



DECRET

En data 18 de maig de 2023, la tècnica d'Ensenyament, va emetre una memòria justificativa del contracte, en la qual es justifica la necessitat de realitzar la contractació del servei de gestió de les escoles bressol municipals de Sant Andreu de la Barca (exp. B1332023000007), així com la insuficiència de mitjans per part de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca per a portar a terme l'objecte del contracte, de la forma següent:

"Des de fa anys l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca té les competències delegades de l'educació del primer cicle de l'educació infantil, segon Decret 282/2006, de 4 de juliol, pel qual es regulen aquest primer cicle educatiu. Per això, municipalment s'han impulsat la creació d'escoles bressol municipals en coordinació i col·laboració amb altres entitats supramunicipals.

Les escoles bressol es defineixen com un servei públic obert a tothom. Els serveis d'educació i cura a la primera infància intenten prevenir les desigualtats educatives, facilitar la conciliació laboral, evitar la pobresa infantil, igualar les oportunitats entre homes i dones i, en darrer terme, proporcionar a tots els nens i nenes l'oportunitat d'una bona primera infància.

Les escoles bressol municipals ofereixen els serveis d'escola bressol pròpiament dits, que són els principals, juntament amb els serveis complementaris que li són propis, tots ells d'ús exclusiu i opcional pels usuaris del centre.

La finalitat de l'educació infantil és contribuir al desenvolupament emocional i afectiu, físic i motor, social i cognitiu dels infants, proporcionant-los un clima i entorn de confiança on se sentin acollits i amb expectatives d'aprenentatge. L'acció educativa ha de permetre el desenvolupament afectiu, el creixement personal dels infants, la formació d'una imatge positiva i equilibrada d'ells mateixos, el descobriment de l'entorn, de les possibilitats del seu propi cos, del moviment i dels hàbits de control corporal, perquè actuïn cada vegada d'una manera més autònoma; la possibilitat d'experimentar, de relacionar-se i de comunicar-se amb les altres persones, infants i persones adultes, per mitjà dels diferents llenguatges, establint vincles i relacions amb les corresponents pautes elementals de convivència, de relació i de respecte al principi de no discriminació.

La forma de gestió d'aquests serveis per part de l'Ajuntament ha estat, des de l'establiment del servei, mitjançant la contractació d'empreses per dur la gestió de les escoles. El contracte amb l'empresa que gestiona actualment les tres escoles bressol municipals finalitza el 31 d'agost de 2023, i l'Ajuntament ha de continuar prestant aquests serveis públics tant essencials.

Tanmateix, l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca no disposa de recursos propis, ni materials ni humans, per a portar a terme l'objecte del contracte, per la qual cosa, tenint en compte l'abast



i característiques d'aquesta tasca, cal realitzar la contractació d'una empresa externa per a dur a terme les gestions dels serveis públics d'escoles bressol de Sant Andreu de la Barca."

En data 19 de maig de 2023, la Intervenció municipal va informar sobre el percentatge que suposa la contractació en relació amb els recursos ordinaris del pressupost vigent.

En data 19 de maig de 2023, la Secretaria va emetre un informe sobre el procediment i la legislació aplicable per a l'adjudicació d'aquest contracte.

El regidor d'Ensenyament, mitjançant Decret núm. 2023DECL001697, de data 22 de maig de 2023, va resoldre l'inici del procediment de contractació del servei de gestió de les escoles bressol municipals de Sant Andreu de la Barca (exp. B1332023000007).

L'objecte del contracte consistirà en la prestació del servei de gestió de les tres escoles bressol municipals de Sant Andreu de la Barca:

- Escola bressol municipal El Cavallet
- Escola bressol municipal Casa Pedemonte
- Escola bressol municipal El Trenet

El contracte del servei de gestió de les escoles bressol municipals té caràcter administratiu d'acord amb el que assenyala l'article 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

Aquest contracte inclou la gestió dels següents serveis:

- Gestió dels **serveis d'escolarització**.
- Gestió dels **serveis de menjador/descans**.
- Gestió dels **serveis d'acollida/permanència**.
- Gestió dels **serveis de neteja**.

El servei d'escola bressol pròpiament dit, que és el principal, juntament amb els serveis complementaris que li són propis (menjador/descans, i acollida/permanències), són d'ús exclusiu pels usuaris. Tots els serveis complementaris són de prestació obligatòria per a l'adjudicatari i d'utilització opcional per a les famílies.

El contracte tindrà com a objecte principal **el servei d'escolarització** i serveis complementaris d'acollida-permanència i de neteja.



Juntament amb aquests serveis, l'objecte del contracte inclou la **concessió del servei de menjador** de les escoles bressol municipals.

L'expedient de licitació conté el preceptiu estudi de viabilitat i càlcul del valor estimat del contracte del servei de menjador, d'acord amb el que s'assenyala a l'art. 285 de la LCSP, emès en data 9 de maig de 2023.

En atenció a l'establert a l'art. 18 de la LCSP, el contracte definit té la qualificació de **contracte mixt** per contenir prestacions corresponents al contracte de serveis i a la concessió de serveis. Atès que el valor estimat de les prestacions relatives al contracte de serveis supera el llindar marcat per l'art. 22.1 c) en quan a regulació harmonitzada, les normes aplicables pel que fa a la preparació i adjudicació d'aquest contracte són les normes relatives als contractes de serveis.

L'article 18.1 de la LCSP diu:

"S'entén per contracte mixt aquell que contingui prestacions corresponents a un altre o altres d'una classe diferent."

Es tracta d'un contracte mixt perquè concorren les condicions a les que fa referència l'article 34.2 de la LCSP:

- a) Que les **prestacions estiguin vinculades** directament entre sí.
- b) Que les prestacions siguin complementàries de forma que exigeixin un tractament com a **unitat funcional** per satisfer una necessitat o la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant.

El contracte mixt es justifica perquè la concessió del servei de menjador de l'escola bressol és complementari dels serveis d'escolarització i a la vegada vinculats de forma directa, i necessita per tenir sentit allò que serà objecte de serveis (infants escolaritzats). Totes aquestes prestacions són elements necessaris per posar en funcionament el servei de gestió d'escola bressol municipal.

D'acord amb les característiques de l'esmentat contracte el procediment més adient per a l'adjudicació del contracte és el procediment obert. Tanmateix, aquest contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada atès que té per objecte els serveis socials i altres serveis específics enumerats en l'annex IV de la LCSP, i el seu valor estimat és superior a 750.000 euros.



En data 24 de maig de 2023 s'han redactat i incorporat a l'expedient el Plec de prescripcions tècniques i el Plec de clàusules administratives particulars que regiran el contracte.

Vist l'informe emès per la Secretaria en data 25 de maig de 2023, previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, sobre el procediment seguit per a la tramitació d'aquest expedient, d'acord amb la Legislació aplicable.

Vist l'informe de fiscalització emès per la Intervenció Municipal en data 25 de maig de 2023.

Atès que, pel que fa a l'òrgan competent per la resolució del present expedient de contractació, la Disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, disposa que serà competent per contractar l'alcalde, sempre que el valor estimat del contracte no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, els sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrroques incloses sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantitat assenyalada; i que corresponen al Ple les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes no mencionats en l'apartat anterior.

Atès que el valor estimat d'aquest contracte no supera el 10% dels recursos ordinaris del pressupost vigent, ni supera els 6 milions d'euros; i la seva durada és inferior a 4 anys, l'òrgan de contractació és l'alcaldessa.

L'esmentada competència està delegada a favor de la Junta de Govern Local, per resolució d'Alcaldia amb núm. 2021DECL001727, de data 5 d'agost de 2021.

Atès que aquest contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada, la tramitació de l'expedient de licitació comporta la publicació de l'anunci de licitació en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) per un termini de 30 dies naturals; i com que també es troba subjecte a recurs especial en matèria de contractació, la formalització del contracte, que cal realitzar abans del dia 1 de setembre de 2023, no es pot portar a terme fins que no hagi transcorregut el termini de 15 dies hàbils per a la interposició, si s'escau, del recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb el que estableix l'article 153.3 de la LCSP.

Així, la tramitació de l'expedient de licitació cal iniciar-la el més aviat possible per poder tenir el contracte formalitzat abans de l'inici del curs escolar 2023-2024, per la qual cosa, per raons d'urgència, i atenent a que la



propera Junta de Govern Local no se celebrarà fins al dia 6 de juny de 2023, cal avocar l'atribució delegada per l'alcaldeessa a aquest òrgan, d'acord amb el que disposa l'article 10 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, l'article 9 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 116 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, "els òrgans superiors podran avocar per sí el coneixement d'un assumpte, la resolució del qual correspongui ordinàriament o per delegació als seus òrgans administratius dependents, quan circumstàncies d'índole tècnica, econòmica, social, jurídica o territorial ho facin convenient".

RESOLC:

Primer: Avocar puntualment a favor de l'alcaldeessa de la Corporació l'atribució delegada a la Junta de Govern Local, mitjançant Decret núm. 2021DECL001727, de 5 d'agost de 2021, relativa a l'aprovació de l'expedient de contractació i dels plecs que regeixen els contractes del servei de gestió de les escoles bressol municipals de Sant Andreu de la Barca (exp. B1332023000007).

Segon: Aprovar l'expedient de contractació del servei de gestió de les escoles bressol municipals de Sant Andreu de la Barca (exp. B1332023000007), subjecte a regulació harmonitzada, mitjançant procediment obert, convocant la seva licitació.

Tercer: Aprovar l'estudi de viabilitat i càlcul del valor estimat del contracte del servei de menjador, emès en data 9 de maig de 2023.

Quart: Aprovar el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que han de regir el contracte i la seva adjudicació.

Cinquè: Autoritzar la despesa que s'origini a conseqüència de l'aprovació de l'expedient de contractació, pels imports i amb càrrec a les partides que es detallen a continuació:

PARTIDA	2023	2024
65-323-22799 "GESTIO ESCOLES BRESSOLS MUNICIPALS"	343.798,73€	601.647,78€



Sisè: Publicar l'anunci de licitació en el Diari Oficial de la Unió Europea i en el perfil de contractant, per a que, durant el termini de 30 dies naturals, comptadors des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, els interessats puguin presentar les proposicions que estimin pertinents.

Setè: Publicar la composició de la Mesa de contractació en el perfil de contractant.

Vuitè: Retre compte dels presents acords a la Junta de Govern Local.