

Informe tècnic per valorar les ofertes amb valors anormalment baixos presentades per les empreses NOUPLA i WILSON AGENCIA CREATIVA , a la licitació del contracte de serveis necessaris per a la renovació i modernització de la identificació visual corporativa de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (Exp 3.23.2260003)

A petició de la Mesa de contractació i d'acord amb el procediment contradictori establert a l'article 149 de LCSP, s'emet aquest informe.

Antecedents

En data 1 de desembre de 2023 es reuneix la Mesa de contractació de l'esmentada licitació per a la valoració de les propostes tècniques i obertura del sobre C de les tretze empreses que hi concorren. Un cop valorades les propostes tècniques s'obre el sobre C, i en l'anàlisi d'aquests es detecta que, presumptament, hi ha tres ofertes amb valors anormals.

Així s'inicia el procediment previst a l'article 149 de la LCSP 9/2017 respecte de les ofertes anormals o desproporcionades, i es requereix a les empreses NOUPLA, WILSON AGÈNCIA CREATIVA S. COOP. V. i TRESDEAMOS que justifiquin la viabilitat de les seves ofertes econòmiques, amb el desglossament raonat i detallat respecte al baix nivell dels preus i de costos de les ofertes.

NOUPLA, WILSON presenten uns documents de justificació dins el termini establert els quals constitueixen l'objecte d'aquest informe.

Consideracions jurídiques

El procediment de justificació de les baixes temeràries s'ha d'incardinar dins la legislació vigent en matèria de contractació administrativa, així com la jurisprudència generada en la seva aplicació.

La Directiva europea 2014/24/UE de 24 de febrer de 2014 (DOUE de 28 de març de 2014) sobre contractació pública és la referència en aquesta qüestió i està transposada a la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP). L'ànima de tota aquesta legislació és la següent:

LCSP 9/2017 Art. 1. Aquesta Llei té per objecte regular la contractació del sector públic, a fi de garantir que s'ajusti als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments, i no-discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors; i d'assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de la despesa, i el principi d'integritat, una utilització eficient dels fons destinats a la realització d'obres, l'adquisició de béns i la contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats que s'han de satisfer, la salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Al mateix temps, l'apartat 3 de l'article 102 els obliga a vetllar per l'efectiu compliment del contracte mitjançant la correcta estimació del seu import, atenent al preu general de mercat, en el moment de fixar el preu base de licitació i l'aplicació, si escau, de les normes sobre ofertes amb valors anormals o desproporcionats.

La consideració de la oferta amb valors anormalment baixos, a la llum d'aquests principis de la legislació, la resumeix perfectament el següent extracte de la resolució 121/2012 del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales (en endavant TACRC):

“.../ la influencia del derecho de la Unión Europea ha producido un cambio radical en esta circunstancia, pasando a situar como centro en torno al cual gravitan los principios que inspiran dicha legislación, los de libre concurrencia, no discriminación y transparencia, principios que quedan garantizados mediante la exigencia de que la adjudicación se haga a la oferta económicamente más ventajosa, considerándose como tal aquella que reúna las mejores condiciones tanto desde el punto de vista técnico como económico.

Por excepción, y, precisamente para garantizar el interés general, se prevé la posibilidad de que una proposición reúna tal característica y no sea considerada sin embargo la más ventajosa, cuando en ella se entienda que hay elementos que la hacen incongruente o desproporcionada o anormalmente baja. En consecuencia, tanto el derecho de la Unión Europea (en especial la Directiva 2004/18/CE), como el español, admiten la posibilidad de que la oferta inicialmente más ventajosa no sea la que sirva de base para la adjudicación.”

Pel que fa a les ofertes anormals o desproporcionades en contractació administrativa, això es tradueix a la pràctica en una presumpció de legitimat per a l'oferta. Així la legislació i la jurisprudència fan èmfasi en que l'empresa ha de fer una justificació suficient de la seva oferta.

Això es pot veure a la redacció la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer, sobre contractació pública, que disposa en l'article 69.1 que els poders adjudicadors han d'exigir als operadors econòmics que expliquin el preu o els costos proposats en l'oferta quan les ofertes semblin anormalment baixes per a les obres, els subministraments o els serveis dels quals es tractin.

La Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer, en la consideració 103 que l'anormalitat de l'oferta pot estar basada en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, econòmic o jurídic, i que si el licitador no pot oferir una explicació suficient el poder adjudicador està facultat per rebutjar l'oferta.

Escau examinar el contingut dels plecs, en especial, la redacció de la determinació i càlcul de l'oferta presumptament anormal, així com la regulació i previsió en la LCSP i doctrina. La clàusula 13.4 del “Plec de Clàusules administratives Particulars” (PCAP) estableix què [...l'Òrgan de contractació podrà estimar que les ofertes presentades són anormalment baixes quan hi concorrin les circumstàncies indicades en la lletra I del

Quadre de característiques del contracte. En aquest supòsit, es farà segons el que disposen els punts 4 i 6 de l'article 149 de l'lei 9/2017 LCSP ...], als articles 149.4 i 149.6 s'assenyala:

- 149.4. "Quan la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació hagi identificat una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, ha de requerir al licitador o licitadors que les hagin presentat i donar-los un termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.."
- 149.6. "...Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes que esmenta l'apartat quatre, estima que la informació sol·licitada no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, l'oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals, l'ha d'excloure de la classificació i ha d'acordar l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades de conformitat amb el que assenyala l'apartat 1 de l'article 150. En general, s'han de rebutjar les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat si estan basades en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica. "

Per tant, per poder apreciar el caràcter d'anormalitat de l'oferta, tenint en compte l'article 149.4, es procedeix a analitzar la documentació justificativa presentada d'acord amb el valors següents:

1. L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.
2. Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
3. La innovació i originalitat de les solucions proposades, per prestar els serveis.
4. El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.
5. La possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

Consideracions tècniques de les justificacions presentades

▪ NOUPLA

NOUPLA aporta un document amb consideracions generals en quant a factors d'empresa i tècnic, justificació econòmica i conclusions.

De l'anàlisi de l'apartat de factor tècnic, on es proposa la planificació de les feines a desenvolupar, s'observa que només una persona assumeix els dos rols que es demanaven al punt 4.2 del plec tècnic – Rols professionals, fet que està contemplat en el PTT.

NOUPLA s'assigna a la persona que es dedicarà al compliment de l'objecte del contracte, per al càlcul de les retribucions, la categoria de dissenyador Nivell 4, amb uns costos salarials anuals de 36.198,77 €, segons la seva justificació:

Per calcular el cost del projecte, s'han utilitzat les retribucions establertes en el conveni col·lectiu estatal d'arts gràfiques, manipulats de paper, manipulats de cartó, editorials i indústries auxiliars 2021-2022 (publicat en el BOE el 9 de desembre de 2021).

RETRIBUCIONS ANUALS CATEGORIA PROFESSIONAL DISSENYADOR NIVELL 4

Categoria professional	Retribució anual 2022 s/ conveni	S. Social empresa anual	TOTAL Costos salarials anuals jornada completa
Dissenyador Nivell 4	26.078,11€	6.429,9 €	36.198,77 €

El currículum aportat presenta una titulació de Grau superior en disseny gràfic de l'escola superior de Disseny Elisava, adscrita a la Universitat Pompeu Fabra de Barcelona, i Bachelor of Arts with honours in Design per la Universidad de Southampton (Reino Unido). Hi podria correspondre un Nivell 1, com a director.

Per calcular els costos directes, en la justificació de NOUPLA, s'han aplicat taules salarials no actualitzades, i en aquest cas, els costos estan per sota del conveni.

ANEXO I

Tablas salariales 2023

Nivel Salarial	Salario Base	Paga de Verano	Paga de Navidad	Paga de Beneficios	Complemento Lineal	Bruto Año
1	24.995,71	2.054,44	2.054,44	2.328,37	4.886,16	36.319,12
2	19.868,39	1.633,02	1.633,02	1.850,75	4.886,16	29.871,34
3	19.227,48	1.580,34	1.580,34	1.791,05	4.886,16	29.065,37
4	17.945,63	1.474,98	1.474,98	1.671,65	4.886,16	27.453,40

D'altra banda, atenent que el càlcul de costos fet per l'APDCAT que justifica el preu base de licitació estava calculat sobre la base de l'exercici de dos rols, un de director i un altre de dissenyador, el fet que la proposta de NOUPLA només hi contempla el de dissenyador, en l'aspecte retributiu l'allunya del compliment de les obligacions retributives que estableix el conveni vigent i aplicable a aquest contracte.

1. L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció

De l'anàlisi de la justificació econòmica es desprèn que l'estalvi que permet la prestació del servei radica en els costos del personal adscrit al contracte, una sola persona a temps complet i dedicació exclusiva durant 2 mesos, emparant-se en el compliment dels mínims establerts a la taula salarial del conveni col·lectiu estatal d'arts gràfiques, manipulats de paper, manipulats de cartó, editorials i indústries auxiliars 2021-2022 (publicat en el BOE el 9 de desembre de 2021). Un conveni que no està vigent (veure punt anterior).

Assignant el valor zero al benefici industrial i costos de despeses generals per aquest contracte 382,00.

2. Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per prestar els serveis.

NOUPLA al·lega les següents condicions favorables per prestar el servei:

- Treballa amb ordinadors d'última generació i amb els millors softwares i últimes versions del mercat.

- Disposa d'un contracte amb ADOBE per poder tenir sempre les últimes versions de tots els programes de disseny, maquetació, animació, il·lustració, fotografia, programació, edició de video, etc... Alguns d'aquests programes son, InDesign, Illustrator, Photoshop, After Effects, Animate, Dimensions, Premiere, Acrobat professional, Dimensions, InCopy, Dreamweaver, entre d'altres.

- També disposa dels ordinadors d'Apple més potents del mercat amb pantalles grans per poder treballar amb la màxima comoditat, rapidesa i professionalitat.

- Manifesta que té la condició favorable de reducció de despeses generals pel fet de ser autònom i que la ubicació del despatx professional coincideix amb la ubicació del seu habitatge, reduint les despeses generals associades al contracte.

- Aporta un càlcul del cost de material, equipament i programari tècnic necessari per al disseny i aplicació d'aquest a l'objecte de contracte que és de 2 mesos.

Costos material, equipament i programari tècnic (2 mesos)	Import €
Amortització software	138,00 €
Amortització hardware	166,00 €
Despeses d'oficina	78,00 €
Total costos	382,00 €

La repercussió d'aquestes despeses pràcticament és nul·la per aquest projecte.

3. La innovació i originalitat de les solucions proposades, per prestar els serveis.

Cap diferent al PPT.

4. El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.

NOUPLA al·lega el compliment del conveni col·lectiu estatal d'arts gràfiques, manipulats de paper, manipulats de cartó, editorials i indústries auxiliars, però no és el vigent.

5. La possible obtenció d'una ajuda d'Estat

No se n'especifica cap.

WILSON AGENCIA CREATIVA

WILSON A aporta un document amb consideracions generals en quant a factors d'empresa i tècnic, justificació econòmica i conclusions.

De l'anàlisi de l'apartat de factor tècnic, on es proposa l'equip de treball s'esmenta que és una societat cooperativa, integrada per 5 persones dedicades a prestar serveis de disseny, restyling de marques, creativitat...La intervenció serà a càrrec del director d'art, dissenyador gràfic i l'equip de treball Wilson.

No hi ha desglossament d'hores i rols assignats a cada etapa de la programació.

1. L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció

De l'anàlisi de la justificació econòmica es desprèn que l'estalvi que permet la prestació del servei radica en el fet que l'empresa té un nombre molt reduït d'empleats que sovint teletreballen. Presenta una factura del lloguer i despeses associades.

COSTOS DIRECTES					4.550 € (72'23% DE L'OFERTA)
EQUIP	SOUS NETS (hores / mes)		MITJANA €/hora	HORES INVERTIDES	COSTE TOTAL PROJECTE
Dir. Estratègic i interlocutor	2.000,00 €	160 hores / mes	12,5 € / hora	60 hores aprox.	750,00 €
Dir. D'Art i disseny gràfic	2.000,00 €	160 hores / mes	12,5 € / hora	120 hores aprox.	1.500,00 €
Disseny gràfic i aplicacions	2.000,00 €	160 hores / mes	12,5 € / hora	120 hores aprox.	1.500,00 €
Viatges i altres despeses					800,00 €

COSTOS INDIRECTES	900 € (14'28% DE L'OFERTA)
-------------------	----------------------------

Despeses de lloguer d'oficina, aigua, llum, equips, programari, etc.

BENEFICI INDUSTRIAL	850 € (13'49% DE L'OFERTA)
---------------------	----------------------------

Benefici industrial d'agència

En total hi dediquen un total de 300 hores a l'execució de l'objecte del contracte, que en base al càlcul emprat per al preu base de licitació és insuficient, ja que s'ha establert amb una dedicació de dos mesos.

2. Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per prestar els serveis.

WILSON al·lega les següents condicions favorables per prestar el servei:

- Treballen habitualment amb els clients amb aplicacions de gestió tipus TEAMS, ZOOM, etc. que els permet agilitzar processos de treball, videoconferències.
- Complementen aquestes aplicacions amb altres eines digitals d'emmagatzematge i enviament de material com ara Google Drive, Dropbox, WeTransfer, etc.
- Manifesten que treballen amb ordinadors d'última generació i amb els millors softwares i últimes versions del mercat, però no s'especifica cap en concret.

3. La innovació i originalitat de les solucions proposades, per prestar els serveis.

Cap diferent al PPT.

4. El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.

De l'anàlisi de costos es desprèn que WILSON aplica un sou base dins el conveni col·lectiu estatal d'arts gràfiques, manipulats de paper, manipulats de cartó, editorials i indústries auxiliars 2023.

5. La possible obtenció d'una ajuda d'Estat

No se n'especifica cap.

Conclusions

A la vista de les justificacions presentades per les empreses NOUPLA i WILSON AGENCIA CREATIVA en presumpció d'anormalitat en relació al contracte de serveis necessaris per a la renovació i modernització de la identificació visual corporativa de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i tenint en compte les consideracions descrites anteriorment, qui subscriu entén que en les justificacions presentades:

- L'oferta de NOUPLA és inadequada perquè no compleix les obligacions retributives fixades en el conveni col·lectiu estatal d'arts gràfiques, manipulats de paper, manipulats de cartó, editorials i indústries 2023-2025, i l'assignació dels dos rols tampoc està atribuïda en el desenvolupament de les funcions de forma clara.
- L'oferta de WILSON AGENCIA CREATIVA és inadequada perquè la dedicació proposada no permet el compliment adequat de l'objecte del contracte.

En ambdós casos, i per aquests motius, es compromet la viabilitat del projecte.

Barcelona,

Responsable de Gestió econòmica i
Mitjans material