



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A L'APLICACIÓ PER LES ENTITATS SUBMINISTRADORES DE LA GUIA PER A LA REALITZACIÓ D'AUDITORIES SOBRE L'EFICIÈNCIA HIDRÀULICA.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, l'assistència tècnica en la realització de tasques d'atenció i assessorament a les entitats subministradores per a l'aplicació de la Guia per a la realització d'auditories sobre l'eficiència hidràulica de l'Agència Catalana de l'Aigua. Els treballs i els serveis relacionats amb la realització i publicació d'auditories d'eficiència hidràulica en els serveis de subministrament d'aigua amb més de 5.000 persones abonades estan previstos a la planificació hidrològica, concretament a la mesura B2.012 del Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Acord GOV/108/2023, de 16 de maig.

L'objecte del contracte respon a les obligacions i competències atribuïdes a l'ACA en relació amb el que preveu la disposició addicional Vint-i-sisena del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, que junt amb el deure de les entitats subministradores de fer auditories sobre l'eficàcia hidràulica del servei de subministrament, preveu que les auditories han d'incloure, com a mínim, un balanç de l'aigua subministrada, un índex de gestió de fuites i un índex de gestió de les pressions, i que l'Agència Catalana de l'Aigua, amb la consulta prèvia a les associacions més representatives del sector, ha de determinar els índexs que cal fer servir d'entre els reconeguts internacionalment. L'objecte del contracte s'adequa a la descripció del tipus de contracte de serveis establerta a l'article 17 LCSP, en tant que es tracta d'una prestació de fer consistent en el desenvolupament d'una activitat, i adreçada a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o un subministrament.





També es justifica la impossibilitat de prestar aquest servei amb mitjans propis, indicant que la revisió de la guia i els treballs d'assessorament requereixen una especialització del coneixement en gestió de xarxes de subministrament d'aigua, en tecnologies de tractament d'aigua i en economia i comptabilitat de empreses de servei, equips i eines que no es disposen. Es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb l'article 99.3 b) de la LCSP, per raó de les tasques a realitzar i el caràcter intel·lectual del serveis, la visió homogènia i la correcta execució del serveis.

S'incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte

El contracte té un valor estimat de 111.247,15 € i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. En atenció a la quantia del contracte es preveu el recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 de la LCSP. Respecte els actes que no són susceptibles de recurs especial es preveu el règim ordinari de recursos.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès el seu valor estimat i que els criteris d'adjudicació previstos no incorporen criteris d'avaluació mitjançant judici de valor.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en un únic sobre, ates que només es contemplen criteris quantificables de forma automàtica. S'exigeix la prèvia inscripció en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic a la data final de presentació d'ofertes, d'acord amb l'article 159.4.a) de la LCSP.



Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a l'LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, ja que d'acord amb les previsions de l'actual article 122.2 de la LCSP, es contempla l'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. El contracte té un valor estimat de 111.247,15 € (més IVA) Aquest valor equival al pressupost de licitació atès que, no es preveuen pròrroques ni modificats.

D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a preu alçat. Es desglossen les despeses directes i indirectes (despeses generals i benefici industrial) tal i com disposa l'article 100 de la LCSP, i la justificació del preu del contracte es contempla a l'annex 2 on es detallen les hores, dedicació i cost horari, així com les tasques corresponents. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul i les fórmules incorporades en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera in fine del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, els imports assignats a cada exercici pressupostari (2023-2025), i la descripció del compte comptable al que s'imputarà la despesa, indicant l'aprovació de l'expedient d'abast plurianual per acord del consell d'administració de l'ACA en sessió de 20 de juliol de 2023.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada del contracte de 18 mesos des del dia que s'estipuli en el contracte. No es contemplen pròrroques del contracte. El termini s'ajusta a les previsions de l'article 29 de la LCSP. En aquesta licitació no s'admeten variants.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, atès que no és exigible la classificació en el contracte de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. En relació amb la solvència econòmica i financera es demana la declaració relativa al volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos d'almenys 40.000 €, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP. En relació amb la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys corresponents al mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte del contracte, indicant import, dates i destinatari. Així mateix, s'ha d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat un import anual mínim de 30.000€.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució ofert d'aquest contracte, dels membres principals de l'equip tècnic descrit al punt G del quadre,, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 10 del PCAP, sense incloure noms ni dades indentificatives. No es preveu l'exigència de disposar de certificats acreditatius del compliment de normes de garantia de la qualitat i/o gestió ambiental.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. La mesa de contractació remetrà a l'òrgan de contractació la proposta d'adjudicació basada en l'aplicació d'aquests criteris d'adjudicació.

S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics serà de 55 punts sobre un total de 100, descrivint els criteris i l'obligació de presentar l'oferta d'acord amb el model que s'adjunta com a annex 4 al plec. La valoració màxima del preu serà de 45 punts sobre un total de 100. Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica i l'oferta s'ha de presentar d'acord amb el model de l'annex 3 del plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors en aquets supòsits. La clàusula 13.4 del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que ha de presentar l'oferta millor valorada abans de l'adjudicació

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de base de licitació mitjançant retenció en el preu. La garantia definitiva respon dels possibles defectes dels treballs executats que sorgeixin durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. El punt R del quadre de característiques preveu un termini de garantia de tres mesos.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena. Com a condicions especials d'execució de caràcter tècnic es preveu l'ús de vehicles de classificació C o Eco, remetent a l'annex 6 del plec que regula les penalitzacions per incompliment d'aquestes condicions especials.

No es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers pel caràcter intel·lectual de l'objecte del contracte. L'apartat P del quadre de característiques, al qual remet la clàusula trenta-quatrena, permet la subcontractació parcial de les tasques, limitada als treballs de tractament de dades, d'edició dels documents, i d'assistència de suport als actes de presentació. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

No es preveu la revisió de preus.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP.

L'annex 8 del PCAP detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Es fa constar que òrgan de contractació és el responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

La clàusula vint-i-dosena del PCAP regula les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). El detall de les penalitats es troba a l'annex 6 del PCAP.

El PCAP, en l'annex 7, qualifica com a obligacions essencials (als efectes de la resolució del contracte de l'article 211.1.f) de la LCSP) el compromís adscripció permanent a l'equip d'execució d'aquest contracte, durant la totalitat de la seva vigència, de l'equip de membres principals requerits segons el descrit al Plec de Prescripcions Tècniques particulars que hauran de complir necessàriament amb els requisits que s'hi estableixen.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe jurídic.