

Expedient núm.: 29/23

Informe de Necessitat

Procediment: Procediment obert. Contracte harmonitzat

Tipus de contracte: Contracte de Serveis de seguretat i vigilància en el complex funerari municipal de Terrassa gestionat per Funerària de Terrassa, SAU

INFORME DE NECESSITAT

1. INTRODUCCIÓ

Funerària de Terrassa SAU (d'ara endavant, FT), és una societat mercantil municipal de l'Ajuntament de Terrassa, que presta el servei de tanatori, crematori i té al seu càrrec la gestió del cementiri municipal de Terrassa. La localització física d'aquests serveis municipals es troba a la Ctra. de Montcada núm. 789 de Terrassa (Barcelona).

Als efectes de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), FT té la consideració de Poder Adjudicador No Administració Pública, per aplicació d'allò previst a l'art.3.3 d) del text legal citat.

L'art. 26.1.b) de la LCSP estableix que els contractes dels PANAP tenen caràcter privat, i en l'apartat 3 d'aquest article es refereix al règim jurídic aplicable als contractes esmentats, en els termes següents:

“3. Els contractes privats que subscriuguin els poders adjudicadors que no pertanyin a la categoria d'administracions públiques que esmenta la lletra b) de l'apartat primer del present article, l'objecte dels quals estigui comprès en l'àmbit d'aquesta Llei, es regeixen pel que disposa el títol I del seu llibre tercer, quant a la seva preparació i adjudicació. Quant als seus efectes i extinció, els són aplicables les normes de dret privat i les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació; i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.”

Aquest informe s'emet en compliment d'allò previst als arts. 28 i 116 de la LCSP.

2. OBJECTE DEL CONTRACTE.

L'objecte del contracte és la prestació del Servei de Seguretat i Vigilància del Complex Funerari Municipal de Terrassa (endavant CFMT), que es desenvoluparà d'acord amb el que s'estableix en el present plec de prescripcions tècniques (PPT) així com en el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) .

El present contracte serà d'un sol lot i té per objecte:

- La contractació de la prestació del Servei de Seguretat i Vigilància pel Complex Funerari Municipal de Terrassa gestionat per la FT, així com el manteniment integral (preventiu i correctiu) del sistema de seguretat passiva: càmeres, alarmes d'intrusió i barreres de control dels accessos.
- La contractació de la prestació del Servei d'auxiliars.

Els espais objecte de la seguretat, protecció i vigilància d'aquest contracte s'ubiquen a les instal·lacions del Complex Funerari Municipal de Terrassa, amb domicili a la Carretera de Montcada, 789 de Terrassa.

3. PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

El pressupost base de licitació del contracte és de 317.722,41 euros inclòs l'IVA, desglossat en els següents conceptes:

	1er any contracte	2on any contracte	total 2 anys de contracte
Serveis ordinaris			
Rondes nocturnes	6.300,00	6.489,00	12.789,00
Vigilància, seguretat, rondes diurnes i connexió a C.R.A.	92.190,00	94.955,70	187.145,70
Manteniment preventiu i correctiu del sistema de càmeres i alarmes	1.500,00	1.545,00	3.045,00
Total Vigilància i Seguretat	99.990,00	102.989,70	202.979,70
Serveis auxiliar	23.360,00	24.060,80	47.420,80
Serveis extraordinàries per esdeveniments o altres			
Vigilància i Seguretat	4.800,00	4.944,00	9.744,00
Serveis auxiliars	1.200,00	1.236,00	2.436,00
Total serveis extraordinaris	6.000,00	6.180,00	12.180,00
TOTAL sense IVA	129.350,00	133.230,50	262.580,50
IVA 21%	27.163,50	27.978,41	55.141,91
Total amb IVA	156.513,50	161.208,91	317.722,41

Tot i que per a l'estimació del valor del contracte dels serveis ordinaris de seguretat i vigilància i dels serveis auxiliars s'ha calculat en base a l'estimació d'hores de prestació del servei (vigilància i seguretat a raó de 10 hores i 15 minuts al dia, excepte durant el període d'estiu, on s'incrementa a 11 hores i 15 minuts, i pel servei auxiliar a raó de 4 hores al dia), la determinació del valor del contracte a efecte de la licitació es formula en termes de preus a un tant alçat.

La determinació del preu del contracte dels serveis de rondes nocturnes i de manteniment preventiu i correctiu dels sistemes de seguretat (càmeres i alarmes) es formulen en termes de preus a un tant alçat.

Els preus dels serveis extraordinaris de seguretat i vigilància i dels serveis auxiliars per poder atendre a possibles esdeveniments o activitats no contemplades, es formula en termes de preus unitaris referits al preu hora. La quantia total d'aquests serveis extraordinaris s'ha estimat en 200 hores per a la vigilància i la seguretat i 75 hores pels serveis auxiliars, però cal tenir present que no es defineix amb exactitud, sinó que té caràcter estimatiu, ja que estarà subordinat a les necessitats de la FT, i podrà experimentar disminucions o increments en funció d'aquestes.

Preu hora servei de vigilància i seguretat	Preu màxim, exclòs IVA
Preu hora laborable/festiva diürna	24 euros
Preu hora laborable/festiva nocturna (a partir de les 22:00 i fins a les 06:00)	27 euros
Preu hora servei auxiliar	Preu màxim, exclòs IVA
Preu hora laborable/festiva diürna	15 euros
Preu hora laborable/festiva nocturna (a partir de les 22:00 i fins a les 06:00)	17 euros

En el cas que, dins de la vigència del contracte, les necessitats reals fossin superiors a les estimades inicialment, haurà de tramitar-se la corresponent modificació. L'òrgan de contractació només podrà introduir modificacions al contracte per raons d'interès públic i per atendre a causes imprevistes, degudament justificades, de conformitat amb el que assenyalen els articles 204 a 206 de la LLCSP.

3.1 VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El valor estimat del contracte, tenint en compte la seva durada (2 anys), les eventuais pròrrogues (1 any amb possibilitat de fer-ne un any més, total màxim de dos anys) i els eventuais increments per serveis extraordinaris, és de 541.152,15 euros, exclòs l'IVA, i de 654.794,10 euros amb IVA inclòs.

	1er any contracte	2on any contracte	total 2 anys de contracte	1er any pròrroga	2on any pròrroga	Total 4 anys
Serveis ordinaris						
Rondes nocturnes	6.300,00	6.489,00	12.789,00	6.683,67	6.884,18	26.356,85
Vigilància, seguretat, rondes diurnes i connexió a C.R.A.	92.190,00	94.955,70	187.145,70	97.804,37	100.738,50	385.688,57
Manteniment preventiu i correctiu del sistema de càmeres i alarmes	1.500,00	1.545,00	3.045,00	1.591,35	1.639,09	6.275,44
Total Vigilància i Seguretat	99.990,00	102.989,70	202.979,70	106.079,39	109.261,77	418.320,86
Serveis auxiliar	23.360,00	24.060,80	47.420,80	24.782,62	25.526,10	97.729,53
Serveis extraordinàries per esdeveniments o altres						
Vigilància i Seguretat	4.800,00	4.944,00	9.744,00	5.092,32	5.245,09	20.081,41
Serveis auxiliars	1.200,00	1.236,00	2.436,00	1.273,08	1.311,27	5.020,35
Total serveis extraordinaris	6.000,00	6.180,00	12.180,00	6.365,40	6.556,36	25.101,76
TOTAL sense IVA	129.350,00	133.230,50	262.580,50	137.227,42	141.344,24	541.152,15
IVA 21%	27.163,50	27.978,41	55.141,91	28.817,76	29.682,29	113.641,95
Total amb IVA	156.513,50	161.208,91	317.722,41	166.045,17	171.026,53	654.794,10

3.2 FINANÇAMENT

Les obligacions econòmiques derivades d'aquest contracte seran assumides per Funerària de Terrassa SAU, la qual en l'actualitat disposa d'un nivell de liquiditat suficient per fer front a les obligacions econòmiques que es derivaran del contracte projectat, fins a la seva conclusió.

L'execució d'aquest contracte s'iniciarà materialment durant l'any 2023, i per tant en l'exercici pressupostari següent al de l'inici de la tramitació del present expedient de contractació, cal recórrer a la tramitació anticipada d'aquest, d'acord amb el previst a l'art.117.2 LCSP.

Per l'exposat, i atès que es tracta d'un contracte amb despeses plurianuals, l'autorització de la despesa ha de quedar subordinada al crèdit que per a cada exercici autoritzin les previsions de despesa i d'ingressos de Funerària de Terrassa, SAU.

4. RÈGIM JURÍDIC DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

1. Aquest Contracte encaixa en la tipologia de "Contracte de serveis" prevista en l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 ("LCSP").

D'acord amb allò que disposa l'article 17 de la LCSP, el contracte de serveis és aquell quin objecte són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigits a l'obtenció d'un resultat diferents d'una obra o subministrament, incloent aquells en el qual l'adjudicatari s'obliga a executar el servei de forma successiva i per preu unitari

2. El present Contracte es troba sotmès a les disposicions de la LCSP aplicables als poders adjudicadors que no tenen el caràcter d'Administració Pública, en virtut d'allò disposat a la Disposició Addicional Vuitena de la LCSP i als articles 316 a 320 de la LCSP.

3. D'acord amb allò que disposa l'article 26.1.b) de la LCSP, aquest Contracte té naturalesa privada i, d'acord amb el seu objecte i el seu import, es troba subjecte a regulació harmonitzada. Per tant, es prepara i s'adjudica d'acord amb les normes indicades en l'article 317 de la LCSP i en les seccions primera i segona del Capítol I del Títol I del Llibre II de la LCSP

La codificació que correspon a l'objecte del contracte és:

Vocabulari comú de contractes públics – CPV, segons el Reglament (CE) núm. 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), i de les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, en allò referent a la CPV:

797130000-2 Serveis de vigilància

79710000-4 Serveis de seguretat

L'assignació d'aquesta codificació es fonamenta en la naturalesa dels treballs contemplats en el Plec de Prescripcions Tècniques del contracte.

4 A. ANÀLISI D'EXECUCIÓ PER LOTS

Aquest contracte no s'executarà per lots.

No té cabuda la divisió en lots de la contractació d'aquests serveis de seguretat i vigilància a les instal·lacions de Funerària de Terrassa, SAU.

4 B. DURADA

Es tracta d'un contracte de serveis, en el qual es considera adequat establir una durada inicial del contracte per dos anys, prorrogable anualment per dos anys més. Per a la determinació de la durada d'aquest contracte s'han considerat les previsions contingudes a l'art.29 LCSP.

4 C. CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL. SOLVÈNCIA ECONÒMICA-FINANCERA I TÈCNICA.

És procedent l'exigència de classificació empresarial.

La classificació empresarial exigida és:

GRUPO	SUBGRUPO	CATEGORIA	DENOMINACIÓ
M	02	5	Serveis de Seguretat, custòdia i protecció

El moment decisiu per apreciar la concurrència dels requisits de solvència exigits per contractar amb els ens dels sector públic serà la data de finalització de la presentació d'ofertes.

En les UTE, totes les empreses que en formen part han d'acreditar la seva solvència.

Per tal de determinar la solvència de la unió temporal, s'acumula l'acreditada per cadascuna de les seves integrants.

Les empreses licitadores hauran d'acreditar la solvència econòmica i financera mitjançant el volum anual de negocis referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa, un import **igual o superior** a 1,5 cops el valor d'un any del contracte.

El requeriment de solvència econòmica i financera té caràcter selectiu.

És requisit imprescindible per participar en la licitació, que els licitadors estiguin inscrits en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat (ROLECE) i/o en el Registre Electrònic de Licitadors (RELI) que acredita, segons el que hi estigui reflectit, les condicions d'aptitud de l'empresari quant a la seva solvència econòmica i financera, així com de les condicions d'aptitud de l'empresari quant a la seva personalitat i capacitat d'obrar, representació i habilitació professional o empresarial.

4 G. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ I JUSTIFICACIÓ DE LA FÓRMULA UTILITZADA PER A LA PUNTUACIÓ DE LES OFERTES QUE ES PRESENTIN.

criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depèn d'un judici de valor, fins a un màxim de 30 punts:

Valor	Punts
Idoneïtat de la solució tècnica / Memòria tècnica de la solució oferta	
Idoneïtat de la solució oferta: detall de la seva descripció en quan a l'organització del servei i seguiment de les seves activitats. Es valorarà el contingut de manuals i protocols operatius per cada edifici a protegir, l'operativa a emprar en cas d'intrusió, robatori, incendis, inundacions, furs, Es valorarà la claredat i compressió de la solució proposada.	Fins a 20
Planificació de les accions formatives de l'equip de treball dedicat a la prestació del servei Es valorarà la formació sobre temes que tinguin relació directa amb les tasques pròpies del servei a contractar durant tot el període d'execució del contracte	Fins a 5
Solucions no contemplades en els requisits tècnics bàsics del plec i que aportin solucions de millora. Aquestes millores hauran d'estar explicades de forma detallada i explícita dins de la proposta, en un apartat específic de "millores". Aquestes millores hauran de quantificar-se en termes econòmics	Fins a 5
Total puntuació en base a criteris sotmesos a judici de valor - memòria tècnica-	Fins a 30

La valoració de les proposicions es realitzarà seguint el següent escalat:

Barem de valoració de les propostes	
Propostes totalment adequades a la realitat del servei on es desenvolupa el contracte, amb contingut coherent, exhaustives, completes, treballades i plantejades de forma específica, que detallen de forma ben clara i precisa els seus recursos i objectius proposats, per assolir de forma òptima una correcta execució del contracte. La proposta ha de ser innovadora, que aportï valor afegit, o que inclogui aspectes substancials amb una incidència directa per una millor execució del contracte davant la resta de propostes ofertes.	100 %
Propostes adequades amb contingut coherent, que satisfan plenament les necessitats del contracte, i detallen de forma clara i precisa els seus recursos i objectius proposats respecte l'assenyalat en els plecs tècnics per assolir la correcta execució del contracte.	75 %
Propostes adequades amb contingut coherent, que satisfan les necessitats del contracte, i expliquen de forma bàsica i suficient els seus recursos i objectius proposats, o amb benefici limitat respecte l'assenyalat en els plecs Tècnics, per assolir una correcta execució del contracte.	50 %
Propostes amb continguts bàsics, però massa genèrics, poc precisos, poc rellevants, poc aplicables, amb objectius i beneficis limitat respecte l'assenyalat en els Plecs Tècnics, o que detallen de forma insuficient o poc clara alguns aspectes objecte del contracte.	25 %
Propostes amb continguts inexistents, irrellevants o deficients.	0 %

Les ofertes que no obtinguin un mínim de 20,00 (vint) punts en la valoració global dels criteris sotmesos a judici de valor, seran rebutjades en estimar-se qualitativament i tècnicament insuficients, procedint a ser excloses del present procediment.

El no assoliment d'aquest llindar mínim per part del licitador comportarà la seva exclusió en el procediment licitatori, per la qual cosa no passarà a la següent fase d'acord a l'article 146.3 de la LLCSP. D'aquesta manera es tracta de garantir que totes les empreses que passin a la següent fase han definit un pla de treball que fa possible una correcta i efectiva posada en funcionament de la contractació. La naturalesa dels treballs objecte del contracte requereixen uns elevats estàndards de qualitat. Les propostes amb una puntuació inferior al llindar abans indicat es considera que no han demostrat els mínims coneixements i capacitats per realitzar amb la suficient qualitat els treballs requerits i, per tant, comportaria la no idoneïtat de la proposta per a la prestació del contracte.

Criteris d'adjudicació que es poden valorar mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de l' aplicació de fórmules, fins a un màxim de 70 punts

Valor	Punts
<p>Millora del preu de l'oferta de serveis ordinaris</p> <p>Descompte percentual (%) sobre el valor màxim estimat del servei de (s'aplicarà el mateix percentatge de descompte per a cada any del contracte i les pròrrogues)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vigilància i seguretat: control d'accessos, rondes diürnes internes i externes, Sala de control i seguretat i sistema seguretat passiva, connexió a CRAA (Central d'alarmes) - Vigilància i seguretat: rondes nocturnes, - Vigilància i seguretat: Manteniment integral del sistema de seguretat passiva, - Personal Auxiliar <p>Es donarà la màxima puntuació a aquell licitador que ofereixi el màxim de percentatge (%) de descompte i a la resta se'ls assignarà una puntuació directament proporcional.</p> <p>pdp= percentatge de descompte proposat.</p> <p>mpc= millor percentatge de descompte</p> <p>La ponderació del criteri d'adjudicació referent a la proposta de descomptes es calcularà aplicant la fórmula següent:</p> <p>Puntuació obtinguda= $70 \times \text{pdp} / \text{mpc}$</p>	<p>Fins a 60 punts</p>
<p>Millora del preu de l'oferta de serveis extraordinaris</p> <p>Descompte percentual (%) sobre el preu hora màxim estimat (s'aplicarà el mateix percentatge de descompte per a cada any del contracte i les pròrrogues)</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Servei vigilància i Seguretat. Preu hora laborable/festiva diürna b) Servei vigilància i Seguretat. Preu hora laborable/festiva nocturna (a partir de les 22:00 i fins a les 06:00) c) Preu hora servei auxiliar laborable/festiva diürna d) Preu hora servei auxiliar laborable/festiva nocturna (a partir de les 22:00 i fins a les 06:00) 	<p>Fins a 10 punts</p>

<p>Es donarà la màxima puntuació a aquell licitador que ofereixi el màxim de percentatge (%) de descompte i a la resta se'ls assignarà una puntuació directament proporcional.</p> <p>pdp= percentatge de descompte proposat.</p> <p>mpc= millor percentatge de descompte</p> <p>La ponderació del criteri d'adjudicació referent a la proposta de descomptes es calcularà aplicant la fórmula següent:</p> <p>Puntuació obtinguda= $10 \times \text{pdp} / \text{mpc}$</p>	
<p>Total puntuació en base a criteris sotmesos a judici de valor - memòria tècnica-</p>	<p>Fins 70 punts</p>

5. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PROPIS

Funerària de Terrassa no disposa en la seva pròpia plantilla de personal de mitjans humans qualificats per portar a terme el servei de vigilància i seguretat del CFMT, com tampoc de mitjans materials necessaris per portar a terme les prestacions objecte del contracte, per aquest motiu es recorre a la contractació externa.

Terrassa, a 3 d'agost de 2023

Xavi Munt Erasquin
Gerent

Blanca Álvarez Viñals
Cap de Serveis jurídics