

Identificació de l'expedient
Expt. Núm: 2022-1

Assumpte: Informe relatiu al contracte menor d'obres per tal de condicionar uns terrenys ubicats al costat de l'estació de Renfe

INFORME JURÍDIC DE SECRETARIA

Relatiu al contracte menor de contracte menor d'obres per tal de condicionar uns terrenys ubicats al costat de l'estació de Renfe

I.- Preceptiva intervenció de la Secretaria Municipal

L'Informe 7/2019, de 3 d'octubre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya relatiu a l'obligatorietat de l'informe jurídic de la Secretaria en l'aprovació dels expedients de contractació menor de les entitats locals conclou el següent:

"L'informe jurídic preceptiu de la Secretaria en l'aprovació d'expedients de contractació de les entitats locals es preveu a la disposició addicional tercera de la LCSP per a tots els expedients de contractació, sense exceptuar els expedients dels contractes menors, i amb independència del nombre d'habitants del municipi, si bé en els de gran població l'ha d'emetre la persona titular de l'assessoria jurídica."

II.- Normativa d'aplicació

Els contractes menors es troben regulats a l'article 118 en relació amb els art. 29.8, i 63.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). L'article 118 és la disposició que regula els expedients dels contractes menors, i literalment diu:

Artículo 118 Expediente de contratación de contratos menores.

- 1. Se consideran contratos menores los contratos de valor estimado inferior a 40.000 €, cuando se trate de contratos de obra, o a 15.000 €, cuando se trate de contratos de suministro o de servicios, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 229 en relación con las obras, servicios y suministros centralizados en el ámbito estatal (precepto básico). En los contratos menores la tramitación del expediente exigirá el informe del órgano de contratación, motivando la necesidad del contrato. Asimismo se requerirá la aprobación del gasto y la incorporación al mismo de la factura correspondiente, que deberá reunir los requisitos que las normas de desarrollo de esta Ley establezcan (precepto básico).*
- 2. En el contrato menor de obras, deberá añadirse, además, el presupuesto de las obras, sin perjuicio de que deba existir el correspondiente proyecto cuando normas específicas así lo requieran. Deberá igualmente solicitarse el informe de las oficinas o unidades de supervisión a qué se refiere el artículo 235 cuando el trabajo afecte a la estabilidad, seguridad o estanqueidad de la obra (precepto no básico).*
- 3. En el expediente se justificará que no se ha alterado el objeto del contrato para evitar la aplicación de las reglas generales de contratación, y que el contratista no ha suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen la cifra que consta en el apartado primero de este artículo. El órgano de contratación comprobará el cumplimiento de dicha regla. Quedan excluidos los suministros encuadrados en el artículo 168.a.2 (precepto básico).*
- 4. Los contratos menores se publicarán en la forma prevista en el art. 63.4" (precepto básico).*

Per la seva banda, l'article 63.4 (precepte bàsic) estableix:



"La publicación de la información relativa a los contratos menores deberá realizarse al menos trimestralmente. La información a publicar para este tipo de contratos será, al menos, su objeto, duración, el importe de adjudicación, incluido el IVA, y, la identidad del adjudicatario, ordenándose los contratos por la identidad del adjudicatario.

Quedan exceptuados de la publicación a la que se refiere el párrafo anterior, aquellos contratos cuyo valor estimado fuera inferior a 5.000 €, siempre que el sistema de pago utilizado por los poderes adjudicadores fuera el anticipo de caja fija u otro sistema similar para realizar pagos menores".

Així mateix, l'article 29.8 (precepte bàsic), que regula el termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació estableix:

"Los contratos definidos en el apartado primero del artículo 118 no podrán tener una duración superior a un año ni ser objeto de prórroga".

D'altra banda, les disposicions addicionals segona i tercera, regulen: d'una banda, les competències en matèria de contractació de les entitats locals, article que ha de posar-se en relació amb l'article 61.2, ambdós bàsics, que estableixen el règim de delegació o desconcentració dels òrgans de contractació (disposició addicional segona); i, d'altra banda, les normes específiques de contractació de les entitats locals (disposició addicional tercera).

III. Sobre l'alteració de l'objecte del contracte per evitar les regles generals de la contractació i que es dona compliment al que disposa l'article 118.3 LCSP.

Tant els òrgans de control extern (OCEX) com les Junes Consultives i ara la OIRESCON, consideren que existeix fraccionament irregular en contractes per a cobrir necessitats recurrents similars, reiterades i previsibles (IJCCA de Catalunya 14/2014, IJCCA Canàries 8/2016) sigui quin sigui el període de temps en el qual es realitzin els contractes. En aquest sentit cal destacar el que el tenor literal del dictamen 14/2014 exposa:

"en principio y con carácter general, se podría considerar que un contrato menor es contrario a derecho si el órgano de contratación, en el momento de iniciar la tramitación de este contrato, tiene conocimiento cierto –o podría tenerlo, si se aplicaran los principios de programación y buena gestión– de la necesidad de contratar una prestación determinada de carácter o naturaleza unitarios, perfectamente definida, cuyas características esenciales no puedan variar de manera sustancial, que tiene que llevarse a cabo necesariamente año tras año y que responde a una necesidad continuada en el tiempo y, aun así, tramitara diferentes contratos menores y eludiera las normas más exigentes de publicidad y procedimiento".

IV.- Conclusions

Examinat l'expedient administratiu, s'informa FAVORABLEMENT el contracte menor d'obres per tal de condicionar uns terrenys ubicats al costat de l'estació de Renfe atès que a l'expedient administratiu han quedat acreditat el compliment dels requisits establerts a l'art. 118 LCSP.

S'adverteix a l'òrgan de contractació que:

Si bé la contractació menor comporta una simplificació i una agilització procedimental necessàries en determinades circumstàncies i per a determinades adquisicions o aprovisionaments; que la seva finalitat és possibilitar una satisfacció ràpida de determinades necessitats, a través d'un procediment àgil i senzill, la seva aplicació suposa l'excepció dels principis de llibertat d'accés a les licitacions i publicitat, així com la inaplicació del deure de salvaguarda de la lliure competència i de selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Aquest és el meu informe, que sotmeto a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

La secretària,

El Vendrell, a la data de la signatura electrònica.

[Firma01-01]