



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SERVEI DE COMPROVACIÓ DE LES CAUSES D'EXCLUSIÓ MÈDICA, PER MANCA D'APTITUD PSICOFÍSICA, DE DIVERSOS PROCESSOS SELECTIUS DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE LA POLICIA, PER A L'ANY 2024.

1. Objecte del contracte.

L'objecte del contracte és el servei de comprovació de les causes d'exclusió mèdica, per manca d'aptitud psicofísica, de diversos processos selectius de la Direcció General de la Policia, per a l'any 2024.

2. Justificació de la necessitat.

La Subdirecció General de Recursos Humans de la Direcció General de la Policia té, entre les seves funcions, planificar, elaborar i gestionar els processos de selecció, promoció interna i provisió de llocs de treball del cos de Mossos d'Esquadra (CME) així com la de garantir l'aptitud psicofísica dels seus membres.

D'acord amb l'article 21 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, les proves selectives per a ingressar a les escales i categories del cos de Mossos d'Esquadra són de caràcter teòric pràctic i poden incloure proves de capacitat física, psicotècniques, mèdiques i de coneixement, les quals s'han de fixar a les bases de la convocatòria.

El Decret 401/2006, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de provisió de llocs de treball del cos de mossos d'esquadra, en el seu article 8.1.d, preveu que les convocatòries han de contenir les bases del concurs o concurs-oposició, en les quals hi ha de figurar la previsió de memòries, entrevistes i proves que calgui superar, incloent, si s'escau, d'acord amb el sistema de famílies professionals i especialitats, proves físiques i psicològiques.

Atesa la previsió que té la Direcció General de la Policia de publicar, durant l'any 2024, la convocatòria de proves selectives per a l'accés a la categoria de mosso/a del cos de Mossos d'Esquadra, així com convocatòries d'ascensos de les diferents categories i de provisió de llocs de treball de diferents especialitats del cos de Mossos d'Esquadra, es fa imprescindible, per a aquelles convocatòries que tenen previst la realització d'una prova mèdica, la contractació del servei mèdic que realitzi les revisions mèdiques necessàries per comprovar que les persones participants no estan incloses en cap causa d'exclusió mèdica prevista a les bases de les convocatòries.

Atès que el Departament d'Interior no disposa ni de les infraestructures, ni dels mitjans, ni de personal especialitzat per poder portar a terme els serveis mèdics objecte d'aquest expedient; i atès que es tracta d'un servei essencial per poder desenvolupar les diferents convocatòries d'oferta pública de la Policia de la Generalitat-Mossos d'esquadra, és necessària la contractació d'aquests serveis mitjançant una empresa especialitzada que compti amb les infraestructures i el personal suficient i especialitzat per a desenvolupar-los garantint una prestació òptima.



3. Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert harmonitzat, amb tramitació anticipada.

4. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència superiors als mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives del Departament d'Interior.

Tanmateix es considera necessari demanar a les empreses licitadores que acreditin disposar de l'autorització administrativa de Sanitat per a centres de reconeixement mèdic o equivalent.

5. Criteris de valoració

Els criteris per determinar la millor relació qualitat-preu de les ofertes es basen, en la seva totalitat en paràmetres objectius (100 punts).

Es valora, per una banda l'oferta econòmica (76 punts), valorant per una banda, amb 68 punts el preu unitari per reconeixement mèdic general i per altra banda amb 8 punts els preus de les proves complementàries específiques. En aquest apartat de proves específiques. La valoració es farà a partir del sumatori de tots els preus unitaris.

A part del preu es valoren millores en la qualitat del servei com ara l'opció que les empreses posin a disposició el sistema de color Munsell de grisos en la prova per a detectar les alteracions en la percepció dels colors (5 punts). Es tracta d'una millora que aporta un gran valor al resultat de la prova i que no s'ha establert com a obligatòria en el plec de prescripcions ja que podria excloure de la licitació algunes empreses del sector.

Així mateix, es valoren altres aspectes de millora pel que fa a les capacitats de les empreses, instal·lacions i horaris respecte als mínims establerts al plec de prescripcions tècniques (17 punts).

En les valoracions qualitatives, es valora amb 2 punts a l'empresa que, a més de les tasques descrites en el plec tècnic, realitzi controls i seguiments d'absentisme laboral.

A la DGP li interessa que, en el si del servei de determinació de les causes d'exclusió mèdica es puguin detectar les persones que, amb interès d'entrar al CME, vulguin amagar patologies que posteriorment puguin suposar un problema de seguretat ciutadana. En aquest sentit, les empreses que fan control d'absentisme laboral tenen tècniques i experiència per a detectar dissimulacions.

Amb la finalitat de no limitar el nombre d'empreses licitadores, aquesta especificitat, no s'ha establert com a obligatòria al plec de prescripcions tècniques i s'ha considerat valorar-la com una millora.

La fórmula matemàtica que s'aplica en la valoració dels preus és la que s'estableix a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.



6 . Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials.

Per la naturalesa del contracte no es considera adient incorporar cap altra condició especial d'execució a banda de la que està regulada a la clàusula del plec de clàusules administratives, relativa al compliment sobre la normativa sobre seguretat i salut en el treball dels treballadors de les empreses licitadores en totes les fases del contracte.

D'altra banda, es considera obligació contractual essencials el compliment del deure de confidencialitat.

7. Pressupost de licitació i valor estimat de contracte.

7.1 Determinació del pressupost.

Durant l'any 2022 es va licitar un expedient per al servei de comprovació de causes d'exclusió mèdica de diversos processos selectius per a la Direcció General de la Policia, així com de la realització de valoracions d'aptitud psicofísica, distribuït en 2 lots. (Exp. IT-2022-12). El lot 2 va quedar desert.

El servei que es licita per a l'any 2024 és el mateix que s'estableix al lot 1 de l'expedient que es va tramitar per a l'any 2022.

El pressupost del servei per a l'any 2024 està desglossat en dos conceptes:

- a) Reconeixements mèdics generals.
- b) Proves complementàries específiques.

a)Els reconeixements mèdics generals

Els preus de licitació i oferts, tots IVA exempt, per a les dues empreses que es van presentar a l'expedient IT-2022-12 són els següents:

Concepte	Preu licitació	Empresa 1	Empresa 2
Reconeixement mèdic general	79,00€	69,00€	64,40€

Atès que els imports oferts per les dues empreses que es van presentar a la licitació de l'any 2022 són bastant inferiors a l'import de licitació, es considera adient mantenir, per a l'any 2024, el mateix import unitari de licitació que l'establert a l'expedient IT-2022-12 que és de 79,00€ (IVA exempt).

Per a calcular la previsió de reconeixements mèdics generals s'ha determinat un nombre de possibles aspirants als quals s'haurà de fer aquestes proves, en els diferents processos selectius per a l'any 2024, en base als índex de participació de les convocatòries portades a terme en els darrers anys. Així doncs, la previsió per al 2024 és de 1.400 aspirants.



L'import màxim de licitació per als reconeixements mèdics generals és el següent.

Proves	Previsió d'aspirants	Preu unitari licitació (IVA exempt)	Import màxim de licitació (IVA exempt)
Reconeixements mèdics	1.400	79,00€	110.600,00€

b) Proves complementàries específiques

Aquestes proves, que s'estableixen en l'apartat 4.g del Plec de prescripcions tècniques, només es realitzaran en cas necessari per confirmar o descartar alguna patologia.

El pressupost d'aquest concepte és una previsió de despeses que no està subjecte a la baixa en la licitació i que s'exhaurirà en base a les proves realitzades, s'estableixen doncs uns preus unitaris màxims de licitació.

Els imports unitaris màxims de licitació i oferts, tots IVA exempt, per les dues empreses licitadores a l'expedient de l'any 2022 (IT-2022-12) per a cada una de les proves complementàries específiques són els següents:

Proves complementàries específiques	Import de licitació	Empresa 1	Empresa 2
Radiografia	24,00 €	20,00 €	20,90 €
Telemetria	169,00 €	150,00 €	140,00 €
Ecografia	65,00 €	55,00 €	52,00 €
Analítica de sang	10,00 €	8,00 €	8,00 €
Ecocardiograma	142,00 €	125,00 €	120,00 €
Holter	118,00 €	100,00 €	98,00 €
Ressonància magnètica	307,00 €	195,00 €	240,00 €
TAC	159,00 €	135,00 €	140,00 €
Gammagrafia	295,00 €	170,00 €	210,00 €

Atès que dins de les proves complementàries específiques s'ha afegit com a novetat, per a la licitació de l'any 2024, la prova confirmatòria de Farnsworth-Munsell 15D i per poder disposar d'uns preus actualitzats, la Subdirecció General de Recursos Humans de la Direcció General de la Policia, ha demanat pressupost a dues empreses, tanmateix només s'ha obtingut resposta d'una empresa. Els imports pressupostats, IVA exempt, són els següents:

Proves complementàries específiques	Pressupost 2024
Radiografia	23,00 €
Telemetria	168,00 €
Ecografia	74,00 €
Analítica de sang	10,00 €

Ecocardiograma	142,00 €
Holter	171,00 €
Ressonància magnètica	294,00 €
TAC	153,00 €
Gammagrafia	284,00 €
Farnsworth-Munsell 15D	90,00 €

L'import unitari de licitació per a les proves complementàries específiques, per a l'any 2024, s'estableix agafant l'import més alt de la comparativa entre l'import de licitació de l'any 2022 i l'import pressupostat per a l'any 2024.

Així doncs, els imports unitaris de licitació, IVA exempt, de les proves complementàries específiques, per a l'any 2024, són els següents:

Proves complementàries específiques	Import de licitació (IT-2022-12)	Pressupost 2024	Import licitació 2024
Radiografia	24,00 €	23,00 €	24,00 €
Telemetria	169,00 €	168,00 €	169,00 €
Ecografia	65,00 €	74,00 €	74,00 €
Analítica de sang	10,00 €	10,00 €	10,00 €
Ecocardiograma	142,00 €	142,00 €	142,00 €
Holter	118,00 €	171,00 €	171,00 €
Ressonància magnètica	307,00 €	294,00 €	307,00 €
TAC	159,00 €	153,00 €	159,00 €
Gammagrafia	295,00 €	284,00 €	295,00 €
Farnsworth-Munsell 15D		90,00 €	90,00 €

El pressupost d'aquest concepte es calcula en base a les despeses reals efectuades. El pressupost que es va fixar a la licitació de l'any 2022 (IT-2022-12) va ser de 9.000,00€ (IVA exempt), atès que la despesa que es va produir l'any 2022 va ser de 7.140,00€ (IVA exempt), es considera adient mantenir el mateix import de l'any 2022, per aquest concepte, per a l'any 2024.

Així doncs, l'import per a les proves complementàries específiques, per a l'any 2024 és el següent:

Concepte	Import de licitació (IVA exempt)
Proves complementàries específiques	9.000,00€



7.2 Concreció dels conceptes que conformen un pressupost

L'import total del pressupost per al servei de comprovació de les causes d'exclusió mèdica, per manca d'aptitud psicofísica, de diversos processos selectius de la Direcció General de la Policia, per a l'any 2024, és el següent:

Concepte	Cos unitari sense IVA	Previsió aspirants	Pressupost	IVA 21%	Pressupost base licitació
Reconeixements mèdics	79	1.400	110.600,00 €	Exempt	110.600,00 €
Proves complementàries específiques			9.000,00 €	Exempt	9.000,00 €
TOTAL			119.600,00 €	Exempt	119.600,00 €

Els preus incorporen tots els costos indirectes, motiu pel qual no es detallen.

Així doncs, l'import total d'aquest procediment és de 119.600,00€ (IVA exempt). Aquest import és una previsió de despesa que no està subjecte a la baixa en la licitació, ja que es valorarà per preus unitaris i que durant l'execució del contracte s'exhaurirà en base als serveis realitzats.

7.3 Determinació del valor estimat

Pressupost sense IVA contracte inicial	119.600,00 €
Modificacions 20%	23.920,00 €
Pròrroga 2025	119.600,00 €
Modificacions 20%	23.920,00 €
Pròrroga 2026	119.600,00 €
Modificacions 20%	23.920,00 €
Pròrroga 2027	119.600,00 €
Modificacions 20%	23.920,00 €
TOTAL VALOR ESTIMAT	574.080,00 €

Es preveu la possibilitat de modificar durant tota l'execució del contracte, un 20% a l'alça l'import del contracte, en previsió d'un possible increment de la previsió d'aspirants per a cada prova, així com per un increment de proves complementàries específiques previstes inicialment.

També, es preveu prorrogar el contracte per 3 anys, atès que hi ha previstes noves convocatòries d'oferta pública pel mateix nombre de places, o similar, tant de nou ingrés com d'especialitat.



8. Justificació de no fer lots

Es considera inviable la divisió d'aquest expedient en lots ja que, no només hi ha motius relacionats amb l'optimització i l'eficiència del servei, una única organització coherent, responsabilitat única i interlocució unificada, sinó que considerem materialment impossible la divisió en lots sobretot pel fet que des del moment en què es fan les proves i s'obtenen els resultats, fins que finalment poden ser emprats com a prova d'una no aptitud, aquests poden entrar en contacte amb multitud de subjectes, ser sotmesos a diversos processos per la seva anàlisi i custòdia o simplement, alterar-se per causa d'una conservació indeguda. Tot això pot fer que finalment no hi hagi identitat entre les mostres recollides, allò que s'ha analitzat i el que es presenti com a resultat, posant en dubte la versemblança de la prova practicada. El procés que té per objecte garantir aquesta versemblança és l'anomenada "cadena de custòdia" que apareix com a exigència en el plec de prescripcions tècniques d'aquest procediment.

El recorregut que exigeix la cadena de custòdia forma una seqüència, en la que, i per tal d'evitar el seu trencament, cada pas ha d'estar perfectament enfilat amb l'anterior, sense "fissures", o el que és el mateix, sense que el resultat admeti dubtes.

Una realització independent de les prestacions dificultaria les tasques de control, coordinació i seguiment dels serveis.

9.-Documentació sol·licitada

Per a la licitació d'aquest expedient, atesa la naturalesa del servei que cal portar a terme en un únic centre, es considera indispensable requerir, a les empreses licitadores, que presentin una descripció i plànol de les instal·lacions per a la verificació del compliment del plec tècnic.

Eusebi del Olmo Ferrús
Subdirector General d'Administració i Serveis