

Expedient: 2023-JOV-C0204-000004

Assumpte: Informe tècnic justificatiu de la necessitat i idoneïtat de dur a terme un contracte de serveis d'orientació i assessorament dels serveis d'Oficina Jove per a d'emancipació jove: treball, emprenedoria, educació i salut de l'Ajuntament de Tortosa

Centre gestor: Joventut

Tipus de contracte: **contracte de serveis**

1. Antecedents

En l'acord marc per la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, exposen l'evolució dels contractes programes entre el Departament de Drets Socials i els ajuntaments, com un instrument idoni per articular els compromisos en les relacions de coordinació i cooperació a fi de millorar la qualitat dels serveis públics adreçats a la ciutadania i l'eficiència en l'ús de recursos públics, el qual, esdevé el mecanisme relacional que permet respondre de manera conjunta a les necessitats socials dels ciutadans i ciutadanes de Catalunya.

El Contracte Programa, destinat com hem citat, a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat entre el Departament de Drets Socials i els ajuntaments de més de 20.000 habitants, en el qual es defineixen els serveis i programes on donen continuïtat als serveis ja inclosos en l'anterior contracte programa, en concret la fitxa 42, referent a les Oficines Joves d'emancipació juvenil, amb un import total de 40.800 euros, dels quals l'Ajuntament de Tortosa ha de superar un mínim del 10% del pressupost del programa els quals estant incorporats al pressupost de la unitat de joventut, i concretament a la partida pressupostària: 2023-JOV-33414-22706 Oficina Jove.

2. Objecte del contracte i característiques del servei:

L'objecte d'aquest contracte és la contractació dels serveis per la gestió de l'Oficina Jove per a l'emancipació juvenil de l'Ajuntament de Tortosa, mitjançant la fitxa 42 del contracte programa 2022-2025.

Concretament en la **fitxa 42 Oficines joves per a l'emancipació juvenil**, hi ha vinculat un projecte amb **finançament afectat**, amb número de projecte comptable: JOV 3 1 1

- Oficina Jove. Estudis i treball tècnics

Amb tot, aquest servei es presta amb vinculació al contracte programa 2022-2025, fitxa 42, amb un import atorgat de 37.300€ (2023), 40.800€ (2024) i 40.800€ (2025), i es realitzarà un contractació del servei, mitjançant un procediment obert on l'Ajuntament de Tortosa, es compromet a fer-se càrrec de les obligacions econòmiques que comporta aquesta adjudicació.

Es considera oportú dur a terme la contractació externa del servei, que comporta la selecció d'una empresa adjudicatària que porti els mitjans materials i tècnics necessaris per a la seva realització.

Les característiques del servei és donar compliment als objectius marcats, que són els següents:

- Millorar els processos d'emancipació i de transició juvenil des d'un enfocament integral de la realitat de les persones joves, mitjançant el desplegament de les OJ de la XNEJ, com a serveis d'informació, orientació i assessorament.
- Orientar, assessorar i proporcionar eines i estratègies per analitzar i comprendre la realitat de la persona jove i per prendre decisions, mitjançant l'atenció personalitzada, integral i adaptada a les necessitats individuals i grupals.
- Participar en la transformació digital de l'Administració pública en l'àmbit de les polítiques de joventut.
- Contribuir a evitar la reproducció de les desigualtats i a promoure l'equitat.

Les accions que cal desenvolupar per a la prestació del servei seran:

- Prestar serveis d'atenció integral a les persones joves per detectar necessitats, interessos i tendències del jovent, gestionar la informació i comunicació, dinamitzar la informació i les accions formatives en relació amb els àmbits d'actuació de l'emancipació juvenil, segons els estàndards del Catàleg de serveis de la XNEJ i els processos que descriu la guia per al desplegament operatiu de la qualitat de l'atenció jove.
- Establir un pla d'actuació de l'OJ en el marc del pla local de joventut corresponent, en què es detalli com garanteix la inclusió i la qualitat de l'atenció al jove, entre altres aspectes metodològics.
- Participar en els espais, els projectes i els programes de treball comunitari.
- Dissenyar i desplegar accions de foment de l'accés del jovent a l'Administració pública per mitjà d'eines i entorns digitals.
- Dissenyar i desplegar accions per facilitar l'accés als tràmits administratius que han de fer les persones joves.
- Dissenyar i desplegar accions per difondre noves eines de comunicació.
- Emprar la imatge gràfica identificativa de la XNEJ i de l'Ajuntament amb tots els seus elements de difusió.
- Inscriure les consultes que fan les persones usuàries de l'OJ al registre que la DGJ facilita a la XNEJ.
- Garantir l'abast de l'OJ amb el treball en xarxa amb el centres educatius i entitats del municipi mitjançant d'accés als serveis d'emancipació juvenil al conjunt del territori, amb tallers impartits pels professionals de l'OJ.
- Establir mecanismes de treball en xarxa amb els professionals de joventut i d'altres àrees que hi tinguin relació en l'àmbit dels serveis d'emancipació de l'OJ.
- Prestar els servei d'assessorament en l'àmbit de treball, emprenedoria, educació i salut.

Codi CPV: 80000000-4 Serveis d'ensenyament i formació

3. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

En aquest sentit, per a la gestió de l'Oficina Jove, en data 17 d'octubre de 2022, es va signar la última pròrroga del contracte administratiu i de servei, el qual finalitza el novembre 2023.

La finalitat de l'Oficina Jove és gestionar la complexitat i la diversitat de les polítiques de joventut arreu del territori, amb criteris d'interinstitucionalitat i interdepartamentalitat, i amb l'objectiu d'oferir al jovent una atenció integral necessària per al seu desenvolupament personal i social, i contribuir, de manera decidida, al seu procés d'emancipació. A més, incorpora la transversalitat i el treball en xarxa com un aliat estratègic cabdal que ha de ser present en els diferents reptes com a eix important en matèria d'actuació en polítiques de joventut, ja que té com a objectiu facilitar les possibilitats d'integració social, laboral i cultural dels/les ciutadans/nes i afavorir la igualtat

d'oportunitats, tal com reflexa la llei ARSAL "Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración local" en l'article 26, fent referència "c) atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social".

En aquest sentit, com queda de manifest en aquesta llei catalana sectorial que dona als ajuntaments competències en l'àmbit de joventut (Llei 33/2010, de l'1 d'octubre), dona rang reglamentari al Pla Nacional de Joventut de Catalunya (PNJCat) i el configura com a pla sectorial de coordinació de les polítiques de joventut de la Generalitat de Catalunya i dels governs locals amb l'aprovació d'un Pla Local de Joventut Municipal i concretament en l'article 13, té per finalitat gestionar la complexitat i la diversitat de les polítiques de joventut arreu del territori. En aquest sentit l'Ajuntament de Tortosa, te aprovat el PLA LOCAL DE JOVENTUT 2021-2025 seguint i apostant per les polítiques d'emancipació dels i les joves de la ciutat.

En el marc d'aquest Pla Local de Joventut, on estan inclosos entre d'altres els objectius de l'Oficina Jove, es considera imprescindible seguir amb la gestió d'aquest servei que dona cobertura a més de 1.500 joves a l'any, on l'experiència d'aquests darrers anys ha estat molt satisfactòria arribar a tota la població juvenil del municipi, i és en aquest sentit de treball en xarxa i d'igualtat d'oportunitats on s'integra a més per tal d'aproximar el servei a tots els joves del municipi, i especialment a aquells que pateixen risc d'exclusió social i que es troben ubicats als instituts i centre d'educació secundària.

Són precisament aquestes institucions les manifestants d'aproximar els serveis de les administracions a les aules i donar a conèixer totes aquelles oportunitats i possibilitats en les matèries de treball de l'Oficina Jove (salut, treball, emprenedoria i educació), destinades a combatre la desigualtat social, promovent i fent pedagogia per una igualtat d'oportunitats, així com fent prevenció per evitar les possibles situacions de risc d'exclusió social entre la població juvenil.

Així doncs, l'objecte del contracte en procediment obert, és la prestació de serveis de l'Oficina Jove, on es desenvoluparan els serveis de salut i el servei de treball, emprenedoria i educació, a desenvolupar en les entitats, centres educatius i serveis que treballen en joves amb dificultats, de la ciutat de Tortosa, i dins del contracte programa fitxa 42 Oficines Joves per a l'emancipació juvenil i que té una previsió de durada des de l'1 de desembre de 2023 fins al 30 de novembre de 2025, amb la possibilitat d'una pròrroga de dos anualitats més.

4. Justificació de la no divisió en lots

De conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, s'ha introduït una nova regulació de la divisió en lots dels contractes. Així mateix fent referència a l'article 99.3 de la LCSP, l'objecte del contracte no es divideix en lots, ja que aquesta, dificultaria la correcta execució d'aquest contracte.

En aquest sentit, i coneixent aquesta complexitat, al plec de clàusules administratives, s'incorpora a la proposta tècnica de desenvolupament del servei, la valoració dels criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor, incorporat a la clàusula 14 i concretament, a l'apartat a) Planificació d'activitats per a l'assoliment dels objectius del servei i metodologia per a la seva implementació. Aquest justament fa referència a la capacitat de l'empresa de coordinació, supervisió, control i avaluació del conjunt de l'activitat a prestar, cosa que amb la divisió de lots es veuria impossibilitada si es realitzés per una pluralitat de contractistes diferents.

5. Insuficiència de mitjans

Atès que el fet d'externalitzar els serveis així com la seva gestió i coordinació mitjançant empreses especialitzades, ha esdevingut durant aquests últims anys una opció molt positiva a més d'obtenir

uns resultats òptims en el funcionament del servei així com en la satisfacció dels beneficiaris i participants, arribant a tot tipus de col·lectius i aconseguint els objectius marcats.

L'Ajuntament de Tortosa no disposa dels mitjans necessaris per poder dur a terme aquest servei internament, ni pel que fa al perfil professional, ni per que fa a les eines i fonts necessàries per desenvolupar el funcionat i gestionar la contractació d'activitats de la manera més avantatjosa.

Per optimitzar la gestió d'aquest contracte, es considera oportú dur a terme la contractació externa del servei, que comporta la selecció d'una empresa adjudicatària que aporti els mitjans materials i tècnics necessaris per a la seva realització.

6.Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació del contracte és des de l'1 de desembre del 2023 fins al 30 de novembre de 2025, podent ésser renovat, per 1ª pròrroga de dos anualitats més 2026-2027. L'import estimat del contracte es detallen de la manera següent:

ANUALITATS	PRESSUPOST NET	IVA 10%	TOTAL
2	119.226,60 €	11.922,66 €	131.149,26 €

La classificació exigida als participants, així com els criteris de solvència tècnica i econòmica i els criteris per la valoració de les propostes, queden deguda i adequadament justificats en els plecs administratius i tècnics que es subscriuen des d'aquest servei.

La despesa es distribuirà de la següent manera:

ANY	2023	2024	2025	TOTAL
PRESSUPOST	4.967,78 €	59.613,30 €	54.645,52 €	119.226,60 €
IVA 10%	496,78 €	5.961,33 €	5.464,55 €	11.922,66 €
TOTAL	5.464,56 €	65.574,63 €	60.110,07 €	131.149,26 €

El detall dels costos del contracte, queden degudament detalls en l'informe de costos del contracte de serveis per la contracte de serveis d'orientació i assessorament dels serveis d'Oficina Jove per a d'emancipació jove: treball, emprenedoria, formació i salut de l'Ajuntament de Tortosa.

La classificació exigida als participants, així com els criteris de solvència tècnica i econòmica i els criteris per la valoració de les propostes, queden deguda i adequadament justificats en els plecs administratius i tècnics que es subscriuen des d'aquest servei.

L'objecte de l'adjudicació, s'ha escollit el procediment de licitació "obert" donat que el valor del contracte és inferior a 214.000,00€, i tot i que existeixen criteris de valoració basats en judici de valor, aquests no superen el 40% del total de la valoració de les propostes dels licitadors.

La despesa màxima que hauria de suportar l'administració per a la contractació del servei, incloent les pròrrogues del contracte, és de 238.453,20 € (dos-cents trenta vuit mil quatre-cents cinquanta-tres euros amb vint cèntims) impostos exclosos.

	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
IMPORT NET	4.967,78 €	59.613,30 €	54.645,52 € 4.967,78 €	59.613,30 €	54.645,52 €	238.453,20 €
IVA 10%	496,78 €	5.961,33 €	5.464,55 € 496,78 €	5.961,33 €	5.464,55 €	23.845,32€
IMPORT TOTAL	5.464,56 €	65.574,63 €	65.574,63 €	65.574,63 €	60.110,07 €	262.298,52€

Valor estimat del contracte (IVA exclòs)

238.453,20€

Pressupost base de licitació (IVA exclòs)

119.226,60 €

7.Conclusions

Amb tot, informo favorablement sobre la contractació del servei, mitjançant un procediment obert simplificat on l'Ajuntament de Tortosa, es compromet a fer-se càrrec de les obligacions econòmiques que comporta aquesta adjudicació, per import 5.464,56€ IVA inclòs (**any 2023**), mitjançant i amb càrrec a l'aplicació de la partida pressupostària: **2023-JOV-33414-22706** (Oficina Jove. Estudis i treballs tècnics) del pressupost de l'Ajuntament de Tortosa 2023.

Per a la resta d'anualitat s'assumirà el compromís de dotar el pressupost municipal de consignació adequada i suficient per a fer front a la despesa del contracte.

Tortosa (Terres de l'Ebre),

La Cap de la Unitat de Joventut

Cristina Gilabert Ralda