



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ALTRA DOCUMENTACIÓ NECESSÀRIA,

per a la iniciació d'un expedient de contractació per procediment negociat sense publicitat i tramitació urgent per a la prestació del servei de cafeteria, menjador, neteja i explotació de màquines de venda automàtica de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya (ISPC)

Expedient: ISPC-2023-64

Data: Gener de 2023

Unitat proponent: Servei de Gestió Econòmica i Administrativa

Responsable del contracte:¹ La cap de la Secció de Manteniment i Subministraments

SUMARI

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA	2
1.1. OBJECTE DEL CONTRACTE (article 99 LCSP)	2
1.2. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE	2
1.3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE (article 28 LCSP)	2
1.4. JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT (article 131 i 168 LCSP)	3
1.5. INVITACIONS	4
1.6. TERMINI D'EXECUCIÓ (article 29.2 LCSP)	4
1.7. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE (article 204 LCSP)	4
1.8. DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE	6
1.8.1. Pressupost base de licitació (reserva de crèdit) (article 100 LCSP)	6
1.8.2. Valor estimat del contracte (VEC) (article 101 LCSP)	7
1.9. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS (article 116 LCSP)	7
1.10. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA I D'ADJUDICACIÓ SELECCIONATS (article 116 LCSP)	8

¹ D'acord amb l'article 62 de la [LCSP](#), la persona responsable del contracte serà aquella a qui correspon supervisar l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. La persona responsable del contracte pot ser física o jurídica, vinculada a l'organisme contractant o aliena a aquest.



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1.1. OBJECTE DEL CONTRACTE (article 99 [LCSP](#))

L'objecte del contracte és la prestació del servei de cafeteria-menjador i explotació de les màquines expenedores de begudes i menjar de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya (en endavant ISPC).

D'acord amb l'article 99.3 LCSP, no es preveu la divisió de l'objecte del contracte en lots atès que ens trobem davant de 2 prestacions complementàries i coincidents.

No es preveu el fraccionament del contracte en lots, que es justifica:

- per la necessitat d'evitar pràctiques col·lusòries entre l'activitat de venda automàtica i l'activitat de cafeteria i menjador,
- per que l'activitat de venda automàtica pot compensar eventualment les pèrdues del servei de restauració.

1.2. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE



El codi de la nomenclatura CPV de la Comissió Europea, segons el Reglament (CE) 213/2008 de la Comissió, pel qual es modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell que aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), és per a aquest contracte:

- *CPV: 55511000-5 Serveis de cantina i altres serveis de cafeteria per a clientela restringida*

El codi de la classificació estadística de productes per activitats a la Comunitat Econòmica Europea (CPA-2008) recollida en el Reglament (CE) 451/2008 de la Comissió, de 23 d'abril de 2008, publicat en el Diari Oficial de la Comunitat Europea de 4 de juny de 2008, és per a aquest contracte:

- *CPA: 56 Serveis de menjars i begudes*

1.3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE (article 28 [LCSP](#))

D'acord amb l'article 28 [LCSP](#), la naturalesa i extensió de la necessitat que pretén cobrir-se mitjançant el contracte projectat és l'existència d'un servei de cafeteria-menjador i explotació de màquines de venda automàtica a l'ISPC, per donar servei a tots els col·lectius que formen part de l'ISPC (docents, instructors, alumnes, personal administratiu, visites...) a fi d'un funcionament normal de les activitats acadèmiques i de l'activitat ordinària de l'ISPC.

Actualment aquesta necessitat es troba coberta mitjançant la pròrroga del contracte ISPC-2020-00014 fins el 30 de juny de 2023, tot i que s'ha interposat un recurs especial de contractació contra la mateixa.



De forma paral·lela, s'està tramitant una concessió de serveis amb el mateix objecte, la qual s'ha demorat en la seva preparació per:

- a) Falta d'atenció del requeriment realitzat a l'empresa adjudicatària relativa al lliurament de determinada informació i documentació.
- b) La complexitat de l'expedient, en atenció a que és un tipus de contracte que no s'havia licitat anteriorment i pluriennal amb aprovació de la despesa per part del Govern.
- c) Acumulació de tasques i manca de recursos humans adscrits al Servei de Gestió Econòmica i Administrativa de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

S'impulsa aquesta nova licitació per procediment negociat sense publicitat i tramitació urgent amb millores econòmiques per als licitadors respecte el contracte vigent per atreure una empresa que es faci càrrec de la gestió.

1.4. JUSTIFICACIÓ DE L'ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT (article 131 i 168 [LCSP](#))

El procediment de licitació per a la tramitació de l'expedient és el negociat sense publicitat per raó d'imperiosa urgència previst en l'article 168.b) 1er de la LCSP.

Els motius de declaració d'imperiosa urgència en la tramitació de l'expedient són els següents:

1. L'actual contractista va ser prorrogat de manera obligatòria mentre es tramitava la nova licitació de concessió. Es va tramitar la licitació ISPC-2022-10 que va esdevenir deserta i la nova licitació s'ha demorat excessivament en el temps donat el canvi en el tipus de contracte que ha passat de contracte de serveis a concessió de serveis; el passat 15 de juny de 2022 es va publicar l'anunci previ al DOUE d'aquesta licitació.
2. A més l'actual contractista va interposar recurs especial en matèria de contractació contra la resolució de pròrroga citada anteriorment.
3. Donat el volum d'usuaris del centre docent (2000 persones/dia aproximadament) i les característiques físiques de la seva ubicació que determinen un públic captiu molt important es considera essencial garantir el funcionament del servei de cafeteria menjador i explotació de màquines de venda automàtica. Cal destacar que a les rodalies de les instal·lacions de l'ISPC només existeixen un parell d'establiments de restauració que fan impossible acollir la demanda en el temps de que disposen per fer la pausa d'esmorzar o dinar.

La imperiosa urgència queda justificada en la no interrupció del servei atès que s'ha interposat un recurs especial en matèria de contractació contra la pròrroga que podria suspendre l'execució de la mateixa. La reducció dels terminis de l'article 119 de la LCSP, en el cas de tramitació d'urgència, no permeten tenir el contracte en execució en el termini previst. Per això, s'inicia aquesta nova licitació per cobrir la necessitat i no interrompre la prestació del servei.

D'acord amb l'article 168 de la LCSP no s'ha dut a terme una modificació substancial de les condicions del contracte anterior que es troba prorrogat.



Tanmateix, ens trobem davant d'un servei perquè no existeix transferència del risc operacional. En el 2022, tot i que l'ISPC va assumir la despesa d'energia i la despesa del manteniment a partir dels 2.500 euros, el contractista va obtenir unes pèrdues de 83.901,15 euros anuals. Això ve determinat perquè:

- a) L'ISPC determina, mitjançant el Pla d'Activitats de Formació i els horaris de la formació, els usuaris potencials del servei.
- b) El 75% del usuaris dels cursos bàsics, que són els més nombrosos, no disposen del temps necessari per consumir en la cafeteria i porten carmanyola per dinar.
- c) No és tracta d'un servei públic. L'accés a les instal·lacions és restringit i no és permet al públic en general.

1.5. INVITACIONS

Es procedirà a l'enviament de les invitacions de forma simultània, per correu electrònic, als següents empresaris i/o professionals seleccionats, assenyalant la data límit i lloc per a la presentació de les ofertes, adjuntant el Plec de clàusules particulars o indicant el lloc on estarà a disposició dels candidats:

- Servei d'Àpats SL (actual adjudicatari)
- Aramark
- Serunion
- Serhs Food Area, SL

1.6. TERMINI D'EXECUCIÓ (article 29.2 [LCSP](#))

El termini d'execució del contracte s'estableix per un any, a comptar des de la signatura del contracte fins el 31 de desembre de 2023 amb opció a pròrroga per un any més, sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant el seu període de durada, sense perjudici de les modificacions que es puguin introduir de conformitat amb el que estableixen els articles 203 a 207 de la LCSP.

1.7. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE (article 204 [LCSP](#))

El contracte podrà ser objecte de modificació per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en aquesta clàusula i de conformitat amb el que es preveu en els articles 203 a 207 de la LCSP. Aquestes modificacions no podran alterar les condicions essencials de la licitació i adjudicació del contracte.



En aquest sentit, segons s'estableix a l'article 204 de la LCSP, en aquest contracte es preveuen les següents modificacions:

- Les prestacions addicionals que únicament pugui portar a terme el contractista.
- La cessió del contracte es tramitarà com una modificació.
- La successió en la persona del contractista, per fusió, absorció, escissió, aportació o transmissió d'empresa o branca d'activitat.

Tal i com estableix la disposició addicional trenta-tresena de la LCSP, en cas que, dins de la vigència del contracte, les necessitats reals siguin superiors a les estimades inicialment, es podrà modificar el contracte en els termes que estableix l'article 204 de la LCSP. La modificació es tramitarà abans que s'esgoti el pressupost màxim aprovat inicialment.

Les causes previstes i precises de modificació del contracte que poden implicar un increment del cost econòmic d'aquest i fins un màxim d'un 20% respecte el preu inicial (segons s'estableix a l'art. 204 de la LCSP) serien les següents:

- Reconeixement de tiquets menjador pel personal funcionari, propi i adscrit: En el supòsit de que per a anualitats es reconeixin al personal les percepcions derivades del sistema d'ajuts per al menjar, actualment no reconegudes d'acord amb l'article 26.7 de la Llei 1/2021, de 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022, l'ISPC podrà, a la seva elecció i sense dret a compensació de cap mena per a l'adjudicatari, modificar el contracte en un sentit i/o un altre:
 - a) Sol·licitar li siguin girades factures mensuals derivades del consum de menús efectuat pel personal i/o alumnes amb el dret reconegut, mitjançant un sistema de tiquets emesos a través de màquines expenedores de l'ISPC ubicades en el recinte o un sistema equivalent, venint obligada l'empresa a adaptar necessàriament la seva organització a la referida mesura.
 - b) Distribuir els tiquets menjador entre el seu personal i/o alumnes a través d'un sistema de vals de menjar generalment acceptat, el qual haurà de ser admès com a sistema de cobrament per part de l'empresa adjudicatària.

Es pot modificar el contracte per les causes imprevistes establertes en l'article 205.2 i 206 LCSP en les condicions i requisits establerts legalment. El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i, si escau, del redactor del projecte o de les especificacions tècniques, i la seva formalització en document administratiu.



1.8. DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE

1.8.1. Pressupost base de licitació (reserva de crèdit) (article 100 LCSP)

Les prestacions objecte del contracte estan subjectes al tipus general d'IVA, segons la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit.

L'Institut de Seguretat Pública de Catalunya té previst realitzar les següents despeses associades al servei de menjador, les quals configuren el pressupost base de licitació:

- Excés de la franquícia per despeses de conservació i manteniment correctiu: En el cas que l'empresa adjudicatària, excedeixi l'import establert de franquícia de 2.500 €, l'ISPC assumirà el cost de les reparacions restants fins a finalitzar l'any amb un cost estimat de 20.084,71 euros, IVA del 21% inclòs.
- Serveis de menjador: Serveis de coffee breaks, menús de direcció i altres serveis prestats a tercers corresponents a les despeses de servei de menjador, pròpies de l'Institut com a usuari del servei, amb un cost estimat de 15.000 €, IVA del 10% inclòs.
- Compensació econòmica fins un màxim de 5.139,97 €/mensuals, IVA exclòs, per tal de reduir l'impacte de la incertesa de consum de l'alumnat de l'ISPC i afavorir que la licitació no quedi deserta. La compensació econòmica de l'exercici de 2023 correspondrà com a màxim a 10 mesos de contracte, és a dir 62.000,04 €, atès que el mes d'agost no es facturarà i en cas que l'adjudicatària notifiqui pèrdues.

Per tant, el pressupost base de la licitació i la reserva de crèdit corresponent al període comprés entre l'1 de febrer de 2023 i el 31 de desembre de 2023 és de 97.084,75 €, d'acord amb el següent desglossament:

Concepte	Partida pressupostària	Cost estimat sense IVA	IVA	Cost estimat IVA inclòs
Serveis de coffee break, menús de direcció i altres serveis	6208/D/227000600	13.636,36 €	10%	15.000,00 €
Compensació per pèrdues	6208/D/227000600	51.239,70 €	21%	62.000,04 €
Conservació i manteniment correctiu	6208/D/213000100	16.598,93 €	21%	20.084,71 €
TOTAL		81.474,99 €		97.084,75 €

Cal especificar que aquest import correspon als ingressos per 10 mesos perquè el mes d'agost no es presta el servei.



A més el contractista rep ingressos derivats de l'explotació del servei. Els ingressos obtinguts durant el 2022 d'acord amb el compte d'explotació presentat per l'empresa contractista són els següents:

Anualitat	Vendes estimades a tercers cafeteria-menjador	Vendes estimades a tercers màquines de venda automàtica	Vendes a ISPC	Total (sense IVA)
2022	212.545,50 €	114.727,32 €	15.000,00 €	342.272,82 €

1.8.2. Valor estimat del contracte (VEC) (article 101 [LCSP](#))

Segons l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte està determinat per l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit (IVA), i inclou qualsevol forma d'opció eventual, eventuais pròrrogues, modificacions i primes a favor de l'adjudicatari.

Tal i com s'especifica en l'apartat 1.6 del present informe, és necessari fixar un període contractual d'un any, amb opció de pròrroga per un any més dins dels límits establerts en l'article 29 LCSP. Cal tenir en compte que no es preveu activitat al mes d'agost.

En conseqüència, l'import del VEC ascendeix a 205.316,98 €. Aquest import es correspon amb el sumatori de la base imposable del pressupost base de licitació, de la possible pròrroga per un any més (2024) i una possible modificació de contracte del 20% amb el següent desglossament:

Any	VE prestació	VE pròrroga	VE modificacions (20%)	TOTAL
2023	81.474,99 €		16.295,00 €	97.769,99 €
2024		89.622,49 €	17.924,50 €	107.546,99 €
TOTAL	81.474,99 €	89.622,49 €	34.219,50 €	205.316,98 €

El VEC de la pròrroga per al 2024 és més elevat perquè s'ha calculat per un total d'11 mesos de servei i la del 2023 es prestarà per 10 mesos.

1.9. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS (article 116 [LCSP](#))

D'acord amb l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), es justifica que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, per raons de:

- Insuficiència de mitjans personals i manca de *know-how*: l'entitat compta amb una plantilla amb una càrrega de treball que fa materialment impossible que pugui assumir altres tasques relacionades amb l'organització i gestió d'un servei de menjador. No es disposa de personal amb els coneixements ni experiència necessaris.



Per això, resulta del tot necessari la contractació dels serveis de cafeteria-menjador, neteja i explotació de màquines de venda automàtica de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

1.10. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA I D'ADJUDICACIÓ SELECCIONATS
(article 116 [LCSP](#))

Els criteris de solvència s'han definit proporcionalment a l'objecte i valor estimat del contracte.

Els criteris d'adjudicació s'han establert tenint en compte l'Acord de Govern de 31 de maig de 2022, de mesures en relació amb els contractes públics de subministrament de productes alimentaris, de concessió de serveis que incorporin prestació de serveis alimentaris, i de serveis de menjadors col·lectius, en la mesura que el preu només es valora un 20%. Així mateix s'han seleccionat criteris automàtics atesa la urgència de l'expedient i per agilitzar al màxim la fase de negociació de l'expedient. Els criteris d'adjudicació en tot cas estan vinculats a l'objecte del contracte.

Redacció:

Vist i plau

Montse Aranda Murillo
Tècnica de la Secció de
Manteniment i
Subministraments

Eulàlia Puig Campmany
Subdirectora general
d'Administració i Suport
Acadèmic