

INFORME SOBRE LA NECESSITAT DE PROCEDIR A LA CONTRACTACIÓ, MITJANÇANT PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT, DEL SERVEI D'INTEGRACIÓ DE LES PARTIDES D'OBRA D'URBANITZACIÓ DEL BANC INCASÒL 2018 AL BANC BEDEC CONSTRUCCIÓ WEB.

1. Antecedents:

Donades les diverses activitats que desenvolupa l'Institut Català del Sòl en funció de la Llei de Creació 4/1980, de 16 de desembre, modificada per la Llei 4/2000, de 26 de maig, de mesures fiscals i administratives, modificada posteriorment per la Llei 21/2001, de 28 de desembre de mesures fiscals i administratives, art. 1, ap. 5. i l'art. 3 ap. 1 b).

L'INCASÒL utilitza per a la confecció dels pressupostos dels seus projectes d'urbanització l'aplicació TCQ i el banc de preus d'urbanització basat parcialment en el banc BEDEC de l'Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya (d'ara endavant ITEC). Ara bé en aquests moments, la darrera actualització del banc de preus d'urbanització de l'INCASÒL és del 2018 i és necessari actualitzar-la. Ara bé, la seva estructura amb un bon nombre de preus que són específics de l'INCASÒL i no segueixen l'estructura del BEDEC comporta que a cada actualització hi calgui destinar una gran dedicació per part dels equips tècnics propis ja que la revisió no pot ser automàtica per part de l'Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya (d'ara endavant ITEC). Alhora, aquesta estructura dels preus fa que molts d'ells no puguin tenir associades dades ambientals que si que tenen els preus BEDEC. Per tant, a banda de l'actualització del banc de preus d'urbanització, és necessari de transformar-lo en un format amb estructura BEDEC que permeti una actualització automàtica per part de l'ITEC i que alhora tingui associades dades ambientals les quals són imprescindibles per poder avaluar, per exemple, les emissions associades als projectes i a les obres. Aquest coneixement permetria avaluar i establir accions per a la reducció d'aquestes emissions. Per poder veure l'abast que representaria aquesta transformació del banc, l'INCASÒL va encarregar un estudi previ del banc a l'ITEC per determinar:

- Els elements simples i Partides "noves" homologables a criteris BEDEC que actualment no es disposen al BEDEC.
- Els elements simples i Partides "equivalents" homologables: partides del banc INCASÒL que es poden substituir per partides del BEDEC.
- Els elements simples i Partides existents en el banc BEDEC i per tant no caldrà realitzar cap actuació.
- Elements simples i Partides existents en altres tipologies d'obra del banc BEDEC (edificació i enginyeria civil) que son homologables i que caldrà afegir-les a la tipologia Urbanització.
- Els elements simples i Partides no homologables a criteris BEDEC.

Amb l'estudi previ anterior l'ITEC va identificar i classificar les partides del Banc de preus 2018 en funció de les feines necessàries per a la seva adaptació al Banc BEDEC. Sobre aquesta classificació, l'INCASÒL va fer una selecció determinant quines partides calia integrar i quines no, recollint aquest filtratge al document EXCEL 230516 Anàlisi preus-INCASÒL2023-06-26.xlsx. Una vegada feta aquesta selecció de partides, les feines necessàries a fer per actualitzar la base de preus de 2018 i integrar-la al Banc BEDEC són les següents:

Respecte a les partides d' Urbanització:

- Ampliar 101 famílies de Partides d'obra amb 353 partides noves, i 202 Elements Simples de 70 famílies.
- Ampliar la tipologia urbanització a 17 Partides d'obra de 5 famílies.
- Tractar 1 Partida i 1 simple amb marca comercial de 1 família de PO i 1 de ES.
- Partides de CONTROL DE QUALITAT:
- Ampliar 4 famílies de PO amb 18 partides noves, i 16 Elements Simples de 4 famílies.
- Plecs de condicions:
- Revisar 83 famílies de Partides
- Revisar 51 famílies d'Elements Simples
- Crear 18 plecs nous de Partides
- Crear 19 plecs nous de Elements Simples

Totes les partides que s'incorporin al Banc BEDEC hauran de tenir la informació completa segons els estàndards de l'ITeC és a dir:

- Una descripció llarga/descripció curta (sense referències comercials), unitat d'amidament, preu obtingut com a suma dels preus dels elements simples que participin a la seva descomposició multiplicat per la quantitat utilitzada més un percentatge de despeses auxiliars, que s'aplica sobre el cost de la mà d'obra.
- A més de la informació descriptiva i econòmica pels pressupostos, els elements simples tindran dades ambientals i les partides d'obra informació referent a la generació de residus.

Tant les partides d'obra com els materials simples que les componen, hauran de tenir un Plec de Condicions associat, per grups d'elements homogenis.

Dins del Banc BEDEC, les partides s'incorporaran a la tipologia "Urbanització" i Actuacions "Obra Nova".

Amb aquests sistemes de classificació es podran fer filtres per veure només les Partides que compleixen aquests paràmetres (Urbanització/obra nova) i facilitar la cerca i tria d'informació.

La necessitat de dur a tenir la feina descrita anteriorment consistent en actualitzar i donar format als preus d'urbanització de l'INCASÒL i integrar-los al banc BEDEC porta definir l'objecte del present informe

2. Objecte

L'objecte d'aquest informe és determinar la necessitat de procedir a la contractació, mitjançant un contracte negociat sense publicitat dels Serveis d'integració de les partides d'obra d'urbanització del Banc Incasòl 2018 al Banc Bedec Construcció Web.

3. Informe

L'actualització de la base de preus i la seva integració al banc BEDEC no és una feina que es pugui dur amb els mitjans materials ni amb el personal propi de l'INCASÒL atès que la confecció i gestió d'aquesta base correspon, com exposarem tot seguit, a l' Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya d'ara endavant ITEC.

L'ITEC és una Fundació Privada sense ànim de lucre segons l'article 5 dels seus Estatuts "en tant que entitat de suport a la innovació el seu objectiu és la generació i transferència d'informació i coneixement, i la prestació de serveis tecnològics per la millora de la competitivitat dels agents del sector de la construcció, professionals, empreses i entitats". L'ITEC realitza aquestes funcions, per una part amb la captació, elaboració i transferència d'informació tecnològica i, per altra part, amb la generació de coneixement i la seva transferència mitjançant els seus serveis tecnològics". L'article 7 dels Estatuts disposa que "la Fundació pot realitzar tot tipus d'activitat econòmica, actes, contractes, operacions i negocis lícits sense més restriccions que les imposades per la legislació aplicable".

Cal assenyalar que el ITEC té el dret de propietat en exclusiva de les llicències dels programes informàtics TCQ2000 i TCQi, així com de la metodologia TCQ i de les bases de dades BEDEC. I la metodologia know-how o saber fer, és un secret empresarial segons la Ley 1/2019 de Secretos empresariales. El secret empresarial és un element de propietat exclusiva.

L'ITEC ha elaborat un Programari TCQ2000 i TCQi amb la finalitat d'optimitzar les actuacions dintre del procés de construcció creant una aplicació informàtica per a la gestió de la informació que es produeixi al llarg del procés constructiu, i es configura una metodologia per a la gestió de projectes i obres TCQ, Temps, Cost, Qualitat.

La metodologia TCQ es defineix com a una proposta metodològica per a l'establiment i seguiment dels valors dels paràmetres de Temps, Cost i Qualitat, basada en la integració de la informació generada durant el procés constructiu y de les eines que la gestionen.

Actualment la metodologia TCQ s'ha adaptat a les noves maneres de treballar en el sector de la construcció de manera que l'eina de TCQ i la base de dades BEDEC poden ser considerades com a eines BIM (Building Information Modeling) el nou estàndard digital y de treball compartit que s'està imposant a nivell global i implementant en els processos d'INCASÒL. El TCQ incorpora un visor de models BIM i és capaç d'interactuar amb ells tot extraient informació del model per al seu ús en la confecció de pressupostos, certificacions d'obra i plans de treball.

Les dues eines que ajuden a posar en pràctica la metodologia TCQ són la base de dades BEDEC i la aplicació informàtica TCQ /TCQi.

La Base de dades BEDEC (Base estructurada d'elements constructius) es tracta d'una base de dades que pot aportar tot tipus d'informació relacionada amb elements constructius de qualsevol complexitat: des d'un producte de construcció fins a una solució constructiva. La configuració de la Base de dades permet particularitzar els continguts de tal manera que qualsevol aplicador de la metodologia TCQ pot crear la seva base de dades amb informació i valors propis.

L'aplicació informàtica TCQ/TCQi és una aplicació informàtica per a la gestió de la informació que es produeix durant tot el cicle de vida del procés constructiu des del avantprojecte fins a la demolició o rehabilitació integral al final del cicle de vida.

Com a argument justificatiu d'adjudicació del contracte de serveis a l'ITEC cal esmentar que encara que en el mercat existeixin altres entitats que poden produir bases de dades o productes informàtics similars, atenent al caràcter integrat de la metodologia TCQ i TCQi, el servei que es demana només el pot oferir l'ITEC, com a entitat titular de les bases de dades en les que s'hauran d'integrar les noves bases de dades i els programes informàtics amb els que funciona la metodologia TCQ i TCQi.

En base a tot l'anterior, considerem que la llicència del programa informàtic, el desenvolupament o millora de la eina informàtica o, en el cas concret que ens ocupa, la creació o modificació d'una base de dades relacionada amb el banc de preus BEDEC només es pot encomanar a l'ITEC. Els productes d'altres entitats o bé no es poden integrar en la metodologia TCQ per no existir interoperabilitat absoluta, o bé la integració de noves bases o programes informàtics comportaria despeses addicionals molt elevades.

En definitiva, s'ha de concloure que en el mercat de serveis de productes similars no existeix alternativa real possible. Per tant, si es vol continuar treballant amb la l'aplicació informàtica i TCQi i gaudint de la metodologia TCQ els nous contractes de serveis només es poden adjudicar a l'ITEC. Així doncs, cal concloure que en

virtut del que hem exposat l'òrgan de contractació, dins el seu àmbit de discrecionalitat, en el cas examinat, pot utilitzar el procediment negociat sense publicitat.

El procediment negociat sense publicitat en tant que suposa una limitació als principis de publicitat i concurrència té caràcter excepcional.

Un dels motius que habiliten la utilització del procediment negociat sense publicitat és aquell en què l'objecte del contracte només es pot encomanar a un empresari determinat perquè no hi ha competència per raons tècniques o perquè procedeix la protecció de drets exclusius, en els termes que recull l'article 168 a) 2n de la LCSP.

Per acudir al supòsit legal de procediment negociat previst a l'article 168 a) 2n de la LCSP, d'acord amb tot allò exposat es considera acreditat que no és possible promoure la concurrència perquè objectivament només existeix una empresa que pugui encarregar-se de l'execució del contracte, i no es pot considerar que concorri una raó tècnica determinant de l'exclusivitat quan, a més d'existir alternatives o substituïts raonables en el mercat, l'exclusivitat sigui conseqüència d'una restricció artificial dels paràmetres de la contractació, exigint en els plecs uns requisits tècnics que només pot complir una empresa determinada.

Per aquest motiu és necessària la contractació d'aquest servei a l'empresa que sigui responsable i coneixedora del banc BEDEC. Donat que l'ITEC és l'empresa creadora del banc BEDEC i la que el gestiona i actualitza, la proposem com a única licitadora a aquesta assistència tècnica.

Les feines que cal dur a terme són les descrites als antecedents més les reunions de coordinació que siguin necessàries. Cal tenir en compte que, per una banda, les càrregues de treball de l'equip tècnic de l'INCASÒL no permeten abordar en els terminis previstos i amb el detall necessari els serveis objecte d'aquest informe el quals requereixen un coneixement detallat una profunda especialització en relació al banc BEDEC.

L'ITEC haurà de lliurar un llistat amb la correspondència de les partides o grups de partides del Banc INCASÒL Urbanització 2018 amb les partides o grup de partides del Banc BEDEC a les que s'han transformat. Aquest fitxer el lliurarà en format digital (llista tipus Excel) i l'enviarà per correu electrònic a l'INCASÒL. El resultat del treball serà la integració de les partides d'obra amb totes les seves dades (descomposició, preus, medi ambient, plecs de condicions) al Banc BEDEC Construcció web. Les partides d'obra tindran codi, definició llarga i definició simplificada, unitat de mesura, preu i justificació de preus. Cada component de la justificació de preus (mà d'obra, material, maquinària i/o elements compostos) tindrà codi, definició llarga i definició simplificada, unitat de mesura i preu.

Ahora, les partides d'obra tindran valors unitaris de cost energètic, emissió de CO₂, residus, % de matèria primària i % de contingut reciclat. Els materials tindran valors unitaris de cost energètic, emissió de CO₂, residus, % de matèria primària i % de contingut reciclat. La maquinària tindrà valors unitaris de cost energètic i d'emissió de CO₂.

Per al correcte desenvolupament del treball, l'ITEC haurà d'involucrar a l'equip tècnic necessari, amb coneixements específics en la matèria. Concretament, el present treball involucrarà al Cap del Departament de Bases de dades i a diversos tècnics especialistes en bases de dades de creació de preus de referència, plecs de condicions tècniques i dades ambientals.

El servei objecte d'aquest informe, tindrà un termini d'execució de **12 mesos** i un import estimat de **108.287,00.-€ (IVA no inclòs)**. Pels motius exposats anteriorment i d'acord amb l'article 168 a) 2n de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de la Llei de Contractes del Sector Públic, s'hauria de tramitar mitjançant un procediment negociat sense publicitat amb l'Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya com a únic licitador.

Per les seves característiques i el seu import els serveis objecte d'aquest informe no estan dins dels supòsits de contractació de la Llei 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura.

Tal com preveu l'article 99.3.b de la LCSP, considerem que tècnicament és més eficient, tant per a l'execució, el seguiment i la coordinació dels treballs com per a la qualitat de la feina final, no dividir en lots l'objecte del contracte que proposem.

Per tot l'exposat,

Informo,

Que del contingut del present informe, queda suficientment acreditada la necessitat i la idoneïtat de procedir a la licitació, mitjançant procediment negociat dels **Serveis d'integració de les partides d'obra d'urbanització del Banc Incasòl 2018 al Banc Bedec Construcció Web**, amb un pressupost de licitació de **108.287,00.-€ (IVA no inclòs)** i un **termini d'execució de 12 mesos**, així com l'objecte i el seu contingut, de conformitat amb el que prescriuen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Que en l'informe justificatiu s'informaran dels aspectes tècnics de la licitació i el contracte.

Que és procedent proposar la seva contractació, mitjançant el **procediment negociat sense publicitat amb l'Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya com a únic licitador**, d'acord amb el contingut de la Llei esmentada.

El coordinador del Projecte, Joan Estrada i Aliberas