

INFORME TÈCNIC I JURÍDIC: MODIFICACIÓ DE CERTS PUNTS DE LA DOCUMENTACIÓ TÈCNICA I ADMINISTRATIVA DEL CONTRACTE RELATIU AL SERVEI INTEGRAL DE NETEJA, RECOLLIDA DE RESIDUS (GRUP I i II) I GESTIÓ INTRACENTRE DE LA ROBA, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU. EXP.- OBE 23/116

PRIMER.- Antecedents

I.- En data 13 d'abril del 2023 es va publicar a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya (en endavant, Plataforma) l'anunci corresponent a la licitació esmentada.

II.- Durant el termini de presentació d'ofertes, arran de diverses preguntes plantejades per part d'empreses interessades en el procediment de contractació, el tècnic competent detecta la necessitat de modificar part de la documentació tècnica i administrativa de l'expedient.

Atès això, l'objecte del present informe jurídic és la Memòria Justificativa, el Document "Llistat subrogació_HSP" que forma part de l'Annex 4 relatiu a la subrogació de personal adjunt al Plec de Prescripcions Tècniques així com el Quadre de Característiques.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació tècnica i administrativa que forma part del present expedient queda modificada i comprèn els canvis de la Memòria Justificativa i el Quadre de Característiques, així com el Document "Llistat subrogació_HSP" que forma part de l'Annex 4 relatiu a la subrogació de personal adjunt al Plec de Prescripcions Tècniques. Per tant, aquests canvis són aplicables a tots els documents de l'expedient que es vegin afectats.

En conseqüència, s'emet el present informe tècnic i jurídic per analitzar les modificacions proposades:

SEGON.- Fonaments tècnics-jurídics

Per tal d'evacuar satisfactòriament la sol·licitud caldrà analitzar; (I) quin és l'abast de la modificació en l'àmbit tècnic i (II) les conseqüències jurídiques que se'n deriven.

I.- Abast tècnic de la modificació

Arran de diverses preguntes formulades per part d'empreses interessades en l'expedient, el tècnic posa en relleu la necessitat de modificar certs aspectes de la Memòria Justificativa i, en conseqüència, del Quadre de Característiques del present contracte, que té per objecte el servei integral de neteja, recollida de residus (Grup I i II) i gestió intracentre de la roba, amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau. Arran d'altres preguntes, també es posa de manifest la necessitat de modificar el Document "Llistat subrogació_HSP" que forma part de l'Annex 4 relatiu a la subrogació de personal adjunt al Plec de Prescripcions Tècniques.



SANT PAU

En primer terme, s'apliquen les modificacions que es detallen a continuació. Aquests canvis apliquen a la Memòria Justificativa i al Quadre de Característiques. Així les coses, a l'apartat 25.2 de la memòria justificativa i a la clàusula P.2 del Quadre de Característiques, s'efectuen els següents canvis:

Allà on diu;

2.- La solvència tècnica s'haurà d'acreditar mitjançant els següents ítems:

- *Relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la que s'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos, quin import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70 per cent de l'annualitat mitjana del contracte.*

(...)

Certificacions de qualitat:

- *Certificació de qualitat, ISO 9001/2008 o 2015 o equivalent en l'àmbit d'aplicació de la prestació del servei de neteja hospitalària.*
- *Certificat en gestió ambiental, ISO 14001 o equivalent en l'àmbit d'aplicació de la prestació del servei de neteja hospitalària.*
- *Certificat en sistemes de seguretat i salut del treball, OSHAS 18001 - ISO 45001 en l'àmbit d'aplicació de la prestació del servei de neteja hospitalària o equivalent.*

Ha de dir;

2.- La solvència tècnica s'haurà d'acreditar mitjançant els següents ítems:

- *Relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la que s'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos, quin import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70 per cent de l'annualitat mitjana del contracte.*

Es consideren serveis de la mateixa naturalesa que els constitueixen l'objecte del contracte, serveis de neteja realitzats en entorns hospitalaris amb un mínim de 300 llits d'aguts, servei d'urgències, bloc quirúrgic, unitat de cures intensives (UCI) i unitat de reanimació i cures crítiques d'adults (REA).

(...)

Certificacions de qualitat:

- *Certificació de qualitat, ISO 9001/2008 o 2015 o equivalent en l'àmbit d'aplicació de la prestació del servei de neteja.*
- *Certificat en gestió ambiental, ISO 14001 o equivalent en l'àmbit d'aplicació de la prestació del servei de neteja.*
- *Certificat en sistemes de seguretat i salut del treball, OSHAS 18001 - ISO 45001 o equivalent en l'àmbit d'aplicació de la prestació del servei de neteja. Aquest últim certificat es requerirà a l'empresa proposada com adjudicatari.*

() Només es consideraran les certificacions com "equivalents" si estan recolzades en la normativa d'una entitat reconeguda internacionalment (per exemple normes ASTM ó BSI) i certificades per un organisme de control acreditat per auditar el compliment de dita normativa.*



SANT PAU

Per tant, d'aquesta manera, queden modificats aquests requisits relacionats amb la solvència tècnica i amb les certificacions de qualitat, als efectes de no limitar la concurrència de les empreses a aquest procediment de contractació. Aquests canvis s'apliquen a la Memòria Justificativa i al Quadre de Característiques del contracte.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació administrativa que forma part del present expedient queda modificada i comprèn les modificacions esmentades. Per tant, les modificacions efectuades a la Memòria i al Quadre de Característiques són aplicables a tots els documents de l'expedient que es vegin afectats.

En segon terme, es publica una versió modificada del Document "Llistat subrogació_HSP" que forma part de l'Annex 4 relatiu a la subrogació de personal adjunt al Plec de Prescripcions Tècniques. Més concretament, en el document s'inclouen els complements anuals, el cost de cada treballador i el càlcul del plus festiu intersetmanal.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació tècnica que forma part del present expedient queda modificada i comprèn les modificacions que consten en la versió modificada del Document "Llistat subrogació_HSP". Per tant, les modificacions efectuades en aquest document són aplicables a tots els documents de l'expedient que es vegin afectats.

En tercer lloc, s'apliquen les modificacions que es detallen a continuació. Aquests canvis apliquen a la Memòria Justificativa i al Quadre de Característiques. En concret, al punt 3 dels criteris avaluable mitjançant judici de valor relatiu a *Equips, eines i maquinària i/o tecnologia de suport que contribueixi a modernitzar, automatitzar i augmentar la productivitat i eficiència del servei*, s'indica el següent:

"(...) En el cas de la maquinària, els licitadors han d'aportar la documentació tècnica dels equips oferts on consti: dimensions, potència del motor, font d'energia emprada, rendiments en m2/minut (teòrics i pràctics), emissions acústiques, classificació energètica, capacitat d'autonomia de la bateria. A part de la fitxa tècnica, s'ha d'especificar el model i l'any d'adquisició dels equips. (...)"

En aquest apartat, ha de dir:

*En el cas de la maquinària, els licitadors han d'aportar la documentació tècnica dels equips oferts on consti: dimensions, potència del motor, font d'energia emprada, rendiments en m2/minut (teòrics i pràctics), emissions acústiques, classificació energètica, capacitat d'autonomia de la bateria. A part de la fitxa tècnica, s'ha d'especificar el model i l'any d'adquisició dels equips. **S'eximeix de presentació del certificat de classificació energètica, d'aquells aparells o maquinària que per normativa no en disposin.***

Per tant, aquests canvis s'apliquen a la Memòria Justificativa i al Quadre de Característiques del contracte.



En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació administrativa que forma part del present expedient queda modificada i comprèn les modificacions esmentades. Per tant, les modificacions efectuades a la Memòria i al Quadre de Característiques són aplicables a tots els documents de l'expedient que es vegin afectats.

II.- Implicacions jurídiques de la modificació

En el cas que ens ocupa resulta d'especial transcendència el fet que el període de presentació d'ofertes encara no s'ha exhaurit; altrament seria d'aplicació el que considera el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant, TACRC) en la seva Resolució 281/2015 de 30 de març de 2015 i segons la qual, un cop finalitzat el termini de presentació d'ofertes, els plecs només poden modificar-se a través de tres vies: la rectificació d'errors materials, de fet o aritmètics, la revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret i la declaració de lesivitat dels actes anul·lables.

En aquest cas, però, i com que no s'ha exhaurit el termini de presentació d'ofertes, resulta d'aplicació el que s'estableix a les Resolucions del TACRC, concretament a la Resolució 30/2014 de 28 de novembre de 2014 i a la Resolució 245/2016 de 8 d'abril de 2016:

- A la Resolució 30/2014, el TACRC afirma: “en aras de los principios de economía procedimental y de celeridad, **nada impide acordar una rectificación de los pliegos y dar publicidad a dicha modificación con nuevos anuncios en los que se establezcan nuevos plazos para la presentación de proposiciones y la correlativa modificación de las fechas de apertura pública de las ofertas.** Dicha actuación resulta plenamente garantista con los derechos de los licitadores y consigue un resultado idéntico al que se habría alcanzado con la anulación del procedimiento y la iniciación de otro posterior”.
- En sintonia amb l'anterior, a la Resolució 245/2016 el TACRC indica que “no parece que deba existir obstáculo para que, advertida la necesidad de introducir una variación en los pliegos, por error (*incluso de carácter no propiamente material, sino de concepto*), incongruencia de los mismos u otra circunstancia análoga, pueda modificarse o subsanarse su contenido **si con ello no se producen efectos desfavorables para ningún licitador ni se vulneran los principios rectores de la contratación, muy especialmente los de igualdad y concurrencia.** No parece razonable ni proporcionado que en tales supuestos, en los que en muchas ocasiones en realidad no nos encontraremos ante un vicio que afecte a la validez del acto, deba exigirse el rigor de un procedimiento de revisión de oficio de los pliegos, ni tampoco que haya de procederse en todo caso a desistir del procedimiento para iniciar formalmente una nueva licitación, con el consiguiente perjuicio para los intereses públicos que derivaría del retraso que ello provocaría en la tramitación, siendo así que **puede corregirse la situación planteada sin menoscabo de los intereses de los potenciales licitadores abriendo un nuevo plazo de presentación de ofertas tras la modificación del pliego**”.



Per aquesta raó, i a *sensu contrario*, el desistiment que preveu l'article 152 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) exigeix que per a desistir del procediment de licitació ha de concórrer una infracció "*no esmenable*" de les normes de preparació del contracte.

També cal ressaltar, tal com afirma la Resolució 245/2016 del TACRC, que l'òrgan de contractació gaudeix d'una potestat discrecional per a configurar l'objecte del contracte i les condicions de la contractació de la forma que estimi més adequada per als interessos públics.

El Considerant 81 de la Directiva 2014/24/UE estableix que "*es preciso aclarar que la necesidad de garantizar que los operadores económicos disponen de suficiente tiempo para elaborar ofertas admisibles puede conllevar que los plazos fijados inicialmente puedan prorrogarse. En concreto, se trataría del caso en el que se introducen importantes modificaciones en los pliegos de la contratación*".

Així doncs, s'ha d'ampliar el termini de presentació d'ofertes en compliment de l'article 136 de la LCSP: "*1. Los órganos de contratación fijarán los plazos de presentación de las ofertas y solicitudes de participación teniendo en cuenta el tiempo que razonablemente pueda ser necesario para preparar aquellas, atendida la complejidad del contrato, y respetando, en todo caso, los plazos mínimos fijados en esta Ley.*"

Per tant, per tal de garantir els drets de tercers i la correcta aplicació de la doctrina ja citada caldrà, per a procedir a la modificació de la documentació, seguir els següents tràmits:

- Adaptar la documentació tècnica i administrativa de l'expedient de contractació a les modificacions tècniques i administratives remarcades a la Memòria Justificativa, al Quadre de Característiques i al Document "Llistat subrogació_HSP" que forma part de l'Annex 4 relatiu a la subrogació de personal adjunt al Plec de Prescripcions Tècniques.
- Publicar un anunci rectificatiu tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i atorgar 15 dies addicionals a comptar des del dia següent al de la publicació de l'anunci tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

TERCER.- Competència

Tal com resulta dels articles 124 i 136 de la LCSP, l'òrgan competent per a aprovar la Memòria Justificativa, el Quadre de Característiques i el PPT (amb els seus documents adjunts), així com per a ampliar el termini inicial de presentació d'ofertes de manera que tots els possibles interessats en la licitació puguin tenir accés a tota la informació necessària per elaborar aquestes és l'òrgan de contractació, això és, el Director Gerent de la Fundació.



QUART.- Conclusions

La doctrina i la normativa aplicable permeten la possibilitat de modificar els plecs de la licitació, especialment en el cas de no haver-se esgotat el termini de presentació d'ofertes. Per a procedir a l'esmentada modificació caldrà seguir les següents formalitats:

- Adaptar la documentació tècnica i administrativa de l'expedient de contractació a les modificacions tècniques i administratives remarcades a la Memòria Justificativa, al Quadre de Característiques i al Document "Llistat subrogació_HSP" que forma part de l'Annex 4 relatiu a la subrogació de personal adjunt al Plec de Prescripcions Tècniques.
- Publicar un anunci rectificatiu tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i atorgar 15 dies addicionals a comptar des del dia següent al de la publicació de l'anunci tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

Vistes les consideracions anteriors es proposa l'adopció del següent;

ACORD

PRIMER.- APROVAR les modificacions de la Memòria Justificativa, el Quadre de Característiques i el Document "Llistat subrogació_HSP" que forma part de l'Annex 4 relatiu a la subrogació de personal adjunt al Plec de Prescripcions Tècniques del contracte que té per objecte el servei integral de neteja, recollida de residus (Grup I i II) i gestió intracentre de la roba, amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (Exp. OBE 23/116) d'acord amb els fonaments jurídics exposats i segons el següent;

- Adaptar la documentació tècnica i administrativa de l'expedient de contractació a les modificacions tècniques i administratives remarcades a la Memòria Justificativa, al Quadre de Característiques i al Document "Llistat subrogació_HSP" que forma part de l'Annex 4 relatiu a la subrogació de personal adjunt al Plec de Prescripcions Tècniques.
- Publicar un anunci rectificatiu tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes i atorgar 15 dies addicionals a comptar des del dia següent al de la publicació de l'anunci tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.



SEGON.- PUBLICAR el present informe jurídic a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya i, **NOTIFICAR**, si s'escau, als efectes procedents.

TERCER.- HABILITAR a la Unitat de Contractació a fer les modificacions així com les publicacions i actuacions necessàries per a prosseguir amb la licitació modificada.

Barcelona, a 3 de maig del 2023.

Rubèn Moragues i Pastor

Director de Serveis Generals

Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la
Santa Creu i Sant Pau

Mireia Barroso

Cap de la Unitat de Contractació i assessora legal

Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la
Santa Creu i Sant Pau

D'acord amb les competències que m'han estat atorgades faig meu l'**ACORD** del present informe:

Dr. Adrià Comella i Carnicé

Director Gerent de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.

NOTA 1: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per les persones competents.

NOTA 2: Amb la signatura del present document, el/s/la sotasignat/s declara/en que no existeix conflicte d'interès en la pròpia actuació professional. Així mateix, declara que coneix les seves obligacions, segons el que consta al Protocol en relació als Conflictes d'interès aprovat per la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.



SANT PAU