

INFORME JUSTIFICATIU DE LA TRAMITACIÓ D'EMERGÈNCIA PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'AUXILIARS OFICIALS D'INSPECCIÓ VETERINÀRIA EN ELS ESCORXADORS I ESTABLIMENTS DE MANIPULACIÓ DE CAÇA DE CATALUNYA (art. 120 LCSP)

D'acord amb l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa de situacions que suposin un perill greu pot dur a terme una contractació d'emergència.

La tramitació d'emergència es caracteritza pel fet que l'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar un expedient administratiu, pot ordenar l'execució de tot allò que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o per satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals establerts en la LCSP, incloent-hi el de l'existència de crèdit suficient.

En el cas que ens ocupa, s'han produït unes circumstàncies sobrevingudes que requereixen d'una actuació immediata per part d'aquesta Administració, a fi d'evitar que derivi en un greu perill per a la Salut Pública.

Segons s'exposa a l'informe justificatiu subscrit per la secretària de Salut Pública de 20 de setembre de 2023, el servei dels auxiliars oficials d'inspecció veterinària es presta actualment per l'empresa Appeal Agrifood Group, S.L. (AAG), d'acord amb la resolució d'adjudicació de 28 d'abril de 2023 del procediment d'emergència SA-2023-514, amb una vigència de 5 mesos (maig-setembre de 2023), per la impossibilitat de disposar a 1 de maig, mitjançant un procediment ordinari de contractació, del servei.

Mitjançant resolució de la secretària general del Departament de Salut, de data 22 d'abril de 2023, es va resoldre iniciar un nou expedient de contractació, mitjançant procediment obert i declarat de tramitació urgent (SA-2023-497), per a la contractació del servei. Aquest contracte tenia una vigència prevista a partir d'1 d'agost de 2023 (atès que l'adjudicació a 1 de maig no era possible pels terminis del propi procés de contractació) i fins a 31 de desembre de 2023. Això no obstant, aquesta licitació s'ha declarat deserta mitjançant resolució de la Secretària General de data 13 de setembre de 2023.

Per aquest motiu, per tal de garantir la prestació del servei, cal preveure una contractació d'emergència per tal que no es doni cap interrupció contractual.

D'acord amb allò que estableix l'article 120 de la LCSP, l'Administració pot aplicar una forma de tramitació excepcional quan hagi d'actuar de manera immediata a conseqüència d'algun dels motius següents:

- ☐ esdeveniments catastròfics
- ☐ situacions que suposin greu perill
- ☐ necessitats que afectin la defensa nacional.

En el cas que ens ocupa, s'han produït unes circumstàncies sobrevingudes que requereixen



Doc. original signat per:
Maria Isabel Illa Saun
27/09/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



05W2FTLHEQH4P03EGLW3AS4CKSF8P0NZ

Data creació còpia:
29/09/2023 12:18:16

Pàgina 1 de 3

d'una actuació immediata per part d'aquesta Administració, a fi d'evitar que derivi en un greu perill per a la Salut Pública garantint la continuïtat del servei d'inspecció veterinària i la gestió dels serveis bàsics relatius a alertes i incidències alimentàries, així com aquells aspectes urgents que passen als escorxadors i altres establiments alimentaris. El sistema d'inspecció veterinària no es pot interrompre sota cap concepte i cal garantir-ne la continuïtat.

És imprescindible garantir la continuïtat del servei d'inspecció veterinària i la gestió dels serveis bàsics relatius a alertes i incidències alimentàries, així com aquells aspectes urgents que passen als escorxadors i altres establiments alimentaris.

Actualment la figura dels auxiliars d'inspecció veterinària està plenament consolidada en els 30 escorxadors i els 3 establiments de manipulació de caça de Catalunya i no es pot concebre la realització dels controls oficials veterinaris sense el suport de la figura dels auxiliars d'inspecció veterinària, ja que aquests desenvolupen una tasca que ha esdevingut imprescindible per assolir uns nivells adequats en les tasques d'inspecció i control oficial d'escorxadors. Cal tenir en compte que els auxiliars d'inspecció veterinària realitzen funcions de recolzament tècnic en continu i que la seva actuació és del tot indispensable per al funcionament dels establiments i per garantir les condicions sanitàries del producte final, destinat al consum humà.

El servei que presten els auxiliars és, per tant, un servei essencial per garantir la salut de la població i no es pot interrompre sota cap concepte. La no continuïtat d'aquest servei posaria en risc tot el sistema d'inspecció veterinària i podria comportar greus perjudicis per a la salut pública de la població de Catalunya.

En aquest context, per tal de garantir la prestació del servei, cal preveure aquesta contractació d'emergència per tal que no es doni cap interrupció del servei i per un període màxim de tres mesos, fins a 31 de desembre de 2023.

Referent a la possibilitat de generar concurrència a l'hora plantejar aquesta contractació d'emergència, utilitzant el procediment negociat o algun altre procediments dels previstos en la LCSP, aquesta Subdirecció entén que no resulta possible, d'una banda per la naturalesa mateixa d'una contractació d'emergència, i, per l'altra, per les característiques concretes del servei de què es tracta.

Sobre la naturalesa d'una contractació d'emergència, d'acord amb el que es determina en l'Informe especial de supervisió dels contractes tramitats per via d'emergència en el 2021 (Juliol 2022), de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació (OIREscon), existeix una confusió entre "tipus de procediment" o "tipus de tramitació" respecte els contractes d'emergència, perquè en realitat el contracte d'emergència és un procediment excepcional, tal i com s'anomenava en el Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, no sent, per tant, un "tipus de tramitació" susceptible de poder-se licitar mitjançant qualsevol dels procediments als que es refereix l'article 131 de la LCSP.

Així, la OIREscon recomana eliminar de les plataformes de contractació l'elecció per part de l'òrgan de contractació d'un procediment d'adjudicació dels regulats en l'article 131 de la LCSP, ja que la tramitació d'emergència constitueix "per se" una forma d'adjudicació directa com a "procediment excepcional".

D'altra banda, resulta inviable que, sense adjudicar l'expedient de contractació SA-2023-497, una empresa diferent a la que està prestant en l'actualitat el servei el pugui assumir de forma immediata, atès que únicament el personal habilitat pel Decret 138/2003, de 27 de maig, pel qual es regulen les funcions i les condicions de formació, d'habilitació i d'autorització del personal de suport a la inspecció veterinària als escorxadors de Catalunya, pot prestar el servei i aquest personal, hores d'ara, està contractat per l'empresa adjudicatària, no existint legalment



Doc. original signat per:
Maria Isabel Illa Saun
27/09/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



05W2FTLHEQH4P03EGLW3AS4CKSF8P0NZ

Data creació còpia:
29/09/2023 12:18:16

Pàgina 2 de 3

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Direcció de Serveis

Exp. SA-2023-804

ni en el conveni col·lectiu del sector l'obligació de la subrogació en els contractes de treball ni seria possible la contractació de tot aquest personal (com a mínim 190 treballadors) per part d'una nova empresa abans de l'1 d'octubre de 2023.

La declaració d'emergència té per objecte ordenar la prestació del servei amb els mitjans estrictament necessaris per posar remei a la greu situació generada pel temps indispensable. La vigència d'aquesta declaració s'ha d'estendre, per tant, només des de l'1 d'octubre de 2023 fins el 31 de desembre de 2023. De forma paral·lela a aquest contracte d'emergència s'està treballant en la licitació mitjançant procediment obert d'un nou expedient de contractació que, per a l'any 2024, hauria de permetre disposar d'un adjudicatari del servei a través d'un procediment ordinari de contractació.

Amb aquesta finalitat, es fa necessari declarar d'emergència la contractació del servei de suport auxiliar als veterinaris oficials, d'acord amb el que estableix l'article 120 de la LCSP, i amb efectes entre l'1 d'octubre de 2023 i fins al 31 de desembre de 2023.

Cap del Servei de Contractació i Patrimoni, e.f

Barcelona, a la data de la signatura electrònica



Doc. original signat per:
Maria Isabel Illa Saun
27/09/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



05W2FTLHEQH4P03EGLW3AS4CKSF8P0NZ

Data creació còpia:
29/09/2023 12:18:16

Pàgina 3 de 3