



## **Memòria justificativa de la contractació del servei de vigilància i seguretat dels edificis de la finca Torreferrussa de la Direcció General dels Agents Rurals a Santa Perpètua de la Mogoda**

---

### **1. Antecedents**

El 25 de juliol de 2023 es van remetre les invitacions per presentar oferta a la licitació de l'expedient IT-2024-23 per la contractació basada en l'Acord Marc dels serveis de vigilància i seguretat (CCS 2022 5), a les empreses adjudicatàries del LOT 2 de la província de Barcelona. El termini de presentació d'ofertes finalitza el 4 de setembre de 2023.

El 16 d'agost de 2023 es va rebre una consulta on plantejava la possibilitat que hi hagi un error al plec de clàusules administratives particulars de l'expedient IT-2024-23, concretament en els criteris d'adjudicació sotmesos a criteris de valor atès que es valoraven els mateixos aspectes que ja s'havien valorat per la Comissió Central de Subministraments en l'Acord Marc CCS 2022 5.

En aplicació de de l'article 152.4 de la LCSP, atès que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor fixats a l'expedient IT-2024-23 no eren els previstos a l'annex 11 del PCAP i, en tractant-se d'una infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte establertes a l'article 221 de la LCSP es va desistir de l'expedient IT-2024-23 per Resolució de data 29 d'agost de 2023 de la Secretària General del Departament d'Interior.

Per tot l'exposat, en virtut del que disposa l'article 152.4 de la LCSP es tramita aquest nou procediment de licitació mitjançant procediment basat en l'Acord marc dels serveis de vigilància i seguretat (CCS 2022 5) de la finca Torreferrussa.

### **2. Objecte del contracte**

Servei de vigilància i seguretat, per a l'any 2024, mitjançant procediment basat en l'Acord marc dels serveis de vigilància i seguretat (CCS 2022 5), de la finca Torreferrussa, seu central de la Direcció General dels Agents Rurals (DGAR).

### **3. Justificació de la necessitat**

El Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de Catalunya atribueix al Departament d'Interior les funcions de vigilància, control i col·laboració en la gestió del medi natural, i la protecció i la prevenció integrals del medi ambient, mitjançant el Cos d'Agents Rurals. Fins a aquesta data, les esmentades funcions estaven atribuïdes a l'actual Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.



La finca Torreferrussa, seu de la DGAR, té una extensió total de 10 hectàrees. La DGAR no disposa dels mitjans humans i tècnics necessaris per realitzar les tasques de vigilància del terreny i dels edificis, el control d'accessos i les visites, per la qual cosa és del tot necessària la contractació d'una empresa externa.

Actualment la DGAR disposa d'un contracte de vigilància i seguretat, l'expedient IT-2023-32 amb data de vigència des de l'1 de gener de 2023 fins al 31 de desembre de 2023.

En aquests moments, el servei es concreta en dos horaris diferenciats: de les 17:30 a les 6:30 hores, en els mesos de novembre a març, i de les 20:00 a les 6:30 hores, en els mesos d'abril a octubre. No obstant, la Direcció General dels Agents Rurals des de la seva adscripció al Departament d'Interior mitjançant la publicació del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, inicia un procés de creixement de personal mitjançant les convocatòries d'accés a agent de l'escala bàsica i a sotsinspector/a de l'escala executiva dels anys 2022, 2023 i la previsió de properes convocatòries per l'any 2024. Per una altra banda, el 26 de gener de 2024 es publica al DOGC el Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior on s'aprova la nova estructura de la Direcció General per donar resposta al creixement del nombre d'efectius del Cos d'Agents Rurals. Aquest increment d'estructura implica un increment, no només en el nombre de personal que treballa a les oficines ubicades a la finca, sinó també en el nombre de visites i entrades a la finca en horari diürn. El control d'accés a la finca no es pot cobrir amb el personal administratiu i operatiu del personal que presta els seus serveis a la finca Torreferrussa i que fa necessari disposar d'un vigilant de seguretat que faci les tasques de control d'entrada de les persones que accedeixen a la finca. Així mateix el Control Central del Cos d'Agents Rurals ubicat a Torreferrussa funciona les 24 hores del dia, els 365 dies de l'any, per tant, es considera necessari ampliar el servei de vigilància a 24 hores, els 365 dies de l'any.

#### **4. Procediment de contractació**

Per la naturalesa de l'objecte del contracte, la licitació s'ha de tramitar basada en l'Acord marc dels serveis de vigilància i seguretat vigent fins al 22 de desembre de 2024 (Exp. CCS 2022 5), adjudicat per la Comissió Central de Subministraments en data 18 de novembre de 2022. Tramitació anticipada de la despesa i de regulació harmonitzada.

Atès que aquesta licitació es basada en l'Acord marc esmentat, i d'acord amb l'apartat 8 de l'annex 11 del plec de clàusules administratives particulars, en els contractes basats amb un valor estimat inferior a 750.000€ es convidarà un mínim de tres empreses. Atès que el valor estimat del contracte és de 481.267,10 € i la finca es troba a Santa Perpetua de la Mogoda, província de Barcelona, es convidarà a totes les empreses adjudicatàries del lot 2 de l'Acord Marc, vigilància a la província de Barcelona contractes basats en Acord Marc amb un valor estimat > 300.000 € i < 600.000 €.



## **5. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera**

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència superiors als mínims fixats al plec de clàusules administratives particulars de l'Acord marc.

## **6. Criteris d'adjudicació**

Segons els criteris d'adjudicació i la seva ponderació en els contractes basats en l'Acord Marc (d'acord amb l'apartat 10 de l'annex 11 del PCAP), els criteris que s'hauran d'utilitzar seran:

- Metodologia o pla de treball fins a 40 punts en quant als criteris sotmesos a judici de valor. Que es distribueixen de la següent manera:
  - o Adequació del Pla de treball a les característiques dels edificis, tenint en compte l'activitat que s'hi desenvolupa, el nivell de freqüència de les persones usuàries, el nombre de persones treballadores i els serveis que es presten. (fins a 14 punts distribuïts en els següents apartats):
    - Descripció del personal que executarà el contracte fins a 10 punts. Atenent a les particularitats de la finca Torreferrussa i de la seva ubicació es valora especialment que el personal que estigui prestant el servei de vigilància tingui formació complementària a l'obligatòria en matèria de gestió de situacions d'emergència o risc que permeti que la col·laboració amb el personal tècnic de la finca en una primera gestió fins que els operatius encarregats de la gestió de l'emergència puguin personar-se a la finca. Per aquest motiu en valora fins a 10 punts aquelles ofertes que presenti un major nombre de persones que prestin el servei amb formació específica no obligatòria.
    - Descripció del protocol de control d'accés de les persones que accedeixin als edificis fins a 4 punts. Per tal de garantir la bona prestació del servei es valora la presentació, per part de les empreses licitadores, d'un protocol d'actuació que descrigui com es dur a terme el control d'accés a la finca i de les persones que hi accedeixen.
  - o Mecanismes de supervisió periòdica que farà l'empresa adjudicatària que faciliti la comprovació de la realització i eficàcia del servei prestat (fins a 10 punts distribuïts en els següents apartats):
    - Descripció de la supervisió periòdica fins a 5 punts. Es considera necessari que els licitadors descriguin quins son els mecanismes interns de supervisió del personal que presta el servei a la finca,



- quina és la informació que es facilitarà al responsable del contracte de la DGAR i la seva periodicitat per tal de poder realitzar un seguiment de forma conjunta amb l'empresa prestadora del servei i contrastar la informació facilitada amb la prestació efectiva del servei.
- Identificació d'un procediment d'atenció de les queixes i reclamacions fins a 5 punts. En la prestació del servei es poden produir incidències que donin lloc a queixes i/o reclamacions que poden ser tant del personal que presta servei a la finca com de persones que s'hi troben de visita. Per tal de garantir la prestació de serveis en termes de qualitat és necessari que es disposi d'un procediment àgil i que permeti la gestió d'aquestes queixes i reclamacions així com els mecanismes necessaris per la seva resolució en el menor termini possible.
- Mecanismes per tal de garantir la continuïtat del servei (fins a 8 punts distribuïts en els següents apartats):
    - Sistemàtica de verificació de presència i assistència del personal i gestió de baixes i suplències (fins a 4 punts). Atesa la importància de la prestació del servei de vigilància i seguretat de 24 hores la correcta gestió de la presència del personal que presta el servei així com la ràpida gestió en la substitució per baixa o indisposició en el lloc de treball és molt important. Per tant, es valora aquelles propostes que garanteixin la menor afectació al servei en aquestes situacions.
    - Protocol d'acollida dels treballadors nous al servei (fins a 2 punts) i procediment de comunicació als treballadors de les tasques que han de fer (fins a 2 punts). En el mateix sentit, es considera important que les empreses licitadores presentin el protocol d'acollida dels treballadors nous al servei i la comunicació entre l'empresa i els treballadors per tal de garantir la continuïtat i la qualitat en la prestació del servei.
  - Establiment de protocols de vigilància i seguretat en casos específics d'acord amb l'apartat 5 del PPT (fins a 8 punts). Tal i com s'ha explicat anteriorment la ubicació de la finca a on es presta el servei implica que el temps de resposta i arribada de les forces de seguretat i/o els cossos encarregats de la gestió de les emergències o situacions de risc requereixi que el personal que es trobi en la finca en el moment de produir-se alguna emergència hagi de gestionar amb caràcter previ la situació. Per tant, es considera necessari disposar d'un protocol detallat d'actuació per part del personal de seguretat que presta el servei que



serà objecte d'anàlisi i valoració, considerant aquelles solucions més adients i avantatjoses respecte dels procediments estàndards fixats al plec de prescripcions tècniques.

- Ponderació del preu i altres criteris valorables automàticament fins a **60 punts**:
  - L'oferta econòmica a presentar per les empreses licitadores en el sí del procediment de licitació del contracte basat, haurà de tenir una ponderació entre 40 i 48%. En l'expedient que ens ocupa la puntuació màxima serà de **45 punts**.
  - La puntuació obtinguda en la valoració de l'Acord marc referent als criteris de Pla de qualitat adaptat a l'Acord marc, formació de personal, criteris socials i criteris ambientals es valoraran amb **15 punts**. Aquesta puntuació s'aplicarà donant la màxima puntuació a l'empresa adjudicatària que hagi obtingut la millor puntuació en el criteris de l'Acord marc referents al pla de qualitat, formació, criteris socials i criteris ambientals i a la resta de forma inversament proporcional.

La fórmula emprada per la valoració del criteri econòmic és la que estableix la directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Per determinar una oferta incursa en valor anormal o desproporcionat, es seguiran les directrius de l'Acord marc per al seu càlcul.

## **7. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials**

Per la naturalesa del contracte no es considera adient incorporar cap altra condició especial d'execució a banda de la que està regulada a la clàusula vint-i-tresena del plec de clàusules administratives particulars de l'Acord Marc.

Així mateix, es considera obligació contractual essencial assegurar en tot moment la confidencialitat i integritat de les dades recollides en els controls d'identitat de les persones que accedeixin a l'edifici o dependència enregistrant les entrades i sortides. Per tant, l'incompliment d'aquesta obligació comportarà la resolució del contracte d'acord amb l'art. 211.1.f) de la LCSP.

## **8. Pressupost de la licitació i valor estimat del contracte**

### **8.1. Pressupost de la licitació**

El sistema de determinació del preu del contracte és a tant alçat.

Per al càlcul del cost salarial, s'ha tingut en compte el document elaborat per la Comissió Central de Subministraments de la Generalitat de Catalunya **GUIA PER CALCULAR L'ESCANDALL DE COSTOS DELS SERVEIS DE VIGILÀNCIA (2023-2026)**



(Aprovada pel Comitè de seguiment mixt de l'Acord marc dels serveis de vigilància i seguretat (exp. CCS 2022 5), amb l'abstenció d'ADN Sindical de Seguridad y Servicios de Cataluña i el vot a favor de la resta de membres del Comitè, en reunió de data 23/01/2023).

VIGILANT DE SEGURETAT SENSE ARMA 2024					
Conceptes	Sense antiguitat	Trienni (x1)	Trienni (x1)	Quinquenni (x1)	Quinquenni (x1)
HLD	16,63 €	cost conveni anual	382,65 €	cost conveni anual	648,30 €
HLN	18,36 €	cotització SS	130,10 €	cotització SS	220,42 €
HFD	18,04 €	Total anual x trienni	512,75 €	Total anual x quinquenni	868,72 €
HFN	19,77 €				

HLD: Hora laborable diürna HLN: Hora laborable nocturna HFD: Hora festiva diürna HFN: Hora festiva nocturna

Amb aquest preu hora, s'ha calculat l'import anual d'acord amb el quadre de personal a subrogar facilitat per l'empresa que actualment presta el servei i que indica l'antiguitat del personal que actualment presta el servei de vigilància a la finca Torreferrussa:

Per calcular el pressupost de licitació s'han tingut en compte, per una banda, el nombre i la tipologia d'hores del servei i el calendari de dies festius previst per l'any 2024:

Dies laborables	Preu/hora	Hores anuals	Total
Hores diürnes	16,63 €	4.848	80.622,24 €
Hores nocturnes	18,36 €	2.424	44.504,64 €
<b>Dies festius</b>			
Hores diürnes	18,04 €	1008	18.184,32€
Hores nocturnes	19,77 €	504	9.964,08 €
<b>TOTAL IVA exclòs</b>			<b>153.275,28 €</b>

Atès que es preveu la pròrroga del contracte per l'any 2025 a efectes del càlcul del pressupost base de licitació es proposa fer una mitjana entre els preus hora previstos a la guia per calcular l'escandall de costos dels serveis de vigilància (2023-2026) 2024, segons el càlcul exposat, i els preus hora previstos per l'any 2025:

VIGILANT DE SEGURETAT SENSE ARMA 2025					
Conceptes	Sense antiguitat	Trienni (x1)	Trienni (x1)	Quinquenni (x1)	Quinquenni (x1)
HLD	17,13 €	cost conveni anual	382,65 €	cost conveni anual	667.80
HLN	18,91 €	cotització SS	130,10 €	cotització SS	227,05 €





HFD	18,57 €	Total anual x trienni	512,75 €	Total anual x quinquenni	894,85 €
HFN	20,36				

HLD: Hora laborable diürna HLN: Hora laborable nocturna HFD: Hora festiva diürna HFN: Hora festiva nocturna

### COSTOS 2025

Dies laborables	Preu/hora	Hores anuals	Total
Hores diürnes	17,13 €	4.832	82.772,16 €
Hores nocturnes	18,91 €	2.416	45.686,56 €
<b>Dies festius</b>			
Hores diürnes	18,57 €	1008	18.718,56 €
Hores nocturnes	20,36 €	504	10.261,44 €
<b>TOTAL IVA exclòs</b>			<b>157.438,72 €</b>

### MITJANA DE COSTOS PREU HORA 2024 I 2025

Dies laborables	2024	2025	MITJANA
Hores diürnes	80.622,24 €	82.772,16 €	81.697,20 €
Hores nocturnes	44.504,64 €	45.686,56 €	45.095,60 €
<b>Dies festius</b>			
Hores diürnes	18.184,32 €	18.718,56 €	18.451,44 €
Hores nocturnes	9.964,08 €	10.261,44 €	10.112,76 €
<b>TOTAL IVA exclòs</b>	<b>153.275,28 €</b>	<b>157.438,72 €</b>	<b>155.357,00 €</b>

A l'import resultant se li ha de sumar l'import corresponent a triennis i quinquennis que s'ha estimat un import corresponent a l'antiguitat que figura al quadre de subrogació per un total de **3.631,66€**.

Per tant, l'import total en concepte de despeses directes és de **158.988,66€**

Així mateix s'ha aplicat sobre la mitjana aritmètica dels anys 2024 i 2025 dels costos directes i indirectes un 13% en concepte de despeses d'estructura per un import de **20.668,52 €** i un 6% en concepte de benefici industrial per un import de **9.539,32 €**.



Pressupost base de licitació

PBL (període inicial) (sense IVA)	IVA (21%)	Pressupost base de licitació
189.196,50 €	39.731,26 €	228.927,76 €

El pressupost base de licitació és de **228.927,76 €** (dels quals **189.196,50 €** corresponent al preu del contracte i **39.731,26 €** al 21% d'IVA).

### 7.2 Modificació del contracte

Es preveu la possibilitat de modificació del contracte fins a un màxim de 20% del preu inicial en els següents supòsits:

- L'assumpció de noves competències o la supressió d'alguna o algunes de les existents.
- L'atribució de nous mitjans o la reducció dels existents com a conseqüència de processos d'estructuració o reestructuració
- Situacions de restricció, contenció o modificació de la despesa per aplicació de mesures d'estabilitat pressupostària.
- Canvis d'ubicació de les dependències on s'executa el servei que comportin una modificació dels espais a netejar i/o un augment o disminució de les hores inicialment previstes.
- Quan les necessitats reals del servei resultin superiors a les estimades inicialment.
- Quan les necessitats reals del servei resultin inferiors a les estimades inicialment.

### 7.3 Valor estimat del contracte

PBL (període inicial) (sense IVA)	Modificacions a l'alça previstes 20%	Pròrroga 1 any	Modificacions a l'alça previstes 20%	VEC total
189.196,50€	37.839,30€	189.196,50€	37.839,30€	454.071,60€

El valor estimat del contracte és de **454.071,60 €** sense IVA.

### 8.- Justificació divisió lots

Atès que la contractació és per al servei de vigilància i seguretat d'una única instal·lació, la finca Torreferrussa, seu de la DGAR, no escau dividir el contracte en lots.

### 9.- Conveni aplicable. Subrogació de personal

En virtut del que es preveu en l'article 130 de la LCSP, s'estableix la subrogació de personal d'acord amb l'art. 14 del conveni col·lectiu Conveni col·lectiu estatal de les empreses de seguretat (Codi de conveni núm.99004615011982).





## **10.- Altres aspectes**

Clausules ambientals: les establertes en la clàusula vint-i-novena del Acord marc de servei de vigilància i seguretat (CCS 2022 5).

Elisenda Pérez Esteve  
Directora general dels Agents Rurals  
Unitat promotora