

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

CONTRACTE: SUBMINISTRAMENT, INSTAL·LACIÓ I SERVEI DE MANTENIMENT PREVENTIU I CORRECTIU DE LES CALDERES DE VAPOR DE LA PLANTA DE VALORITZACIÓ ENERGÈTICA DE SANT ADRIÀ DE BESÒS.

Valor estimat del contracte: : 4.574.280,00.-€ (IVA exclòs)
Exp. Núm. CTTE901

En relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del Plec de clàusules administratives particulars que ha de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURIDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. En data 14 de juny de 2023, el cap d'explotació i el cap de manteniment van emetre un informe en el que es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), en relació amb el contracte relatiu al subministrament, instal·lació i servei de manteniment preventiu i correctiu de les calderes de vapor de la Planta de Valorització Energètica de Sant Adrià de Besòs.

L'objecte del contracte és el subministrament, instal·lació i servei de manteniment preventiu i correctiu de les calderes de vapor de Planta de Valorització Energètica de Sant Adrià de Besòs (d'ara en avant, PVE).

En base a la pròxima finalització de l'actual expedient número CTPVE231, i ja que el servei és necessari de manera recurrent, es prepara de nou el present procediment, amb les característiques indicades en els plecs de clàusules administratives i prescripcions tècniques.

Actualment es disposa de la contractació del servei de manteniment preventiu i correctiu de les calderes sobre la base de l'expedient CTPVE231, el qual és pròxim al seu venciment. A causa d'aquest motiu i per a poder cobrir correctament les necessitats previstes per a garantir el correcte funcionament de les calderes de vapor de la PVE, i a la seua recurrència en el temps, es pretén licitar el servei novament juntament amb el seu subministrament corresponent.

El subministrament i servei objecte del present procediment és indispensable per assegurar el correcte funcionament de la planta, la qual ha de donar servei a la ciutadania 24 hores, 365 dies a l'any.

D'acord amb l'anterior antecedent, i en relació a la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS

Primera.- Legislació.

Aquesta entitat és, als efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública.



Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

El contracte, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta Entitat, és qualifica de contracte privat, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria mediambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com mixt (subministrament i servei), de conformitat amb allò establert a l'art. 18 de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Tercera.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP. El contracte s'adjudicarà per procediment negociat sense publicitat, en base a l'especificat als antecedents del present informe i a l'article 168 de la LCSP.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2ª, del capítol II del Títol preliminar i, en conseqüència, s'ha de publicar la licitació al Diari Oficial de la Unió Europea i en el Perfil del Contractant de l'entitat, integrat a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya, segons l'article 159 de la LCSP.

L'expedient incorpora l'informe i memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP.

Quarta.- Plec de clàusules Administratives Particulars i de prescripcions tècniques.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i, en el seu cas, de Prescripcions Tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, el mateix compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, amb la correcta justificació de l'elecció del procediment negociat sense publicitat, tal i com s'especifica a l'article 168 de la LCSP.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El contracte tindrà una durada estimada de dos anys, contemplant la realització de 2 parades de planta i podrà ser prorrogat per períodes anuals de manera expressa fins a la realització de 4 parades de planta.

La primera parada s'estima realitzar el març vinent/abril de 2024. Tal i com es comenta al Plec de Prescripcions Tècniques, les aturades es realitzaran amb un interval de entre 12 i 18 mesos.



La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions i les característiques del servei.

Sisena.- Criteris de solvència i capacitat.

L'acreditació per part de l'empresari de la solvència econòmica, financera i tècnica o professional es realitza de conformitat amb allò establert als articles 86 i següents de la LCSP, requisits justificatius de l'acompliment de les condicions mínimes requerides per accedir a l'adjudicació del contracte que estan establerts al PCAP.

Dit això, l'expedient incorpora en la memòria justificativa les condicions de solvència i capacitat per aquesta licitació, així com la seva justificació, la qual es considera proporcional als requeriments del procediment.

Es considera que l'empresa ha de disposar d'un mínim de serveis de manteniment relacionats amb calderes similars a les que disposa TERSA. Tenint en compte la importància de les calderes que operen en planta, les quals són imprescindibles per al correcte funcionament d'aquesta, es considera clau que els licitadors puguin donar una efectiva resposta als objectius plantejats. A més, a causa de les característiques tècniques específiques del tipus de calderes que disposa TERSA, es considera vital que les empreses disposin d'experiència en serveis de característiques similars. Es considera totalment indispensable per a l'èxit del procediment disposar d'una empresa amb una experiència en el sector objecte del procediment, per a poder garantir que la mateixa disposa dels coneixements òptims per a dur a terme la present contractació amb les màximes garanties. A més, en relació amb l'estudi de mercat efectuat, es contempla aquesta possibilitat a causa de la concurrència que actualment hi ha en el mercat.

A més, en particular, les entitats de valoració/generació elèctrica es caracteritzen per l'existència d'uns paràmetres i agents característics, i és per això que es considera requisit imprescindible per a la presentació d'oferta que l'empresa licitadora disposi de coneixements del sector; ja que en cas contrari, seria impossible per a l'empresa realitzar amb la deguda diligència el que es precisa per a l'èxit del procediment.

En relació amb els certificats sol·licitats, s'efectuen sobre la base de les màximes garanties necessàries per al correcte funcionament de planta, segons el que s'estableix en l'article 90 de la LCSP: *"Cuando se trate de servicios o trabajos complejos o cuando, excepcionalmente, deban responder a un fin especial, un control efectuado por el órgano de contratación o, en nombre de este, por un organismo oficial u homologado competente del Estado en que esté establecido el empresario, siempre que medie acuerdo de dicho organismo. El control versará sobre la capacidad técnica del empresario y, si fuese necesario, sobre los medios de estudio y de investigación de que disponga y sobre las medidas de control de la calidad."*

Tots els requisits sol·licitats es consideren necessaris per a garantir que l'empresa adjudicatària estigui habilitada com a empresa mantenidora de calderes de vapor i compleixi amb els estàndards de la indústria i les bones pràctiques necessàries per a executar de manera satisfactòria aquest contracte, sense posar en risc els béns a assegurar per part del grup TERSA. Aquests requisits es consideren proporcionals i vinculats directament a l'objecte contractual, estan formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i



proporcionalitat i no confereixen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.

L'envergadura del projecte requereix una especialització i professionalització de l'empresa proposada, per tant, es considera positiu que la mateixa disposi de certificats independents acreditant els procediments dels quals disposa l'empresa.

En relació a l'equip de treball, i d'acord amb l'objecte social i els valors i missió de grup TERSA, es considera totalment indispensable per a l'èxit del procediment disposar de personal amb una experiència en el manteniment de les calderes i el sector energètic que envolta TERSA, per a poder realitzar el servei amb els màxims coneixements

Setena.- Criteris d'adjudicació.

A l'expedient s'incorpora a la memòria justificativa els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb allò exigint a la LCSP i, en el seu cas, la seva justificació.

Degut a la naturalesa del present procediment, on els aspectes tècnics es troben rigorosament delimitats per les característiques tècniques requerides, s'estableixen criteris d'adjudicació avaluable mitjançant fórmules automàtiques, els mateixos es basen en criteris econòmics (35%), termini d'entrega sobreescalfadors (15%), termini de desmuntatge i muntatge de sobreescalfadors (20%), personal soldador adscrit al contracte (20%) i el criteri social relatiu a l'estabilitat laboral del personal adscrit al contracte. (10%).

La proposta econòmica a valorar és un criteri bàsic per a aconseguir una major eficiència en la gestió del pressupost públic. S'estableix un percentatge màxim en aquest apartat del 35%, ja que es considera un servei on la mà d'obra és molt important, requerint d'uns coneixements tècnics i intel·lectuals que requereix d'un equip expert; amb una fórmula adequada a aquest requeriment. El resultat tindrà una implicació directa en els costos fixos i l'eficiència dels processos interns de TERSA a futur, així com l'escalabilitat dels seus sistemes a les necessitats esdevenidores. Per tant, l'objectiu és donar més preponderància a aspectes qualitatius i de qualitat del servei.

Es consideraran baixes anormals o desproporcionades, en aplicació dels criteris objectius que estableix l'article 85 del RD1098 / 2001, de 12 d'octubre. Tal com s'estableix en l'Annex 3 del PCP.

En casos d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadores, s'aplicarà el que estableix l'article 147 de la LCSP.

Els criteris d'adjudicació es troben directament vinculats amb l'objecte del subministrament i servei de manteniment a contractar i s'ajusten a les indicacions dels articles 145.1, 145.2, 145.3 i següents de la LCSP. A la memòria justificativa de l'expedient es troben degudament desglossats i justificats.

Per part del Departament jurídic s'han considerat correctes i adients.



Vuitena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació competent per raó de la quantia és el conseller delegat de TERSA, amb la conformitat i aprovació del Comitè de direcció.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars, relatiu a la contractació del subministrament, instal·lació i servei de manteniment preventiu i correctiu de les calderes de vapor de la Planta de Valorització Energètica de Sant Adrià de Besòs, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Sant Adrià de Besòs, a data de signatura electrònica del present document.

Sonia Corominas Soler
Directora jurídica i de contractació.