



ÒRGAN: **EXPEDIENTS DE JUNTA DE GOVERN LOCAL**

TIPUS SESSIÓ: **SESSIÓ ORDINÀRIA**

DATA: 5 de desembre de 2023

REGIDORIA: SERVEIS JURÍDICS

EXPEDIENT: **2022B133000015**

3. REGIDORIA D'INNOVACIÓ I TECNOLOGIES

3.1. ADJUDICACIÓ A L'EMPRESA AUDIFILM CONSULTING, SLU, DEL CONTRACTE DEL SERVEI DE MANTENIMENT, SUPORT I DESENVOLUPAMENT DE MILLORES DEL PROGRAMARI GENESYS DE L'AJUNTAMENT DE SANT ANDREU DE LA BARCA I ENTITATS DEPENDENTS (EXP. B1332022000015), AMB UNA DURADA DE 4 ANYS, SENSE POSSIBILITAT DE PRÒRROGA EXPRESSA, PELS PREUS OFERTS

En data 31 de juliol de 2023, mitjançant la resolució de l'Alcaldia amb núm. 2023DECL002464, es va aprovar l'expedient de contractació i la convocatòria de licitació del servei de manteniment, suport i desenvolupament de millores del programari GENESYS de l'Ajuntament de Sant Andreu de la barca i entitats dependents (exp. B1332022000015), subjecte a regulació harmonitzada, mitjançant procediment negociat sense publicitat, de conformitat amb l'article 168 a) 2n de la LCSP. Tanmateix, es van aprovar el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que regeixen aquest contracte.

D'acord amb les característiques de l'esmentat contracte, el procediment més adient per a la seva adjudicació és el procediment negociat sense publicitat, de conformitat amb l'article 168 a) 2n de la LCSP, ja que l'any 1997 l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca va adquirir mòduls del programari GENESYS, que és un software estandarditzat la propietat del qual és exclusivament d'AUDIFILM CONSULTING, SLU.

Per tant, es tracta d'un contracte de serveis el qual només es pot encomanar a l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU per les raons de protecció de drets exclusius com són els drets de propietat intel·lectual, ja que aquesta empresa és la propietària única del codi font objecte d'aquest contracte. Per tant, no és permès l'accés ni la manipulació del mateix a tercers. Aquest ús o manipulació del codi font són absolutament necessaris per tal de resoldre incidències, fer adaptacions i realitzar millores.

Tanmateix, aquest contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada, atès que es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat igual o superior a 215.000 euros.



Atès que es tracta d'un procediment negociat sense publicitat, en data 22 d'agost de 2023 es va publicar en el perfil de contractant l'anunci i la convocatòria de licitació de forma restringida, i es va convidar a l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU, en aplicació dels articles 169 i 170 de la LCSP, per tal que poguessin presentar la corresponent oferta telemàtica a través de l'eina Sobre Digital de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya, en el termini màxim de 25 dies naturals, a comptar des de l'endemà de la data d'enviament de la invitació, d'acord amb el que estableix l'apartat 1.c) de l'article 164 de la LCSP, en els termes recollits en els plecs de clàusules administratives i tècniques particulars.

En data 22 d'agost de 2023, amb registre de sortida núm. S2023008583, es va trametre per mitjans electrònics la invitació a l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU. En aquesta invitació hi constava l'enllaç a l'anunci de licitació i a l'eina Sobre Digital de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya, on havien de presentar la seva oferta telemàtica.

El termini per a la presentació de l'oferta telemàtica finalitzava a les 23:59 hores del dia 18 de setembre de 2023.

L'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU va presentar la seva oferta telemàtica en data 18 de setembre de 2023, amb registre d'entrada E2023017670, en temps i forma.

En data 19 de setembre de 2023, un cop finalitzat el termini establert per a la presentació de les proposicions, es va realitzar l'obertura de l'oferta telemàtica presentada per l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU.

Un cop examinada formalment la documentació presentada, es va comprovar que s'ajustava a l'establert en l'apartat 4 (Contingut de les proposicions) de la clàusula 11 del PCAP.

No obstant això, al consultar les dades que obraven en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) i en el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público (ROLECSP), es va constatar que tant la persona que havia signat els documents inclosos a l'oferta telemàtica, com la persona que havia signat el resum de l'oferta i que havia presentat aquesta oferta telemàtica, no constaven en cap dels dos registres com a representants legals de l'empresa o apoderats amb acreditació per poder presentar ofertes en els procediments de licitació.

Tanmateix, es va donar lectura de l'oferta presentada per l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU, la qual es reproduïx a continuació:



1. Oferta econòmica (cal posar les xifres en lletres i en números):

Concepte	Preu ofert (IVA exclòs)	IVA (21%)	Preu ofert (IVA inclòs)
Manteniment base dels 4 anys	226.643,20	47.595,07	274.238,27
Nous desenvolupaments	20.200,00	44.175,00	64.375,00
Cost total de l'increment del manteniment base (milliores i nous desenvolupaments)	10.480,00	2.200,80	12.680,80
TOTAL	257.323,20	93.970,87	351.294,07

2. Millora en el número d'hores de manteniment base anual (actualment 142 hores).

- ☐ No s'assumeix aquesta millora.
- ☒ S'assumeix aquesta millora, i s'ofereixen 150 hores anuals de manteniment base.

3. Millora en el preu/hora de manteniment/suport ofert per a les modificacions de contracte, si aquestes fossin necessàries, de les hores de manteniment base anual (142 hores) que s'estableixen en 118,75 euros (preu/hora, IVA exclòs).

- ☐ No s'assumeix aquesta millora.
- ☒ S'assumeix aquesta millora, i s'ofereix un preu/hora de manteniment/suport per a les modificacions de contracte, si aquestes fossin necessàries, de 108,75 euros/hora.

4. Millora en el preu/hora d'acompanyament i consultoria ofert per a les modificacions de contracte, si aquestes fossin necessàries, de les hores de manteniment base anual (142 hores) que s'estableixen en 118,75 preu/hora IVA exclòs.

- ☐ No s'assumeix aquesta millora.
- ☒ S'assumeix aquesta millora, i s'ofereix un preu/hora d'acompanyament i consultoria ofert per a les modificacions de contracte, si aquestes fossin necessàries, de 108,75 euros/hora.



5. Incloure tasques de control i seguiment de la qualitat del nucli dins del manteniment anual.

☒ No s'assumeix aquesta millora.

☐ S'assumeix aquesta millora.

6. Millores dels acords de nivell del servei (ANS):

6.1. Ampliació de l'horari d'atenció de servei.

☒ No s'assumeix aquesta millora.

☐ S'assumeix aquesta millora i s'ofereix un horari d'atenció de:

6.2. Millora en els temps de resposta que es troben especificats al PPT a l'apartat d'Acords de nivell de servei (ANS).

☒ No s'assumeix aquesta millora.

☐ S'assumeix aquesta millora i s'ofereix una reducció en els temps de resposta especificats a l'ANS (s'adjunta a aquesta oferta un document amb els temps de millora oferts detallats per concepte).

6.3. Alguna altra (relacionada òbviament amb l'ANS) que el proveïdor pugui creure convenient proposar.

Amb caràcter previ a la valoració de l'oferta presentada, calia obrir una ronda de negociació amb l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU, dels aspectes objecte de negociació establerts a l'apartat K del quadre de característiques del PCAP, d'acord amb el que estableixen els articles 169 i 170.2 de la LCSP.

Per aquest motiu, en data 3 d'octubre de 2023, mitjançant escrit amb núm. registre sortida S2023009542, es va requerir a l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU per tal que:

- Aportés la documentació acreditativa conforme el Sr. Pedro Escalona de la Fuente, signant dels documents inclosos a l'oferta telemàtica, i la Sra. Monica Sobrerroca, signant del resum de l'oferta i persona que havia presentat aquesta oferta telemàtica, disposaven de poders suficients per poder signar i presentar ofertes en procediments de licitació.



- Es pronunciés sobre la possibilitat de millorar la seva oferta inicial, presentada en data 18 de setembre de 2023.

Per tal d'aportar la documentació requerida se li va concedir un termini de 3 dies hàbils, el qual va finalitzar a les 23:59 hores del dia 6 d'octubre de 2023. La presentació de la documentació s'havia de realitzar mitjançant l'eina de presentació de l'oferta telemàtica de la PSCP.

L'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU va presentar en data 4 d'octubre de 2023, registre d'entrada núm. E2023019595, en temps i forma, la documentació requerida.

Un cop examinada aquesta documentació, es va comprovar que havia estat satisfet el requeriment d'esmena, mitjançant la presentació de la documentació acreditativa dels poders suficients per poder signar i presentar ofertes en procediments de licitació de les persones especificades.

Tanmateix, van aportar un escrit en què es feia constar que no es realitzava cap millora de l'oferta inicial, per la qual cosa va esdevenir definitiva l'oferta que havia estat presentada en data 18 de setembre de 2023.

Així, en data 17 d'octubre de 2023, la cap del Departament de Contractació va emetre un informe en què es feia constar, entre d'altres, el següent:

"[...]"

Aquesta oferta s'ajusta a les especificacions establertes en els plecs, sense superar el pressupost base de licitació ni els altres paràmetres fixats, i tenint en compte que es tracta d'un procediment en el què només hi ha una proposició i en el que no es van establir criteris de valoració, es considera que aquesta oferta es pot prendre en consideració per a procedir a l'adjudicació del contracte.

[...]"

En data 19 d'octubre de 2023, mitjançant el Decret amb núm. 2023DECL003081, el regidor d'Innovació i Tecnologies va resoldre el següent:

"Primer: Classificar les proposicions presentades en la licitació del contracte del servei de manteniment, suport i desenvolupament de millores del programari GENESYS de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca i entitats dependents (exp. B1332022000015), de la forma següent:

Classificació	Empresa
1	AUDIFILM CONSULTING, SLU



Segon: Requerir a l'empresa **AUDIFILM CONSULTING, SLU**, perquè presenti en el termini de 10 dies hàbils, d'acord amb el que estableix la clàusula 15 del PCAP, la documentació següent, acreditativa del compliment dels requisits previs per a contractar:

- Acreditació de la constitució de la garantia definitiva, d'acord amb el que s'estableix a la clàusula 16 del PCAP, per import de **12.866,16 euros**, corresponent al 5% del preu d'adjudicació del contracte (IVA exclòs).

- Certificat emès pel Registre corresponent, on s'acrediti la propietat intel·lectual de l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU, a fi i efecte de justificar l'exclusivitat en la realització de les prestacions objecte del contracte, d'acord amb el que consta a l'apartat I.1 del quadre de característiques del PCAP.

Els terminis a comptar es computaran des de la data d'enviament de l'avís de notificació, si l'acte objecte de notificació s'ha publicat el mateix dia en el perfil de contractant. En cas contrari, els terminis es computaran des de la recepció de la notificació per part del licitador a qui s'adreça."

En data 20 d'octubre de 2023, mitjançant el registre de sortida amb núm. S2023010240, es va comunicar aquesta resolució a l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU, i se'ls va concedir un termini de 10 dies hàbils per a aportar la documentació especificada, el qual va finalitzar a les 23:59 hores del dia 6 de novembre de 2023.

La citada empresa va aportar la documentació requerida en dates 26 i 27 d'octubre de 2023, registres d'entrada núm. E2023021346 i E2023021414, respectivament, en temps i forma.

L'informe de valoració de l'oferta, i el Decret de classificació i requeriment de la documentació de compliment dels requisits previs per a contractar, es van publicar en el perfil de contractant en data 20 d'octubre de 2023.

En data 9 de novembre de 2023, amb registre de sortida S2023010980, es va trametre un escrit a l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU, en què se'ls comunicava que s'havia detectat una incongruència en la seva oferta econòmica presentada en data 18 de setembre de 2023, entre el preu ofert sense IVA i l'import corresponent a l'IVA del concepte Nous desenvolupaments, com es pot observar en el quadre següent:



1. Oferta econòmica (cal posar les xifres en lletres i en números):

Concepte	Preu ofert (IVA exclòs)	IVA (21%)	Preu ofert (IVA inclòs)
Manteniment base dels 4 anys	226.643,20	47.595,07	274.238,27
Nous desenvolupaments	20.200,00	44.175,00	64.375,00
Cost total de l'increment del manteniment base (millores i nous desenvolupaments)	10.480,00	2.200,80	12.680,80
TOTAL	257.323,20	93.970,87	351.294,07

Per aportar l'aclariment corresponent, consistent en el desglossament del preu ofert total amb IVA (64.375,00€), se'ls va concedir un termini de 3 dies hàbils, el qual finalitzava a les 23:59 hores del dia 14 de novembre de 2023.

L'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU va aportar l'aclariment requerit en data 10 de novembre de 2023, mitjançant el registre d'entrada núm. E2023022471, i l'oferta corregida és la que es reproduïx a continuació:

1- Que l'oferta econòmica correcta seria la de la taula següent:

Concepte	Preu ofertat (IVA exclòs)	IVA (21%)	Preu ofertat (IVA inclòs)
Manteniment base dels 4 anys	226.643,20	47.595,07	274.238,27
Nous desenvolupaments	64.375,00	13.518,75 €	77.893,75 €
Cost total de l'increment del manteniment base (millores i nous desenvolupaments)	10.480,00	2.200,80	12.680,80
TOTAL	301.498,20	63.314,62	364.812,82



2- Que el desglossament del preu ofert total referent als mòduls de millora amb IVA

(77.893,75€), és d'acord amb el quadre següent:

Mòduls de millora	Preu del programari (IVA exclòs)	Preu dels serveis (IVA exclòs)	Preu total (IVA exclòs)	IVA (21%)	Preu total(IVA inclòs)
Mòdul de Fiscalització i Control intern de la funció interventora	9.000,00 €	8.550,00 €	17.550,00 €	3.685,50 €	21.235,50 €
Integració i Interoperabilitat amb Representa	2.800,00 €	2.850,00 €	5.650,00 €	1.186,50 €	6.836,50 €
Gestor documental GD-Matrix	0,00 €	11.400,00 €	11.400,00 €	2.394,00 €	13.794,00 €
Integració i Interoperabilitat amb Tramesa Genèrica	2.800,00 €	2.850,00 €	5.650,00 €	1.186,50 €	6.836,50 €
Integració i Interoperabilitat Autoliquidacions ORGT	2.800,00 €	2.850,00 €	5.650,00 €	1.186,50 €	6.836,50 €
Subprocés de liquidacions On-line (LIQU) (3 parametrització pilot i 2 proves)	2.800,00 €	6.650,00 €	9.450,00 €	1.984,50 €	11.434,50 €
Integració bidireccional amb GIA (2 anàlisi, 4 desenvolupaments i 2 proves)	0,00 €	9.025,00 €	9.025,00 €	1.895,25 €	10.920,25 €
TOTALS	20.200,00 €	44.175,00 €	64.375,00 €	13.518,75 €	77.893,75 €

A la vista de l'aclariment presentat, és evident que l'únic licitador invitat a negociar, per raons d'exclusivitat, ha reformulat la seva oferta, en allò referit als "Nous desenvolupaments". Inicialment, va oferir com a preu total amb IVA un import de 64.375,00€, desglossat en dos partides que no es corresponen al preu net més IVA, sinó als dos components del preu (preu-subministrament + preu-servei), segons revela el quadre desglossat que es presenta el 10 de novembre de 2023 en resposta a la sol·licitud d'aclariment.

Malgrat que l'esmena presentada comporta una modificació de la oferta econòmica inicial, hem de tenir en compte que ens trobem davant d'un procediment negociat sense publicitat per raons d'exclusivitat. Per la pròpia naturalesa d'aquest procediment, la modificació de l'oferta no es pot considerar contrària als principis propis de la contractació pública, d'igualtat, inalterabilitat de les ofertes i transparència, ja que en cap cas es produeix un tracte de favor a aquest licitador en detriment de la resta, ja que no és possible la concurrència en aquest contracte.



Vist l'informe emès per la Intervenció municipal en data 15 de novembre de 2023.

D'acord amb el que estableix la Disposició addicional segona de la LCSP, com es tracta d'un contracte que no supera el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual, i la seva durada no supera els 4 anys, incloses les seves pròrroques, té competència per adjudicar aquest contracte l'alcalde.

Aquesta competència està delegada a la Junta de Govern Local, d'acord amb la delegació d'atribucions establerta en el Decret de l'Alcaldia núm. 2023DECL002230, de data 4 de juliol de 2023.

Per tot això, per unanimitat, s'acordà:

PRIMER: Adjudicar a l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU, el contracte del servei de manteniment, suport i desenvolupament de millores del programari GENESYS de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca i entitats dependents (exp. B1332022000015), amb una durada de 4 anys, sense possibilitat de pròrroga expressa, pels preus oferts següents:

Concepte	Preu (IVA exclòs)	IVA (21%)	Preu (IVA inclòs)
Manteniment base dels 4 anys	226.643,20€	47.595,07€	274.238,27€
Nous desenvolupaments	64.375,00€	13.518,75€	77.893,75€
Cost total de l'increment del manteniment base (millores i nous desenvolupaments)	10.480,00€	2.200,80€	12.680,80€
TOTAL	301.498,20€	63.314,62€	364.812,82€

SEGON: Disposar la despesa que s'origini com a conseqüència de l'adjudicació del contracte a favor de l'empresa AUDIFILM CONSULTING, SLU, pels i amb càrrec a les partides pressupostàries següents:

Any	Import (IVA inclòs)	Partida pressupostària
2023	17.139,89€	12-920-216 "CONSERVACIO EQUIPS INFORMATICS"
2024	70.374,57€	12-920-216 "CONSERVACIO EQUIPS INFORMATICS"
	21.235,50€	12-920-626 "INFORMATICA"
2025	71.052,17€	12-920-216 "CONSERVACIO EQUIPS INFORMATICS"
	6.836,50€	12-920-626 "INFORMATICA"
2026	71.729,77€	12-920-216 "CONSERVACIO EQUIPS INFORMATICS"
	20.630,50€	12-920-626 "INFORMATICA"



2027	56.622,68€	12-920-216 "CONSERVACIO EQUIPS INFORMATICS"
	29.191,25€	12-920-626 "INFORMATICA"

TERCER: Comunicar a l'empresa adjudicatària que, atès que el contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació, la formalització del contracte no es podrà efectuar abans que transcorrin 15 dies hàbils des que es remeti la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats, tal i com estableix l'article 153 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

QUART: Comunicar a l'empresa adjudicatària que, d'acord amb el que estableix l'article 215.2b), abans de la formalització del contracte, si s'escau, haurà de presentar la informació següent sobre els treballs que tinguin la intenció de subcontractar, detallant:

- La part de la prestació que es pretén contractar.
- Identitat, dades de contacte i representant/s legal/s del/s subcontractista/es.
- Aptitud del/s subcontractista/es per executar la part de la prestació, per referència als elements tècnics i humans de què disposa i a la seva experiència, i acreditació que no es troba incurs en prohibició de contractar, d'acord amb l'article 71 de la LCSP.

CINQUÈ: Publicar l'adjudicació i la formalització del contracte en el perfil de contractant de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca i en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE).

SISE: Comunicar la formalització del contracte al Registre Públic de Contractes.

SETÈ: Notificar els presents acords a les persones interessades amb indicació dels recursos que puguin presentar-hi en contra.