

No es valoraran les ofertes que continguin menys accions formatives de les requerides per considerar-les insuficients per al compliment dels objectius marcats. No es valoraran amb més puntuació les ofertes que presentin més accions formatives en entendre que no serien necessàries. Tampoc es valorarà l'increment de la durada de cada sessió formativa. Tècnicament es considera per l'experiència acumulada al llarg d'anys que dues sessions formatives d'una durada d' 1 hora i 30 minuts són suficients per assolir la finalitat formativa cercada amb les famílies.

Justificació del criteri:

El criteri està vinculat a l'objecte del contracte. Una formació específica per a les famílies té una repercussió molt positiva en l'educació de tots els nens i les nenes, enfortint les competències de les famílies en el procés educatiu dels seus fills i filles.

Verificació de l'execució:

L'adjudicatària que presenti oferta per aquest criteri haurà de justificar el seu compliment en un informe anual que presentarà a l'Ajuntament per a la seva validació a la finalització de cada curs de vigència del contracte, inclosa la possible pròrroga.

B.1.3. Proposta de projecte comunitari d'accions de participació de l'escola bressol amb altres projectes o agents educatius del municipi, fins a un màxim de 7 punts.

Es valorarà que l'empresa ofereixi una proposta de projecte comunitari d'accions de participació de l'escola bressol amb altres projectes o agents educatius del municipi.

Característiques de la proposta:

La proposta haurà d'interrelacionar els aprenentatges de l'escola bressol amb els aprenentatges que proporcionen els altres projectes o agents educatius del nostre municipi.

Valoració:





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

Es valorarà amb un màxim de 7 punts la proposta que de manera coherent concreti la participació i la connexió educativa entre el màxim nombre de projectes o agents educatius del nostre municipi sempre que incrementin: tant la qualitat de l'educació que s'imparteix a l'escola, com també l'eficiència dels recursos educatius dins i fora de l'escola així com el sentiment de comunitat educativa.

Justificació del criteri:

El criteri està vinculat a l'objecte del contracte. La proposta d'aquest criteri es basa en la convicció tècnica que l'educació es fa dins i fora de l'escola i que la col·laboració mútua dels diferents actors implicats genera sinergies que beneficien l'eficiència dels recursos i amb ella l'educació dels nostres infants.

Verificació de l'execució:

L'adjudicatària que presenti oferta per aquest criteri haurà de justificar el seu compliment en un informe anual que presentarà a l'Ajuntament per a la seva validació a la finalització de cada curs de vigència del contracte, inclosa la possible pròrroga.

B.1.4. Proposta de formació al personal adscrit a l'escola bressol, fins a un màxim de 8 punts.

Es valorarà que l'empresa ofereixi una proposta de formació al personal adscrit a l'escola bressol municipal La Ginesta durant el període de vigència del contracte, inclosa la possible pròrroga.

Requisits del pla de formació:

- La formació haurà de tractar sobre: el projecte educatiu de l'escola bressol i /o les tècniques de cohesió de l'equip de treball.
- Es podran presentar ofertes per a totes dues formacions o només per a una d'elles.
- Qualsevol de les formacions que es proposin hauran d'impartir-se per una entitat o persona externa a l'empresa adjudicatària, sens perjudici de la seva col·laboració.
- L'acció formativa haurà de ser com a mínim de 15 hores lectives cadascuna d'elles. No es valoraran més hores lectives, tot i que podran oferir-se. Es considera que la durada de 15 hores és suficient per assolir la finalitat cercada.
- Aquestes hores de formació són hores per sobre de les establertes com obligatòries per a les empreses en el conveni col·lectiu d'aplicació.
- Caldrà que la persona jurídica o la persona física que realitzi la formació tingui la titulació i els coneixements suficients per impartir les matèries objecte de cada curs.

Valoració:

- 1. Els projectes educatius de l'escola bressol: Es valorarà amb un màxim de 4 punts, la proposta que, a partir de l'anàlisi de l'actual projecte educatiu de l'escola, proposi una formació que no només aprofundeixi en el seu coneixement sinó que, a més a més, millori la qualitat en els continguts i la planificació de la resta de serveis educatius que s'ofereixen a l'escola bressol.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

- **2. Les tècniques de cohesió de l'equip de treball:** Es valorarà amb un màxim de 4 punts, la idoneïtat de la proposta de formació que tracti la cohesió de tot l'equip de treball a subrogar així com l'assoliment d'objectius comuns a partir del projecte educatiu de l'escola amb la finalitat de generar un bon clima de treball, el sentiment d'integració en l'equip i una millor i més eficient execució del servei educatiu.

Justificació del criteri:

El criteri està vinculat a l'objecte del contracte. El projecte educatiu de l'escola és l'eix vertebrador de totes les activitats del centre. És important, doncs, que tot el personal que executi el contracte tingui coneixements tècnics avançats sobre el seu contingut i la seva implementació en tots els serveis que ofereix l'escola. Aquest coneixement beneficiarà, sens dubte, el procés educatiu de l'infant.

Respecte a la formació en tècniques de cohesió d'equips, es considera que el coneixement d'aquestes tècniques pot millorar el treball en equip i l'assoliment d'objectius comuns i per tant permetrà una millor i més eficient execució del servei educatiu gestionat.

Verificació de l'execució:

L'adjudicatària que presenti oferta per aquest criteri haurà de justificar el seu compliment en un informe anual que presentarà a l'Ajuntament per a la seva validació a la finalització de cada curs de vigència del contracte, inclosa la possible pròrroga.

B.1.5. Criteri menjador: Proposta d'un pla educatiu sobre les pèrdues i el malbaratament alimentari del servei de menjador, fins a un màxim de 5 punts.

Es valorarà que l'empresa presenti un pla educatiu sobre les pèrdues i el malbaratament alimentari del servei de menjador.

Requisits del pla educatiu: El pla educatiu haurà d'incloure la informació següent:

- La seva vinculació amb el projecte educatiu de l'escola bressol del nostre municipi.
- Les raons pel qual és un pla adreçat i adequat per a infants entre 0 i 3 anys.
- Les accions d'informació i conscienciació a les famílies en benefici de l'educació dels infants de l'escola bressol en referència al no malbaratament alimentari.
- Les mesures concretes de reaprofitament alimentari.
- I la justificació del perquè les accions proposades estan en la línia establerta per la llei catalana 3/2020 d'11 de març, de prevenció de les pèrdues i malbaratament alimentari que estableix l'obligació de les Administracions Públiques d'incorporar en els contractes públics clàusules per prevenir-ho.

Valoració:





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

Es valorarà amb la màxima puntuació el pla que desenvolupi la millor idoneïtat del pla educatiu sobre les pèrdues i al malbaratament alimentari del servei de menjador contextualitzat al nostre projecte educatiu, a les característiques de la nostra escola bressol i al nostre àmbit territorial i col·laboratiu amb d'altres entitats.

Justificació del criteri:

Aquest criteri està vinculat amb l'objecte del contracte en entendre que:

- El servei de menjador és un espai educatiu que ha d'estar íntimament relacionat i coordinat amb el projecte educatiu de l'escola, per aquest motiu s'ha considerat més eficient la licitació en un únic lot.
- Educar des de ben petits per no incórrer en el malbaratament alimentari, assegura l'adquisició d'una major i millor conscienciació per construir un planeta més equitatiu i més respectuós amb el medi ambient.

Verificació de l'execució:

L'adjudicatària que presenti oferta per aquest criteri haurà de justificar el seu compliment en un informe anual que presentarà a l'Ajuntament per a la seva validació a la finalització de cada curs de vigència del contracte, inclosa la possible pròrroga.

Quadre resum dels criteris d'adjudicació

El quadre de criteris d'adjudicació seguint els criteris exposats seria en resum aquest:

TOTAL 100 PUNTS

Criteris econòmics: 25 punts:

- Preu, oferta econòmicament més avantatjosa : Màxim 25 punts.

Criteris de qualitat: 75 punts

- Bossa d'hores d'educadores. Màxim de 20 punts.
- Bossa d'hores d'educadores de suport per a l'atenció d'infants amb NESES .Màxim de 25 punts.
- Proposta d'un pla de comunicació i difusió de tots els serveis de l'escola bressol. Màxim 7 punts.
- Proposta d'un pla de formació adreçat a les famílies. Màxim de 3 punts.
- Proposta de projecte comunitari. Màxim de 7 punts.
- Proposta d'un pla de formació complementari pel personal adscrit a l'escola bressol. Màxim de 8 punts.
- Proposta d'un pla educatiu sobre les pèrdues i el malbaratament alimentari del servei de menjador. Màxim de 5 punts.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

Dels anteriors criteris, 70 punts es repartiran seguint criteris automàtics i 30 punts amb judici de valor segons s'ha especificat amb anterioritat.

Criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals

Es consideraran, en principi, com a anormals o desproporcionades aquelles ofertes que es trobin en algun dels següents supòsits i hagin obtingut igual o més de 65 punts en els criteris no econòmics:

1. Quan, concurrent un sol licitador, sigui inferior al pressupost base de licitació en més de 25 unitats percentuals.
2. Quan concorrin dos licitadors, la que sigui inferior en més de 20 unitats percentuals a l'altra oferta.
3. Quan concorrin tres licitadors, les que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitja aritmètica de les ofertes presentades. No obstant, s'exclourà pel còmput de l'esmentada mitja l'oferta de quantia més elevada quan sigui superior en més de 10 unitats percentuals a l'esmentada mitja.
4. Quan concorrin quatre o més licitadors, les que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitja aritmètica de les ofertes presentades. No obstant, si entre elles existeixen ofertes que siguin superiors a l'esmentada mitja en més de 10 unitats percentuals, es procedirà al càlcul d'una nova mitja només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el número de les restants ofertes és inferior a tres, la nova mitja es calcularà sobre les tres ofertes de menor quantia.

5.2. Les condicions especials d'execució

L'art. 202 LCSP habilita a l'òrgan de contractació per establir condicions especials -en l'execució del contracte sempre que es trobin vinculades al seu objecte, sent obligatori establir-ne una d'entre les recollides en el seu articulat.

Tenint en compte tècnicament la importància per a un infant d'edat primerenca de tenir un únic referent educatiu a l'escola es considera molt important que el personal que el cuidi i eduqui tingui una estabilitat laboral que garanteixi una menor mobilitat:

Proposta de condició especial d'execució: L'empresa adjudicatària haurà de garantir l'estabilitat laboral del personal adscrit a l'execució del contracte durant tota la seva vigència. Aquesta condició també serà exigida als possibles subcontractistes que participin en la seva execució.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

L'acreditació es durà a terme mitjançant una relació nominal de la persona treballadora o treballadors/res contractats/des, una còpia de l'alta a la Seguretat Social i del contracte de treball, i una còpia dels models TC1 i TC2.

El seu incompliment es considerarà greu i, en funció dels fets concrets i del dany provocat a l'interès públic, l'òrgan de contractació aplicarà una de les sancions previstes per a aquesta infracció que han estat recollides a l'apartat 17 d'aquest informe.

5.3. Els criteris de desempat

L'art.147 LCSP estableix que els òrgans de desempat podran establir en els plecs de clàusules administratives particulars criteris específics de desempat en el cas que després de l'aplicació dels criteris d'adjudicació es produeixi un empat entre dos o més ofertes. Aquests criteris per al desempat hauran d'estar vinculats a l'objecte del contracte.

De no establir-se s'aplicaran per ordre els establerts a l'art. 147. 2 LCSP referits al moment de finalització del termini de les ofertes. Tenint en compte que tots ells són criteris socials adients a l'objecte del contracte, a saber:

- a) El major percentatge de treballadors/es amb discapacitat o en situació d'exclusió social en la plantilla de cadascuna de les empreses, prioritzant ten cas d'igualtat, el major número de treballadors fixos amb discapacitat en la plantilla, o el major número de persones treballadores en inclusió a la plantilla.
- b) El menor percentatge de contractes temporals en la plantilla en cadascuna de les empreses.
- c) El major percentatge de dones empleades en la plantilla de cadascuna de les empreses.
- d) El sorteig, en el supòsit que l'aplicació dels anterior criteris no hagués donat lloc al desempat.

Es proposa no preveure en els plecs cap crític específic de desempat, per tal que s'apliquin els criteris socials que estableix l'article 147.2 de la LCSP.

6. LA VIABILITAT DEL CONTRACTE, EL PREU DE LICITACIÓ, EL SEU VALOR ESTIMAT I EL PREU DEL CONTRACTE

6.1. Pressupost base de licitació (PBL):

Segons l'art. 100 de la LCSP, per pressupost base de licitació s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació.

El cost dels salaris del personal del servei de l'escola bressol d'atenció integral a la infància formen part del preu total del contracte. Les despeses salarials s'han estimat a partir del conveni laboral de referència i s'indiquen de forma desglossada en els termes que estableix l'art. 100 LCSP.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

Paral·lelament s'ha sol·licitat aquesta mateixa informació a l'adjudicatària actual de l'escola bressol per identificar els costos laborals susceptibles de subrogació amb els requisits establerts a l'art. 130 de la LCSP i que es detallaran més endavant. Aquesta informació s'adjuntarà per annex del corresponent plec administratiu.

Els costos de l'escola bressol municipal està desglossat en els costos directes i indirectes i altres eventuales despeses calculades per a la seva determinació.

Les empreses presentaran un desglossament del cost del servei que es basarà en la determinació detallada de les despeses directes i indirectes necessàries per a l'execució dels treballs objecte del servei, amb la fixació del resultat total corresponent a la suma de les despeses esmentades.

Es consideraran despeses directes:

- Les despeses de personal, amb els seus plusos, càrregues, assegurances socials, seguretat i higiene, prevenció de riscos, etc, que intervé directament en la prestació del servei, inclòs el servei d'acompanyament a la criança, l'acollida, i el servei de menjador i berenar, neteja, etc.
- La conservació, manteniment i reposició dels materials didàctics fungible i no fungible, mobiliari i joguines.
- Les despeses de subministraments ,telèfon, neteja, prevenció de riscos, seguretat i higiene, etc., que es produeixin pel funcionament del servei, inclòs el servei de cuina i menjador, permanències, acollides, sortides etc.
- Adquisició dels estris de tota índole necessaris per a l'elaboració, conservació i dispensació dels àpats.
- Les despeses d'elaboració de documentació relacionada amb la prestació del servei, informes, fotografies, etc.

Es consideraran despeses indirectes les generals d'estructura de l'empresa:

- Altres despeses de personal tècnic i administratiu.
- Impostos.
- Taxes de l'Administració legalment establertes que incideixin sobre el cost del servei.
- Benefici industrial.

Un cop sumats tots els conceptes detallats anteriorment s'obtindrà el preu total que serà l'oferta del licitador per a l'execució dels treballs objecte d'aquest procediment obert, donat que el servei està exempt d'IVA.

El pressupost base de licitació és de **1.848.164,46€ exclòs l'IVA:**

Any	Durada inicial		Eventuals pròrrogues	
	Durada	Cost	Durada	Cost
2024	5 mesos	256.689,51€	-	-
2025	12 mesos	616.054,82€	-	-
2026	12 mesos	616.054,82€	-	-
2027	7 mesos	359.365,31€	5 mesos	256.689,51€
2028	-	-	7 mesos	359.365,31€





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

Total	1.848.164,46€	616.054,82€
-------	---------------	-------------

Exclòs de l'IVA atenent a l'excepció legal de l'article 20.9 de la llei de l'IVA.

El preu del contracte es formula en termes de preus a un tant alçat a la totalitat de les prestacions del contracte.

Una part de la retribució al contractista provindrà de les quotes abonades pels propis usuaris/es, segons la previsió anual següent:

Quotes dels usuaris/usuàries / any	
QUOTA ESCOLAR grups i0 i1 (10 mesos)	83.072,00 €
MATERIAL anual (únic)	6.996,00 €
QUOTA BERENAR	10.300,00 €
QUOTA MENJADOR	101.587,50 €
QUOTA ACOLLIMENT	10.424,00 €
ESPais DE CRIANÇA	2.160,00 €
Total ingressos rebuts de les quotes abonades pels usuaris/es any	214.539,50 €

El preu anual inicial del contracte es desglossa de la manera següent:

COSTOS DIRECTES	COSTOS	616.054,82€
	PERSONAL DOCENT	
	Direcció	43.119,21€
	Mestres i educadores	384.206,59€
	PERSONAL DE SERVEIS	37.266,40€
	Neteja	37.266,40€
	ALTRES DESPESES DE PERSONAL	2.927,00€
	Formació	750,00€
	Substitucions	453,00€
	Acompanyament social	1.724,00€
	MANTENIMENT	6.522,84€
	Reparacions i manteniment preventiu	4.854,36€
	Contractes de suport	1.668,48€
	ASSEGURANCES	1.819,66€
	Assegurances accidents i RC	1.819,66€
	SUBMINISTRAMENTS	18.614,06€
	MATERIAL I EQUIPAMENT	22.372,46€
	Material de menjador	1.193,30€
	Material didàctic i fungible	5.923,52€
	Material d'oficina i informàtic	2.783,06€
	Material general	6.996,00€
	Material de neteja	4.294,23€





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

	Recursos pedagògics	922,65€
	Vestuari del personal	259,70€
	SERVEIS COMPLEMENTÀRIES	67.096,72€
	Menjador	60.300,00€
	Berenar	6.517,50€
	Suport a les famílies	279,22€
	DESPESES FINANCERES	1.929,59€
	Despeses bancàries	1.929,59€
	ALTRES DESPESES GENERALS	844,35€
	Publicitat	320,00€
	Diverses	524,35€
COSTOS INDIRECTES	Altres despeses de personal tècnic i administratiu	-
	Impostos	-
	Taxes de l'Administració legalment establertes que incideixin sobre el cost del servei	-
	Benefici industrial	29.335,94€

Per al càlcul dels costos salarials s'ha tingut en compte les condicions dels contractes dels treballadors i treballadores als quals afecta la subrogació: categoria laboral, tipus de contracte, jornada, antiguitat, salari brut anual, cost S.S així com tots els pactes en vigor aplicables.

Els costos salarials no s'indiquen amb desagregació de gènere, atès que els convenis d'aplicació preveuen explícitament la igualtat efectiva entre dones i homes.

6.2. El valor estimat del contracte (VEC)

Segons l'art. 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es determina prenent l'import total pagador segons les estimacions de l'òrgan de contractació. En el càlcul del valor estimat, a més dels costos laborals derivats dels convenis col·lectius sectorials aplicables, les despeses generals d'estructura (costos indirectes) i el benefici industrial, s'han de tenir en compte:

- La pròrroga eventual del contracte.
- Les modificacions a l'alça previstes.

El valor estimat del contracte, als efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i la competència de l'òrgan de contractació, calculant la durada inicial (3 anys), la pròrroga eventual i les modificacions a l'alça previstes, és de **2.833.852,17€**

Concepte	Import €
PBL	1.848.164,46€
Pròrroga	616.054,82€
Modificacions 20%	369.632,89€
VEC	2.833.852,17€





6.3. El preu del contracte

El preu del contracte és l'import que s'haurà d'abonar al contractista en funció de la prestació realment executada i d'acord amb el que s'hagi pactat.

El preu anual inicial del contracte és: 616.054,82€

Quotes abonades pels/per les usuaris/usuàries	214.539,50€
Retribució a percebre de l'Ajuntament	401.515,32€

6.4. El finançament i consignació pressupostària

El finançament de les obligacions econòmiques derivades del compliment del contracte es farà amb càrrec a les aplicacions pressupostàries: 2222 323 227991 i 2222 323 472001

Atès que el contracte comporta despeses que s'hauran d'atendre a exercicis posteriors, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzi el Pressupost de l'Ajuntament, de conformitat amb el que preveu l'article 174.1 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març).

7. LA NO DIVISIÓ EN LOTS

La contractació es farà en un únic lot, tot tenint en compte que les activitats complementàries, com els espais d'acompanyament a la criança, l'acollida, i el servei de menjador i berenar, no tenen substantivitat pròpia i resulten inseparables del servei educatiu principal.

Pel que fa al servei de menjador, es considera tècnicament que, tot i que es podria prestar de forma diferenciada, la gestió en unitat pedagògica és clau per a un bon desenvolupament de l'infant, especialment en aquestes edats tan primerenques. En benefici de l'infant és del tot aconsellable que els menjars estiguin inclosos i subordinats a les activitats educatives que es desenvolupin dintre del projecte educatiu del centre. Una única empresa adjudicatària garanteix aquesta unitat i la coordinació única.

D'altra banda, en aquesta decisió s'ha tingut en compte que el fet de mantenir una unitat administrativa en la gestió de tota l'escola bressol, facilita la gestió administrativa i de supervisió per part de l'Ajuntament així com l'eficiència i l'eficàcia dels recursos.

Conseqüentment, en aplicació de l'article 99.3 apartat b/ de la LCSP, no es realitzarà la divisió en lots i es configura l'objecte del contracte de forma integral i única.

8. EL TERMINI I LES PRÒRROQUES

La vigència del contracte serà de 3 anys a partir de l'inici de la prestació del contracte. I es preveu com a màxim 1 any de pròrroga.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

La previsió d'execució és la següent:

El període contractual abastarà els cursos "2024-2027; concretament, des de l'1 d'agost de 2024 fins al 31 de juliol del 2027."

Període de pròrroga: curs "2027-2028": des de l'1 d'agost de 2027 fins al 31 de juliol 2028".

En qualsevol cas, la durada total del contracte no podrà superar els 48 mesos a comptar des de l'inici de la prestació.

La pròrroga sempre haurà de ser expressa i requerirà l'informe favorable del responsable del contracte. En cas d'acordar-se per l'Ajuntament serà obligatòria per al contractista.

La despesa que se'n derivi de l'execució del contracte restarà sotmesa a la condició suspensiva de l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressupostos municipals corresponents a cada exercici. La manca o insuficiència de consignació pressupostària per atendre el pagament del contracte podrà constituir causa per a la modificació i/o resolució del contracte.

L'adjudicatari adaptarà el calendari de festius del servei a l'establert en el calendari escolar del municipi i acordat en el Consell Escolar Municipal respecte a les festes locals i els dies de lliure disposició.

9. LES GARANTIES

No s'exigeix garantia provisional en aplicació de l'art.106 LCSP ja que no es considera necessària.

Respecte a la garantia definitiva, l'empresa que resulti adjudicatària haurà de dipositar l'equivalent al 5% del preu d'adjudicació iva exclòs (art. 107 LCSP).

Les garanties es podran prestar per qualsevol dels mitjans previstos a l'art.108 de la LCSP.
Respondran:

- De l'obligació de formalitzar el contracte a termini
- De les penalitats imposades al contractista, sigui per incompliment del termini d'execució del contracte o per compliment defectuós d'aquest.
- De l'execució correcta de les prestacions establertes en el contracte. inclosos els danys i perjudicis que es puguin ocasionar.
- De l'incautament en cas de resolució del contracte.
- Dels vicis en la prestació del servei durant el termini de garantia.
- De l'impagament de les seves obligacions salarials respecte dels treballadors que siguin subrogats per la nova empresa contractista.
- De qualsevol altre de les causes previstes a la normativa d'aplicació.

Pel que fa al termini de garantia s'estableix en dos mesos comptats des de la data de recepció del contracte, en atenció al fet que es tracta d'un contracte de tracte successiu i no és necessari





allargar el període de garantia per a comprovar que les prestacions que constitueixen el seu objecte s'han realitzat de forma correcte.

10. LA SUBROGACIÓ DEL PERSONAL

Tenint en compte que el servei d'escola bressol objecte de licitació s'està prestant en l'actualitat, l'empresa sortint en aplicació de l'art. 130 de la LCSP haurà de proporcionar a aquest Ajuntament una relació dels professionals susceptibles de ser subrogats (respectant la protecció de dades de les persones afectades) indicant:

- El conveni col·lectiu d'aplicació;
- Els detalls de categoria;
- Tipus de contracte;
- Jornada;
- Data d'antiguitat;
- Finalització del contracte;
- Salari brut anual de cada treballador;
- Així com tots els pactes en vigència aplicables a les treballadores i treballadors afectats per la subrogació.

Als efectes oportuns es manifesta que el conveni col·lectiu aplicable a la prestació principal del servei és el Conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil (codi núm. 99005615011990), publicat al BOE de 26 de juliol de 2019, i modificat per la Resolució de 10 de març de 2020, de la Direcció general de Treball, per la qual es registra i publica l'acord de modificació de l'article 10 del XII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil (codi de conveni número 99005615011990) publicat en el BOE de data 26 de juliol de 2019, i amb les modificacions salarials aprovades i publicades al BOE d'11 d'agost de 2022 (Resolució de 28 de juliol de 2022, de la Direcció General de Treball, per la qual es registren i publiquen les taules salarials de l'Annex I del Conveni col·lectiu de centres d'assistència i educació infantil.

En compliment de l'art. 130. 4 de la LCSP, es proposa que el plec de clàusules administratives particulars prevegi la penalitat proposada a l'apartat 17 d'aquest informe per imposar al contractista sortint que no compleixi les obligacions imposades pel propi article 130 de la LCSP, respectant sempre els límits imposats per l'art. 192 del mateix cos normatiu.

Un cop facilitada la informació per l'empresa sortint, l'Ajuntament informarà en els plecs de les condicions dels contractes dels treballadors/es afectats/des per la subrogació en compliment del disposat al citat art. 130 de la LCSP.

En compliment també de la llei de contractes del sector públic, i sens perjudici de l'establert a l'art. 44 de l'estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, els plecs de clàusules administratives particulars recolliran l'obligació del contractista de respondre dels salaris impagats als treballadors/es afectats/des per la subrogació així com de les cotitzacions a la Seguretat Social meritades, fins i tot si el contracte es resol i els treballadors/es passen a ser subrogats pel nou contractista, sense que en cap cas aquesta obligació pugui correspondre a aquest últim. De produir-se aquest fet, i un cop acreditat l'impagament dels citats salaris, l'ajuntament procedirà a la retenció de les quantitats degudes al contractista sortint per





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

garantir el pagament d'aquests salaris i a la no devolució de la garantia definitiva fins que no s'acrediti el seu abonament.

11. LA SUBCONTRACTACIÓ

En atenció a l'objecte del contracte, la subcontractació només podrà recaure sobre prestacions accessòries. A aquests efectes es considera accessòria només la prestació del servei de menjador

En compliment de l'art. 215 LCSP és proposa que els licitadors presentin en la seva oferta la part del contracte que hagin previst subcontractar, assenyalant el seu import i el nom o el perfil empresarial del/s subcontractista /es (definit amb referència a les condicions de solvència i de classificació professional) al/s què es vagi a encomanar la seva realització.

En aquest cas, l'empresa licitadora presentarà la seva oferta econòmica junt amb l'empresa o empreses a subcontractar pel servei accessori més amunt explicat, indicant per a cada oferta el servei concret afectat. Aquesta/s oferta/s es regira igualment pels límits i imports establerts en els plecs de preinscripcions que regeixen la present contractació.

La possible subcontractista restarà obligada només davant del contractista principal que assumirà la total responsabilitat en l'execució del contracte front a l'Administració, inclòs el compliment de les obligacions en matèria mediambiental, social o laboral a què fa referència l'art.201 LCSP.

L'empresa adjudicatària està obligada a garantir la no discriminació del personal subcontractat respecte de les condicions laborals del seu propi personal.

En l'acte d'adjudicació es farà constar la subcontractació.

El contractista principal haurà de notificar per escrit a l'òrgan de contractació qualsevol modificació que afecti la subcontractació en l'execució del contracte.

La infracció de qualsevol dels preceptes establerts als plecs o a la normativa d'aplicació que afectin la subcontractació tindran la consideració de falta molt greu i en aplicació de l'art.215.3 LCSP s'aplicarà la penalitat prevista per a aquestes infraccions a l'apartat 17 d'aquest informe, en funció de la seva repercussió en l'execució del contracte i en l'interès públic.

12. LA MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE

Es preveu com a causes possibles de modificació del contracte que puguin implicar una variació del seu cost econòmic fins a un màxim del 20% respecte el preu de licitació:

- La manca o insuficiència de consignació pressupostària per atendre el pagament del contracte si no procedeix la seva extinció.
- L'increment dels suports educatius intensius a infants amb necessitats educatives especials, tot tenint en compte que per cada professional que sigui necessària per l'equip de reforç se seguirà el salari establert al conveni col·lectiu aplicable. Aquesta modificació





Ajuntament de
Sant Esteve Sesrovires

s'aplicarà, si escau, un cop exhaurida la bossa d'hores d'educadores de suport per a l'atenció d'infants amb NESES en el supòsit que l'adjudicatària l'hagués ofert.

Les condicions, abast i límits d'aquesta modificació seran obligatòries per al contractista.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència de l'adjudicatari i de la seva formalització en document administratiu.

Per interès públic l'Ajuntament podrà ordenar discrecionalment les modificacions que siguin necessàries pel que fa a la variació de la qualitat, quantitat, temps o lloc de la prestació en què consisteixi el servei, d'igual manera que si prestés el servei de forma directa.

13. LA CESSIÓ DEL CONTRACTE

L'art. 214 LCSP estableix que la cessió contractual només pot obeir a una opció inequívoca dels plecs. A aquest respecte es manifesta que atès l'objecte del contracte no es permet la cessió del contracte.

14. LA FACTURACIÓ

La retribució del contractista es farà per mensualitats vençudes en funció d'una dotzena part del preu anual del servei.

15. REVISIÓ DE PREUS

El preu del contracte no podrà ser objecte de revisió.

16. PROTECCIÓ DE DADES DE CARÀCTER PERSONAL

En compliment del Reglament 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques respecte al tractament i lliure circulació de les seves dades personals i de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia de drets digitals i les modificacions posteriors, l'empresa haurà d'oferir garanties suficients de compliment de la citada normativa, i de l'altra normativa vigent aplicable en el tractament de les dades de caràcter personal. A aquests efectes acompanyarà a l'oferta el document de Declaració responsable, que consta a l'annex.

L'empresa adjudicatària, com a encarregada del tractament, haurà de considerar les condicions generals aprovades per l'Ajuntament respecte els tercers encarregats del tractament de dades de caràcter personal, així com signar el corresponent contracte d'encarregat que serà el document que tindrà per objecte establir les condicions particulars pel tractament de les dades personals per a la prestació del servei.

L'establert als condicionats citats serà d'obligat compliment per a l'adjudicatari i per als seus empleats i col·laboradors.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

L'Ajuntament farà un seguiment del compliment.

Pel que fa al servei de l'escola bressol municipal, el tractament de les dades consistirà en:

- Recollida
- Registre
- Organització
- Estructuració
- Conservació
- Adaptació
- Modificació
- Extracció
- Consulta
- Utilització

Aquestes dades són pel Registre de Preinscripció i Matricula a l'escola bressol municipal.

L'Ajuntament com a responsable del tractament, posa a disposició de l'empresa adjudicatària per a l'execució de les prestacions derivades de l'objecte del contracte les següents dades: Noms i cognoms dels infants i dels seus progenitors; filiació, adreça, DNI/ documents d'identitat, telèfon, correu electrònic, i compte bancari.

17. EL RÈGIM ESPECÍFIC DE PENALITATS: INCOMPLIMENTS, INFRACCIONS I SANCIONS

En els supòsits d'incompliment de les obligacions contractuals per l'empresa adjudicatària, l'ajuntament un cop valorades les circumstàncies y el perjudici per a l'interès públic, podrà compel·lir-la al seu compliment i/o acordar la imposició de sancions i/o la resolució del contracte amb els següents efectes:

- Pèrdua de la garantia definitiva, si procedeix.
- Reintegrament de la despesa ocasionada que pot anar acompanyada, si escau, de la retenció d'elements de l'empresa.
- Rescabament de danys i perjudicis.
- Inhabilitació de l'empresa adjudicatària per a posteriors licitacions contractuals.
- Multes que poden arribar fins al 10% del preu d'adjudicació.
- Si l'incompliment és greu i imputable a l'adjudicatària i l'interès públic ho aconsella, l'Ajuntament pot acordar també la intervenció temporal del servei amb substitució, si escau, de l'empresa adjudicatària durant el temps precís.

Infraccions

Tindran la consideració de faltes lleus:

- La demora no justificada en l'aportació d'informes o documents sol·licitats per l'Ajuntament en exercici de les seves facultats de supervisió i control de la prestació del servei en interès públic.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

- La manca de comunicació prèvia a l'Ajuntament de qualsevol substitució o modificació del personal adscrit al servei, sempre que no sigui excusable.
- La interrupció del servei per un termini inferior a les 12 hores lectives si no és causa un perjudici greu al servei.
- L'incompliment de les obligacions imposades al contractista per l'art. 130 de la LCSP en matèria de subrogació.

Es consideraran lleus qualsevol altre acció o omissió que infringeixi les obligacions establertes en la present contractació i en la normativa d'aplicació sempre que no causin un detriment important al servei i que no siguin tipificades com a greus o molt greus.

Tindran la consideració de faltes greus:

- No mantenir en bon estat de neteja i conservació el material adscrit a la prestació del servei, inclòs el didàctic.
- La manca de comunicació a l'Ajuntament de qualsevol substitució o modificació del personal adscrit al servei, sempre que no sigui excusable.
- La interrupció del servei per un termini inferior a 12 hores lectives si és greu, o superior a les 12 hores lectives i inferior a les 24 hores lectives sempre que no siguin molt greus.
- La manca de puntualitat sistemàtica en la prestació del servei que generi perjudicis o distorsió.
- La negligència o compliment defectuós de les obligacions contractuals que no sigui excusable.
- La vulneració del deure de guardar secret de les dades de caràcter personal que es coneguin com a causa de les activitats que es realitzin en la prestació del servei i que no constitueixin una infracció molt greu.
- La comissió de tres faltes lleus en el transcurs de sis mesos de prestació del servei.
- L'incompliment greu dels deures i de les obligacions amb les persones usuàries del servei o amb l'Ajuntament.

Tindran la consideració de faltes molt greus

Tots aquells incompliments que ocasionin una pertorbació important del servei i, en concret, aquests:

- L'incompliment reiterat dels principis bàsics i dels objectius educatius del primer cicle d'educació infantil establerts a la normativa i al projecte educatiu que regeix la present contractació.
- L'abandonament del servei sense causa justificada.
- La interrupció del servei per un termini superior a les 24 hores lectives o inferior si és molt greu l'afectació a l'interès públic, o els danys causats.
- La falsedat o la falsificació de les dades sobre les activitats del servei.
- Qualsevol conducta constitutiva de delictes.





Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

- Les ofenses verbals o físiques o el tractament vexatori a les persones usuàries.
- L'incompliment de les directrius de l'Ajuntament en el desenvolupament del servei per garantir-ne la seva qualitat, l'assoliment de l'interès públic, així com les funcions de fiscalització i control que li són pròpies.
- El cobrament de preus públics no aprovats per l'Ajuntament o qualsevol tipus de compensació econòmica no prevista en aquest plec.
- L'incompliment per part de l'empresa de les seves obligacions en matèria laboral, de seguretat social o de prevenció de riscos laborals.
- La infracció de les condicions establertes a la normativa i als plecs que regeixen la contractació respecte a la subcontractació.
- La comissió de tres faltes greus en el transcurs de sis mesos de prestació del servei.

Sancions

L'Ajuntament pot aplicar les següents sancions que seran graduades en funció de la infracció comesa, el perjudici causat, la reiteració o la perillositat causada per l'incompliment:

- La comissió d'una falta lleu podrà ser sancionada amb una multa de fins el 5% del preu d'adjudicació per curs escolar;
- La comissió d'una falta greu amb una multa de fins el 7,5% del preu d'adjudicació per curs escolar;
- I la d'una falta molt greu a la d'una sanció del 10% del preu d'adjudicació per curs escolar i/o a la resolució del contracte amb la conseqüent inhabilitació, en el seu cas.

En tots els casos s'instruirà un expedient, amb audiència de l'adjudicatària que podrà formular al·legacions, i es tindran en compte els límits que imposa l'art. 192 LCSP, segons el qual les penalitats hauran de ser proporcionals a la gravetat de l'incompliment i les quanties de cadascuna d'elles no podrà ser superior al 10% del preu del contracte, IVA exclòs, ni el total d'aquestes podrà supera el 50% del preu del contracte.

En els supòsits d'incompliment parcial o compliment defectuós o de demora en l'execució, en què no estigui prevista penalitat o en què sent-hi aquesta no cobreixi els danys causats a l'Administració, aquesta exigirà al contractista la indemnització per danys i perjudicis.

Les penalitats s'acordaran per l'òrgan de contractació a proposta de la persona responsable del contracte i seran immediatament executives fent-se efectives mitjançant la deducció de les quantitats que en concepte de pagament total o parcial hagin d'abonar-se al contractista, o en el seu cas sobre la garantia constituïda si no es poden deduir dels pagaments citats.

