



INFORME DE NECESSITAT PER LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A LA POSADA EN MARXA I IMPLANTACIÓ DELS LOTS 2 I 3, DEL NOU CONTRACTE DE SERVEIS DE RECOLLIDA DE RESIDUS MUNICIPALS I NETEJA DE L'ESPAI PÚBLIC A LA CIUTAT DE BARCELONA (2019-2027) I TANCAMENT DE L'ACTUAL CONTRACTA D'AQUESTS LOTS, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE.

1. Antecedents

El 26 de març de 2021 es va aprovar per Plenari del Consell Municipal, l'adjudicació del procediment de licitació del contracte de serveis de recollida de residus municipals i neteja de l'espai públic a la ciutat de Barcelona (2019-2027), amb mesures de contractació pública sostenible (a partir d'ara: Nova Contracta), dels 4 lots proposats per la Mesa de Contractació. Les empreses adjudicatàries de cada un dels lots són:

- LOT 1 (Zona Centre: districtes de Ciutat Vella, l'Eixample i Gràcia. Inclou, a més, la recollida pneumàtica mòbil de tota la ciutat): FCC Medio Ambiente, SA
- LOT 2 (Zona Oest: districtes de Sants-Montjuïc, Les Corts i Sarrià- Sant Gervasi): Corporación CLD, Servicios urbanos de tratamientos de residuos, SL
- LOT 3 (Zona Nord: districtes d'Horta-Guinardó i Nou Barris): VALORIZA Servicios medioambientales, SA
- LOT 4 (Zona Est: districtes de Sant Andreu i Sant Martí i totes les platges de la ciutat): URBASER, SA

L'acord d'adjudicació de la Nova Contracta es va notificar als licitadors el 6 d'abril de 2021, finalitzant el termini per presentar recurs especial davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (a partir d'ara: TCCSP) el 27 d'abril de 2021.

En data 26 d'abril de 2021, l'UTE INTGRA (UTE OHL SERVICIOS INGESAN, SA – JOSE ANTONIO ROMERO POLO, SAU – ACCIONA SERVICIOS URBANOS, SLR INTGRA PARKING SOLUTIONS, SL) va presentar, mitjançant petició genèrica al registre assignat al TCCSP, recurs especial en matèria de contractació contra l'acord del ple de l'Ajuntament de 26 de març de 2021, pel qual es declara, entre d'altres extrems, l'exclusió de la seva proposició de la licitació del lot 3 del contracte de referència.



En data 27 d'abril de 2021, l'empresa CESPÀ, COMPAÑÍA ESPAÑOLA DE SERVICIOS PÚBLICOS AUXILIARES, SA, (en endavant, CESPÀ) va presentar, mitjançant petició genèrica al registre assignat al TCCSP, recurs especial en matèria de contractació contra l'acord del ple de l'Ajuntament de 26 de març de 2021, pel qual, entre d'altres extrems, s'adjudiquen els lots 2 i 3 del contracte de referència.

D'acord amb això, la interposició dels recursos va produir la suspensió automàtica del procediment en relació amb els lots afectats (2 i 3), d'acord amb els articles 53 de la LCSP i 21.3 del RD 814/2015.

El 4 de juny de 2021 es van formalitzar els contractes dels Lots 1 i 4, pel que es va iniciar la fase de 9 mesos de posada en marxa. Un cop finalitzada la fase de posada en marxa s'iniciarà la fase d'implantació de la nova contracta d'aquests lots, amb una durada de 3 mesos, que comporta també el tancament econòmic, administratiu i de recursos dels que actualment en disposen els actuals contractistes.

El 15 d'octubre de 2021 el TCCSP va comunicar la resolució desestimària respecte els recursos especials en matèria de contractació presentats, d'una banda, per M.G.M., V.S.B. i I.G.C., en nom i representació de l'UTE INTGRA (UTE OHL SERVICIOS INGESAN, SA – JOSE ANTONIO ROMERO POLO, SAU – ACCIONA SERVICIOS URBANOS, SLR, INTGRA PARKING SOLUTIONS, SL), contra l'exclusió de la seva proposició del procediment de licitació del lot 3 (Zona Nord) del contracte de serveis de recollida de residus municipals i neteja de l'espai públic de la ciutat de Barcelona (2019-2027), licitat per l'AJUNTAMENT DE BARCELONA (expedient 20190001); i, d'altra banda, per J.C.G., en nom i representació de CESPÀ, COMPAÑÍA ESPAÑOLA DE SERVICIOS PÚBLICOS AUXILIARES, SA, contra l'adjudicació dels lots 2 i 3 de la mateixa licitació.

En base a això, el 29 d'octubre de 2021 es van formalitzar els contractes dels lots 2 i 3 i, a petició de l'Administració i amb la conformitat del contractista, es suspèn l'inici de la posada en marxa d'aquests lots fins al dia 12 de desembre de 2021. Així doncs, es fixa l'esmentat dia com a data d'inici de la posada en marxa segons allò disposat a la clàusula 1.3 del Plec de Condicions Tècniques i s'estableix com a data d'inici de la fase d'implantació i prestació efectiva del servei el dia 12 de setembre de 2022 i també el tancament econòmic, administratiu i de recursos dels que actualment en disposen els actuals contractistes.

Aquesta nova contracta incorpora novetats rellevants en el servei en relació al que s'està realitzant en la contracta actual. Algunes d'aquestes novetats fan referència



als diferents sistemes proposats per a la recollida dels residus municipals i de neteja de l'espai públic de la ciutat, entre d'altres, la tipologia i característiques dels vehicles de recollida i neteja, la sostenibilitat del servei, els centres de treball (parcs) de neteja de l'espai públic, els recursos de personal emprats i altres millores en el servei.

Pel tancament de l'actual contracta de neteja de l'espai públic i recollida de residus i la posada en marxa i implantació de la nova contracta, els Plecs reguladors estableixen que la Direcció de Serveis de Neteja i Gestió de Residus (a partir d'ara DSNGR) ha de fer un seguiment i control dels locals, instal·lacions i béns de propietat municipal que han de revertir a l'Ajuntament en les degudes condicions quan finalitzi la contracta actual, i un seguiment i control de les tasques de preparació per a la posada en marxa i de les accions d'implantació de la nova contracta necessàries per a la prestació del servei per part dels nous contractistes.

2. Necessitat del contracte

Aquest contracte és necessari per donar compliment a les obligacions establertes en els plecs reguladors de la contracta actual i de la nova contracta de serveis de recollida de residus municipals i neteja de l'espai públic a la ciutat de Barcelona, amb la finalitat de garantir que l'inici del servei efectiu es realitzi en el termini previst i els nous contractistes estiguin en disposició de prestar els serveis en òptimes condicions i sense interrupcions.

Donada l'envergadura i l'especialització dels treballs a realitzar, la DSNGR no disposa de mitjans ni recursos tècnics adients per realitzar aquestes actuacions.

D'acord amb el que s'ha exposat, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació dels serveis d'assistència tècnica (CPV: 79996000-2) especialitzada en serveis d'organització d'empreses.

Les tasques objecte de licitació són les següents:

- a) Tasques relatives a la posada en marxa de la nova contracta i tancament de l'actual: l'empresa adjudicatària donarà suport i assistència tècnica a la DSNGR, en el seguiment i control dels treballs de preparació que han de realitzar els contractistes als que l'Ajuntament de Barcelona ha adjudicat el



Lots 2 (Zona Oest: districtes de Sants-Montjuïc, Les Corts i Sarrià-Sant Gervasi) i el Lot 3 (Zona Nord: districtes d'Horta-Guinardó i Nou Barris) del contracte de neteja i recollida de residus de la ciutat de Barcelona per tal que es disposi de tots elements necessaris (personal, material, vehicles i instal·lacions, etc.), d'acord amb el contingut de les seves ofertes i el Plec de Condicions del concurs, per iniciar correctament el servei 9 mesos després de l'inici de la fase de posada en marxa, així com de les tasques de tancament de l'actual contracta.

- b) Tasques relatives a la implantació (inici del servei efectiu): L'empresa adjudicatària donarà suport i assistència tècnica a la DSNGR en el seguiment i control de les accions d'implantació dels Lots 2 i 3 del nou contracte dels serveis de recollida de residus municipals i neteja de l'espai públic a Barcelona, per tal que l'inici del servei efectiu es realitzi correctament en el termini previst i a la finalització d'aquesta fase els nous contractistes dels lots 2 i 3 disposin de tots els vehicles plenament operatius, maquinària, elements de contenització, materials, instal·lacions, i en general totes les necessitats i requeriments necessaris, sempre d'acord amb el Plec de Condicions i les seves ofertes.

La relació de les principals tasques a realitzar es troben especificades en el Plec de Prescripcions Tècniques.

Es considera, per tant, que, segons prescriu l'article 116.4.e) de la Llei 9/2017, hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el mateix.

Per aquest motiu, i d'acord amb el que disposa l'art. 28 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, és necessari obrir un procés de contractació per a l'assistència tècnica descrita, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

3. Justificació de les mesures de contractació pública sostenible.

En compliment del Decret d'Alcaldia S1/D/2017-1271 de 24 d'abril, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona, es proposa aplicar les següents mesures:



Mesures socials:

1. Definició interna del contracte
 - Objecte del contracte amb eficiència social
 - Pressupost màxim de licitació desglossat
 - Valoració del preu màxim 35%
2. Criteris d'adjudicació
 - Valoració del preu
 - Oferta anormalment baixa
3. Condicions d'execució
 - Informació de la subcontractació en la fase d'execució
 - Pagament del preu a les empreses subcontractades
 - Manteniment de les condicions laborals durant la vigència del contracte
 - Conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal

Mesures ambientals:

- Reducció, reutilització de materials i/o altres mesures de prevenció de residus
- Recollida selectiva de residus
- Altres criteris de sostenibilitat

4. Divisió en lots

Als efectes del que preveu l'article 99.3 LCSP es considera un únic lot, ja que per la naturalesa dels serveis no és possible ser executades de forma independent sense menyscar la correcte execució dels treballs i una correcte assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida. A més, cal exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcte execució dels serveis per garantir les finalitats d'interès públic que es persegueixen en aquesta licitació.

5. Pressupost base de licitació i Valor Estimat del Contracte (VEC)

El pressupost de licitació que es considera amb els preus de mercat és de **211.168,45 euros**. El pressupost net de 174.519,38 euros i l'IVA de 36.649,07 euros, amb un tipus del 21%.



El desglossament del pressupost net, sense l'IVA, en costos directes i indirectes és el següent:

COSTOS DIRECTES (CD)	Dedicació	Percentatge	TOTAL
1 Coordinador i responsable de projecte	15%		7.950,42 €
2 Tecnic/ques Assistents de projecte	20%		17.086,08 €
1 Tècnic/a especialista	70%		29.900,65 €
2 Responsables Tècnics/ques de projecte	100%		85.430,42 €
1 Auxiliar Administratiu	25%		6.287,36 €
Total costos directes (CD)			146.654,94 €
DESPESES GENERALS (DG)		13%	19.065,14 €
BENEFICI INDUSTRIAL (BI)		6%	8.799,30 €
COST TOTAL (CD+DG+BI)			174.519,38
IVA		21%	36.649,07
COST TOTAL (IVA inclòs)			211.168,45

Els costos salarials considerats en l'execució del contracte es calculen d'acord a preus de mercat i respectant, en tot cas, els imports mínims indicats al XIX conveni col·lectiu del sector d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics (codi conveni núm. 99002755011981), publicat al BOE en data 18 d'octubre de 2019.

Preus unitaris: No

Despesa Plurianual: Sí

Valor Estimat del Contracte (VEC): 174.519,38 €

6. Durada dels serveis i retribucions

Per tal d'assegurar una correcta realització de la prestació i per donar resposta a aquestes necessitats, es considera una durada màxima del contracte de 14 mesos a partir de la data d'inici que es fixi en la formalització del contracte, sense possibilitat de pròrroga.

El termini d'execució anterior es distribueix de la manera següent:



- Tota la fase de posada en marxa dels serveis: màxim 9 mesos, en funció de la data de formalització del contracte i de la data d'inici dels serveis de neteja i recollida en els 2 lots del contracte que són objecte de l'assistència tècnica.
- 3 mesos de durada de la fase d'implantació dels serveis de neteja i recollida.
- 2 mesos més, producte del tancament dels informes finals del contracte i de l'informe de continuïtat final, si s'escau.

La retribució serà mensual i es realitzarà de la següent manera:

- 60 % del contracte a distribuir homogèniament entre els mesos de durada de la fase de posada en marxa. La certificació dels treballs es procedirà un cop la DSNGR hagi donat el vistiplau a l'informe mensual de seguiment.
- 25 % del contracte a distribuir homogèniament entre els 3 mesos de durada de la fase d'implantació i prèvia validació per part de la DSNGR dels informes setmanals corresponents.
- 15 % del contracte en finalitzar les tasques i validació per part de la DSNGR de l'informe final d'execució del contracte i en rebre l'informe de continuïtat, si s'escau.

7. Criteris de solvència econòmica i tècnica o de classificació

Solvència econòmica i financera:

El volum anual de negocis del licitador o candidat, referit a l'any de més volum de negoci dels tres últims acabats, ha de tenir un import igual o superior a 1,5 vegades al valor anual mitjà del contracte.

Solvència tècnica:

Caldrà acreditar l'experiència en la realització de treballs del mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte d'aquest contracte. El criteri de correspondència entre els serveis executats pel licitador i els que constitueixen l'objecte del contracte és l'experiència en l'assessorament en projectes relacionats amb l'organització empresarial.



L'import anual, sense incloure els impostos, que l'empresa licitadora ha de declarar com a executat durant l'any de superior execució en el decurs dels últims 3 anys en serveis/subministraments/obres de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte d'aquest contracte ha de ser com a mínim el 70% de l'anualitat mitja del contracte.

8. Procediment d'adjudicació

Es proposa la utilització del procediment d'adjudicació obert de conformitat amb el que s'estableix a la LCSP, essent necessària la preparació dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars i, en el seu cas, de prescripcions tècniques que regeixin la corresponent licitació.

9. Criteris de valoració

A l'informe dels criteris de valoració del servei d'assistència tècnica objecte del present contracte es defineixen els criteris de valoració.

10. Criteris de desempat

Les proposicions presentades per les empreses licitadores que al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes. .

10. Subcontractació

Només es permet, pel seu grau d'especialització, la subcontractació de les tasques que requereixen un coneixement específic de vehicles i maquinària, d'aspectes tecnològics i sistemes d'informació, així com d'aspectes jurídics i de recursos humans.

No es poden subcontractar en cap cas les tasques essencials objecte d'aquest contracte que són:



- En la fase de posada en marxa: el seguiment, control, anàlisi i verificació dels treballs de preparació que han de realitzar els contractistes dels Lots 2 i 3 del contracte de neteja i recollida de residus de la ciutat de Barcelona per tal que disposin de tots els elements necessaris (personal, material, vehicles i instal·lacions, etc.) per iniciar correctament el servei 9 mesos després de l'inici de la posada en marxa, així com les tasques de tancament de l'actual contracta.
- En la fase d'implantació: el seguiment i control de les accions d'implantació dels Lots 2 i 3 de la contracte de neteja i recollida de residus de la ciutat per tal que la implantació dels nous serveis es realitzi correctament en el termini previst.

11. Sistemes d'informació

L'adjudicatari no utilitzarà sistemes d'informació de propietat municipal.

12. Responsable del contracte

El responsable del contracte serà na M. Montserrat Montañola Culebras, Responsable de recollida selectiva

Montse Montañola Culebras
Responsable de Recollida Selectiva