



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ

Assumpte: Contractació serveis de col·laboració amb l'òrgan interventor per a la realització d'auditories financeres d'INGESOL i d'APARCAM (contracte basat en l'acord marc de l'ACM Sublot 1.4).

1. Antecedents.

1. En data 09-10-2020 la Junta de Govern Local va acordar l'adhesió de l'Ajuntament a l'acord marc de serveis de col·laboració amb la Intervenció en les actuacions d'auditoria pública i control financer amb destinació a les entitats locals de Catalunya (exp. 2018.06) promogut pel Consorci Català de Desenvolupament Local (CCDL).

2. En data 22-09-2021 el regidor delegat d'Educació, Polítiques Actives d'Ocupació, Recursos Humans, Govern Obert i Contractació, va resoldre l'adhesió de l'Ajuntament a la primera pròrroga de l'Acord marc de l'ACM de serveis de col·laboració amb la Intervenció en les actuacions d'auditoria pública i control financer amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Exp. 2018.06).

3. En data 15-06-2022, l'Alcaldia per decret núm. 2022D001001098 va acordar l'adhesió de l'Ajuntament a la segona pròrroga de l'acord marc, per un període addicional de 12 mesos més, des del 23 de desembre del 2021 fins a 23 de desembre de 2022.

4. En data 03/07/2023, l'Alcaldia per decret núm. 2023D001002485 va acordar l'adhesió de l'Ajuntament a la tercera pròrroga de l'acord marc, per un període addicional de 12 mesos més, des del 23 de desembre del 2022. Tanmateix, aquest període finalitzarà de manera automàtica en la data de formalització pel CCDL dels contractes amb les empreses adjudicatàries i seleccionades del nou Acord marc (exp. 2022.02), actualment en procés de licitació.

5. D'acord amb l'article 31 del R.D. 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local (RCIL), aquesta Intervenció, amb data 15-05-2023 va elaborar el Pla anual de control financer de l'exercici 2023, el qual recull les actuacions de control permanent i d'auditoria pública a realitzar durant aquest exercici. D'aquest Pla anual de control financer, l'Alcaldia en va donar compte al Ple en la sessió de 24-05-2023.

2. Objecte del contracte.

L'objecte d'aquest contracte és la prestació de serveis professionals de col·laboració en la realització de les auditories de comptes anuals dels exercicis 2022 i 2023 dels següents ens dependents de l'Ajuntament:

- Entitat Pública Empresarial Local INGESOL
- APARCAM SLM (societat mercantil de capital 100 % municipal)

La col·laboració consistirà en la revisió i verificació de la informació i documentació comptable, a l'objecte d'obtenir una seguretat raonable de què els comptes anuals representen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera i dels resultats de



l'entitat, d'acord amb les normes i principis comptables aplicables i que contenen la informació necessària per a la interpretació i la comprensió adequada.

3. Necessitat i idoneïtat del contracte.

La necessitat d'aquest contracte de serveis de col·laboració en les funcions de control financer ve determinada per l'obligació legal establerta per l'article 213 TRLRHL, a tenor del qual en les entitats locals s'exerciran les funcions de control intern respecte de la seva gestió econòmica, dels organismes autònoms i de les societats mercantils dependents, en la triple accepció de funció interventora, funció de control financer i funció de control d'eficàcia. Pel que fa al control financer, l'article 220 del TRLRHL concreta que tindrà per objecte comprovar el funcionament econòmic-financer de les entitats locals, del seus organismes autònoms i de les societats mercantils dependents. Aquesta funció de control financer, al igual que la funció interventora, és una funció reservada a la Intervenció Municipal, segons l'article 4.1.b) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

D'altra banda, resulta obligatori auditar els comptes anuals de les entitats empresarials locals, a tenor de l'article 29.3.A) del RD 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern de les entitats del sector públic local. També resulta preceptiva l'auditoria de comptes anuals de la Sociedad APARCAM SLU, en tractar-se d'una actuació prevista en el Pla anual de control financer 2023.

Pel que fa a la idoneïtat del contracte, es troba justificada per la previsió de l'article 34 del RCIL, el qual, sota el títol «col·laboració en les actuacions d'auditoria pública», estableix que a proposta de l'òrgan interventor, per a la realització de les auditories públiques les entitats locals podran recavar la col·laboració pública o privada; i concreta, en el paràgraf tercer, que l'Entitat Local podrà contractar per col·laborar amb l'òrgan interventor firmes privades d'auditoria que hauran d'ajustar-se a les instruccions dictades per l'òrgan interventor.

4. Insuficiència de mitjans.

El sector públic local de l'Ajuntament de Cambrils està integrat pel mateix Ajuntament i pels següents ens dependents:

- O.A. Patronal de Turisme
- O.A. Escola de Música
- O.A. Museu d'Història.
- EPEL INGÉSOL
- APARCAM SL

Convé remarcar que l'article 4.3 del RCIL obliga a què l'òrgan interventor disposi d'un model de control eficaç, i per això se li hauran d'habilitar el mitjans necessaris i suficients; aquest model ha d'assegurar, amb mitjans propis o externs el control efectiu de, almenys, el 80 % del pressupost general consolidat de l'exercici; i en el transcurs de tres exercicis consecutius haurà d'assolir el 100 % del pressupost.

A hores d'ara, amb el personal adscrit a la Intervenció, només es possible atendre la part de control intern de l'Ajuntament i els organismes autònoms, exercida mitjançant la funció interventora, i les actuacions de control permanent atribuïdes per l'ordenament jurídic a la



Intervenció; sense possibilitats d'abordar amb els mitjans personals actuals ni les auditories de comptes dels organismes autònoms, de l'EPEL INGÉSOL i d'APARCAM SL ni les auditories de compliment de legalitat d'aquells dos últims ens. No s'ha produït la necessària incorporació de personal qualificat a la Intervenció, per tal d'implementar amb personal propi un model de control intern que permeti assolir els objectius a què s'ha fet esment. D'altra banda, encara no s'han desenvolupat els processos de formació per al personal funcionari adscrit a Intervenció, necessaris per assegurar l'elevat nivell de coneixements a què obliga el model de control intern dissenyat pel RCIL.

En conseqüència, atesa la considerable importància qualitativa del conjunt de les entitats integrades en el sector públic local, la Intervenció Municipal no disposa de mitjans personals suficients per fer front, dins dels terminis establerts, a les actuacions d'auditoria pública a què obliga la normativa d'aplicació. Per aquest motiu, resulta necessari establir un procediment de col·laboració amb empreses privades d'auditoria que actuïn com a coadjuvants de la Intervenció en l'execució de les actuacions de control que la Intervenció no pot assumir íntegrament amb els efectius personals actuals.

4. Responsable del contracte.

El responsable d'aquest contracte és l'interventor de l'Ajuntament.

5. Durada.

La durada del contracte s'estableix en dos anys, sense pròrrogues.

6. Divisió en lots.

L'objecte del contracte basat no es divideix en lots.

Atesa l'escassa quantia del contracte, la divisió en dos lots (un per cada entitat) reduiria l'interès econòmic per a les empreses.

A més, la finalitat bàsica de la divisió en lots (facilitar la participació de les PIMES) queda coberta per la licitació de l'acord marc de l'ACM, on l'objecte del contracte s'ha dividit en quatre lots i diferents sublots.

7. Pressupost base de licitació.

El pressupost base de licitació, ha estat calculat en base als preus resultants de l'acord marc de serveis d'auditoria i control financer adjudicat per l'ACM, amb el següent resultat:

Objecte: Auditoria comptes anuals 2022-2023 INGÉSOL+APARCAM

Preu base de licitació: **23.232,00 € IVA inclòs**

Preu hora acord marc ACM (moda): 60,00 € sense IVA



Anualitat 2023	Auditoria de comptes anuals 2022	
	Hores	Import
EPEL INGESOL	80	4.800,00 €
APARCAM SL	80	4.800,00 €
Total	160	9.600,00 €
IVA 21 %		2.016,00 €
PBL 2023		11.616,00 €

Anualitat 2024	Auditoria de comptes anuals 2023	
	Hores	Import
EPEL INGESOL	80	4.800,00 €
APARCAM SL	80	4.800,00 €
Total	160	9.600,00 €
IVA 21 %		2.016,00 €
PBL 2024		11.616,00 €
Total PBL		23.232,00
Valor estimado del contrato		19.200,00

8. Valor estimat del contracte.

El valor estimat del contracte és de **19.200,00 €**

9. Finançament.

Les despeses derivades dels serveis contractats seran per compte de les entitats auditades (INGESOL i APARCAM SL). Aquestes entitats assumeixen el compromís d'incorporar a les seves previsions d'ingressos i despeses les dotacions adequades i suficients per a fer front a la despesa.

10. Codi CPV.

L'expressió de la codificació corresponent a la nomenclatura del vocabulari comú de contractes públics (CPV) correspon al codi «79212000-3: Serveis d'auditoria».

11. Periodificació dels treballs.

Les auditories de les comptes anuals de l'exercici 2022 es realitzaran abans del 15 de novembre de 2023. Les auditories de les comptes anuals de l'exercici 2023 es realitzaran abans del 15 de maig de 2024.

12. Revisió de preus.

No es preveu la possibilitat de revisions de preus.

13. Procediment d'adjudicació.



Per raons d'eficiència i economia, es proposa l'adjudicació d'un contracte basat en l'acord marc de serveis de col·laboració amb la Intervenció en actuacions d'auditoria pública i control financer de subvencions amb destinació a les entitats locals de Catalunya adjudicat per l'Associació Catalana de Municipis (expedient 2018.06).

La licitació del contracte basat en l'acord marc s'articularà mitjançant la invitació a les empreses que hagin presentat oferta amb un preu màxim de 60 €/hora, i que són les següents:

Adjudicatari	AC €/h
FAURA-CASAS	50
CORTÉS Y ASOCIADOS	50
AUREN	55
RSM	60
CROWE	60
KPMG	60
BORAUDIT	60
GPM AUDITORS	60

L'anterior selecció d'empreses invitades a presentar oferta es realitza per raons pressupostàries, davant la necessitat d'ajustar el preu final del contracte a la consignació aprovada per a l'exercici 2023. Aquest criteri troba empara en l'art. 221.6 de la LCSP i en la clàusula 39 del PCAP de l'acord marc.

14. Criteris d'adjudicació.

D'acord amb el que preveu la clàusula 39 del PCAP de l'acord marc, i amb la finalitat d'assolir la millor relació qualitat - preu, els criteris de valoració de les ofertes seran els següents:

- Preu: fins a 80 punts

La puntuació s'assignarà en funció de les dades econòmiques de cada oferta amb una puntuació màxima de 80 punts.

Es valorarà cadascuna de les ofertes segons la següent fórmula:

$$V = P_m / P_n \times 80$$

Essent:

V = valor en punts de l'oferta.

P_n = preu de l'oferta valorada (€/h ofert en la selecció x hores ofertes en el formulari).

P_m = preu de l'oferta més baixa (€/h ofert en la selecció x hores ofertes en el formulari) .

- Puntuació obtinguda en l'apartat judici de valor de la licitació de l'acord marc: fins a 20 punts.

$$V = \text{Puntuació sobre B} \times 20 / 100$$



15. Modificacions del contracte.

No es contempla la possibilitat de modificar el contracte.

16. Repercussions econòmiques del contracte.

La despesa derivada d'aquest contracte afecta al Pressupost de l'Ajuntament. Sí afecta, però, als comptes de pèrdues i guanys d'INGESOL i APARCAM, que es consoliden dins del grup local. Tot i així, cal remarcar que es tracta d'unes despeses originada per l'obligatorietat de sotmetre a auditoria els comptes anuals dels EPEL's i de les societats mercantils i a la manca de mitjans personals assignats a l'òrgan interventor.

Cambrils,



**L'interventor
general
LUIS ANTONIO
CASANOVA
VALLESPIN
05/07/2023**

Firmado por DAVID PAUL
CHATELAIN LUCENA -
DNI 39868588C (TCAT)
Fecha: 05/07/2023
16:03:09 CEST
Motivo: #T#Regidor
d'Hisenda i Protecció
Ciutadana e.f.

