



EXP. 22/024

CONTRACTE DE SERVEI DE MANTENIMENT INTEGRAL I GESTIÓ ENERGÈTICA DE LES INSTAL·LACIONS DE PRODUCCIÓ DE FRED, CALOR I AIGUA CALENTA SANITÀRIA (ACS) DELS EDIFICIS D'HABITATGES ADSCRITS A L'INSTITUT MUNICIPAL DE L'HABITATGE I REHABILITACIÓ DE BARCELONA

Antecedents

En data 21 de febrer de 2022 es va publicar, en el perfil de contractant d'aquest Institut, l'anunci de licitació mitjançant procediment obert i tramitació urgent, del servei de manteniment i gestió energètica de les instal·lacions solars tèrmiques i les instal·lacions centralitzades de producció de fred i calor dels edificis d'habitatges adscrits a l'Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació de Barcelona (exp. 22/024), amb un pressupost base de licitació de 119.790,00 euros, iva inclòs, un VEC de 99.000,00 € i un termini màxim d'execució de quatre mesos.

Aquest es va tramitar mitjançant declaració d'urgència als efectes de l'art. 119 LCSP, per un termini màxim de quatre mesos i pels serveis indispensables, degut a què el servei actual s'estava prestant mitjançant una pròrroga del contracte anterior per haver estat interposat un recurs especial en matèria de contractació que va suspendre la licitació de l'expedient 20/137 que havia de cobrir de manera completa la necessitat del servei i per una durada total de dos anys més dos anys de possible pròrroga.

En la present licitació per urgència (l'expedient 22/024), l'informe de necessitat que consta en l'expedient i que forma part dels documents publicats en el perfil de contractant de l'Institut juntament amb l'anunci de licitació, justificava la necessitat i la urgència d'aquesta, pel motiu la presentació del recurs contra l'adjudicació de l'exp. 20/137 i alertava de la finalització anticipada del contracte en cas de resolució del recurs.

Igualment, la clàusula 10.2 del plec de clàusules administratives particulars estableix que *"l'IMHAB podrà prèvia justificació raonada, desistir de la present licitació"*.

En data 23 de març de 2022, el Tribunal acorda la Resolució 64/2022 (recurs N-2021-232), notificada a les parts el dia 24 de març de 2022, d'acord amb la qual el Tribunal desestima el recurs presentat per l'empresa AUTOMATISMES I TELEGESTIÓ, SL, declarant la seva exclusió com ajustada a Dret i, en conseqüència, aixecant la suspensió del procediment 20/137.

Als fets exposats, els hi son d'aplicació els següents,

Fonaments jurídics

Primer.- La figura jurídica de decisió de no adjudicar o celebrar un contracte es regula en l'article 152 LCSP, juntament amb la figura del desistiment. Si bé ambdues figures poden semblar similars i, en definitiva, produir el mateix efecte jurídic, com és la finalització del procediment, en realitat responen a supòsits ben diferenciats: en el cas del desistiment, l'existència d'un error ineluctable de les normes de preparació del contracte o

reguladores del procediment de licitació que impedeix la continuïtat del procediment; en el cas de la decisió de no adjudicar o celebrar el contracte, l'existència d'un interès públic que justifiqui la decisió. En definitiva, en el primer cas no es pot continuar amb el procediment; en el segon cas, hi ha un interès públic que impedeix la continuació. En l'expedient objecte d'aquest informe no s'ha constatat cap error ineluctable de les normes de preparació del contracte o reguladores del procediment de licitació, per tant no és d'aplicació la figura del desistiment.

Segon.- Respecte a la figura de decisió de no adjudicar, l'art. 152 LCSP estableix:

“1. En cas que l'òrgan de contractació desisteixi del procediment d'adjudicació o decideixi no adjudicar o subscriure un contracte per al qual s'hagi efectuat la convocatòria corresponent, ho ha de notificar als candidats o licitadors, i també ha d'informar la Comissió Europea d'aquesta decisió quan el contracte s'hagi anunciat en el «Diari Oficial de la Unió Europea».

2. L'òrgan de contractació pot acordar la decisió de no adjudicar o subscriure el contracte o el desistiment del procediment abans de la formalització. En aquests casos s'ha de compensar els candidats aptes per participar en la licitació o els licitadors per les despeses en què hagin incorregut en la forma que preveu l'anunci o el plec o, si no n'hi ha, d'acord amb els criteris de valoració aplicats per calcular la responsabilitat patrimonial de l'Administració, a través dels tràmits del procediment administratiu comú.

“3. Només es pot adoptar la decisió de no adjudicar o subscriure el contracte per raons d'interès públic degudament justificades en l'expedient. En aquest cas, no es pot promoure una nova licitació del seu objecte mentre subsisteixin les raons al·legades per fonamentar la decisió.”

L'interès públic en què es fonamenta la decisió de no adjudicar el contracte ve determinat pel mateix informe de necessitat que acompanya l'expedient 22/024 i que, des del mateix dia de l'anunci de licitació, es va publicar en el perfil de contractant de l'Institut, i no és altra que evitar la duplicació de contractes amb el mateix objecte contractual. Tal com es diu en l'informe esmentat, la necessitat de tramitació de l'expedient 22/024 té el seu origen, exclusivament, en la presentació d'un recurs especial en matèria de contractació contra la resolució d'adjudicació d'un altre contracte, amb número d'expedient 20/137, i motivat per la necessitat de continuació del servei de manteniment pels serveis indispensables, i la impossibilitat de l'IMHAB d'executar el contracte directament per manca de mitjans materials i humans. Una vegada desestimat el recurs per part del Tribunal aquesta necessitat decau, possibilitat que va ser advertida expressament en l'informe de necessitat, preveient una durada fins a la resolució del recurs.

L'apartat segon de l'article 152 estableix la possibilitat de compensar a les empreses licitadores per les despeses en què hagin incorregut per participar en la licitació. En cas que els plecs no hagin previst cap forma de compensació, s'estarà als criteris de valoració aplicats per calcular la responsabilitat patrimonial de l'Administració, a través dels tràmits del procediment administratiu comú. Malgrat la previsió de l'article 152.2 LCSP, no procedeix la compensació de les despeses efectuades per les licitadores, atès que aquestes estaven advertides, des del mateix dia de la publicació de l'anunci de licitació, de la possibilitat de no adjudicació del contracte en cas de resolució del recurs interposat en el procediment 20/137. En efecte, la mateixa advertència de la possibilitat de no adjudicació del contracte elimina el risc d'un interès públic sobrevingut amb posterioritat que causi un perjudici a les empreses i deixa, en mans d'aquestes, la valoració del risc i la conveniència o no de presentar-se a la licitació.

Per tot l'exposat, s'informa de manera favorable que la presidenta de l'IMHAB, per ser l'òrgan competent per delegació del Consell d'administració de 31 de març del 2009 i ser l'òrgan de contractació, acordi:



NO ADJUDICAR, en aplicació de l'article 152.3 LCSP, el contracte que té per objecte el servei de manteniment i gestió energètica de les instal·lacions solars tèrmiques i les instal·lacions centralitzades de producció de fred i calor dels edificis d'habitatges adscrits a l'Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació de Barcelona amb número d'expedient 22/024, ateses les raons d'interès públic justificades en l'informe de necessitat de la cap del Departament de Manteniment i Rehabilitació de l'IMHAB de 7 de febrer de 2022 i l'informe jurídic de data 25 de març del 2022.

RETORNAR la garantia amb número de dipòsit 3691/22 amb una quantia de 4.950,00 euros, a l'empresa AUTOMATISMES I TELEGESTIÓ, SL (NIF B17669268).

NOTIFICAR la present resolució a l'empresa AUTOMATISMES I TELEGESTIÓ, SL, única empresa licitadora, i PUBLICAR-LA a al perfil del contractant.

Isidre Costa Ribera
Director dels Serveis Jurídics, Contractació i Patrimoni

Dolors Melero Guirao
Secretària delegada IMHAB