



## INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

<b>CONTRACTE:</b>	<b>Acord marc relatiu als serveis de coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obres d'urbanització i infraestructures en l'àmbit urbà gestionades per Barcelona d'Infraestructures Municipals, S.A. amb un valor estimat de fins a 5.000.000 .-€, IVA exclòs. Lot 1: obres de valor estimat menor o igual a 499.999,99.-€. Lot 2: obres amb valor estimat de 500.000,00.-€ fins a 1.999.999,99.-€. Lot 3: obres valor estimat entre 2.000.000,00.-€ fins 5.000.000,00.-€, amb mesures de contractació pública sostenible.</b>
<b>Valor Estimat del Contracte:</b>	<b>9.000.000,00 euros (IVA exclòs).</b>
<b>Exp. Núm.:</b>	<b>600.2023.013</b>

En relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del Plec de Clàusules Administratives Particulars que ha de regular l'Acord marc de referència, s'emet **INFORME JURIDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, en base als següents

### ANTECEDENTS

I. En data 10 de novembre de 2023, el l'Assistència Tècnica al Departament de Seguretat i Salut de BIMSA va emetre un informe en el qual sol·licità l'inici de l'expedient de contractació de l'acord marc objecte del present informe, amb un valor estimat de 9.000.000,00 euros (IVA exclòs) i un termini d'execució de DOTZE (12) MESOS prorrogable per dos períodes de DOTZE (12) MESOS cadascun.

II. L'òrgan de contractació va emetre la memòria justificativa relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació esmentada, a través de la qual s'indiquen les característiques i raons que motiven la seva contractació.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació a la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents

### CONSIDERACIONS



### **Primera.- Legislació.**

Aquesta entitat és, a efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública. Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

De conformitat amb allò establert a Llibre segon, Títol I, capítol II, s'inicia el present acord marc, el qual respon a una tendència de BIMSA que busca millorar l'eficiència en la contractació. Així mateix, el present acord marc s'ha configurat respectant, en tot moment, les disposicions aplicables de la LCSP i evitant fer un ús abusiu de la contractació basada, de tal forma que la competència es vegi obstaculitzada, restringida o falsejada. En aquest sentit, tal i com es fonamenta en aquest informe jurídic, la limitació del termini de l'acord marc, la selecció d'un gran número de empreses seleccionades o la configuració de l'adjudicació de la contractació basada tenen, precisament, per objecte aconseguir minimitzar els potencials efectes negatius per a la competència.

Els contractes basats de l'acord marc, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta entitat, es qualifiquen de contractes privats, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria ambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

### **Segona.- Tipificació.**

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'han de qualificar els contractes basats com de serveis de conformitat amb allò establert a l'art. 17 de la LCSP.

En quant a l'objecte de l'acord marc el mateix ve definit de forma clara i precisa, determinant dos requisits *sine qua non*, els serveis no es podran executar mitjançant l'acord marc:

- a) **Valor estimat màxim dels contractes basats:** Contractes de coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obres d'urbanització i infraestructures en l'àmbit urbà gestionades per Barcelona d'Infraestructures Municipals, S.A. amb un valor estimat de fins a 5.000.000 .-€ (IVA no inclòs).



**b) Requisit de tipologia d'obra:** Obres d'urbanització i infraestructures en l'àmbit urbà gestionades per Barcelona d'Infraestructures Municipals, SA.

Ens trobem davant d'una definició dels termes i objecte de l'acord marc clara i precisa a fi d'eliminar tota incertesa possible i minimitzar la possibilitat que licitadors potencialment interessats desisteixin de participar.

En resum, la definició de l'objecte de l'acord marc, així com de les regles del joc per a la contractació derivada, suposa el trasllat del risc de col·lusió de la contractació derivada a l'acord marc tot i que, en paraules de l'Autoritat Catalana de la Competència, la probabilitat que es produís una pràctica anticompetitiva d'aquestes característiques es veuria reduïda ja que l'accés a l'adjudicació de l'acord marc no està tancat, al contrari del que succeeix amb les contractacions derivades. En aquest sentit, s'ha de tenir en compte que, tal i com es fonamenta a continuació, l'acord marc es tramitarà mitjançant procediment obert, garantint d'aquesta forma els principis de lliure concurrència, igualtat de tracte i no discriminació.

**Tercera.- Tramitació.**

**3.1. Tramitació de l'acord marc.**

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP. L'acord marc s'adjudicarà per procediment obert, de conformitat amb l'article 220.1 de la LCSP.

L'acord marc està dividit en tres lots en funció del valor estimat de les obres objecte dels serveis a contractar mitjançant la contractació basada, de tal forma que, mitjançant el lot núm. 1, s'adjudicaran serveis de Coordinació de Seguretat i Salut per obres amb valor estimat entre 0 i fins 499.999,99.-€; mitjançant el lot núm. 2, s'adjudicaran els mateixos serveis per obres amb valor estimat entre 500.000,00.-€ fins a 1.999.999,99.-€, i mitjançant el lot 3 s'adjudicaran els mateixos serveis per obres amb valor estimat entre 2.000.000,00.-€ fins 5.000.000,00.-€.

Els tres lots es conclouran, sempre que sigui possible amb les 10, 20 i 10 empreses millor classificades en els lots 1, 2, i 3, respectivament, és a dir, les empreses que hagin presentat les ofertes amb millor relació qualitat preu per cada lot. La selecció de les empreses per lot pretén evitar un entorn favorable per a la col·lusió, especialment, en les contractacions derivades posteriors. Efectivament, amb la creació d'una ampla borsa d'empreses seleccionades s'assegura eliminar un entorn reduït i tancat d'empreses per tal d'evitar la col·lusió en la contractació derivada. En aquest sentit, s'ha pronunciat l'Autoritat Catalana de la Competència en la seva Guia per a un ús precompetitiu dels acords marc:

*“El risc de col·lusió està altament condicionat per la quantitat de participants en l'acord marc i, conseqüentment, en les seves contractacions derivades; de fet, es produeix una relació inversa ja que, teòricament, quan major sigui el nombre de participants dels acords marc, menor hauria de ser el risc de col·lusió en la contractació derivada.”*



Atès el seu valor estimat, es tracta d'un acord marc subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llistats establerts a la secció 2ª, del capítol II del Títol preliminar i, en conseqüència, s'ha de publicar la licitació al Perfil de Contractant de l'entitat, integrat a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya i al Diari Oficial de la Unió Europea.

L'expedient incorpora l'informe i memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP.

### **3.2. Adjudicació de la contractació basada.**

De conformitat amb l'establert a l'article 221 de la LCSP, només es podran celebrar contractes basats en el present acord marc entre les empreses i l'òrgan de contractació que hagin estat originalment parts del mateix. En el present supòsit, es pretén la conclusió dels tres lots de l'acord marc amb varis empresaris. Així mateix, a efectes de la contractació basada el plec de clàusules administratives particulars estableix tots els termes relatius a la contractació basada, per la qual cosa l'adjudicació dels contractes basats es realitzarà aplicant les regles prèviament establertes. Aquestes regles d'adjudicació de la contractació basada, s'han configurat de forma objectiva, de conformitat amb allò establert a l'article 221.4.a) de la LCSP<sup>1</sup>.

En aquest sentit, la clàusula 26 del PCAP estableix respecte de la contractació basada que *“Per contractació basada s'entén la contractació d'un, varis o tots els serveis objecte del present Acord marc, que es prestaran de conformitat amb el que s'estableixi en el contracte basat, l'oferta de l'adjudicatari segons la baixa ofertada a l'Acord Marc i a la documentació tècnica facilitada per BIMSA.*

*L'adjudicació de la contractació basada en el present acord marc s'efectuarà aplicant els termes següents, sense necessitat de convocar a les parts a una nova licitació. BIMSA únicament podrà celebrar contractes basats en el present acord marc entre BIMSA i les empreses que resultin adjudicatàries de l'acord marc.”.* Així, pel que fa al sistema rotatori d'adjudicació de la contractació basada:

*“S'ordenaran les empreses integrants de l'acord marc de cada lot per l'ordre de puntuació total obtinguda per a l'adjudicació del mateix. Aquest ordre de classificació es publicarà al Perfil del Contractant de BIMSA.*

---

<sup>1</sup> Article 221.4.a) LCSP: *“Cuando el acuerdo marco establezca todos los términos, bien sin nueva licitación, bien con nueva licitación. La posibilidad de aplicar ambos sistemas deberá estar prevista en el pliego regulador del acuerdo marco y dicho pliego deberá determinar los supuestos en los que se acudiría o no a una nueva licitación, así como los términos que serán objeto de la nueva licitación, si este fuera el sistema de adjudicación aplicable. Para poder adjudicar contratos basados en un acuerdo marco con todos los términos definidos sin nueva licitación, será necesario que el pliego del acuerdo marco prevea las condiciones objetivas para determinar qué empresa parte del acuerdo marco deberá ser adjudicatario del contrato basado y ejecutar la prestación”.*



*Per a la contractació basada es seguirà aquest ordre de classificació com a sistema objectivable d'adjudicació rotatori dels contractes basats entre les empreses integrants de l'acord marc. Cada cop que sorgeixi la necessitat de realitzar un contracte basat del lot que correspongui, aquest s'adjudicarà a una de les empreses integrants del mateix en funció de l'ordre de classificació com a sistema objectivable de la rotació, mitjançant una llista circular, de les empreses integrants de l'Acord Marc”.*

D'aquesta forma, en el present acord marc s'ha definit de forma objectivable l'adjudicació de la contractació basada, garantint la igualtat de totes les empreses seleccionades i tenint en compte que ens trobem davant d'un acord marc amb tots els termes definits en el PCAP.

#### **Quarta.- Plec de clàusules Administratives Particulars i de prescripcions tècniques.**

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i, en el seu cas, de Prescripcions Tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, el mateix compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a l'art. 156 de la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

#### **Cinquena.- Termini i pròrroga.**

El PCAP regula el termini de vigència de l'Acord Marc, tot establint que aquest SÍ serà objecte de pròrroga.

La durada de l'Acord Marc s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes.

La durada de l'Acord Marc, incloses en el seu cas les pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 219.2 de la LCSP.

De conformitat amb allò establert a l'article 219.3 de la LCSP, només podrà adjudicar-se contractes basats en el present acord marc durant la vigència del mateix.

#### **Sisena.- Criteris de solvència.**

En aquest contracte NO s'exigeix la classificació empresarial de les empreses espanyoles com a solvència econòmica i financera i professional o tècnica.



L'acreditació per part dels empresaris de la solvència econòmica, financera i tècnica o professional pels empresaris que no hagin d'estar classificats es realitza de conformitat amb allò establert als articles 86 i següents de la LCSP, requisits justificatius de l'acompliment de les condicions mínimes requerides per accedir a l'adjudicació del contracte que estan establerts al PCAP.

Dit això, l'expedient incorpora informe justificatiu en el qual es concreten les condicions de solvència per aquesta licitació.

#### **Setena.- Criteris d'adjudicació.**

L'expedient incorpora l'informe que recull els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb allò exigint a la LCSP i, en el seu cas, la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP són els següents:

- A.** Criteris vinculats a l'objecte del contracte avaluables de forma automàtica: S'adjunta Informe de la Direcció d'Inversions de BIMSA, de data 10 de novembre de 2023, que identifica i valora els criteris avaluables de forma automàtica.
- B.** Criteris vinculats a l'objecte del contracte avaluables mitjançant judici de valor: S'adjunta Informe de l'Assistència Tècnica al Departament de Seguretat i Salut de BIMSA de data 10 de novembre de 2023, que identifica i valora els criteris avaluables mitjançant judici de valor.

Els criteris d'adjudicació es troben directament relacionats amb l'objecte dels treballs a contractar i s'ajusten a les indicacions dels articles 145 i següents de la LCSP.

#### **Vuitena.- Òrgan de contractació.**

L'òrgan de contractació competent per raó de la quantia és el Consell d'Administració de Barcelona d'Infraestructures Municipals, SA. No obstant, de conformitat amb l'establert a l'escriptura d'elevació a públic d'acords socials, de 13 de setembre de 2023, es delega en el Conseller Delegat de BIMSA en relació a aquells contractes la quantia dels qual superi els CINC MILIONS TRES-CENTS VUITANTA-DOS MIL EUROS (5.382.000.-€), IVA exclòs, realitzar tots els actes i tràmits necessaris dins del procediment de contractació des del seu inici fins a la finalització del contracte, a excepció de l'adopció de l'acord d'adjudicació de la licitació, que correspon al Consell d'Administració de la societat.

Pel que respecta a l'adjudicació dels contractes basats l'òrgan de contractació s'acordarà pel Consell d'Administració de BIMSA en el moment de l'adjudicació de l'acord marc.



**Ajuntament  
de Barcelona**

BIMSA, Barcelona d'Infraestructures Municipals

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

**INFORMA** favorablement del contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars, relatiu a la contractació dels SERVEIS DE COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT EN FASE D'EXECUCIÓ D'OBRES D'URBANITZACIÓ I INFRAESTRUCTURES EN L'ÀMBIT URBÀ GESTIONADES PER BARCELONA D'INFRAESTRUCTURES MUNICIPALS, S.A. AMB UN VALOR ESTIMAT DE FINS A 5.000.000 .-€, IVA EXCLÒS. LOT 1: OBRES DE VALOR ESTIMAT MENOR O IGUAL A 499.999,99.-€. LOT 2: OBRES AMB VALOR ESTIMAT DE 500.000,00.-€ FINS A 1.999.999,99.-€. LOT 3: OBRES VALOR ESTIMAT ENTRE 2.000.000,00.-€ FINS 5.000.000,00.-€, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE, atès que les mateixes són conformes amb la legislació de contractes.

Juan Irala Tihista  
*Cap de Contractació*

Barcelona, a data de signatura electrònica