



Expedient: 20220350

Contracte: 22000210

ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ **PROPOSTA ADJUDICACIÓ**

A la ciutat de Barcelona, a les 13:07 hores del dia 13 de juny de 2023, es constitueix telemàticament i vàlidament mitjançant l'aplicatiu webex, d'acord amb l'article 17 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la Mesa de Contractació per al procediment obert del contracte que té per objecte el servei d'àpats a domicili de l'Institut Municipal de Serveis Socials, amb incorporació de mesures de contractació pública sostenible, a la que assisteixen:

Presidenta: Sra. Rosa Martín Niubó, Directora Executiva de Gestió de Recursos i Provisió de Serveis i Qualitat de l'IMSS, en virtut de la delegació de la Presidenta de l'IMSS adoptada per resolució de data 28 de febrer de 2022.

Vocals: Sra. Elisenda Comas Martín, Secretària delegada de l'IMSS.

Sr. Francesc Gisbert Sempere, Interventor delegat.

Sr. Ricard Castro Gil, Cap del Departament de Provisió, Qualitat i Inspecció de Serveis

Sra. Eva Jou Caballero, Cap del Departament d'Atenció Social Domiciliària per a Persones Grans

Sra. Nieves Gómez Delgado, Tècnica responsable del desenvolupament tècnic.

Atès allò que disposa l'article 9 del Plec de clàusules administratives generals de l'Ajuntament de Barcelona, i l'article 21.7 del Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007 de contractes del sector públic, hi ha el quòrum suficient per a la vàlida constitució de la Mesa.

Actua com a Secretària de la Mesa la Sra. Elisenda Comas Martín.

La Secretària informa als membres de la Mesa de l'obligació d'observar el Codi Ètic aprovat per l'Ajuntament de Barcelona de data 30 de juny de 2017, que recull les mesures de conducta relatives al conflicte d'interessos que es desprèn del Dret Europeu i del Principi d'Igualtat de tracte dels licitadors; i recorda, també, que d'acord amb l'article 40.b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector



Públic (en endavant, LCSP) serà anul·lable qualsevol actuació del poder adjudicador que atorgui, de manera directa o indirecta, avantatges a aquells que hagin contractat prèviament amb qualsevol Administració. Els membres de la Mesa manifesten verbalment que no incorren en situació de conflicte d'interessos.

La Secretària de la Mesa de Contractació informa als membres de la Mesa de Contractació del contingut de l'Informe Tècnic de Pixelware de data 7 de juny de 2023:

- Des del CAU de Suport de PIXELWARE es revisa la documentació inclosa a la proposta enviada per l'empresa SEHRS FOOD AREA, SL amb NIF B59803825 el dia 04/04/2023 a les 11:32, no constant cap document excel entre els adjunts.
- La preparació de la documentació es realitza a l'equip local de l'empresa, es tanca i xifra la proposta i s'envia a l'Organisme, que en celebrar la taula l'obertura de cada sobre per accedir al contingut del mateix, no sent aquest modificable a cap moment.

pixelware®

Informe Técnico para Ayuntamiento de Barcelona

Expediente: 015/20220350

07/06/2023



Índice

Índice.....	2
1 Antecedentes	3
2 Resumen ejecutivo.....	4
3 Certificaciones.....	6



1 Antecedentes

Solicitud de informe del **Ayuntamiento de Barcelona** [Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona] en relación con el contenido de la oferta de la empresa S, SL (SEHRS) - B59803825 en el expediente **015/20220350 – CONTRATE DE SERVEIS D'ÀPATS A DOMICILI DE L'INSTITUT MUNICIPAL DE SERVEIS SOCIALS AMB INCORPORACIÓ DE MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE.**



2 Resumen ejecutivo

El 07 de junio de 2023 a las 13:00 se convoca la apertura pública del sobre de la oferta económica del expediente 015/20220350, realizándose esta de forma:

Lot

Número	Fase de tramitació	Estat	Situación en la tramitación	Títol	Tipus de durada	Data prevista	Pressupost base de licitació sense impostos	Import cost net	salari net
1		Avaluació		CONTRACTE DE SERVEIS D'APATS A DOMICILI DE L'INSTITUT MUNICIPAL DE SERVEIS SOCIALS AMB INCORPORACIÓ DE MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE.			10.240.626,00		

Seccions

Documentació administrativa Oberta 11/04/2023 12:08	Oferta tècnica o avaluable mitjançant judici valor Oberta 19/04/2023 13:15	Oferta econòmica o avaluable mitjançant fórmules Oberta 07/06/2023 13:04
---	--	--



Al realizar la consulta de la documentación incluida en el sobre C de la empresa S, SL (SEHRS) se detecta que falta el documento ANNEX 4BIS indicado en el PCAP como requerido en la oferta económica.

Desde el CAU de Soporte de PIXELWARE se revisa la documentación incluida en la propuesta enviada por la empresa S, SL (SEHRS) con NIF B59803825 el día 04/04/2023 a las 11:32, no constando ningún documento excel entre los adjuntos.

La preparación de la documentación se realiza en el equipo local de la empresa, se cierra y cifra la propuesta y se envía al Organismo, que al celebrar la mesa realiza la apertura de cada sobre para acceder al contenido del mismo, no siendo este modificable en ningún momento.

Adjuntamos a continuación la relación de documentos aportados en cada criterio por la empresa S, SL (SEHRS)



Llistat de projectes: **Sollicitud**

95	Tipus de persona: Persona jurídica	Núm: S. SL	Document: 039402025
-----------	--	----------------------	-------------------------------

Lot

Número	Fase de tramitació	Estat	Situació en la tramitació	Títol	Tipus de despesa	Data prevista	Presupost base de liquidació sense impostos	Import cost net	Import net
1		Analitzat		CONTRACTE DE SERVEIS D'APORTA A DOMICILI DE L'INSTITUT MUNICIPAL DE SERVEIS SOCIALS (AMB INCORPORACIÓ DE MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE)			10.240.025,00		

Seccions

Documentació administrativa Abasta: 039402025 12.00	Oferta tècnica o equivalent mitjançant prestatge Abasta: 039402025 13.10	Oferta econòmica o equivalent mitjançant prestatge Abasta: 039402025 13.04
--	---	---

Presentacions

Presentació de licitació Electrònica: 04/04/2023 11:32 Mostra presentació	Presentació de submissió Electrònica: 04/04/2023 10:52 Mostra presentació
---	---

Criteris

Desarreglar est. de licit.

Criteri	Presentació	Element de presentació	Valoració
Soltesca Econòmica o Financera	P-03230 - Presentació de licitació Electrònica: 04/04/2023 11:32	Acreditat mitjançant Declaració responsable de requisió previa a DEJC: 10	Acceptat
Capacitat de contracte		Acreditat mitjançant Declaració responsable de requisió previa a DEJC: 10	Acceptat
Soltesca Tècnica o Professional		Acreditat mitjançant Declaració responsable de requisió previa a DEJC: 10	Acceptat
Declaració responsable de compliment de requisits previus		Adjuntar declaració responsable: 039402025-Compte d'IMPRES 1 Declaració responsable PGUP sta signat.pdf	Acceptat
	P-03001 - Presentació de submissió Electrònica: 04/04/2023 08:52	Adjuntar declaració responsable: 039402025-Compte d'IMPRES 2 Declaració responsable PGUP sta signat.pdf	
DEJC - Document d'Anàlisi Únic de Contractació	P-03230 - Presentació de licitació Electrònica: 04/04/2023 11:32	Adjuntar document: 039402025-Compte d'IMPRES 3 Declaració responsable PGUP sta signat.pdf	Acceptat
9.2. Proposta que inclou la previsió de actuacions, quines, agendes i suggeriments		Relació de documentació prelicitat sobre B: 039402025-Compte d'IMPRES 4 Relació de documentació prelicitat sobre B 039402025-Compte d'IMPRES 5 Relació de documentació prelicitat sobre B	0 punts
9.3. Exposició del servei, protocols i suggeriments		Relació de documentació prelicitat sobre B: 039402025-Compte d'IMPRES 6 Relació de documentació prelicitat sobre B 039402025-Compte d'IMPRES 7 Relació de documentació prelicitat sobre B	0 punts



B.4. Registre i control d'equament	Relació de documentació prevista pel Sobre B B.4.121427-B4 INICIAR.pdf B.4.121427-B4 SORBIT.pdf B.4.121427-B4 SORBIT.pdf	0 punts
B.5. Proposta de busquets i contenidor de esportem més spots	Relació de documentació prevista pel Sobre B B.5.121423-B5.pdf B.5.121423-B5.pdf	0 punts
B.6. Proposta que millori la qualitat dels productes i oferta dels menús	Relació de documentació prevista pel Sobre B B.6.121410-B6.pdf B.6.121410-B6.pdf	0 punts
A.4. Millora consistent en la reducció dels terminis de prestació del servei	Adjudicar document A.4.121506-A4 MILLORA REDUCCIO TERMINIS.pdf Introduir valor 3	3 punts
A.5. Compromís de revertir a les institucions de les tendaloteries	Adjudicar document A.5.121506-A5 COMPROMIS DE REVERTIR.pdf Introduir valor 100 % (Percentatge)	6 punts
A.2. Millora de la sostenibilitat mitjançant la utilització de productes de consum sostenible	Adjudicar document A.2.121506-A2 MILLORA SOSTENIBILITAT.pdf	Dones públics
A.1. Oferta econòmica	Documente adjunt A.1.121448-A1 OFERTA ECONOMICA.pdf Import de l'oferta sense impostos 0 005 050 Euro	25 punts



3 Certificaciones

PIXELWARE dispone de diversas certificaciones de calidad y seguridad en cuyo alcance se encuentra la Plataforma de Licitación Electrónica:

- ISO 9001: Sistema de Gestión de la Calidad
- ISO 27001: Sistema de Gestión de Seguridad de la Información
- ISO 22301: Sistema de Gestión de la Continuidad del Negocio
- ISO 20000: Sistema de Gestión de los Servicios TI

Las dos últimas normas son específicas para la Plataforma.

Patricia
Rodríguez
Fernández

Firmado digitalmente
por Patricia Rodríguez
Fernández
Fecha: 2023.06.07
16:33:12 +02'00'

Tot seguit la Secretària de la Mesa informa als membres de la Mesa de Contractació que es va fer requeriment a la licitadora SERHS FOOD AREA , SL dels documents que en el seu dia van presentar a la Plataforma de contractació:

- Han adjuntat captura de pantalla de la plataforma on únicament apareixen els documents pdf.



- Aporten el document d'excel de l'annex 4bis, per acreditar que l'import de l'oferta sense impostos és de 8.006.050 euros.



Benvolguts/des,

En relació al requeriment d'aportació de captura de pantalla dels documents que en el seu dia vam presentar en el sobre C a la Plataforma de contractació pel procediment obert per a la gestió del Servei d'àpats a domicili de l'Institut Municipal de Serveis Socials, amb mesures de contractació pública sostenible, els comuniquem el següent:

1. Que s'acompanya la captura de pantalla de la plataforma, indicant que a l'apartat de documents adjunts únicament apareixen els documents pdf, on no podem veure el document en Excel que vàrem aportar, i no disposem de la forma de poder verificar si hi ha hagut alguna incidència amb la presentació donat que no tenim el control de la plataforma, per tant no disposem en aquests moments de la forma d'acreditar-ho mitjançant la captura que mostrem següidament:

☑ **SOBRE C - OFERTA ECONÒMICA O AVALUABLE MITJANÇANT FÓRMULES**

Lote 1: CONTRACTE DE SERVEIS D'ÀPATS A DOMICILI DE L'INSTITUT MUNICIPAL DE SERVEIS SOCIALS AMB INCORPORACIÓ DE MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE.

A.1. Oferta econòmica

segons Clàusula 10 del PCAP

Import de l'oferta sense impostos

8.006.050,00

Documents adjunts

A1 OFERTA ECONOMICA.PDF

A.2. Millora de la sostenibilitat mitjançant la utilització de productes de consum sostenible

segons Clàusula 10 del PCAP

Adjuntar documents

A2 MILLORA SOSTENIBILITAT.PDF

A.3. Compromís de revertir a les retribucions de les treballadores

segons Clàusula 10 del PCAP

Introduir valor

100,00

Adjuntar documents

A3 COMPROMIS DE REVERTIR.PDF

A.4. Millora consistent en la reducció dels terminis de prestació del servei

segons Clàusula 10 del PCAP



Introduir valor

2

Adjuntar documents

A4 MILLORA REDUCCIO TERMINIS.PDF

2. En qualsevol cas, aportem el document d'excel de l'annex 4bis, que juntament amb la captura anterior de pantalla de la plataforma permeten acreditar que l'import de l'oferta sense impostos és de 8.006.050 euros, tal com consta a les taules de



desglossament de l'oferta econòmica presentades en l'annex 4-Oferta econòmica i altres criteris automàtics.

3. Que, en tot cas, fins i tot en el negat supòsit en què no s'hagués aportat el referit Excel com a Annex 4 bis de l'oferta, això no suposaria incórrer en cap causa d'exclusió, atès que no s'ha previst als Plecs com a motiu d'exclusió i de conformitat amb la consolidada doctrina dels Tribunals Administratius de Contractació Pública no resulta possible l'exclusió d'un licitador per una causa que no s'hagi previst als Plecs per un document no susceptible de valoració de forma específica. A més, indicar que, de fet, la referida doctrina va ser aplicada per aquest mateix òrgan de contractació en una altra licitació on precisament alguns dels licitadors no havien acompanyat dit annex 4 bis, aportant com a document adjunt l'acta corresponent (Annex 1).

Sol·licitem tinguin en consideració tot l'exposat i restem a la seva disposició per qualsevol aclariment addicional que puguin necessitar.

Pineda de Mar, 8 de juny de 2023

35113512X
RAIMON BAGO
MONS (R:
B59803825)

Firmado digitalmente por
35113512X RAIMON BAGO
MONS (R: B59803825)
Fecha: 2023.06.08 11:58:03
+02'00'

Raimon Bagó i Mons
SERHS FOOD AREA, SL



Els membres de la Mesa un cop revisada la documentació aportada per les empreses Pixelware i SERHS FOOD AREA, SL, la Mesa proposa acordar l'exclusió de l'oferta presentada per SERHS FOOD AREA, SL.

Amb la finalitat de fonamentar l'acord proposat per la Mesa de contractació envers l'exclusió de l'empresa prèviament indicada, s'ha revisat la jurisprudència del **Tribunal Català de Contractes del Sector Públic** (en endavant, TCCSP) davant casuístiques similars a les del present supòsit i en concret, s'exposa el següent:

1) A la **Resolució 26/2023**, de 17 de gener de 2023, davant del supòsit de contradicció i/o falta d'informació en el binomi de documents de l'Annex de l'oferta econòmica i del document amb el desglossament del pressupost ofertat per la licitadora, el TCCSP **desestima el recurs interposat** per aquesta ateses les següents consideracions:

- ***Els plecs esdevenen lex inter partes i vinculen a totes les parts, tant per a l'òrgan de contractació, que els ha d'aplicar íntegrament, com a lògic corol·lari dels principis d'igualtat de tracte, no discriminació i transparència; com per a les empreses que participen en la licitació i els accepten de forma incondicionada.***
- ***L'error evidenciat en la proposta presentada per l'empresa que interposa el recurs ha implicat que s'hagin fet constar dos imports diferents pel que fa a l'oferta econòmica, essent impossible discernir quina era la voluntat real de la licitadora en la confecció de l'oferta.***
- ***Si la mesa hagués optat per obrir un tràmit d'aclariment a la recurrent, aquesta no només hauria hagut de modificar el desglossament del seu pressupost, sinó que pràcticament hauria d'haver efectuat un desglossament ex novo de la seva oferta econòmica.***
- ***En el sentit prèviament exposat, aquest fet sens dubte implicaria un tractament diferenciat de la recurrent envers la resta d'empreses licitadores que sí van ajustar-se ab initio a les condicions exigides en aquesta licitació, contra el principi d'igualtat de tracte, en el sentit de donar-li l'opció de confirmar quin és el preu correcte de la seva oferta una vegada conegut el contingut de la resta d'ofertes***

En el cas que ens ocupa, es deixa constància que SEHRS FOOD AREA SL era coneixedora amb caràcter previ a la presentació d'ofertes que en el PCAP hi figurava l'obligatorietat expressa de presentar l'Annex 4bis, degudament signat, juntament amb l'Annex 4, com es determina expressament en aquest propi annex.

Tanmateix, el fet de no presentar l'Annex 4bis implica que l'òrgan de contractació no pugui conèixer de forma certa i inequívoca els preus unitaris ofertats, i que per tant, un eventual requeriment per a completar l'oferta econòmica suposaria una elaboració *ex novo* del document on figura aquesta oferta desglossada per unitats i els corresponents preus unitaris, fet que atemptaria contra el principi d'igualtat de tracte entre licitadores, al ser SERHS FOOD AREA, SL coneixedora de l'oferta presentada per EUREST CATALUNYA, SLU.



2) A la **Resolució 143/2013**, d'1 de març de 2023, on la casuística és similar a l'exposada prèviament a la Resolució 26/2023, el TCCSP afegeix als arguments indicats anteriorment els següents, amb la finalitat de **desestimar el recurs interposat**:

- **La possibilitat d'aclariment de les proposicions no és un dret absolut de les empreses, sinó una potestat excepcional de l'òrgan de contractació. Aquest *mai pot suposar modificar, completar o canviar l'oferta amb posterioritat al termini de presentació de les proposicions, sinó simplement corregir els errors materials manifestos o aclarir dubtes que es desprenguin de la mateixa documentació inclosa en la proposició i es puguin dissipar fàcilment sense atemptar contra els principis de la contractació pública, en especial els d'igualtat de tracte, no discriminació i transparència.***
- **Per altra banda, la jurisprudència es mostra molt més cauta quan els defectes afecten a les ofertes, doncs en elles només es considera ajustades els aclariments o correccions d'errors materials manifestos, i a més *amb el límit que no suposi una nova oferta, essent decisiu que l'aclariment no propiciï l'atorgament d'un tracte de favor a un interessat en detriment dels demès.***
- ***Es necessari que de l'oferta presentada sigui possible deduir clarament quina era la voluntat de la licitadora, no essent admissible quan el defecte sigui material de sort que l'esmena suposi una alteració de l'oferta inicial.***
- ***Quan l'entitat adjudicadora no té la possibilitat de determinar de mode ràpid i eficaç, a què correspon efectivament l'oferta, no té altra opció que rebutjar-la.***

En el cas corresponent, queda constatat que sol·licitar per part de l'òrgan de contractació un Annex 4bis ex novo, significaria completar o modificar l'oferta posteriorment al termini de presentació de les mateixes i que, en conseqüència, s'estaria atorgant un tracte de favor a SEHRS FOOD AREA SL en detriment de l'altra licitadora.

Tanmateix, a l'existir dos preus unitaris diferenciats, sense l'aportació de l'Annex 4bis per part de SEHRS FOOD AREA SL no es pot deduir la voluntat de la licitadora en el referit a l'estipulació d'aquests preus, i que per tant, l'òrgan de contractació no té la possibilitat de determinar de mode ràpid i eficaç la seva oferta, comportant necessàriament l'exclusió de SEHRS FOOD AREA SL.

Respecte als preus ofertats per la licitadora EUREST CATALUNYA, SLU, es procedeix a analitzar si aquests es poden considerar incursos en presumpció anormal o desproporcionada de conformitat amb el que estableix la clàusula 10 de l'esmentat PCAP, constatant que l'oferta no està incursa en baixa anormal o desproporcionada.



	Baixa anormal a partir de:	>15%	Oferta normal
sobre PBL	8.704.531,25 €	<15%	Oferta anormal o desproporcionada
		DIFERENCIAL vs PBL	
EUREST CATALUNYA SLU	92,99%	-7,01%	Oferta normal

A continuació tot seguit es procedeix a la valoració del sobre C de l'oferta de l'empresa EUREST CATALUNYA, SLU

LICITADORA	EUREST CATALUNYA, SLU
Oferta econòmica	25,00
Millora de la sostenibilitat mitjançant la utilització de productes de consum sostenible	4,56
Compromís de revertir a les retribucions de les treballadores	5,00
Millora consistent en la reducció dels terminis de prestació de servei	0,50
TOTAL	35,06

I en la mateixa sessió, la mesa de contractació procedeix a l'avaluació total de l'oferta i atorgament de la puntuació total.

LICITADORA	PUNTUACIÓ CRITERIS JUDICI VALOR	PUNTUACIÓ CRITERIS AUTOMÀTICS	PUNTUACIÓ TOTAL
EUREST CATALUNYA, SLU	52,65	35,06	87,71

D'acord amb tot l'exposat, la Mesa acorda, per unanimitat, elevar a l'òrgan competent la següent proposta:

EXCLOURE a l'empresa SERHS FOOD AREA, SL per no haver aportat l'Annex 4 bis i, en conseqüència, no poder determinar els preus unitaris dels àpats del dinar i del sopar.

ADJUDICAR el contracte núm. 22000210 que té per objecte el servei d'àpats a domicili de l'Institut Municipal de Serveis Socials, amb incorporació de mesures de contractació pública sostenible, amb una durada de 24 mesos, prorrogable fins a un màxim de 24 mesos, a l'empresa EUREST CATALUNYA, SLU, amb NIF B58062027, per un import màxim de 11.264.687,50 euros IVA inclòs (10.240.625,00 euros de pressupost net i 1.024.062,50 euros en concepte d'IVA al tipus impositiu del 10%), per ésser l'oferta amb la millor qualitat-preu i que s'ha ajustat al model d'oferta econòmica de l'Annex 4 del Plec de clàusules administratives particulars, aplicant els criteris assenyalats a la clàusula 10 de l'esmentat plec, tot tenint en compte que aquest import és estimatiu i té caràcter de pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte condicionat a la quantitat que efectivament realitzi l'empresa contractista en funció dels serveis.

REQUERIR a l'esmentada empresa per tal que, en el termini de 10 dies hàbils a comptar del següent al de la recepció del requeriment, presenti la documentació prevista en la clàusula 13 del PCAP en tots els extrems no acreditats per les



inscripcions registrals, així com la garantia definitiva prevista a la clàusula 14 de l'esmentat plec, consistent en:

- El 5 per 100 del pressupost base de licitació, IVA exclòs: 509.630 euros.
- El 5 per 100 del pressupost base de licitació corresponent a la provisió de reserva per a la realització de l'auditoria tècnica i de l'enquesta de satisfacció, IVA exclòs: 2.401,25 euros.

Acabat l'acte a les 13:26 hores, s'estén la present acta que, prèvia remissió per correu electrònic, es signarà electrònicament per la Presidenta i la Secretària de la Mesa.

ROSA MARTIN
NIUBO - DNI
46341127Z (SIG)

Signat digitalment per
ROSA MARTIN NIUBO -
DNI 46341127Z (SIG)
Data: 2023.06.16 10:17:12
+02'00'

Sra. Rosa Martín Niubó
Presidenta de la Mesa

ELISENDA COMAS
MARTIN - DNI
46773135J (AUT)

Signat digitalment per
ELISENDA COMAS MARTIN
- DNI 46773135J (AUT)
Data: 2023.06.16 08:21:28
+02'00'

Sra. Elisenda Comas Martín
Secretària de la Mesa