



AJUNTAMENT DE BERGA

INFORME TÈCNIC

PROCEDIMENT

CONTRACTE ADMINISTRATIU DE SERVEI QUE TÉ PER OBJECTE L'ACOMPANYAMENT D'INFANTS EN EL PROGRAMA DE CAMINS ESCOLARS PELS ANYS 2023-2026

Antecedents, exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida:

L'Àrea d'Educació desenvolupa diversos projectes al llarg de l'any, entre els quals hi figuren els Camins Escolars. Aquest projecte consisteix a oferir un servei d'acompanyament i seguiment a aquells infants que es desplacen a peu des de les seves llars a les escoles.

El programa "Camins Escolars" pot definir-se de caràcter transversal, i són múltiples els seus objectius. Entre altres, es busca promoure i prioritzar una mobilitat sostenible i segura on predominin els desplaçaments no motoritzats per anar a l'escola. Es vol impulsar els itineraris segurs i agradables, on el carrer i les zones peatonals recuperin la seva importància i siguin espais que acullin de forma habitual els desplaçaments diaris de nens i nenes.

El projecte dels "Camins Escolars" és una iniciativa per tal que els menors puguin desplaçar-se amb seguretat i autonomia pels carrers i recuperin l'ús i gaudi de l'espai públic al mateix temps que s'afavoreix la conciliació familiar de pares i mares.

Aquesta iniciativa també té per objectiu promoure els hàbits saludables en l'accés a les escoles, reduint el risc d'obesitat infantil, afavorint la concentració i així mateix potenciant la seva autonomia i creixement.

A la vegada aquesta iniciativa permet la reducció del nombre de vehicles que arriben a l'escola i suposa, també, la disminució del perill i les problemàtiques ambientals que genera aquest tipus de transport. Si es redueixen els vehicles en hores puntes, augmenta la seguretat vial, hi ha menys embussos, i els nens poden arribar a l'escola més tranquils i segurs.

És important tenir en compte que els nens perceben de forma diferent el trànsit a diferència de com ho fa un adult, i són molts els factors que poden ocasionar situacions de perill; carrers amb molt de trànsit, falta de visibilitat per cotxes mal estacionats, obres... Així doncs, aquesta iniciativa també preveu una educació vial infantil que és summament important per evitar aquestes situacions de perill.

Un altre aspecte no menys important és que en la línia de garantir l'escolaritat obligatòria, aquest programa permet que determinat alumnat de famílies vulnerables assisteixi a l'escola, garantint doncs, la integració de tots els col·lectius.

Com hem esmentat, són múltiples els objectius que abraça aquest programa; a nivell competencial i d'acord amb la Llei 7/1985 Llei de Bases de Règim Local es desenvolupen fins institucionals com la mobilitat segura, l'espai públic, la promoció de l'esport i de la salut i, la participació en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria (art.25.1 lletres b), g), l), n))

La proposta actual del programa de camins escolars inclou dues experiències en dos centres escolars, un de l'Escola Sant Joan, i l'altre, de l'Escola Santa Eulàlia.



AJUNTAMENT DE BERGA

En data 21 de juny de 2016, coincidint amb l'acabament del curs escolar 2015- 2016 va finalitzar l'adjudicació del contracte del servei que hi havia vigent fins llavors i que s'havia desenvolupat durant els cursos 2014-2015 i 2015-2016. Per aquesta raó es requereix realitzar una nova contractació del servei.

Les necessitats que es satisfaran amb la contractació projectada, idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte seran:

- Servei d'acompanyament dels infants a les escoles de la ciutat a les hores d'entrada i sortida dels centres (franja horària de 8.30-9.00h i de 16.30-17.00h).
- El servei hauria de funcionar els dies lectius del curs escolar des de la licitació del contracte i mentre aquest tingui durada.
- Establir un espai educatiu de seguretat viària i de foment de l'esport, tant mediambiental com d'hàbits saludables, en els trajectes.
- Crear espais de vincle i relació entre infants de la mateixa escola però de cursos i cicles diferents.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Berga **no disposa de mitjans ni recurs tècnics** adients per realitzar aquestes actuacions, ja que actualment l'àrea d'educació està dotada a la relació de llocs de treball d'una tècnica auxiliar (categoria professional C1) motiu pel qual cal procedir a externalitzar-ho mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una continuïtat mínimament òptima del servei es considera una durada mínima del contracte de **4 anys** sense possibilitat de pròrroga.

INFORME

Primer.- Objecte del contracte i classificació.

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació del servei d'assistència tècnica o acompanyament dels camins escolars, tal i com s'estableix a l'article 17 de la LCSP; per tal de promoure els hàbits saludables en l'accés a les escoles, reduir el nombre de vehicles i trànsit, i assegurar l'acompanyament als centres escolars per garantir l'escolaritat obligatòria.

S'inclouen en l'objecte del contracte criteris socials, art. 1.3 de la LCSP, per afavorir la contractació femenina; a banda, que el present contracte tindrà repercussions a efectes socials i mediambientals tal com ha quedat palès en l'apartat d'antecedents d'aquest informe.

Codi CPV 85322000-2 Programa d'acció municipal

Segon.- Justificació de no divisió en lots.

Per la naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes, fet pel qual permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcta execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

Es tracta d'un únic tipus de servei a prestar a 2 entorns i centres escolars de la mateixa manera a cada espai, que necessita de la possible mobilitat de les persones entre els diferents centres i una



AJUNTAMENT DE BERGA

bona coordinació entre l'empresa, els centres escolars i l'Ajuntament, cosa possible amb una empresa però ineficient si són més d'una.

Tercer.- Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte.

3.1 Pressupost base de licitació.

El càlcul del pressupost base de licitació s'ha establert a partir del càlcul dels costos directes i indirectes. Dins dels costos directes, el càlcul de l'esforç que s'estima necessari per a la prestació objecte del contracte s'ha obtingut d'acord amb el conveni col·lectiu del sector monitor/a de lleure.

Així, el mètode de càlcul aplicat per a determinar el pressupost del contracte ha estat el següent:

Número de professionals	Categoria professional	Hores destinades al servei	Preu total mensual	Preu total per 10 mesos	IVA 21%	Total
2	Monitor/a Acompanyants	12h/setmanals	714,18 €	7.141,80 €	1.499,77€	8.641,57 €
*Per a cada monitor /a extra	Monitor/a Acompanyants	6h/setmanals	357,09 €	3.570,90 €	749,88 €	4.320,78 €

Existeix la previsió, pels 4 anys de durada del contracte de no sobrepassar l'import de 51.849,40.-€ (IVA inclòs).

40.961,03 € (51.849,40 € IVA inclòs) per a la contractació d'aquest servei resultant l'import màxim anual del servei de 12.962,35 € (IVA inclòs).

L'estimació dels costos salarials s'ha calculat prenent com a referència les taules salarials actualitzades del Conveni del Lleure Educatiu i Sociocultural de Catalunya. Aquesta indicació no perjudica el conveni que li sigui d'aplicació.

Total pressupost net iva exclòs: 42.850,80.-€

Tipus IVA: 21%

Import IVA: 8.998,60.-€

Total pressupost base licitació iva inclòs: 51.849,40.-€

Aquest pressupost s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte que integra el contracte i els preus consignats porten implícits tots els conceptes previstos.

El pressupost base de licitació, que determina el límit màxim de despesa al qual es compromet l'Ajuntament de Berga, és el de 51.849,40.-€, IVA inclòs.

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir aquesta despesa en el cas que les unitats de serveis executats siguin inferiors a les unitats previstes en el pressupost, per la qual cosa, l'Ajuntament no resta obligat a exhaurir l'import adjudicat, sinó que ho farà en funció dels serveis realment executats.

3.2 Imputació al pressupost municipal.

3.2.1 Aplicació pressupostària



AJUNTAMENT DE BERGA

Any	Aplicació	Import	IVA
2023	06 32001 22690	10.712,70 €	2.249,65 €
2024	06 32001 22690	10.712,70 €	2.249,65 €
2025	06 32001 22690	10.712,70 €	2.249,65 €
2026	06 32001 22690	10.712,70 €	2.249,65 €

3.2.2 Expedient d'abast plurianual

La despesa plurianual derivada d'aquesta contractació, es farà efectiva amb càrrec a les aplicacions pressupostàries dels exercicis 2023 i següents, tot d'acord amb que estableix l'article 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les hisendes locals, en aquest sentit l'eficàcia del contracte pels exercicis 2023 i següents quedarà condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en els respectius pressupostos.

3.3 Valor estimat del contracte.

Considerant el pressupost base de licitació, les estimacions del contracte abans esmentades, així com les seves possibles modificacions i pròrrogues, el valor estimat del contracte sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit, als efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i l'òrgan municipal competent per a la seva aprovació és el següent:

El valor estimat és sense IVA

Any	Preu anual
2023	10.712,70.-€
2024	10.712,70.-€
2025	10.712,70.-€
2026	10.712,70.-€
TOTAL	42.850,08-€

Any	Preu total mensual	Preu total per 10 mesos	IVA 21%	SUMA
2023	1.071,27 €	10.712,70 €	2.249,65 €	12.962,35 €
2024	1.071,27 €	10.712,70 €	2.249,65 €	12.962,35 €
2025	1.071,27 €	10.712,70 €	2.249,65 €	12.962,35 €
2026	1.071,27 €	10.712,70 €	2.249,65 €	12.962,35 €
TOTAL	4.285,08 €	42.850,80. €	8.998,60 €	51.849,40 €

Quart.- Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar:

Considerant l'objecte del contracte, així com també totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els següents criteris i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica fins a un màxim de 100 punts:

1. Preu (fins a un màxim de 50 punts):

Puntuació = 50 * preu més baix / preu que es valora

La fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta i estableix que la diferència de punts atorgats a la resta d'ofertes és proporcional a la diferència de les seves baixes.



AJUNTAMENT DE BERGA

2. Capacitat de resposta en la prestació del servei amb personal qualificat (fins a 10 punts):

Es valorarà l'oferta que ofereixi la possibilitat de resposta en la prestació de servei de caràcter urgent amb major rapidesa i per tant, capacitat de resposta davant imprevistos. Les ofertes s'avaluaran mitjançant la següent escala de valoració:

Personal qualificat per portar a terme el servei	Punts
Més de 12 persones amb la titulació requerida	10 punts
10-11 persones amb la titulació requerida	8 punts
8-9 persones amb la titulació requerida	6 punts
6-7 persones amb la titulació requerida	4 punts
4-5 persones amb la titulació requerida	2 punts
3 persones amb la titulació requerida	0 punts

* Per justificar aquest criteri es quantificarà la borsa de treball que puguin tenir de persones amb el títol de graduat/ada en ESO o equivalent.

3. Millora qualitativa. Educació vial (12 punts)

Es valorarà per part del personal que executi els serveis objecte d'aquest contracte que s'ofereixi als nens i nenes educació vial per promoure la mobilitat segura i l'autonomia de nens i nenes. El material per efectuar l'educació vial serà proporcionat per la Policia Local.

2 primeres setmanes des l'inici de curs	2 punts
1 mes des de l'inici de curs	6 punts
Durant tot el curs acadèmic	12 punts

4. Qualificació del personal (16 punts).

Es valorarà que el personal que executi els serveis objecte d'aquest contracte tingui coneixements en primers auxilis.

1 dels acompanyants té formació en primers auxilis	8 punts
2 dels acompanyants tenen formació en primers auxilis	14 punts
2 o més acompanyants tenen formació en primers auxilis	16 punts

* S'acreditarà mitjançant l'aportació dels certificats o títols.

5. Millora qualitativa. (12 punts) Es valorarà per part de l'adjudicatari que reculli en un informe les possibles situacions de perill que percebi en el trajecte d'anada i tornada de l'escola. El mateix pot incloure, a tall d'exemple; propostes de passos de vianants, millores de visibilitat, detecció de zones amb poca visibilitat, zones amb vehicles que estacionen de forma incorrecte de forma habitual, asfalt o panots en mal estat de conservació, falta de senyals viàries...

	Punts
Informe anual – curs acadèmic	6 punts
Informe trimestral	8 punts
Informe mensual	12 punts



AJUNTAMENT DE BERGA

Cinquè.- Baixes anormals o desproporcionades

Es considerarà una oferta incursa en presumpció d'anormalment baixa, als efectes de l'article 149 de la LCSP quan, la puntuació obtinguda pels criteris d'adjudicació que no són preu se situïn un 15% per sobre de la mitjana aritmètica de les puntuacions dels conceptes esmentats del conjunt de totes les ofertes rebudes, i que, al mateix temps, la seva oferta econòmica estigui per sota de la mitjana aritmètica de les ofertes econòmiques en un percentatge superior al 10%.

Així mateix, conforme el que estableix l'article 149.4 de la LCSP, podrà ser considerada oferta anormalment baixa quan el preu del servei ofert sigui inferior als costos salarials mínims per categoria professional, segons Conveni del Lleure Educatiu i Sociocultural de Catalunya, més els costos derivats de la legislació vigent d'obligatori compliment matèria laboral, de seguretat social, i de seguretat i salut en el treball.

Sisè.- Procediment d'adjudicació.

Atès les característiques del contracte de serveis procediment més adequat per la seva contractació és el procediment obert simplificat, i més concretament en ser un contracte de serveis amb un valor estimat inferior a 60.000 euros es pot seguir la tramitació detallada al punt 6 de l'article 159 de la llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Setè.- Modificacions del contracte.

No es preveuen modificacions més enllà de les contingudes a l'article 205LCSP.

Vuitè.- Pagament de factures.

El pagament de les factures es realitzarà mensualment, d'acord amb el calendari de pagaments previst per l'Ajuntament i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades. Sens perjudici de la quantitat a satisfer que resulti en cas de demora o endarreriment de les prestacions pactades.

Novè.- Termini d'execució.

La durada de les prestacions serà de 4 anys a comptar des de l'endemà de la seva formalització o i no es contempla cap pròrroga.

Desè.- Revisió de preus.

L'adjudicatari no té dret a revisió de preus, ateses les característiques i durada del present contracte.

Onzè.- Condicions especials d'execució.

Han d'estar vinculades a l'objecte del contracte (art. 145 LCSP), no siguin directament o indirectament discriminatòries, siguin compatibles amb el dret comunitari i s'indiquin en l'anunci de licitació i en els plecs.

En tot cas, serà obligatori l'establiment en el plec de clàusules administratives particulars de la següent condició especial d'execució;



AJUNTAMENT DE BERGA

En el cas que l'empresa hagi d'efectuar noves contractacions per la prestació d'aquest contracte es vol afavorir la contractació femenina i en situació legal de desocupació d'acord amb el que estableix l'article 208 del Text Refós de la Llei General de la Seguretat Social.

Dotzè.- Garanties exigibles i termini.

Tal i com diu l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic, no s'exigeixen garanties prèvies ni definitives.

Tretzè.- Subcontractació.

Ateses les característiques i qualitats que han estat objecte de valoració i consideració determinant per a l'adjudicació de la millor relació qualitat preu del contracte, no es permet la subcontractació.

Catorzè. Subrogació de personal.

S'estableix el que marca l'article 38 de la RESOLUCIÓ EMO/1528/2015, de 25 de juny per la qual es disposa la inscripció i la publicació del III Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya.

Quinzè. Responsable del contracte

La persona responsable del contracte serà la tècnica auxiliar d'educació de l'Ajuntament de Berga.

Setzè.- Règim específic de penalitats.

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

a) Incompliments molt greus:

- No prestar el servei, en un mes, durant 6 dies (matí o tarda) a un dels centres.
- L'empresa es sotmet a la normativa nacional i de la UE vigent en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació es considera essencial.

b) Incompliments greus

- No prestar el servei, en un mes, durant 3 dies (matí o tarda) a un dels centres.
- No complir amb la condició especial d'execució.

c) Incompliments lleus

- No prestar el servei, en un mes, durant 1 dia (matí o tarda) a un dels centres.
- No respondre al requeriment d'informació del personal subjecte a regulació quan així ho estableixi .

Penalitats:

Les penalitats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:



AJUNTAMENT DE BERGA

Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 2% com a màxim del preu d'adjudicació per a cada penalitat d'aquesta tipologia.

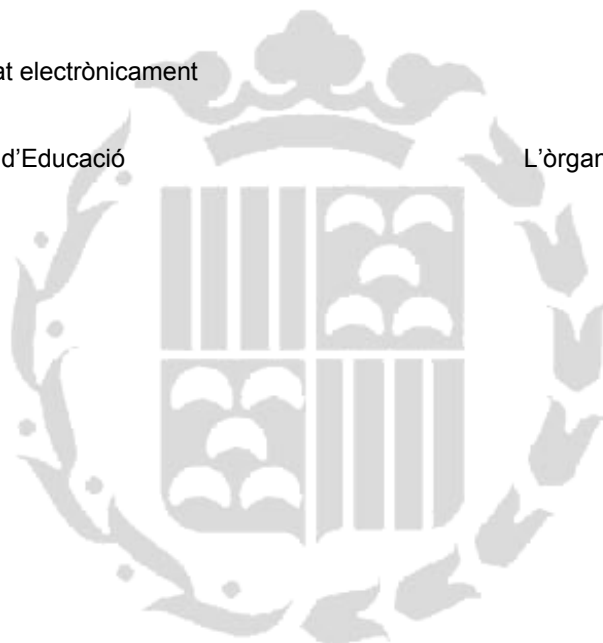
Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 4% com a màxim del preu d'adjudicació per cada penalitat d'aquesta tipologia o per resoldre el contracte.

Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 8% com a màxim del preu d'adjudicació. La imposició d'una penalitat d'aquesta tipologia es incompatible amb la imposició d'altres penalitats amb independència de la tipologia que sigui.

Berga, datat i firmat electrònicament

La tècnica auxiliar d'Educació

L'òrgan de contractació



Plaça de Sant Pere, 1 - 08600 BERGA • Tel. (+34) 93 821 43 33 • Fax: (+34) 93 821 17 87 • berga@ajberga.cat