

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA JUSTIFICACIÓ I L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT - OSA-14/2023 DE SUBMINISTRAMENT DE RECANVIS IVECO DELS VEHICLES DE LA FLOTA SERVEIS AMBIENTALS DE CASTELLDEFELS, S.A. ADSCRITS AL SERVEI DE NETEJA

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 LCSP i a l'aprovació de l'expedient de contractació i dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars i de Prescripcions Tècniques Particulars que han de regular el contracte de referència, la tècnica que subscriu emet el següent **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP), el Cap de Manteniment i Logística de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels, S.A. (d'ara endavant SAC) ha emès en data 12 de juliol de 2023, informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació.

La societat Serveis Ambientals de Castelldefels, S.A. té encarregada, d'entre altres, el servei de recollida de residus i neteja viària del municipi de Castelldefels. La disponibilitat de la flota és fonamental pel correcte desenvolupament dels serveis de neteja viària i recollida de residus, per la qual cosa és necessari, un procediment àgil de suport als serveis de Serveis Ambientals de Castelldefels S.A., que doni garanties pel correcte funcionament dels equips, assegurant tant el correcte manteniment preventiu com el de seguretat, i que resolgui avaries i incidències i doni garanties i operativitat a la flota. Per això és necessari el subministrament de recanvis de la marca IVECO.

II. D'acord amb els anteriors antecedents i en relació a la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut dels plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques particulars elaborats (d'ara endavant PCAP i PTT, respectivament) que han de regir la contractació objecte d'aquest informe i als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 LCSP, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el subministrament de recanvis IVECO dels vehicles de la flota de Serveis ambientals de Castelldefels S.A. adscrits al servei de neteja.

D'acord doncs amb el preveu l'article 16 de la LCSP, els contractes que es derivin es qualifiquen de subministrament.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe emès pel Cap de Manteniment i Logística de l'empresa municipal SAC, en data 12 de juliol de 2023, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) LCSP. I a més, en compliment del previst a l'article 99.1 LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, no es considera convenient la divisió de l'objecte del contracte en lots, atès que l'adjudicació a un únic licitador facilitarà la correcta execució de la prestació del subministrament des d'un punt de vista tècnic i organitzatiu. La divisió en lots suposaria fer l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, o la necessitat de coordinar als diferents contractistes per als diversos lots podria comportar greument el risc de soscavar l'execució adequada del contracte.

DURADA DEL CONTRACTE

Atesa la naturalesa del contracte i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització del seu objecte, s'ha previst, una durada d'un (1) any, sense que es prevegi possibilitat de pròrroga.

PRESSUPOST BASE DE LA LICITACIÓ

El pressupost base, entès com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, es fixa en la quantitat anual de **46.585,00 €** (IVA inclòs), que es correspon, d'acord amb el desglossament següent:

PRESSUPOST SENSE IVA	IVA (21 %)	PRESSUPOST BASE LICITACIÓ
38.500,00 €	8.085,00 €	46.585,00 €

De conformitat amb l'article 100.2 LSP, el pressupost base de la licitació es desglossa en la forma següent:

COSTOS DIRECTES (72%)	COSTOS INDIRECTES (20%)	TOTAL EXECUCIÓ MATERIAL	BENEFICI INDUSTRIAL (8%)	PRESSUPOST BASE LICITACIÓ SENSE IVA
27.720,00 €	7.700,00 €	35.420,00 €	3.080,00 €	38.500,00 €

Aquest desglossament és en tot cas estimatori i no vinculant per l'òrgan de contractació.

D'acord amb les previsions de la disposició addicional 33è LCSP, al tractar-se d'un contracte de subministrament sense que el nombre total d'aquest es defineixi amb el pressupost, s'entén com a màxim i limitatiu, condicionat a la quantitat d'articles que efectivament subministri l'empresa contractista.

En conseqüència, SAC, no resta obligat a exhaurir el pressupost, atès que el preu final es determinarà en funció de les seves necessitats i en aplicació dels preus unitaris corresponents.

¹ Costos directes: aquells que s'associen amb el producte d'una forma molt clara, sense necessitat de cap tipus de repartiment. Matèries Primeres, Mà d'Obra Directa

Costos indirectes: aquells que no poden ser aplicats directament a un producte, ni a un centre de cost.

Costos Indirectes de Producció (CIP): Ma d'Obra Indirecta, costos d'aprovisionament o producció.

Costos Indirectes Generals (CIG): els no necessaris per fabricar, com ara comercials, d'administració i financers. Benefici Industrial.

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El valor estimat del contracte ascendeix a un total de **38.500,00 €**, i de conformitat amb el que disposa l'article 101 de la LCSP, es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrrogues previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes:

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ (SENSE IVA)	IMPORT DE LES EVENTUALS PRÒRROGUES (SENSE IVA)	IMPORT DE LES MODIFICACIONS PREVISTES AMB COST ECONÒMIC (SENSE IVA)	IMPORT ALTRES CONCEPTES (SENSE IVA) VALOR RESIDUAL	TOTAL VALOR ESTIMAT (SENSE IVA)
38.500,00 €	0,00 €	7.700,00 €	0,00 €	46.200,00 €

MODIFICACIONS PREVISTES: D'acord amb el previst a l'article 204 LCSP, al PCAP s'ha previst, de forma clara precisa i inequívoca, la possibilitat de modificar convencionalment el contracte fins a un màxim del 20 % IVA exclòs en el següents supòsits:

- Que les necessitats reals siguin superiors a les estimades inicialment i es produeixi necessitat d'incrementar les unitats inicialment previstes.
- Canvi o modificació d'algunes característiques tècniques dels articles, motivada per canvis normatius, per oscil·lacions en el mercat que millorin la qualitat o adaptabilitat del material.

En cas què concorrin els supòsits previstos citats, la modificació serà obligatòria pel contractista i s'haurà de produir prèvia tramitació de l'expedient previst a la clàusula esmentada.

ALTRES CONCEPTES: A banda de les modificacions previstes abans esmentades, a l'empara del que disposa l'article 301.2 LCSP i atès que el preu s'ha determinat mitjançant preus unitaris, es podrà incrementar el numero de serveis fins a un màxim del 10 % del preu del contracte sense necessitat de tramitar expedient de modificació.

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

La forma de tramitació de l'expedient és ordinària i, atenent a que el valor estimat d'aquest contracte és inferior a 60.000 euros, en aquesta licitació, per a l'adjudicació del contracte, s'utilitzarà el procediment obert simplificat abreujat, previst a l'article 159.6 LCSP.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el Gerent de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada; l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de SAC.
- A l'empara del previst a l'article 159.6 LCSP el termini per presentar les proposicions serà de 10 dies hàbils a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant. **No obstant lo anterior, quan es tracti de compres corrents de bens disponibles en el mercat, el termini serà de 5 dies hàbils.**
- En compliment del que disposa la DA 15ª 2 i 3 LCSP, la presentació de les ofertes, així com la practica de les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà via eina sobre digital (AOC).
- En concordança amb el que disposa l'article 159.6.c) LCSP, les proposicions s'hauran de presentar en un únic sobre o arxiu electrònic.
- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectuï en el termini màxim de 20 dies des de la data de finalització del termini per a presentar les ofertes, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 LCSP.
- En compliment del que disposa l'article 159.6.d) LCSP, el departament de Contractació de la societat serà la unitat tècnica de valoració de les ofertes i, per tant, no es constituirà Mesa de Contractació.
- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.
- La formalització, d'acord amb el que disposa l'article 159.6. g) LCSP, s'entendrà efectuada mitjançant signatura d'acceptació pel contractista de la resolució d'adjudicació o bé, mitjançant signatura de contracte, a criteri de l'òrgan de contractació.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

CLASSIFICACIÓ EXIGIDA ALS PARTICIPANTS

D'acord amb el que disposa l'article 77.1 c) LCSP, i atès que el contracte esta qualificat de subministrament, al PCAP s'han detallat degudament els requisits específics de solvència exigits sense exigir-se classificació als participants.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Per acreditar la **solvència econòmica i financera** de l'empresari adjudicatari d'entre els mitjans previstos a l'article 87 LCSP, el PCAP preveu el volum anual de negocis del licitador referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims conclosos, per considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

En compliment de l'apartat 3 de l'article abans esmentat, el PCAP indica:

- l'import mínim (que es correspon amb l'1,5 del valor estimat) respectant el topall previst a l'aparat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una ampla concurrència en el procediment de licitació.
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

En cas d'empreses de nova creació al PCAP s'inclou una previsió específica per a la participació.

- Per acreditar la **solvència tècnica** de l'empresari adjudicatari d'entre els mitjans previstos a l'article 89 LCSP, el PCAP preveu una relació mínima de tres (3) serveis de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte efectuats en els darrers tres anys, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

D'acord amb el previst a l'apartat 3 de l'article indicat, al PCAP s'ha especificat la forma d'acreditació del compliment d'aquest requisit per part dels licitadors i, igualment, els valors mínims exigits, que són proporcionals i representatius el 70 % de l'annualitat mitjana de cadascun d'aquests.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert a l'article 90.4. de la LCSP.

- A l'empara del previst a l'article 76.2 LCSP, a més d'haver-se d'acreditat la solvència (econòmica i tècnica) abans indicada, el PCAP exigeix com a requisit de **solvència addicional** que el contractista es compromet a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials que s'indiquen al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars i a la seva oferta, es preveuen:

- Concessionari de recanvis oficial de la marca IVECO.
- Centre de distribució de recanvis situat a un màxim de 20 km del centre de lliurament.
- Lliurament immediat en menys de 2 hores des de la confirmació de la comanda.
- Garantia de marca oficial IVECO

L'exigència d'aquest requisit s'ha previst, segons es detalla a la Memòria justificativa, atesa la seva complexitat tècnica, per considerar que la seva inclusió aportarà una garantia afegida al correcte compliment del contracte, atenent al fet de què no limita la participació d'empreses en la licitació i de que és proporcional a l'entitat i característiques del contracte.

En cas d'empreses de nova creació al PCAP també s'inclou una previsió específica per a la participació.

D'acord amb el que preveu l'article 159.6 b) LCSP, s'eximirà als licitadors de la acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica i professional.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, al PCAP s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, els criteris d'adjudicació que tot seguit s'indiquen amb la següent ponderació per cadascun d'aquests:

Existeix un únic criteri d'adjudicació que és el preu de l'oferta presentada pels licitadors. Aquest criteri s'ha establert atenent a què el preu es l'element que defineix el cost de la prestació i, per tant, un component bàsic per determinar la millor relació qualitat-preu.

La valoració de les ofertes s'efectuarà mitjançant la següent fórmula, amb una ponderació total de **100 punts**:

$$Puntuació_{i Econ} = Puntuació_{màx} \times \left(\frac{Pr_{total,min}}{Pr_{total,i}} \right)$$

Puntuació_{i Econ}: Valor de puntuació econòmica del licitador i

Puntuació_{màx} : 100 punts

Pr_{total, i} : Valor global de la oferta i

Pr_{total, min}: Valor global Pr_{total, i} del licitador amb el millor preu global

El licitador haurà de descriure en la seva proposta econòmica els preus unitaris, comprometent-se a mantenir el preu durant tota la vigència del contracte incloent les pròrrogues, en cas d'haver-hi.

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

Als efectes del que disposa l'article 202 LCSP, i considerant que l'execució del contracte projectat es basa en el subministrament de peces de recanvis, s'han previst en el PCAP, pel que fa a les obligacions especials d'execució:

- El pagament per part del contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució dels treballs objecte del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.
- Manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual.
- El material subministrat es lliurarà reduint al màxim les quantitats d'embalatge, sense disminuir la correcta protecció del material. Aquest embalatge podrà ser reutilitzat i/o de material reciclat per tal de que generin el menor impacte mediambiental possible.
- S'optimitzarà al màxim els recursos d'entrega, és a dir, es realitzaran el mínim de viatges possibles per a subministrar el material i realitzar els serveis amb la finalitat de reduir al màxim les emissions de gasos contaminants.

A més, d'acord amb l'article 45 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes es preveu com a condició, i per garantir un tracte igualitari, també es preveu:

- L'empresa contractista haurà d'aplicar-el Pla d'Igualtat entre homes i dones a les persones que executin el contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, ha de complir amb les mesures aplicables en relació amb les persones treballadores que participaran en l'execució del contracte, per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.

Aquestes condicions, en compliment de l'article anteriorment citat, es troben directament vinculades amb l'objecte del contracte en el sentit previst a l'article 145.6 b) LCSP, atès que estan directament relacionades amb prestacions que s'hagi d'efectuar en virtut mateix i no són ni directa ni indirectament discriminatòries.

Als efectes del que disposa l'article 211 LCSP, pel que fa a les obligacions essencials del contracte el PCAP preveu:

- L'adjudicatari es farà càrrec de totes les despeses de transport i emmagatzematge, de conformitat amb el previst a la clàusula 4.1. del PPT.
- L'adjudicatari ha de mantenir durant tota la vigència del contracte els preus oferts en la seva oferta econòmica, de conformitat amb el previst a la clàusula 3 del PPT.
- L'adjudicatari ha de subministrar les peces de recanvi d'acord amb les característiques tècniques exigides al PPT.

L'incompliment d'aquestes obligacions pot donar lloc a la imposició de penalitats i/o a la resolució del contracte en el cas de les obligacions essencials.

EXISTÈNCIA DE CRÈDIT

Atès que el termini d'execució dels contractes comprèn l'exercici pressupostari de l'any 2023-2024, al PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva què existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

EXERCICI	PRESSUPOST	IVA (21%)	TOTAL PRESSUPOST
2023	12.833,33 €	2.695,00 €	15.528,33 €
2024	25.666,67 €	5.390,00 €	31.056,67 €
TOTAL	38.500,00 €	8.085,00 €	46.585,00 €

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTES

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, el PCAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat.

En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que quant a la seva preparació i adjudicació es regiran pel que disposa el títol I llibre tercer de la LCSP i quant als seus efectes i extinció per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, la tècnica que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars i de Prescripcions Tècniques Particulars, relatius a la contractació del servei esmentat, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de Contractació.

A Castelldefels, a la data de la signatura electrònica

Laia Peláez Maza
Tècnica Jurídica de SAC