



Unitat tramitadora: Unitat Administració Secretaria

AJT/4744/2021

Codi document: ASC17I012A

Assumpte: Aprovar l'inici de la contractació del servei de transport adaptat

La Junta de Govern Local, en la sessió de 02 de maig de 2023, ha adoptat el següent:

ACORD

I ANTECEDENTS

En data 25 de març de 2021 la Regidora Delegada de Benestar i Família va dictar una provisió disposant l'inici dels tràmits necessaris per a procedir a la contractació del servei de transport adaptat, i ordenant que per part dels Serveis Tècnics Municipals competents de l'Àrea de Benestar i Família l'emissió del corresponent informe de necessitat.

En data 19 d'octubre de 2022, la Cap del departament de Benestar i Família ha emès l'informe d'insuficiència de mitjans per a la contractació dels servei de transport adaptat, que copiat literalment és com segueix:

"INFORME D'INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PER A LA CONTRACTACIÓ, MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT, DEL SERVEI DE TRANSPORT ADAPTAT DELS CENTRES DE DIA PER A GENT GRAN SANT JORDI I EL NADAL DE VIC.

A petició de la regidora Núria Homs Molist, es necessita contractar mitjançant procediment obert el servei de transport adaptat que consisteix en la gestió del servei de transport adaptat dels centres de dia per a gent gran Sant Jordi i El Nadal de Vic.

El Departament de Benestar Social no disposa de prou mitjans per dur a terme aquesta contractació pels següents motius:

- *Insuficiència de mitjans materials*
 - *No es disposa dels mitjans materials necessaris per a la prestació del servei ni de l'estructura tècnica suficient i adequada per a la gestió del Servei de transport adaptat dirigit a persones amb mobilitat reduïda, ja que es requereix d'uns mitjans materials específics, com ara furgonetes adaptades amb capacitat suficient per incorporar cadires de rodes, així com mitjans personals específics per la conducció i acompanyament per al trasllat de les persones amb dependència o mobilitat reduïda.*
- *Insuficiència de mitjans personals*
 - *Que en la plantilla de personal/catàleg de llocs de treball, no consten les places corresponent de personal municipal per a realitzar les tasques que requereix el servei, és a dir, conductor/a i auxiliar de transport.*
 - *Que per a la realització del servei és necessari disposar de la quantitat de 2 persones que formin l'equip de treball, amb funcions diferents, la qual cosa dificulta molt la seva contractació i coordinació per part de l'administració.*



- *Que La prestació a realitzar és molt específica i el servei requereix ser portat a terme per personal amb formació especialitzada, per a la qual l'ajuntament no disposa en plantilla d'aquest personal.*
- *Que es tracta d'un servei amb una alta especificitat, tant de mitjans necessaris com de personal amb la formació adequada, per la qual cosa és necessari i beneficiós per a l'administració disposar d'una empresa especialista per a la prestació del servei de referència.*

Aquest informe es publicarà en el Perfil de contractant de conformitat amb l'establert en l'article 63.3.a) de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic."

En data 24 d'abril de 2023, la Cap de Benestar i Família ha emès un informe sobre la necessitat de realitzar la contractació esmentada, que copiat literalment és com segueix:

"INFORME DE NECESSITAT

Necessitat del contracte

El contracte actual de gestió del servei de transport adaptat del centre de dia per a persones grans Sant Jordi i El Nadal fineix el 07 de novembre del 2021 i la necessitat que el va motivar persisteix.

El marc legal en que es basa el contracte és;

*Que La **Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials**, que regula i ordena el sistema de serveis socials, per tal que es prestin amb els requisits i els estàndards de qualitat òptims necessaris per a garantir la dignitat i la qualitat de vida de les persones.*

*La **Cartera de serveis socials** vigent aprovada pel Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011 (prorrogada posteriorment) incorpora dins dels Serveis Socials Bàsics (SSB) la prestació del servei de transport adaptat.*

*Així mateix, el **Decret 182/2003, de 22 de juliol, de regulació dels serveis d'acolliment diürn de centres de dia per a gent gran**, regula els serveis de centre de dia i considera el transport adaptat com un servei de caràcter opcional i el **Model de serveis socials bàsics de Catalunya**, de la Generalitat de Catalunya, publicat l'any 2015, que emmarca el model de treball dels serveis socials és també un marc de referència en relació al transport adaptat, entès com a servei que dona resposta a les necessitats de les persones grans amb dependència o mobilitat reduïda.*

Considerant que la finalitat consisteix en donar compliment als compromisos adoptats en el pla d'actuació municipal i en les obligacions derivades de compliment de normativa i atenent la necessitat de suport en els desplaçaments que presenten els usuaris dels Centres de Dia, l'Ajuntament necessita disposar d'aquest recurs específic per poder-hi donar una resposta adient i de qualitat, centrada en l'atenció a les persones grans.

Les persones grans que acudeixen als centre de dia Sant Jordi i El Nadal presenten situacions de dependència, de discapacitat, de mobilitat reduïda o de manca de xarxa familiar que pugui donar suport en els desplaçaments i per això és molt important proporcionar un servei de transport adaptat que faciliti la seva assistència al centre de dia, així com uns desplaçaments segurs i adaptats a les seves necessitats personals.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Vic no disposa de mitjans ni recursos tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili



mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Objecte del contracte

El transport adaptat es planteja com un servei complementari al centre de dia, per tal de facilitar l'assistència i el desplaçament a les persones amb mobilitat reduïda, necessitat d'acompanyant i/o amb les capacitats de mobilitat i autonomia disminuïdes, que participen d'aquest servei.

Els Centre de Dia per a persones grans Sant Jordi disposa d'un total de 50 places i el Centre de dia d'El Nadal disposa de 30. Les places de transport són variables segons necessitat del servei.

Es reserva aquest contracte a entitats que tinguin la condició de Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social (CETIS), Empreses d'Inserció i Programes de treball protegit, amb l'objectiu de promoure la inserció laboral o social de determinats col·lectius amb risc social i amb especials dificultats d'ocupació.

La codificació corresponent de la nomenclatura de la Classificació Europea de Productes per Activitats CPV 60130000-8- CPA 2008: 49391

Lots del contracte

El contracte no es divideix en lots atès que la unitat funcional no és susceptible de realització independent per què en dificultaria la coordinació tècnica i l'execució coordinada. Consisteix en un servei unificat d'accions que incideix directament en la qualitat d'atenció de les persones.

Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació anual del contracte és el de 45.766,60 € IVA inclòs, amb el desglossament següent: 41.606,00 € euros, pressupost net i 4.160,60 € en concepte d'impost sobre el Valor Afegit al tipus del 10 %.

Pressupost base de licitació anual	41.606,00 €
Import IVA (10%)	4.160,60 €
Pressupost base de licitació total (IVA inclòs)	45.766,60 €

Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost de licitació, indicant l'IVA a aplicar mitjançant partida independent. En tot cas les ofertes que excedeixin el pressupost de licitació IVA exclòs resultaran excloses del procediment.

Aquest pressupost s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte.

El càlcul del pressupost base de licitació anual s'ha establert a partir del càlcul dels costos directes i indirectes. En qualsevol cas, cal que per a la determinació dels preus de les partides de personal assignat a l'execució del contracte de serveis, el licitador compleixi amb les previsions del Conveni col·lectiu "XV Convenio colectivo general de centros y servicios de atención a personas con discapacidad." d'àmbit estatal;

COSTOS DIRECTES	ANUAL
Conductor : salari 1/2 jornada Subgrup C2	12.518,17 €



Monitor: 1/2 jornada Subgrup C2	11.255,00 €
TOTAL	23.773,17 €

COSTOS INDIRECTES	ANUAL
Gestió administrativa. 7 hores setmana	3.322,85 €
Assegurança del vehicle+ responsabilitat civil	1.528,65 €
Carburant del vehicle (1040km/mes)	6.000,00 €
Manteniment integral del vehicle (manteniment regular i reparacions)	5.000,00 €
TOTAL	15.851,50

COSTOS DIRECTES+COSTOS INIRECTES	39.624,67 €
BENEFICI INDUSTRIAL	1.981,33 €
TOTAL	41.606,00 €
IVA 10%	4.160,60 €
TOTAL	45.766,60 €

Amb caràcter general, s'entén que, en les ofertes i els preus proposats per l'adjudicatari, s'hi inclouen totes les despeses necessàries per al compliment de les prestacions contractades, com són costos de personal, materials, productes, EPIs, vehicles, assegurances, beneficis, taxes i tota mena de tributs i també l'IVA.

Valor estimat del contracte.

Considerant el pressupost base de licitació, les estimacions del contracte abans esmentades, així com les seves possibles modificacions i pròrrogues, el valor estimat del contracte sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit, és de 183.066,40 € que té en compte els següents conceptes:

Any	VEC prestació	VEC pròrrogues	Modificacions	Total VEC
1er. any	41.606,00€			
2on. any	41.606,00€			
1a. prorroga		41.606,00€		
2a. prorroga		41.606,00€		
Modificacions			16.642,40	
TOTAL				183.066,40

Partida pressupostària

L'aplicació pressupostària corresponent a l'exercici 2023 és la del servei de transport adaptat 15231227901 del Pressupost Municipal, tot existint crèdit suficient fins a l'import aprovat per l'Ajuntament.

Aquest contracte comporta una despesa que afecta a varis exercicis, per tant, la seva contractació resta sotmesa a l'existència de crèdit suficient i adequat, i a l'obligació de l'Ajuntament, que a cada exercici s'autoritzi en els respectius pressupostos municipals.

Forma de pagament



La forma de pagament serà mensual, a mes vençut s'efectuarà el pagament un cop s'hagi presentat la factura, hagi estat conformada i signada pel tècnic responsable del contracte i pel regidor delegat corresponent, i aprovada per la Junta de Govern Local.

Durada del contracte

Per tal d'assegurar una continuïtat mínimament òptima del servei i per donar resposta a les necessitats detectades la durada del contracte serà de dos (2) anys.

S'estableix la possibilitat de dues pròrroques anuals de contracte d'un any de durada cadascuna.

Protecció de dades

Aquesta contractació implicarà un tractament/cessió de dades personals per part de/vers l'empresa adjudicatària:

☒ SI
☐ NO

Subcontractació

☒ No s'admet la subcontractació, atesa la naturalesa i les condicions de la contractació
☐ L'empresa contractista pot concertar amb altres empreses la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte amb els condicionants següents:

- El contractista només podrà subcontractar vàlidament la realització del contracte fins al..... % de l'import d'adjudicació.
- El contractista no podrà subcontractar la part de la prestació objecte del contracte consistent en

Garantia definitiva

☐ SI
☒ NO

Criteris d'adjudicació

Bloc A

Criteris avaluables de forma automàtica..... de 0 a 70 punts.

a.1) Oferta econòmicaDe 0 a 40 punts.

Es valorarà assignant la major puntuació possible (40 punts) a la proposta que ofereixi la proposició econòmica menor. Es determinarà la puntuació segons les fórmules següents:

O_i : Preu de l'oferta del concursant i, IVA exclòs.

O_0 : Pressupost tipus de licitació, IVA exclòs.

$$B_i = \frac{O_0 - O_i}{O_0} \cdot 100 \text{ . Baixa del concursant i.}$$

$B_{m\grave{a}x}$: Baixa màxima, baixa del concursant amb la menor oferta econòmica.



P_i : Puntuació del concursant i

$$P_i = 40 * (B1/B_{max})$$

El valor de la puntuació s'arrodonirà deixant quatre (4) xifres decimals.

a.2) Antiguitat del vehicle (acreditat mitjançant fitxa tècnica)De 0 a 5 punts.

- Menys de 5 anys – 5 punts.
- De 5 a 10 anys – 2 punts.

a.3) Si el Vehicle és híbrid o elèctric5 punts

- elèctric 5 punts
- híbrid 3 punts

a.4) Anys d'experiència gestionant i executant serveis similars als descrits en aquest plec de 0 a 10 punts.

- Entre 5 i 10 anys – 5 punts
- Més de 10 anys – 10 punts

a.5) Anys d'experiència acreditats del/de la conductor/a adscrit al contracte en serveis socials o educatius..... de 0 a 10 punts**

- De 1 a 2 anys – 2 punts
- De 3 a 5 anys – 5 punts
- Més de 5 anys – 10 punts

..

**L'experiència laboral s'acreditarà mitjançant contracte de treball o certificat de serveis prestats.

Els licitadors no poden presentar ofertes amb variants i/o alternatives.

BLOC B

Criteris adjudicació no quantificables de forma automàtica.....Fins a 30 punts

b.1) Organització del serveiFins a 20 punts

- Disseny de rutes..... 5 punts
- Coordinació amb equip tècnic..... 5 punts
- Descripció del servei i recursos humans necessaris10 punts

b.1) Sistema de gestió de les incidències.....Fins a 10 punts

- definició d'un sistema de gestió d'emergències..... 5 punts
- gestió de les incidències amb les persones traslladades.....5 punts



Proposta

Segons l'exposat anteriorment es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'un servei de transport adaptat per als centre de dia Sant Jordi i El Nadal mitjançant la tramitació d'un procediment d'adjudicació obert, per un pressupost anual de licitació de 41.606 € amb el 10 % IVA amb el resultat total de 45.766,60 euros (IVA inclòs)."

D'acord amb l'informe emès per la Cap de Benestar i Família el procediment més adequat per a la contractació de l'esmentat servei és mitjançant tramitació ordinària amb la utilització del **procediment obert**, reservat a centres especials d'ocupació d'iniciativa social i a empreses d'inserció de conformitat amb la disposició addicional quarta de la LCSP.

II LEGISLACIÓ APLICABLE I FONAMENTS DE DRET

II.1 Legislació aplicable

- Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2010, sobre contractació pública i per la que es deroga la directiva 2004/18/CE.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP 2017).
- El Reial Decret 817/2009, pel que es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, en allò que no s'oposi a la Llei 9/2017.
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en allò que no s'oposi a la Llei 9/2017 i al RD 817/2009.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

II.2 Fonaments de dret i consideracions jurídiques

L'article 116.1 de la LCSP 2017 prescriu que *"La celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos a l'article 28 d'aquesta Llei i que s'haurà de publicar en el perfil del contractant"*.

La Disposició addicional segona punt 1 del mateix text legal estableix que *"correspon als Alcaldes i als Presidents de les Entitats Locals les competències com òrgans de contractació respecte dels contractes d'obres, de subministraments, de serveis, els contractes de concessió d'obres, els contractes de concessió de serveis i els contractes administratius especials, quan el seu valor estimat no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost (...)"*.



La competència com a òrgan de contractació que correspon a l'Alcaldia d'acord amb el que disposa el paràgraf anterior, es va delegar en la Junta de Govern Local per decret d'Alcaldia de 17 de juny de 2019.

En virtut de les competències delegades per decret d'Alcaldia de data 22 de desembre de 2021.

Vist l'informe proposat emès en compliment del que disposen els arts. 172.1 i 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, i la corresponent proposta.

Per tot això, S'ACORDA:

PRIMER. Iniciar l'expedient per a la contractació del servei de transport adaptat, mitjançant tramitació ordinària, amb la utilització del procediment obert, i amb un pressupost total de licitació pel primer any de 45.766,60 € (IVA inclòs), tot això d'acord amb l'informe de necessitat emès en data 24 d'abril de 2023 per la Cap de Benestar i Família on es determina la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, en els termes previstos a l'article 28 de la LCSP 2017.

En el pressupost municipal per a l'exercici 2023 existeix consignació pressupostària per fer front a la despesa del contracte a la partida pressupostària 15 231 227901 per un import de QUINZE MIL DOS-CENTS CINQUANTA-CINC EUROS AMB CINQUANTA-TRES CÈNTIMS (15.255,53 €) IVA inclòs, corresponent a la part proporcional dels QUARANTA-CINC MIL SET CENTS SEIXANTA-SIS EUROS AMB SEIXANTA CÈNTIMS (45.766,60 €), IVA inclòs, referits al període comprès entre l'inici del servei (previst pel mes de setembre) i fins a 31 de desembre de 2023.

Es reserva aquest contracte a entitats que tinguin la condició de Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social (CETIS), Empreses d'Inserció i Programes de treball protegit, amb l'objectiu de promoure la inserció laboral o social de determinats col·lectius amb risc social i amb especials dificultats d'ocupació.

SEGON. Justificar la celebració del contracte per la necessitat de facilitar l'accés als Centres de dia per a gent gran de Sant Jordi i del Nadal a les persones usuàries d'aquests serveis que presenten discapacitat, dependència, mobilitat reduïda o de manca de xarxa familiar que pugui donar suport en els desplaçaments, i subscriure íntegrament l'informe de necessitat emès en data 24 d'abril de 2023 per la Cap de Benestar i Família.

La contractació del servei de transport adaptat, mitjançant tramitació ordinària, amb la utilització del procediment obert és la forma més idònia i eficient de dur a terme les finalitats de l'Ajuntament.



TERCER. Ordenar la redacció del plec de clàusules administratives particulars i del plec de prescripcions tècniques que han de regir el contracte i el procés d'adjudicació.

QUART. Que la Interventora emeti informe preceptiu de fiscalització prèvia, valorant les repercussions d'aquesta contractació en compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i Sostenibilitat Financera, d'acord amb el que preveu la Disposició addicional tercera punt 3 de la LCSP 2017.

Així mateix, que s'informi sobre l'existència de crèdit suficient i adequat per finançar la despesa que comporta la celebració del contracte i que emeti informe sobre la fiscalització prèvia de la despesa i es faci l'Autorització de crèdit corresponent.

CINQUÈ. Que s'emeti, per part de la Secretària, informe jurídic preceptiu previ a l'aprovació de l'expedient de contractació d'acord amb el previst a la Disposició Addicional tercera punt 8 de la LCSP 2017.

SISÈ. Que d'acord amb el què preveu l'article 116.1 de la LCSP 2017 es publiqui al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Vic aquest acord d'inici d'expedient motivant la necessitat del contracte.

S'APROVA PER UNANIMITAT

De la qual cosa en dono fe.