

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I CONVENIÈNCIA DE LA “CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE NETEJA I CONDICIONAMENT PER MITJANS MECÀNICS DE LES PLATGES DE CAMBRILS”

- **Contracte** per a la prestació del servei especificat
- **Objecte:** Contractació del servei de neteja i condicionament per mitjans mecànics de les platges de Cambrils
- **Tramitació:** Ordinària plurianual
- **Procediment:** Obert
- **Regulació:** Harmonitzada
- **Nº d'expedient:** AP2023002
- **Codi NUT:** ES11/
- **Codi CPV:** 90680000-7. Serveis de neteja de platges.
- **Valor estimat del contracte:** **326.262,48** Euros (IVA exclòs) (2 anys)

De conformitat amb el previst als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), a l'expedient de contractació s'han de justificar els aspectes que es detallen en els referits preceptes de la normativa abans esmentada.

A tal efecte, el present informe té per finalitat donar compliment a allò establert als esmentats articles i s'emet, per tant, per tal de justificar els aspectes que s'estableixen a continuació en relació amb la “**Contractació del servei de neteja i condicionament per mitjans mecànics de les platges de Cambrils**”:

- I. **Objecte del contracte**
- II. **Tramitació del contracte**
- III. **Necessitats a satisfer**
- IV. **Insuficiència de mitjans**
- V. **Idoneïtat del contracte**
- VI. **Pressupost de licitació**
- VII. **Valor estimat del contracte**
- VIII. **Termini d'execució del contracte**
- IX. **Elecció del procediment de licitació**
- X. **Divisió en lots**
- XI. **Criteris de solvència tècnica o professional, econòmica i financera**
- XII. **Criteris d'adjudicació**
- XIII. **Condicions especials d'execució**

- I. **Objecte del contracte:** “Contractació del servei de neteja i condicionament per mitjans mecànics de les platges de Cambrils”.
- II. **Tramitació del contracte:** Ordinària plurianual.
- III. **Necessitats a satisfer:** L'Ajuntament de Cambrils, ha d'atendre el servei de neteja i condicionament de les platges que a més de ser de competència local, aporta un valor especialment rellevant de caràcter natural, paisatgístic i de promoció econòmica. Els treballs de neteja i condicionament per mitjans mecanitzats han de ser compatibles amb el manteniment dels ecosistemes naturals, a fi i efecte de no destruir físicament la vegetació de les zones dunars. És per aquest motiu que les tasques de neteja en les zones de vegetació dunar es realitzen exclusivament de forma manual.

La contractació objecte del present expedient es fa necessària en ares de dur a terme la tasca relativa a la neteja i condicionament per mitjans mecànics de les platges de Cambrils, que alhora és necessària per al correcte desenvolupament econòmic i turístic de la ciutat de Cambrils.

Mitjançant el present contracte es satisfaran, de forma directa, clara i proporcional, les necessitats que s'especifiquen en el punt primer de la present memòria justificativa, doncs permetran a l'empresa Ingesol EPEL, gestora del servei de neteja de platges de Cambrils, exercir les seves tasques en el benentès que aquestes seran desenvolupades en el si d'un procediment de contractació pública quin objectiu serà seleccionar l'oferta econòmicament més avantatjosa.

En conseqüència, aquest servei esdevé imprescindible per l'assoliment de l'objecte i finalitat perseguida per l'Ingesol, doncs així es deriva dels estatuts de la institució.

Es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat de 326.262,49 Euros, adjudicat per part de un poder adjudicador que no té la condició d'Administració Pública.

- IV. **Insuficiència de mitjans:** Ni l'Ajuntament de Cambrils ni la societat INGESOL, EPEL disposen dels mitjans personals ni dels recursos tècnics adients per tal de realitzar aquestes actuacions. Per aquest motiu es considera oportú i necessari procedir a la contractació amb tercers, tot respectant el principi d'estabilitat pressupostària i de control de la despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.
- V. **Idoneïtat del contracte:** L'Ingesol resulta competent per a dur a terme la contractació descrita a l'apartat primer de la present memòria justificativa en virtut del que disposen els seus estatuts.

L'article 4, apartats a) i b) dels citats estatuts, integrats a l'escriptura de constitució de l'EPEL, aprovada definitivament per l'Ajuntament de Cambrils en sessió plenària de data 30 de setembre de 2008, i modificats pel Ple de l'Ajuntament de Cambrils, en sessió ordinària del dia 29 de març de 2019, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Pública Empresarial Local Infraestructures i Gestió del Sòl, per tal d'adaptar-los a les exigències de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, estableix que l'objecte de l'entitat és, entre d'altres:

- a) *Qualsevol encàrrec fet per l'Ajuntament de Cambrils a Ingesol per a satisfer necessitats d'interès públic d'aquest municipi.*
- b) *La gestió de serveis de qualsevol naturalesa que l'Ajuntament cregui oportú.*

En aquest sentit, i a l'empara dels citats apartats a) i b) de l'article 4, l'Ajuntament de Cambrils va aprovar, en data 26 d'octubre de 2020, l'encàrrec de gestió del servei de neteja i manteniment de les platges de Cambrils a l'Entitat Pública Empresarial Ingesol que, als efectes del que disposa l'article 32 LCSP; no tindran la consideració jurídica de conveni (art. 48, Llei 40/2015), seran d'execució obligatòria per Ingesol i es realitzaran d'acord amb les instruccions fixades unilateralment per l'Ajuntament.

Per tant doncs, i tenint en compte que l'objecte del contracte té per finalitat la consecució dels objectius establerts als estatuts de l'Ingesol en conjunció amb l'encàrrec de gestió de l'Ajuntament de Cambrils, l'entitat resulta plenament competent per a la seva licitació i per tant, queda confirmada la idoneïtat de la present contractació.

VI. Pressupost de licitació: Segons allò que disposa l'article 100 de la LCSP, s'entén per pressupost base de licitació el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost del Valor Afegit.

El pressupost s'ha elaborat tenint en consideració els preus habituals del mercat al sector, així com els preu d'altres contractacions realitzades de característiques similars a la licitació actual. Així mateix, aquest pressupost s'ha actualitzat conforme als estudis de mercat realitzats per tal de dur a terme el present contracte, per la qual cosa el càlcul del pressupost base de licitació inclou tots els costos directes i indirectes, despeses generals d'estructura i benefici industrial.

Atenent a que el pressupost de licitació ha de ser adequat als preus de mercat, havent de tenir en consideració els costos directes (58,70%) i indirectes (32,30%) i altres eventuales despeses (8,5%) calculats per a la seva determinació de manera estimativa, es fixa el següent pressupost de licitació:

- Costos directes: 58,70 % del pressupost de licitació.
 - o Aquests correspondran als costos de personal, costos d'equipament, material, subministraments, entre d'altres.
- Costos indirectes: 32,30 % del pressupost de licitació.
 - o Aquests correspondran als costos d'administració, gestió, transport, impostos i despeses generals, entre d'altres.
- Altres : 8,5 % del pressupost de licitació.
 - o Aquests correspondran a d'altres despeses en que es pugui incórrer, el marge de benefici industria, entre d'altres.

QUADRE DE DESPESA:

Anualitat	Base imposable (IVA exclòs)	IVA (21%)	Total (IVA inclòs)
2024	163.131,24 €	34.257,56 €	197.388,80 €
2025	163.131,24 €	34.257,56 €	197.388,80 €
TOTAL	326.262,48 €	68.515,12 €	394.777,60 €

* Les anualitats poden veure's afectades en funció de la data d'adjudicació del contracte.

VII. Valor estimat del contracte: Segons allò que disposa l'article 101 de la LCSP, s'entén per valor estimat del contracte el valor l'import total, sense incloure l'Impost del Valor Afegit, pagador segons les estimacions realitzades.

Justificació dels costos de la contractació: L'import del present servei s'ha obtingut a partir d'una prospecció de mercat, essent els preus de mercat vigents.

Desglossament del valor estimat del contracte:

- **Pressupost base de licitació (IVA exclòs): 326.262,48 €**
- **Pressupost pròrroga (IVA exclòs): N/A €**
- **Possibles modificacions: N/A**
- **Possibles opcions eventuais: N/A**
- **Total valor estimat del contracte (IVA exclòs): 326.262,48 €.**

Atès que el valor estimat del contracte supera els 215.000,00 €, la seva tramitació s'haurà d'ajustar a la d'un procediment contractual subjecte a regulació harmonitzada establert a les Seccions 1^a i 2^a del Capítol I del Títol I, del Llibre II de la LCSP.

VIII. Termini d'execució del contracte: La durada del contracte es preveu per 2 anys, sense possibilitat de pròrroga, d'acord amb l'establert a l'article 29 de la LCSP, així com al PPT i el Quadre de característiques del contracte.

IX. Elecció del procediment de licitació: El present contracte s'adjudicarà mitjançant procediment obert Harmonitzat, de conformitat amb el que s'estableix a la LCSP, essent necessària la preparació dels plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que regeixin la corresponent licitació.

X. Justificació de la no divisió en lots: El contracte no es dividirà en lots, pel motiu següent: en primer lloc, les platges de Cambrils tenen un tipologia molt característica, el que fa complicat que més d'una empresa s'encarregui de la neteja mecànica i el condicionament de les platges. Així, donat l'àmbit concret de realització dels treballs objecte de contracte a l'àrea de les platges de Cambrils i amb motiu d'evitar les normals interferències entre tots aquests treballs d'objectes de licitació, és pel que no es possible la seva subdivisió en lots.

La no divisió del contracte en lots garanteix una millor execució del contracte i és per això que s'opta per aquesta opció.

XI. Criteris de solvència: Atenent a que l'objecte del contracte és el servei de neteja i condicionament per mitjans mecànics de les platges de Cambrils, i que el seu valor estimat és 326.262,48 €, es proposen els següent criteris de solvència:

a. Solvència econòmica i financera (a escollir-ne 1 dels dos):

- i. Declaració sobre el volum global de negocis i, si escau, sobre el volum de negocis en l'àmbit d'activitats corresponent a fi del contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims exercicis disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari, en la mesura que es disposi de les referències d'aquest volum de negocis. El volum global de negoci anual haurà de ser de com a mínim d'un import igual, és a dir, com a mínim al del pressupost de licitació del contracte. Donat que el contracte es divideix en lots, aquest criteri s'aplicarà tenint en compte cadascun dels lots individualment. En aquest sentit, el licitador haurà de presentar els seus comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil o certificació de l'esmentat dipòsit mitjançant nota simple informativa expedida pel Registrador, i si l'empresari no està inscrit al Registre Mercantil dipositats en el registre oficial en el que hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant els seus llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil. Els licitadors hauran d'aportar juntament amb els

comptes anuals una declaració signada per l'apoderat indicant el volum de negocis global de l'empresa.

- ii. Patrimoni net, al tancament de l'últim exercici econòmic per al que estigui vençuda l'obligació d'aprovació de comptes anuals. S'haurà d'acreditar disposar d'un patrimoni net per import igual o superior al del pressupost de licitació del contracte. Donat que el contracte es divideix en lots, aquest criteri s'aplicarà tenint en compte cadascun dels lots individualment.

- b. **Solvència tècnica o professional:** Una relació dels principals serveis d'igual o similar naturalesa als que són objecte del contracte realitzats en els darrers tres anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, dels mateixos. Aquests serveis o treballs s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent si el destinatari és una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest. A falta del certificats, es podran acreditar mitjançant una declaració de l'empresari. Els empresaris hauran d'acreditar haver executat, durant l'any de major execució del període indicat, un import mínim (sense impostos) al pressupost de licitació o proporcionalment als lots als quals es liciti.

XII. Criteris d'adjudicació: De conformitat amb l'article 145.1 LCSP i atenent a l'objecte del contracte de referència, es proposen els següents criteris d'adjudicació que es relacionaran tot seguit.

Així mateix, i de conformitat amb l'article 145 de la LCSP estableix «l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació d'acord amb la millor relació qualitat-preu», i a més a més «la millor relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i quantitatius».

L'article 146 de la LCSP, que estableix que quan s'utilitzen una pluralitat de criteris d'adjudicació, per a determinar els mateixos, sempre que sigui possible, es donarà preferència a aquells criteris que facin referència a característiques de l'objecte del contracte que poden valorar-se mitjançant xifres o percentatges que s'obtenen per l'aplicació de les fórmules matemàtiques establides en els plecs.

Per tant, tenint en compte aquesta reflexió i amb la finalitat de garantir una comparació objectiva del valor relatiu dels licitadors que permeti determinar, en condicions de competència efectiva, quina oferta és l'oferta econòmicament més avantatjosa, els criteris de valoració s'han centrat en elements objectius i valorables matemàticament per damunt dels criteris avaluable subjectivament, que tenen una incidència menor.

Considerem que el criteri d'adjudicació - el preu - és un component clau en la correcta gestió i en l'eficiència dels fons públics, redueix molt significativament el marge d'apreciació que l'òrgan de contractació disposa per a valorar les ofertes que aquest sistema comporta; per tant, més seguretat jurídica, així com menys risc que es cometin arbitrietats i equivocacions.

Per altra banda, es preveuen altres criteris d'adjudicació automàtics que seran un element essencial per a poder fer una correcta valoració del servei a prestar, doncs aquest és de vital importància pel desenvolupament econòmic de la ciutat de Cambrils, i és deure de l'Òrgan de Contractació saber en tot moment com es durà a terme un servei tan important.

SOBRE NÚM. 2 – CRITERIS D'ADJUDICACIÓ AVALUABLES MITJANÇANT FÓRMULES AUTOMÀTIQUES

Màxim 100 punts, desglossats de la següent manera:

- **OFERTA ECONÒMICA (màxim 60 punts)**

Es donarà la màxima puntuació (60 punts) a l'oferta econòmica que proposi prestar el servei per un preu més baix.

La resta d'ofertes es puntuaran mitjançant l'aplicació de la fórmula matemàtica que s'indica a continuació, amb la finalitat de distribuir els punts de manera proporcional:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

S'exclouran les ofertes que superin el pressupost base de licitació.

Justificació de la fórmula i del criteri:

Es considera que l'oferta econòmica més baixa respon a la gestió eficient dels recursos públics com a principi essencial de l'actuació de l'administració pública. S'aplica un valor de ponderació vinculat al pes del criteri preu en relació a la valoració total, seguint les recomanacions de la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, emesa per la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

Aquest valor de ponderació s'obté agregant al valor de ponderació ordinari 1, el pes específic del criteri preu. En aquest cas, atès que el pes específic del criteri preu és d'un 60% de la puntuació total, **el valor de ponderació associat al pes específic del criteri preu és 1,60.**

- **ALTRES CRITERIS AVALUABLES AUTOMÀTICAMENT (màxim 40 punts)**

- **Disposar d'un magatzem/terreny per a l'emmagatzematge de les màquines (màxim 5 punts).** L'empresa haurà d'acreditar estar en possessió d'un local o un terreny on poder guardar les màquines un cop aquestes han acabat les tasques de neteja i condicionament. Aquest requisit es fa necessari per tal de garantir un correcte tractament de la maquinària propietat d'Ingesol EPEL. En cas d'acreditar-se, s'atorgaran 5 punts, i en cas de no acreditar-se, 0 punts.

- **Temps de resposta en cas de temporals (màxim 5 punts).** Es valorarà que adjudicatària respongui de la manera més ràpida possible a incidències derivades de temporals. En aquest sentit, la valoració es farà de la manera següent:

Temps de resposta en cas de temporals	Puntuació
Inferior a 30 minuts	5 punts
Entre 30 minuts i 1 hora	2 punts
Entre 1 i 2 hores	1 punt
Més de 3 hores	0 punts

El temps indicat al quadre anterior s'entendrà des de la base de l'empresa, fins a la platja del Prat d'en Forés (Regueral), a tocar del Club Nàutic de Cambrils.

En cas d'acreditar-se, s'atorgaran 5 punts, i en cas de no acreditar-se, 0 punts.

- **Aportació de maquinària addicional per a la gestió de temporals (màxim 15 punts).** La gestió dels temporals es constitueix com un element clau per al correcte desenvolupament del contracte, i en aquest sentit, es fa necessari que l'empresa adjudicatària estigui en disposició d'aportar maquinària per a la gestió dels citats temporals amb l'objectiu de reduir al màxim possible el temps de gestió dels mateixos. En aquest sentit, es valorarà de la manera següent:

Aportació de maquinària addicional per a la gestió de temporals	Si/No	Puntuació
Retro mixta		2 punts
Giratòria de gran tonatge		3 punts
Pala carregadora		2 punts
Despedregadora		3 punts
Camió banyera		2 punts
Camió grua		3 punts

Les empreses hauran d'acreditar estar en disposició de la maquinària esmentada, mitjançant qualsevulla documentació que considerin escaient.

- **Experiència en tasques de neteja i condicionament de platges (màxim 8 punts).** La neteja i condicionament per mitjans mecànics de les platges presenta una dificultat elevada, sobretot en moments de temporal on s'ha d'actuar ràpid i fer una gestió eficient dels recursos per tal de retornar les platges al seu estat habitual. A més a més, les platges de Cambrils presenten una idiosincràsia molt particular, que fa encara més difícil la gestió dels temporals. És per aquest motiu que es considera que l'experiència de l'empresa en tasques de neteja mecànica i condicionament, sobretot en cas de temporals, millorarà notablement el nivell d'execució del contracte, elevant-lo als estàndards d'excel·lència previstos per Ingésol i l'Ajuntament de Cambrils.

En aquest sentit, l'experiència es valorarà de la manera següent:

Experiència de les empreses en la neteja i condicionament de platges	Puntuació
Més de 10 anys	8 punts
Entre 5 i 10 anys	4 punts
Menys de 5 anys	1 punt

Les empreses hauran d'acreditar aquesta experiència mitjançant qualsevulla documentació que considerin escaient i que deixi constància efectiva de l'execució dels serveis.

- **Foment de la contractació indefinida (màxim 7 punts).** S'estableix com a criteri d'adjudicació el percentatge de contractació indefinida en relació amb el número total de treballadors en la plantilla de l'empresa licitadora. La puntuació màxima d'aquest criteri és de 7 punts que s'obtindran aplicant el barem següent:

Percentatge de plantilla	Puntuació
Superior al 90%	7 punts
Entre el 60 i 90%	4 punts
Entre el 40 i el 60%	2 punts
Inferior al 40%	0 punts

Per contractació indefinida s'entén disposar de personal amb contractes laborals indefinits, siguin a temps parcial o total. En tot cas, queden exclosos els contractes temporals descrits a l'article 15 de l'Estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial Decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, com ara, a títol exemplificatiu però no limitatiu, contractes d'obra i servei, eventuais per circumstàncies de la producció, acumulació de tasques o excés de comandes i internitat, així com qualsevol altre contracte que no tingui vocació de contractació indefinida i els contractes privats o mercantils.

Aquest criteri es preveu per tal de garantir una correcta gestió de la contractació del personal destinat a l'execució del servei.

PUNTUACIÓ TOTAL: De 0 a 100 punts.

Ofertes amb valors anormals o desproporcionats

Es consideraran, en principi, anormals o desproporcionades aquelles ofertes que es trobin en els següents supòsits (s'han de donar els dos supòsits):

- Resulti inicialment incursa en temeritat com a resultat d'aplicar a l'oferta econòmica els paràmetres objectius previstos en l'article 85 del RGLCAP.
- I a més hagi obtingut més de 15 punts en la resta de criteris.

Si en l'oferta anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris dels treballadors considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni d'aplicació, a l'efecte de verificar l'adequació de l'oferta als costos salarials, es podrà requerir informe tècnic complementari de l'òrgan de representació de les persones treballadores o d'una organització representativa del sector.

Quan es detecti que una oferta presenta valors anormals o desproporcionats, la Mesa de Contractació requerirà a les empreses que han presentat les ofertes per tal que, en un **termini de deu dies hàbils** a comptar des del dia següent al de la recepció del requeriment, justifiquin i desglossin de manera raonada i detallada el baix nivell del preu ofert o de costos, o qualsevol altre paràmetre en base al qual s'hagi definit el valor anormal o desproporcionat de l'oferta, mitjançant la presentació de tota la informació i documents que resultin pertinents a aquests efectes.

Finalment, la Mesa de Contractació avaluarà tota la informació i documents proporcionada pel licitador en el termini atorgat a l'efecte, amb l'assessorament tècnic del servei corresponent i, elevarà a l'Òrgan de Contractació de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig de l'oferta presentada.

PUNTUACIÓ TOTAL: De 0 a 100 punts.

XIII. Condicions especials d'execució: S'estableixen per aquest contracte les següents condicions especials d'execució:

- **Consideracions de tipus econòmic:** N/A
- **Consideracions relacionades amb la innovació:** N/A
- **Consideracions de tipus mediambiental:** L'empresa adjudicatària es compromet (al seu càrrec) a recollir, reciclar o reutilitzar les deixalles produïdes durant la realització dels serveis i a maximitzar l'eficiència energètica dels productes utilitzats.
- **Consideracions de tipus social:** No tenir relacions ni operacions comercials, realitzades en països considerats com "paradisos fiscals".

Cambrils, a data de la seva signatura digital

Sergi del Castillo Bertran
Gerència d'Ingesol, EPEL