

Objecte: LICITACIÓ PER A L'ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE ADMINISTRATIU DEL SERVEI DE CONSULTORIA PER REALITZAR UN ESTUDI DE LA XARXA DE REC I DRENATGE DE L'ESPAI AGRARI DE LA BAIXA TORDERA.
Justificació de baixa econòmica, presumptament desproporcionada dels licitadors ENIGEST SL i INGLOBA GROUP ASESORES SL

Expedient: X2022004984

Informe: 550-23-HL

INFORME

VALORACIÓ DE LA JUSTIFICACIÓ APORTADA PELS LICITADORS **ENIGEST SL i INGLOBA GROUP ASESORES SL** PER LA SEVA PROPOSTA ECONÒMICA, PRESUMPTAMENT ANORMALMENT BAIXA AL PROCÉS DE LICITACIÓ PÚBLICA PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE CONSULTORIA PER REALITZAR UN ESTUDI DE LA XARXA DE REC I DRENATGE DE L'ESPAI AGRARI DE LA BAIXA TORDERA.

De la valoració de les proposicions econòmiques va resultar que els licitadors 1 i 3 - **ENIGEST SL i INGLOBA GROUP ASESORES SL**, respectivament - van fer una proposició econòmica, presumptament anormalment baixa, d'acord amb la clàusula 14 del plec de clàusules administratives particulars on s'estableix que les baixes superiors al 25% es consideraran anormals o desproporcionades. En aquest sentit, s'aplicarà l'art. 85 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP), de conformitat amb l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

A la següent taula s'aprecia que aquestes dues empreses han presentat una oferta superior al 25% del preu base de licitació:

		PBL	36.152,89 €
Exp. X2022004984		CRITERI NÚM. 1 PREU	
Licitadors		Oferta, IVA exclòs	rebaixa sobre el PBL rebaixa superior al 25%
1	ENIGEST, SL	25.538,40 €	29,36% Sí
2	BGEO OPEN GIS, SL	27.114,67 €	25% No
3	INGLOBA GROUP ASESORES, SL	25.993,93 €	28,10% Sí
4	AMPHOS 21 CONSULTING, SL	31.092,00 €	14,00% No
5	ENGISIC SOLUCIONS I CONSULTING, SL	36.483,33 €	16,60% No
6	MEDIS, ENGINYERIA AMBIENTAL I AGROINDUSTRIAL, SLP	32.000,00 €	11,48% No
7	INVALL, SA	38.495,00 €	12,00% No

En data 23 de juny de 2023, i d'acord amb el que disposa l'article 149.4 de la Llei de Contractes del Sector Públic, es va requerir als licitadors **ENIGEST SL** (Registre de Sortida S2023007001) i **INGLOBA GROUP ASESORES SL** (Registre de Sortida S2023007002) que justifiquin convenientment la seva oferta en el termini de 3 dies hàbils, la qual s'haurà d'atendre als aspectes següents:

- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

A continuació es fa una avaluació de la documentació presentada per aquests dos licitadors per tal de justificar la seva, presumptament oferta anormalment baixa:

1) ENIGEST SL

El licitador **ENIGEST SL** ha aportat un document on justifica la viabilitat de l'oferta presentada i aporta informació detallada per tal de justificar el baix nivell dels preus presentats en la seva proposta econòmica que es resumeix en els següents punts:

a) L'estalvi que permeti els serveis prestats:

El licitador preveu reduir en dos setmanes el termini total (en redacció) degut a aspectes relacionats amb el coneixement de l'àmbit en anteriors treballs efectuats per l'Agència Catalana de l'Aigua, els mitjans disponibles, la multidisciplinarietat i el rendiment i la productivitat de l'equip humà. En la següent taula es mostren, esquemàticament, els terminis i els costos associats durant la fase de redacció de projectes:

Projecte: Contractació del servei de consultoria per realitzar un estudi de la xarxa de rec i drenatge de l'espai agrari de la Baixa Tordera.							
Import dels treballs de licitació: PEC a/IVA					36.152,89 €		
Durada dels treballs de licitació:					4 mesos		
Càrrec	Titulació	ut	Experiència	Dedicació	preu unitari	mesos efectius	parcial
Delegat, cap de l'equip i autor del projecte	Enginyer de camins i industrial	1	35 anys	25%	5.000,00 €	4	5.000,00 €
Sub-delegat i co-autor del projecte	Enginyer de camins	1	10 anys	25%	4.500,00 €	4	4.500,00 €
Equip de projecte	Ciències ambientals	1	10 anys	50%	4.200,00 €	3	6.300,00 €
Equip de projecte	Enginyer geòleg	1	15 anys	70%	4.200,00 €	4	11.760,00 €
Altres estalvis associats						-	2.021,60 €
Totals (s.IVA):							25.538,40 €

També fa esment de la experiència de l'empresa en treballs similars que ha finalitzat recentment, i que els permetran optimitzar els processos interns per desenvolupar el projecte i tenir un enfoc adequat en el plantejament del mateix.

També afirma que **ENIGEST SL** és una empresa petita que disposa d'un equip humà multidisciplinari (enginyers de camins, canals i ports, enginyers industrials, enginyers geòlegs, enginyers d'obres públiques, arquitectes, arquitectes tècnics, delineants, etc.), fix i molt acotat, de tècnics assalariats, a més de comptar amb una xarxa consolidada de col·laboradors i especialistes, a la que es recórrer de forma personalitzada, en funció de cada treball. Aquest fet implica que es puguin reduir les despeses d'estructura de l'empresa, en respecte a empreses de major magnitud.

Finalment, per justificar aquest punt, el licitador afirma que **ENIGEST SL** disposa de mitjans materials propis a disposició del contracte com ara diversos programes (Robot, Hec Ras 2D, Civil 3D, AutoCad, Revit, Windows, etc.). A més a més, ha invertit en tecnologia, digitalització i formació de l'equip humà, amb l'objectiu d'optimitzar i garantir una bona comunicació, organització, coordinació i desenvolupament dels treballs. També disposa de vehicles híbrids i elèctrics per l'estalvi en el consum de combustible i disposa d'una centraleta de trucades digital que permet comunicar-se simultàniament entre treballadors i clients. Tot això, afirma, es tradueix en uns nivells de productivitat i uns rendiments òptims.

b) Solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposa per prestar el servei

Per tal de justificar aquest punt, el licitador ho argumenta en els següents punts:

- **ENIGEST SL**, és una empresa fundada l'any 1987 que compta amb una llarga trajectòria en projectes i estudis similars i una àmplia experiència en la gestió dels recursos i en les relacions amb les Administracions implicades, el que suposa uns rendiments òptims de treball per portar a terme l'estudi.

- **ENIGEST SL**, disposa d'una eina que permet gestionar interna i externament l'empresa, reduint així les gestions i temps de les tasques associades als treballs.
- La zona de treball on es realitzarà el projecte es troba molt propera a la seu de l'empresa (menys de 40 km). Això representa poc més de mitja hora de trajecte en cotxe. Per això, per als treballs de camp que requereix la redacció del projecte es pot considerar que hi ha un estalvi de temps i recursos econòmics (vehicle, carburant, peatges, dietes, etc). A més a més, hi ha tècnics de l'empresa que viuen prop de la zona d'estudi.
- L'empresa té un coneixement ampli de l'àmbit del projecte degut a que recentment ha realitzat un projecte per l'ACA en aquesta zona, que es molt coneguda pels treballadors de l'empresa. Això es tradueix en una menor necessitat de temps, especialment en la fase de treballs previs, i per tant, un estalvi econòmic.
- L'aprenentatge continu dels treballadors de l'empresa i la seva antiguitat fa que es comparteixin coneixements entre les categories sèniors i les juniors i, d'aquesta manera hi hagi una optimització de temps i costos dels projectes a partir de la especialització en els treballs i tasques, programes i models, millores en els equips, utilització de noves tècniques, etc.
- L'empresa disposa de vehicles híbrids (Toyota i Nissan) per l'estalvi en el consum de combustible, si fos necessari utilitzar-los. Aquests comporten un estalvi de consum del 30% respecte als cotxes de combustió. També disposem d'un cotxe 100% elèctric.
- ENIGEST SL també disposa de col·laboradors externs que assessoren a l'empresa en moments determinats i ja tenen unes quotes ajustades i pactades amb l'empresa i no suposen un increment respecte les quotes estandarditzades per l'administració. Aquest fet genera confiança en l'execució dels projectes i un estalvi per ENIGEST SL ja que les despeses generals son inferiors a les que podria tenir un col·laborador privat (un 10-15% depenent del col·laborador).
- L'empresa afirma que degut a la seva llarga experiència disposa de plantilles per a la elaboració de documents com informes o actes que facilitaran el seguiment del projecte i la qualitat del producte final requerit. Això suposarà un estalvi en temps i cost dels treballs.

e) Possible obtenció d'una ajuda de l'estat

En aquest punt, l'empresa afirma que ha sol·licitat i entrat en un programa de subvencions de fons europeus de recuperació "*Next Generation*" en el marc del pla de digitalització PIMES 2021-2025 i el pla de recuperació, transformació i resiliència (programa kit digital). En aquest sentit, com a beneficiari per la millora interna de l'empresa li ha suposat un estalvi de 6.000,00 € per l'empresa que li repercuteix al pla d'inversions 2023.

2) INGLOBA GROUP ASESORES SL

El licitador **INGLOBA GROUP ASESORES SL** aporta un document on justifica la viabilitat de l'oferta presentada on informa detalladament la seva proposta econòmica que es resumeix en els següents punts:

a) Condicions favorables que permeten un estalvi en els costos per a la prestació del servei:

- El licitador té una estructura empresarial amb una elevada eficiència i flexibilitat i un equip humà altament polivalent. Aquest fet permet al licitador oferir preus sensiblement inferiors als de la competència mantenint sempre la dedicació i el nivell de qualitat establert als plecs de condicions. A més a més, afirma que té una experiència en la prestació del servei degut als diferents contractes anàlegs portats a terme.
- Respecte als mitjans propis, el licitador afirma que compta amb una infraestructura potent que li permet disposar de diferents equips en propietat i totalment amortitzats, la qual cosa suposa una reducció total d'algunes despeses pròpies d'aquests serveis com serien:
 - Vehicles en propietat, totalment amortitzats i en perfecte estat de conservació.
 - Equips informàtics (ordinadors fixos, ordinadors portàtils, impressores, fotocopiadores, etc.) en propietat, totalment amortitzades i en perfecte estat
 - Llicències de programari (general i específic) en propietat a nivell del Grup Empresarial

b) Justificació de la oferta econòmica:

El licitador argumenta que l'oferta ha estat realitzada tenint en compte els costos reals en la redacció de projectes similars realitzats al llarg de la seva experiència.

L'empresa ha estudiat els diferents costos associats al contracte tot tenint en compte els següents punts:

- Costos de personal
- Desplaçaments
- Despeses de telefonia i comunicacions
- Despeses d'oficina
- Despeses de papereria i enquadernació
- Imprevistos
- Despeses Generals
- Benefici Industrial

A la següent taula es presenta un quadre resum amb tots els costos associats al projecte:

Despeses personal	17.814,00 €
Despesa desplaçaments	960,00 €
Costos de telefonia	134,88 €
Imprevistos	2.000,00 €
Altres despeses	810,00 €
PEM	21.718,88 €
Despeses generals(13%)	2.823,45 €
Benefici industrial (6%)	1.303,13 €
PEC sense IVA	25.845,46 €

Cal tenir en compte que al PEM (Preu d'execució material) se li ha aplicat un 13% de despeses generals i un 6 % de benefici industrial, per obtenir el preu que el licitador ha presentat com la seva oferta econòmica pels serveis licitats.

Finalment, el licitador **INGLOBA GROUP ASESORES SL** presenta: 1) una declaració responsable de l'administrador de l'empresa mitjançant la qual ratifica l'oferta presentada, assumint qualsevol imprevist que pugui sorgir al llarg de la seva execució i 2) diferents contractes on l'empresa ha estat adjudicatària i els quals ha executat de forma satisfactòria, tot i incórrer igualment en presumpta baixa anormal o desproporcionada.

INFORMO

Atesa la documentació presentada pels dos licitadors es fa la següent valoració de cadascun amb els següents punts:

1) ENIGEST SL

- El licitador ENIGEST SL té una àmplia experiència en treballs similars fet que el permetrà reduir el termini de la redacció de l'estudi a partir dels mitjans disponibles, la productivitat i la multidisciplinarietat de l'equip humà (enginyers de camins, canals i ports, enginyers industrials, etc). A més a més, compta amb un ampli programari i ha fet una gran inversió en digitalització i formació de l'equip humà que li permetrà realitzar un rendiment òptim de treball a l'hora de portar a terme la redacció del projecte.
- La proximitat de la seu de l'empresa (Girona) amb la zona on s'ha de realitzar l'estudi és de menys de 40 km. Això vol dir que hi haurà un estalvi de temps i recursos econòmics a l'hora de realitzar els treballs de camp que s'han de realitzar

per la redacció de l'estudi. A més, al comptar amb vehicles híbrids hi haurà un estalvi en el consum de combustibles.

- L'empresa té un ampli coneixement de la zona on s'ha de realitzar l'estudi degut a que recentment ha realitzat un projecte per l'ACA en aquesta zona. Aquest fet suposarà que hauran d'invertir menys temps en realitzar els treballs previs de l'estudi i per tant hi haurà un estalvi econòmic.
- El licitador ENIGEST SL ha rebut una subvenció del Fons Europeus "NEXT GENERATION" que li suposarà un estalvi de 6.000,00 €.

2) INGLOBA GROUP ASESORES SL

- L'empresa INGLOBA GROUP ASESORES SL compta amb una estructura empresarial amb una elevada eficiència i flexibilitat i un equip humà altament qualificat. Aquest fet i l'amplia experiència del licitador en treballs similars fa que pugui ajustar els preus tot mantenint la qualitat del servei.
- El licitador compta amb equipaments i eines informàtiques de propietat, així com vehicles propis. En aquest sentit, podrà reduir les despeses associades al servei.
- Pel que fa a l'estudi econòmic, el licitador presenta una relació dels diferents costos associats al projecte on queda clarament justificada la seva oferta econòmica.
- La declaració responsable que presenta l'empresa i en la que argumenta que assumeix qualsevol imprevist que pugui sorgir en l'execució del projecte fa que la seva proposta econòmica sigui del tot fiable.

Atesa les justificacions presentades pels licitadors **ENIGEST SL i INGLOBA GROUP ASESORES SL** i un cop exposada la valoració de les dues ofertes, el tècnic sotasignat considera suficientment justificades les seves ofertes i accepta les justificacions presentades per tal d'executar, de forma correcta i conforme amb els plecs de clàusules que regeixen la licitació, el contracte per portar a terme el servei de consultoria per realitzar un estudi de la xarxa de reg i drenatge de l'Espai Agrari de la Baixa Tordera, amb el pressupost ofert.

Signat electrònicament a la data que consta a l'encapçalament.