



FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA
UNIVERSITAT AUTÒNOMA DE BARCELONA

Sant Antoni Maria Claret, 167
08025 Barcelona
Tel. 935 53 76 21 – 76 23

EXP. OBE 23/116

INFORME JURÍDIC: CONTRACTE QUE TÉ PER OBJECTE EL SERVEI INTEGRAL DE NETEJA, RECOLLIDA DE RESIDUS (GRUP I i II) I GESTIÓ INTRACENTRE DE LA ROBA, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU I AL BANC DE SANG I TEIXITS - EXP. OBE 23/116

S'emet el present informe per tal de donar compliment a l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), que estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar el següent;

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigeix als participants.*
- c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es prendran en consideració per a adjudicar el contracte i les possibles condicions especials d'execució.*
- d) *El valor estimat del contracte.*
- e) *La necessitat de l'Administració i la seva relació amb l'objecte del contracte.*
- f) *Si es tracta d'un contracte de serveis, la insuficiència de mitjans.*
- g) *Si escau, la decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots.*

Finalment també es farà menció als plecs que integren aquest expedient i a les fórmules emprades per a seleccionar la millor oferta.

1.- Procediment de licitació

L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 156 i següents de la LCSP sobre el procediment obert de contractació. A més, degut a l'import del valor estimat de la contractació, aquest procediment es troba subjecte a les normes relatives a la regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposen els articles 19 i 22 de la LCSP.

L'elecció d'aquest procediment respon a la finalitat de possibilitar que totes les empreses interessades puguin presentar les seves propostes, sense negociar amb cap d'elles. En tot cas, s'haurà d'estar a les particularitats que preveuen els articles 316 i següents de la LCSP sobre els poders adjudicadors que no tenen la condició d'Administració pública.



SANT PAU

D'acord amb l'article 63.3 LCSP, la justificació del procediment utilitzat no s'haurà de publicar al perfil del contractant si s'utilitza un procediment obert.

Respecte les entitats que participen en la present licitació: la Fundació de Gestió Sanitària (FGS) i el Banc de Sang i Teixits (BST) han acordat la licitació conjunta d'aquest contracte per motius d'eficiència administrativa i tècnica.

Dins del recinte hospitalari de la FGS també s'hi ubica l'espai ocupat pel Banc de Sang i Teixits (en endavant, BST). Els recursos del personal de neteja entre la FGS i el BST són específics de cada centre però la cobertura en diumenges i festius, així com la supervisió per temes de sinergies, agilitat en la gestió del contracte i atenció d'urgències 24 hores i 365 dies de l'any seran compartits durant l'execució del present contracte.

Amb això, els dos òrgans de contractació de les dues Fundacions han aprovat la licitació conjunta i que aquesta sigui tramitada i gestionada per la Fundació de Gestió Sanitària, pel fet que aquesta última és a qui li correspon la part més important del contracte.

2.- Classificació admesa

Consta a l'expedient que no s'admet la classificació com a acreditació de la solvència de les empreses participants. És cert que l'article 77.1 de la LCSP preveu que, pels contractes de serveis, els licitadors puguin acreditar la seva solvència indistintament mitjançant la classificació en el grup o subgrup de classificació i categoria de classificació corresponents al contracte o bé acreditant el compliment dels requisits específics de solvència exigits a l'anunci de licitació i detallats als plecs del contracte.

En consonància amb aquesta possibilitat, el mateix precepte preveu que l'òrgan de contractació estableixi *"els criteris i requisits mínims de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional tant en els termes establerts en els articles 87 i 90 de la Llei com en termes de grup o subgrup de classificació i categoria mínima exigible"*.

Això no obstant, la LCSP preveu que això només serà possible quan *"l'objecte del contracte estigui inclòs en l'àmbit de classificació d'algun dels grups o subgrups de classificació vigents, atenent al codi CPV del contracte"*.

Després d'haver consultat l'Annex 2 ("Correspondencia entre subgrupos de clasificación y códigos CPV de los contratos de servicios") del *"Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto, por el que se modifican determinados preceptos del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre"* es constata que no existeix un grup



o subgrup que inclogui el codi CPV del present contracte (90910000-9 "Serveis de neteja") i, per tant, no resulta possible exigir un grup o subgrup de classificació i una categoria mínima.

3.- Criteris de solvència, criteris de valoració i condicions especials d'execució

Com s'observa de la documentació obrant a l'expedient de contractació, els criteris de solvència es troben especificats al plec del contracte i al quadre de característiques. A més, aquests es vinculen a l'objecte del contracte i en són proporcionals (exigència d'un mínim de solvència econòmica i financera per a assegurar el correcte compliment del contracte; exigència d'haver prestat un seguit de serveis idèntics o similars per tal de garantir una prestació adequada). Es dóna compliment, doncs, al que disposa l'article 74.2 de la LCSP.

També es dóna compliment al que disposa l'article 145 LCSP respecte dels criteris d'adjudicació que permeten contractar un servei de qualitat. Es tracta, en efecte, de criteris vinculats a l'objecte del contracte que permeten mantenir condicions de competència efectiva. Aquests criteris es basen en una relació qualitat-preu.

Tots els criteris es troben estretament vinculats entre ells donat que busquen exactament la mateixa finalitat que consisteix en permetre visualitzar, i per tant valorar, quin servei es proposa i com es prestarà, adaptant-se concretament a les condicions específiques de funcionament de la FGS. D'una banda, els criteris qualitatius establerts pretenen identificar l'oferta que millor respongui a les necessitats ja descrites de la FGS, a saber, el servei descrit en l'objecte del contracte. D'altra banda, els criteris econòmics tenen com a finalitat identificar aquella oferta que respon millor al binomi qualitat-preu.

Respecte a les condicions especials d'execució s'estableix el deure de pagament, per part de l'adjudicatari, als subcontractistes, com a condició especial de caràcter social. Per tant, es considera ajustat a allò establert a l'article 202 LCSP.

4.- Valor estimat del contracte

La documentació que conté l'expedient de contractació satisfà el que exigeix l'article 101 respecte del càlcul del valor estimat del contracte. Tant el quadre de característiques com la memòria justifiquen suficientment el càlcul.

L'import del valor estimat figura als plecs i el mètode emprat no pretén sotraure el contracte de l'aplicació de determinades normes de contractació.

5.- Necessitats a satisfer i idoneïtat amb l'objecte del contracte

Les necessitats que cal satisfer mitjançant el contracte són les que es defineixen a la Memòria justificativa. L'objectiu bàsic de la licitació s'inscriu en la tasca estatutària de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, FGS) consistent en vetllar per un increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris.

La necessitat concreta a què pretén donar resposta aquesta licitació és que la FGS requereix d'un seguit d'equipaments i instal·lacions que ha de mantenir en el seu estat òptim de conservació i neteja. En concret, per a poder donar resposta al funcionament assistencial de l'Hospital es requereix la contractació del servei de neteja integral, recollida de residus (Grup I i II) i gestió intracentre de la roba, objecte d'aquest contracte, ja que la FGS no disposa ni dels mitjans materials ni dels recursos humans per a poder donar aquest servei de manera interna.

El contracte del servei de neteja de l'hospital té una importància cabdal en el normal funcionament de l'activitat hospitalària. En aquest sentit, resulta inviable dur a terme les funcions de la FGS sense disposar d'un servei de neteja especialitzat en l'àmbit sanitari. Aquesta neteja ha d'adaptar-se a les particularitats i especificitats de cada zona (no es pot tractar de la mateixa manera la neteja de les zones on no es realitzen activitats assistencials que les de les zones en les que hi ha pacients amb malalties infeccioses). Aquest fet s'ha posat de rellevància arrel de al pandèmia de COVID-19, on s'ha posat de manifest que es tracta d'un servei crític i indispensable per al funcionament de l'Hospital.

Tal i com s'especifica i s'explica de forma detallada en el PPT, els espais a netejar es classifiquen per zones de risc depenent de l'activitat que es desenvolupa i la tipologia d'usuaris. Aquestes són: les zones de risc alt (o de risc especial), mig i baix. L'objectiu general d'aquest contracte és garantir el nivell òptim de neteja que requereixen les dependències de la FGS segons punt 3 del PPT. Per tant, els períodes normals de tancament d'àrees assistencials i no assistencials per disminució de l'activitat (Setmana Santa, Estiu i Nadal) o en cas contrari, els períodes que puguin suposar un increment de l'activitat assistencial o no assistencial, com l'època PIU, plans de xoc temporals o cas d'epidèmia, no donaran lloc a cap variació pel que fa a la facturació, ja que es considera que les empreses ja són coneixedores del que és un entorn hospitalari per a la seva valoració i adequaran els RRHH a aquesta necessitat. A més, aquesta casuística normal de l'activitat hospitalària ja s'ha tingut en compte pel dimensionament del contracte i pel càlcul pressupostari de la licitació.

Per altra banda, atès que l'Hospital es troba en un moment d'expansió des del punt de vista dels seus espais, en el present contracte s'englobaran les noves àrees que s'ampliïn en un futur, tal i com s'indica en el PPT, per a que el servei integral de neteja, recollida de residus i (Grup I i II) i gestió intracentre de roba també es dugui a terme en aquests nous espais. Aquesta casuística ja s'ha tingut en compte en el càlcul pressupostari de la licitació.

Dins del recinte hospitalari de la FGS també s'hi ubica l'espai ocupat pel Banc de Sang i Teixits (en endavant, BST). Els recursos del personal de neteja entre la FGS i el BST són específics de cada centre però la cobertura en diumenges i festius, així com la supervisió per temes de sinergies, agilitat en la gestió



del contracte i atenció d'urgències 24 hores i 365 dies de l'any seran compartits durant l'execució del present contracte. Per aquest motiu, s'ha signat un acord de contractació conjunta entre ambdues entitats que es troba incorporat a l'expedient de contractació.

Aquest mètode dóna plena satisfacció a les necessitats de la FGS.

L'objecte del contracte consisteix en dotar a la FGS i al BST del servei de neteja integral, recollida de residus (Grup I i II) i gestió intracentre de la roba per a satisfer les finalitats institucionals, i de conformitat amb l'establert al Plec de Prescripcions Tècniques (Codi CPV: 90910000-9 Servei de neteja).

Aquest objecte resulta idoni per a satisfer les necessitats exposades

6.- La decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots

Tal i com s'ha dit en la memòria, l'objectiu final del servei a contractar és la neteja de totes les dependències ocupades per la FGS dins els recinte. Atès això, es considera que no és pot complir aquest objectiu si el servei és executat per més d'un proveïdor, atès que,

- (i) Es produiria la multiplicitat de recursos materials, humans etc., necessari per a dur a terme el servei, tant pel que respecta a l'execució del contracte, com per part de la FGS, en la seva potestat de control i direcció del mateix, així com en el recursos que d'acord amb el PPT se li posen a disposició del proveïdor del servei.
- (ii) Afectaria a la mobilitat del servei, en el casos d'època PIU i/o tancament d'àrees, per les necessitats assistencials de l'hospital.

Respecte la recollida de residus intracentre i la gestió intracentre de la roba; d'acord amb els protocols interns de neteja, s'executen com una part integral del servei i, atès això, aplica les mateixes consideracions que les adduïdes respecte del servei de neteja pròpiament dit.

Per últim i, pel que fa a la contractació conjunta entre la FGS i el BST, per temes de compatibilitat i homogeneïtat tècnica, així com d'optimització de recursos i mitjans, seria necessari que un mateix operador econòmic desenvolupés las tasques de neteja en ambdós centres.

És per això que es considera que dividir el contracte en lots suposaria incórrer en el supòsit establert al Considerant 78 de la Directiva 2014/24/UE i a l'article 99 de la LCSP, en quant s'afirma que l'òrgan de contractació pot decidir no dividir el contracte en lots quan això suposi "**hacer la ejecución del contrato excesivamente difícil u onerosa desde el punto de vista técnico, o que la necesidad de coordinar a los diferentes contratistas para los diversos lotes podría conllevar gravemente el riesgo de socavar la ejecución adecuada del contrato**".

7.- Plec de clàusules administratives particulars i plec de prescripcions tècniques



SANT PAU

Els documents esmentats responen a allò establert en l'article 122 i 124 a 126 LCSP, i per tant, es consideren ajustats a dret, sense que pertoqui fer cap recomanació relativa al seu contingut.

En relació, fer esment que el Quadre de Característiques es considera part integrant del plec de clàusules particulars i, per aquesta raó, tot el seu contingut i els annexes corresponents formaran part del mateix.

8.- Justificació de la insuficiència de mitjans

El motiu d'externalitzar aquest servei és degut a què, a data de la redacció de la present licitació, la FGS no disposa dels mitjans propis per a realitzar aquest servei. En particular, per a poder donar resposta a la necessitat de la FGS es requereixen, a nivell quantitatiu, importants mitjans materials i recursos humans, mitjans que la FGS no disposa de manera interna i que, per tant, no pot assumir des d'una perspectiva econòmica-organitzativa raonable.

El model de contracte, de serveis amb una empresa externa, continua essent més avantatjós que la seva internalització. L'estudi realitzat ja en licitacions passades és el resultat de comparar el preu hora ofert per l'adjudicatari amb el preu hora de personal propi. També s'ha de considerar el cost de les suplències, que en el cas del contracte de serveis assumeix l'empresa adjudicatària.

D'altra banda, s'ha d'afegir el cost de material aportat per l'adjudicatari (carros, mopes, etc.) i el cost d'altres serveis inclosos en el contracte (gestió de roba, envàs, etc.).

Per tant, s'acredita que a data d'avui la Fundació de Gestió Sanitària no disposa dels efectius suficients per dur a terme l'objecte del contracte ni es considera adient a nivell econòmic dotar-la d'aquest tipus d'infraestructura.

Finalment, la necessitat de proveir d'un servei de neteja especialitzat, en especial per la complexitat d'un centre hospitalari terciari com és el cas de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, es continua donant a data d'avui.

8.- Fórmules de determinació de la millor oferta

Tant les fórmules automàtiques que serveixen per a valorar les ofertes com la fórmula de càlcul de les ofertes que incorren en presumpció d'anormalitat s'han concebut per tal d'assegurar una contractació respectuosa amb el criteri qualitat-preu. D'aquesta manera es garanteix que les necessitats de la FGS seran satisfetes per la millor oferta i que la prestació objecte del contracte resulta viable tècnicament i econòmica.

El que s'informa als efectes procedents.



SANT PAU

Barcelona, a 4 d'abril de 2023.

Mireia Barroso García
Cap de la Unitat de Contractació i Assessora Legal
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.

