

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE

1.- Objecte del Contracte.

Noliejament de 3 helicòpters de comandament (3 HEL E), en règim de dedicació exclusiva, durant la campanya forestal de 2023 de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments amb una disponibilitat de 321 dies i 330 hores de vol per any.

La disponibilitat i hores de vol de cada aeronau seran les següents:

- Disponibilitat: 107 dies per aeronau/any.
- Hores de vol: 110 hores de vol per aeronau/any.

La disponibilitat començarà a partir de l'1 de maig de 2023 o la data de signatura del contracte, si és posterior, i tindrà una durada màxima de 6 mesos.

En cas que el contracte se signi més tard del 15 de juliol de 2023, els dies de disponibilitat i, si escau, el preu, es reduiran de forma proporcional a l'endarreriment.

2.- Justificació de la necessitat.

El Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, encomana al Departament d'Interior, les funcions relacionades amb la seguretat ciutadana, el trànsit, les emergències i la protecció civil i la prevenció, extinció d'incendis i salvaments, entre d'altres.

La DGPEIS disposa d'una flota de dos aeronaus pròpies. Per portar a terme el desenvolupament de les funcions que li corresponen es fa necessari reforçar aquesta flota amb el noliejament d'altres aeronaus, tant en campanya forestal com durant la resta de l'any.

Durant l'any 2020 es va portar a terme la licitació del serveis de mitjans aeris anuals i de campanya forestal de la DGPEIS per al 2021-2023, expedient IT-2021-12. La despesa pluriennal es va aprovar pel Govern en la sessió del 6 d'octubre de 2020.

Aquesta licitació estava distribuïda en 10 lots, entre els quals s'hi trobava el relatiu a les aeronaus de comandament:

- *LOT 6: Noliejament de cinc helicòpters de comandament (5 HEL E), durant les campanyes forestals.*

Aquest lot va ser objecte d'impugnació i, arrel d'una resolució del Tribunal Català de Contractes, es va desistir del procediment de contractació.

Per tenir disponibles els mitjans necessaris per donar servei a les operacions de comandament de les campanyes forestals del 2022 i 2023 es van iniciar els tràmits per licitar un nou expedient i en data 27 de desembre de 2021 es va publicar al perfil del contractant de la Plataforma de Contractació Pública la licitació de l'expedient IT-2022-86 pel *Noliejament de 6 helicòpters de comandament (6 HEL E), en règim de dedicació exclusiva, durant les campanyes forestals de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments (DGPEIS), del anys 2022-2023 dividit en 2 lots, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques (PPT).*

El lot 1 d'aquest expedient va quedar desert atès que no es va presentar cap oferta. Per aquest motiu i d'acord amb l'article 168, lletra a), punt 1r de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es va iniciar una nova licitació pel procediment negociat sense publicitat pel servei de noliejament de tres helicòpters de comandament (3 HEL E), durant les campanyes forestals (expedient IT-2022-504). Aquesta licitació també va quedar deserta ja que no es va presentar cap oferta.

Atès l'interès públic i per tal de cobrir les necessitats de prevenció i extinció d'incendis i salvaments durant els mesos de campanya forestal (de l'1 de juny al 31 d'octubre de 2022), es va formalitzar el contracte d'emergència (IT-2022-962) que tenia per objecte el noliejament de tres helicòpters destinats a tasques de comandament (3 HEL E), durant la campanya forestal de l'any 2022, a favor de l'empresa HELIPISTES ja que va ser la única que podia oferir un servei immediat i la que més s'ajustava a les necessitats de la DGPEIS. La corresponent comunicació a Govern es va fer en data 28 de juny de 2022.

Donat que el contracte d'emergència només donava servei a la campanya forestal 2022, cal iniciar un nou procediment per tal de contractar el servei per a la campanya forestal 2023.

Vista aquesta necessitat d'iniciar un nou procediment de licitació de noliejament de tres aeronaus per tal de donar cobertura al dispositiu de coordinació dels mitjans aeris per als propers dos anys i vistes les dificultats per contractar aquest servei durant l'any 2022, s'ha fet una consulta preliminar, d'acord amb l'article 115 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 20/2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 per tal conèixer el mercat i l'evolució d'aquest, i així garantir que les tasques de coordinació de les operacions de mitjans aeris es puguin acomplir amb la màxima operativitat i aplicant les innovacions oportunes. Aquesta consulta s'ha publicat a la Plataforma de Contractació Pública el 21 d'octubre de 2022 (https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/notice.pscp?reqCode=viewCtn&idDoc=112564949&version=110176915&lawType=3).

Els aspectes base de la consulta han estat el següents:

- a) Proposta de cobertura per a les necessitats exposades sobre el dispositiu d'aeronaus

de coordinació de mitjans aeris de la DGPEIS amb l'exposició de les característiques tècniques i performances de les propostes aportades.

- b) Quantificació econòmica per una contractació d'1 any, prorrogable un any més, incloent els aspectes proposats, pel dispositiu de coordinació.
- c) Possibles millores tant amb novetats tecnològiques com operatives per el dispositiu exposat.
- d) Totes les propostes exposades han de aportar exemples de desenvolupament propis de l'empresa o altres empreses, que siguin actuals i que es puguin visitar.

A la consulta hi han participat 2 empreses, una d'elles fora de termini, que han fet les seves aportacions donant una visió de la situació del mercat. Amb aquesta informació la Unitat de Mitjans Aeris (UMAER) ha desenvolupat aquests plecs per tal de cobrir les necessitats de la DGPEIS amb les possibilitats que ofereix el mercat actual.

Les conclusions, on només s'han tingut en compte les de l'empresa que ha participat dins del termini, d'aquestes consultes s'han publicat en el perfil de contractant del Departament d'Interior, inserit a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya (<https://contractaciopublica.gencat.cat>) el 29 de novembre del 2022 i han estat les següents:

- La possibilitat d'incloure models d'aeronaus de característiques tècniques inferiors a les requerides en la consulta preliminar.
- Possibilitat de canvi en el desenvolupament del dispositiu de coordinació fent servir dos formats d'helicòpter, de característiques diferents a les previstes per la DGPEIS.
- Proposta de diferents escenaris amb l'ampliació dels dies de cobertura del servei de coordinació i comandament.
- Quantificació dels costos del noliejament de les aeronaus i de divers equipament opcional.

Arrel d'aquesta consulta s'ha considerat oportú reduir l'equipament de missió i seguretat, com els tallacables i incloure'ls com a criteri objectiu a la licitació de manera que s'obri el mercat a les aeronaus de característiques inferiors que requeríem en les darreres licitacions. També altres equipaments requerits anteriorment com una caixa addicional de comunicacions.

3.- Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert de regulació harmonitzada.

4. Classificació i criteris de solvència tècnica o professionals i econòmica i financera.

Pels codis del vocabulari comú de contractes públics, CPV (Common Procurement Vocabulary), els licitadors potestativament poden acreditar la seva solvència mitjançant la classificació professional següent: categoria 5, grup R, subgrup 6.

En altre cas, els licitadors poden acreditar la seva solvència d'acord amb el criteris fixats amb caràcter general pel Departament d'Interior ens els seus plecs. Així s'estableix que el mitjà per acreditar la solvència econòmica és el volum de negocis dels tres darrers exercicis, en el que s'ha d'acreditar que l'any de major volum sigui com a mínim igual o superior a 1,5 vegades el pressupost de la licitació. La solvència tècnica s'acredita pel nombre de serveis de naturalesa igual o similar als que constitueixen l'objecte del contracte i s'ha d'acreditar que l'import anual acumulat l'any de més volum d'execució ha de ser igual o superior al 70% de l'anualitat del contracte

Cal assenyalar, per altra banda, que l'activitat aèria està molt regulada respecte a la seva activitat, motiu pel qual les empreses licitadores en la data de presentació d'ofertes hauran de disposar del corresponent certificat com a operador aeri i del certificat d'operacions especials.

Adicionalment a aquests requisits de solvència, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, en tots els lots és una adscripció mínima de personal especialitzat i dedicat a l'execució del contracte i d'uns mitjans aeris adequadament autoritzats per prestar el servei; per aquest motiu s'exigeix als licitadors, el compromís d'adscripció de recursos humans i aeronaus d'acord amb els plecs de prescripcions tècniques.

Tal i com preveu l'article 140 de la LCSP, els licitadors podran substituir l'acreditació documental tant de la classificació, com de la solvència i l'adscripció de recursos humans, mitjançant una declaració responsable i només es requerirà la documentació de tots aquests aspectes a les empreses que siguin finalment proposades com a adjudicatàries.

5. Criteris de valoració

A banda dels requisits de participació descrits anteriorment, la licitació defineix uns criteris de valoració exclusivament automàtics, per donar la màxima objectivitat a la valoració que es farà de les empreses.

Es valorarà, a banda de la millor oferta econòmica, altres aspectes que tenen importància en la mecànica del contracte i que tenen a veure amb el disseny del contracte. Els noliejaments suposen una reserva i disposició de les aeronaus per a la prestació de les missions durant les campanyes forestals i el cost d'aquest noliejament fluctua lògicament segons les aeronaus volen o no. Per aquest motiu, es detalla un import per posicionament de les aeronaus, amb un número d'hores de vol incloses, i un import per hora addicional volada fins un màxim. Es detalla

un número de dies de posicionament de les aeronaus per tal de donar cobertura a tot el territori durant els mesos d'estiu.

Els criteris de valoració es concreten en aspectes com el preu del posicionament, el preu hora/vol, així com els dies addicionals de posicionament de les aeronaus en campanya forestal. També es valora que les aeronaus disposin de tallacables superior i inferior i incloure una caixa addicional de comunicacions.

El detall de la puntuació màxima per criteri de valoració és el següent:

- L'oferta de preu/dia posicionament més baixa es valorarà amb un màxim de 55 punts. La resta d'ofertes es valoraran en funció del preu que estableixin per aquest concepte.
- L'oferta de preu/hora de vol més baixa es valorarà amb un màxim de 6 punts. La resta d'ofertes es valoraran en funció del preu que estableixin per aquest concepte.
- L'oferta amb dies addicionals de posicionament per lot sense cap cost es valorarà a raó de 0,25 punts per dia addicional per campanya forestal fins a un màxim de 15 punts.
- La incorporació de tallacables inferior i superior per aeronau es valorarà amb 4 punts per aeronau, amb un màxim de 12 punts.
- La incorporació d'una caixa addicional de comunicacions per aeronau es valorarà amb 4 punts per aeronau, amb un màxim de 12 punts.

6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Per la naturalesa del contracte es considera adient incorporar com a condició especial d'execució el compliment de la normativa sobre seguretat i salut laboral en totes les fases del contracte.

I com s'indicava anteriorment, amb cita de l'article 76.2 de la LCSP, per la naturalesa del contracte l'adscripció de mitjans humans i materials esdevé una obligació contractual essencial i, el seu incompliment, comportarà la resolució del contracte.

És també obligació contractual essencial el manteniment de les condicions de confidencialitat.



7. Pressupost del contracte

Per determinar el pressupost del contracte s'han pres com a referència diferents preus: el pressupost de la darrera licitació pluriennal, IT-2021-12 i les dades facilitades per les empreses que han participat en la consulta preliminar de mercat, en relació amb el preu.

El preu de licitació correspon al valor màxim obtingut. Aquest preu inclou els diferents costos directes i indirectes (inclosos els laborals).

S'ha previst la modificació de l'equipament de les aeronaus millorant les comunicacions i la transmissió d'imatges. Per tal de quantificar aquestes millores s'han demanat pressupostos a les empreses més rellevants que han participat en les darreres licitacions.

Igual que en la darrera licitació (IT-2021-12) l'import del noliejament de les aeronaus és el resultat de la suma d'un preu unitari de posicionament d'una aeronau per dia de disponibilitat i el total d'una bossa d'hores pel preu unitari de l'hora de vol d'aquestes. A més s'ha actualitzat el preu tenint en compte la millora en l'equipament de comunicacions.

Tipus	TIPUS DE MITJA	UD HELICÒPTERS	DIES D'OPERACIÓ/UD	PREU/DIA/UD	COST POSICIONAMIENT (INCLOSES 30 HORES DE VOL/UD)	BORSA D'HORES FACTURABLES DE VOL (DES DE 30 HORES DE VOL/UD FINS HORES TOTALS DE CONTRACTE)			PRESSUPOST
						Nº HORES	PREU/HORA	COST	
HEL E	COM Helicòpter lleuger	3	107,00	2.163,00 €	694.323,00 €	240	500,00 €	120.000,00 €	814.323,00 €

8. Valor estimat del contracte

Per poder donar continuïtat a un contracte de servei d'aquestes característiques tècniques i d'alt valor econòmic, s'ha previst una durada d'1 any (prorrogable un any més) per tal de dissenyar l'operativa a mig termini aprofitant els recursos que ara es lliciten, i per tal donar estabilitat a la prestació del servei aeri alhora que es dimensiona adequadament ajustant-se a les necessitats de les missions aèries que demanden els cossos operatius.

Es preveu la possible modificació del contracte, ampliant la borsa d'hores facturables de vol, davant la imprevisibilitat de les necessitats operatives que es puguin produir durant el període de vigència proposat atenent a la borsa d'hores facturables de vol màximes fixades en el plec de prescripcions tècniques. Aquesta modificació no superarà en cap cas el 20% de les 240 hores incloses en la borsa d'hores facturables de vol.



D'aquesta forma i el valor estimat del contracte queda definit de la forma següent:

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE						
		Pressupost 2023	Modificació 2023*	Pròrroga 2024	Modificació pròrroga	TOTAL
HEL E	HELICOPTER DE COMANDAMENT	814.323,00 €	24.000,00 €	814.323,00 €	24.000,00 €	1.676.646,00 €

9. Distribució del contracte en lots

Per la tipologia d'aeronaus i la disponibilitat actual en el mercat de mitjans amb aquestes característiques, a l'empara del que s'estableix en l'article 99 de la *Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic* s'ha decidit no distribuir en lots aquesta licitació. Tal com s'ha exposat anteriorment, s'ha arribat a aquesta licitació després d'un recurs contra el lot 6 de l'expedient IT-2021-12, el posterior desistiment de l'esmentat lot i dos expedients deserts per manca d'ofertes (lot 1 de l'expedient IT-2022-86 i l'expedient IT-2022-504). L'expedient inicial (lot 6 IT-2021-12) contemplava la licitació de sis helicòpters de comandament dividits en dos lots, per tal de fomentar la concurrència de les empreses. Vistes les dificultats per contractar aquest servei i vist que no hi ha gaires empreses interessades en participar en la licitació, s'ha decidit no dividir aquesta nova licitació en lots.

A més, operativament, és viable gestionar les aeronaus de comandament amb dues empreses diferents. Donat que tres de les aeronaus de comandament ja estan contractades mitjançant l'empresa adjudicatària del lot de l'expedient IT-2022-86, el fet de dividir aquesta nova licitació en lots ens podria portar a tenir més de dues empreses gestionant aquest servei. Això generaria dificultats operatives a l'hora de distribuir aeronaus a les bases i de moure-les de lloc en cas de necessitat.

10. Altres

S'estableix un règim específic de penalitzacions donat que els endarreriments, o la deficient execució i mal funcionament del contracte, pot provocar greus perjudicis per a l'interès públic atesa la importància dels mitjans aeris en la prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

Joan Delort i Menal

Director General de Prevenció,
Extinció d'Incendis i Salvaments