



FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA
UNIVERSITAT AUTÒNOMA DE BARCELONA

Sant Antoni Maria Claret, 167

08025 Barcelona

Tel. 935 53 76 21 – 76 23

INFORME TÈCNIC I JURÍDIC: MODIFICACIÓ DE CERTS PUNTS DE LA DOCUMENTACIÓ TÈCNICA I ADMINISTRATIVA DEL CONTRACTE RELATIU AL SERVEI INTEGRAL DE NETEJA, RECOLLIDA DE RESIDUS (GRUP I i II) I GESTIÓ INTRACENTRE DE LA ROBA, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU. EXP.- OBE 23/116.

PRIMER.- Antecedents

I.- En data 13 d'abril del 2023 es va publicar a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya (en endavant, Plataforma) l'anunci corresponent a la licitació esmentada.

II.- Durant el termini de presentació d'ofertes, arran de diverses preguntes plantejades per part d'empreses interessades en el procediment de contractació, el tècnic competent va detectar la necessitat de modificar part de la documentació tècnica i administrativa de l'expedient, concretament, la Memòria Justificativa, el Document "Llistat subrogació_HSP" que forma part de l'Annex 4 relatiu a la subrogació de personal adjunt al Plec de Prescripcions Tècniques, així com el Quadre de Característiques.

És per aquest motiu que, en data 5 de maig del 2023, la FGS procedeix a modificar el present contracte, en els termes establerts al corresponent informe justificatiu; informe que consta a l'expedient de contractació i que està publicat a la Plataforma. Amb aquesta modificació es va ampliar el termini de presentació d'ofertes fins el 22 de maig del 2023.

III.- Així les coses, durant el termini de presentació d'ofertes ja ampliat, el tècnic competent detecta la necessitat de modificar de nou l'expedient de contractació, en aquest cas, part de la documentació tècnica i administrativa i, concretament, la Memòria Justificativa del contracte. Així mateix, també s'identifica la necessitat de modificar determinats aspectes dels documents "7.2 Model memòria tècnica" i "7.3 Model oferta econòmica".

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació tècnica i administrativa que forma part del present expedient i, particularment, el Quadre de Característiques, queda modificada i comprèn els canvis efectuats a la Memòria Justificativa, així com al document "7.2 Model memòria tècnica" i "7.3 Model oferta econòmica" que formen part del Quadre de Característiques. Per tant, aquests canvis són aplicables al Quadre de Característiques i a tots els documents de l'expedient que es vegin afectats.

En conseqüència, s'emet el present informe tècnic i jurídic per analitzar les modificacions proposades.



SANT PAU

SEGON.- Fonaments tècnics-jurídics

Per tal d'evacuar satisfactòriament la sol·licitud caldrà analitzar; (I) quin és l'abast de les modificacions en l'àmbit tècnic i (II) les conseqüències jurídiques que se'n deriven.

I.- Abast tècnic de les modificacions

Per una banda, el tècnic competent posa en relleu la necessitat de modificar certs aspectes de la Memòria Justificativa del contracte, que té per objecte el servei integral de neteja, recollida de residus (Grup I i II) i gestió intracentre de la roba, amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.

Doncs bé, s'ha detectat que cal modificar els preus unitaris màxims relacionats amb els serveis per treballs extraordinaris i puntuals. Aquests preus operen com a valors màxims respecte els preus que hauran de presentar els licitadors en relació amb el criteri de valoració automàtic relatiu al preu hora segons perfil professional en treballs extraordinaris i puntuals.

Aquest canvi no afecta al pressupost de licitació, ja que els serveis per treballs extraordinaris i puntuals estan configurats com una bossa d'hores en funció de les necessitats de la FGS que, en relació amb el pressupost del contracte, representa un import residual. En conseqüència, aquest canvi no suposa cap modificació del pressupost base de licitació ni del valor estimat del contracte.

S'ha de destacar que en aquest expedient de licitació consten les dues Memòries Justificatives, això és, tant la inicialment publicada com la versió modificada pel tècnic responsable del contracte. Les modificacions consten remarcada en el propi document.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació tècnica i administrativa que forma part del present expedient i, particularment, el Quadre de Característiques queda modificada i comprèn les modificacions esmentades. Per tant, les modificacions efectuades a la Memòria Justificativa són aplicables al Quadre de Característiques i a tots els documents de l'expedient que es vegin afectats.

I, per altra banda, el tècnic també competent ha identificat la necessitat de modificar determinats aspectes del document "7.2 Model memòria tècnica" i del document "7.3 Model oferta econòmica". D'aquesta manera, juntament amb el present informe, la FGS procedirà a publicar l'esmentat document modificat. Els canvis consisteixen en que el document conté noves fórmules tancades, als efectes de simplificar la presentació de les ofertes per a les empreses.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació tècnica i administrativa que forma part del present expedient queda modificada i comprèn les modificacions esmentades. Per tant, les modificacions efectuades al document "7.2 Model memòria tècnica" i al document "7.3 Model oferta econòmica" són aplicables a tots els documents de l'expedient que es vegin afectats.



II.- Implicacions jurídiques de la modificació

En el cas que ens ocupa resulta d'especial transcendència el fet que el període de presentació d'ofertes encara no s'ha exhaurit; altrament seria d'aplicació el que considera el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant, TACRC) en la seva Resolució 281/2015 de 30 de març de 2015 i segons la qual, un cop finalitzat el termini de presentació d'ofertes, els plecs només poden modificar-se a través de tres vies: la rectificació d'errors materials, de fet o aritmètics, la revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret i la declaració de lesivitat dels actes anul·lables.

En aquest cas, però, i com que no s'ha exhaurit el termini de presentació d'ofertes, resulta d'aplicació el que s'estableix a les Resolucions del TACRC, concretament a la Resolució 30/2014 de 28 de novembre de 2014 i a la Resolució 245/2016 de 8 d'abril de 2016:

- A la Resolució 30/2014, el TACRC afirma: *"en aras de los principios de economía procedimental y de celeridad, **nada impide acordar una rectificación de los pliegos y dar publicidad a dicha modificación con nuevos anuncios en los que se establezcan nuevos plazos para la presentación de proposiciones y la correlativa modificación de las fechas de apertura pública de las ofertas**. Dicha actuación resulta plenamente garantista con los derechos de los licitadores y consigue un resultado idéntico al que se habría alcanzado con la anulación del procedimiento y la iniciación de otro posterior"*.
- En sintonia amb l'anterior, a la Resolució 245/2016 el TACRC indica que *"no parece que deba existir obstáculo para que, advertida la necesidad de introducir una variación en los pliegos, por error (incluso de carácter no propiamente material, sino de concepto), incongruencia de los mismos u otra circunstancia análoga, pueda modificarse o subsanarse su contenido si con ello no se producen efectos desfavorables para ningún licitador ni se vulneran los principios rectores de la contratación, muy especialmente los de igualdad y concurrencia. No parece razonable ni proporcionado que en tales supuestos, en los que en muchas ocasiones en realidad no nos encontraremos ante un vicio que afecte a la validez del acto, deba exigirse el rigor de un procedimiento de revisión de oficio de los pliegos, ni tampoco que haya de procederse en todo caso a desistir del procedimiento para iniciar formalmente una nueva licitación, con el consiguiente perjuicio para los intereses públicos que derivaría del retraso que ello provocaría en la tramitación, siendo así que **puede corregirse la situación planteada sin menoscabo de los intereses de los potenciales licitadores abriendo un nuevo plazo de presentación de ofertas tras la modificación del pliego**".*

Per aquesta raó, i a *sensu contrario*, el desistiment que preveu l'article 152 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) exigeix que per a desistir del procediment de licitació ha de concórrer una infracció "no esmenable" de les normes de preparació del contracte.



També cal ressaltar, tal com afirma la Resolució 245/2016 del TACRC, que l'òrgan de contractació gaudeix d'una potestat discrecional per a configurar l'objecte del contracte i les condicions de la contractació de la forma que estimi més adequada per als interessos públics.

El Considerant 81 de la Directiva 2014/24/UE estableix que *“es preciso aclarar que la necesidad de garantizar que los operadores económicos disponen de suficiente tiempo para elaborar ofertas admisibles puede conllevar que los plazos fijados inicialmente puedan prorrogarse. En concreto, se trataría del caso en el que se introducen importantes modificaciones en los pliegos de la contratación”*.

Així doncs, s'ha d'ampliar el termini de presentació d'ofertes en compliment de l'article 136 de la LCSP: *“1. Los órganos de contratación fijarán los plazos de presentación de las ofertas y solicitudes de participación teniendo en cuenta el tiempo que razonablemente pueda ser necesario para preparar aquellas, atendida la complejidad del contrato, y respetando, en todo caso, los plazos mínimos fijados en esta Ley.”*

A més, l'article 136.2 de la LCSP estableix el següent:

“Los órganos de contratación deberán ampliar el plazo inicial de presentación de las ofertas y solicitudes de participación, asimismo, en el caso en que se introduzcan modificaciones significativas en los pliegos de la contratación, sin perjuicio de lo señalado en los artículos 122.1 y 124.

En todo caso se considerará modificación significativa de los pliegos la que afecte a:

- a) La clasificación requerida.*
- b) El importe y plazo del contrato.*
- c) Las obligaciones del adjudicatario.*
- d) Al cambio o variación del objeto del contrato.”*

En base a l'anterior, quan l'òrgan de contractació modifica determinats aspectes rellevants de l'expedient de contractació, això és, quan introdueix modificacions significatives en els plecs del contracte, aquests canvis es consideraran com una modificació significativa i, en conseqüència, l'òrgan de contractació haurà d'ampliar, necessàriament, el termini de presentació d'ofertes.

Tot i que el canvi en els preus unitaris màxims dels serveis per treballs extraordinaris i puntuals no modifica el pressupost base de licitació ni el valor estimat del contracte, es considera que aquest canvi està vinculat a l'import del contracte. Segons l'article 136.2 de la LCSP, es tracta d'una modificació significativa dels plecs i, per tant, correspon ampliar el termini de presentació d'ofertes. A més, aquestes modificacions afecten directament a les ofertes de les empreses, que necessiten un període de temps raonable i adequat per a valorar aquests canvis i adaptar les seves proposicions, si així ho consideren convenient.

Per tant, per tal de garantir els drets de tercers i la correcta aplicació de la doctrina ja citada caldrà, per a procedir a la modificació de la documentació, seguir els següents tràmits:

- Adaptar la documentació tècnica i administrativa de l'expedient de contractació a les modificacions remarcades a la Memòria Justificativa i al Document “7.2 Model oferta tècnica” i “7.3 Model oferta econòmica” que formen part del Quadre de Característiques.
- Publicar un anunci rectificatiu tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.



- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i atorgar 15 dies addicionals a comptar des del dia següent al de la publicació de l'anunci tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

TERCER.- Competència

Tal com resulta dels articles 124 i 136 de la LCSP, l'òrgan competent per a aprovar la documentació que forma part de l'expedient de contractació, així com per a ampliar el termini inicial de presentació d'ofertes de manera que tots els possibles interessats en la licitació puguin tenir accés a tota la informació necessària per elaborar aquestes és l'òrgan de contractació, això és, el Director Gerent de la Fundació.

QUART.- Conclusions

La doctrina i la normativa aplicable permeten la possibilitat de modificar els plecs de la licitació, especialment en el cas de no haver-se esgotat el termini de presentació d'ofertes. Per a procedir a l'esmentada modificació caldrà seguir les següents formalitats:

- Adaptar la documentació tècnica i administrativa de l'expedient de contractació a les modificacions remarcades a la Memòria Justificativa i al Document "7.2 Model oferta tècnica" i "7.3 Model oferta econòmica" que formen part del Quadre de Característiques.
- Publicar un anunci rectificatiu tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i atorgar 15 dies addicionals a comptar des del dia següent al de la publicació de l'anunci tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

Vistes les consideracions anteriors es proposa l'adopció del següent;

ACORD

PRIMER.- APROVAR les modificacions remarcades a la Memòria Justificativa i al Document "7.2 Model oferta tècnica" i "7.3 Model oferta econòmica" que formen part del Quadre de Característiques del contracte que té per objecte el servei integral de neteja, recollida de residus (Grup I i II) i gestió intracentre de la roba, amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (Exp. OBE 23/116), d'acord amb els fonaments jurídics exposats i segons el següent;



- Adaptar la documentació tècnica i administrativa de l'expedient de contractació a les modificacions remarcades a la Memòria Justificativa i al Document "7.2 Model oferta tècnica" i "7.3 Model oferta econòmica" que formen part del Quadre de Característiques.
- Publicar un anunci rectificatiu tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i atorgar 15 dies addicionals a comptar des del dia següent al de la publicació de l'anunci tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

SEGON.- PUBLICAR el present informe jurídic a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya i, **NOTIFICAR**, si s'escau, als efectes procedents.

TERCER.- HABILITAR a la Unitat de Contractació a fer les modificacions així com les publicacions i actuacions necessàries per a prosseguir amb la licitació modificada.

Barcelona, a 22 de maig del 2023.

Mireia Barroso
Cap de la Unitat de Contractació i assessora legal
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la
Santa Creu i Sant Pau

D'acord amb les competències que m'han estat atorgades faig meu l'**ACORD** del present informe:

Dr. Adrià Comella i Carnicé
Director Gerent de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.
NOTA 1: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per les persones competents.
NOTA 2: Amb la signatura del present document, el/s/la sotasignat/s declara/en que no existeix conflicte d'interès en la pròpia actuació professional. Així mateix, declara que coneix les seves obligacions, segons el que consta al Protocol en relació als Conflictes d'interès aprovat per la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.



SANT PAU