

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'ENCÀRREC INVERS DE LA SOCIETAT PÚBLICA
GIACSA A LA SOCIETAT AIGÜES MANRESA, SA.**

ÍNDEX

- I. Objecte de la Memòria**
- II. Memòria jurídica**
- III. Memòria tècnica**
- IV. Memòria econòmica**

I. OBJECTE DE LA MEMÒRIA

L'objecte de la present memòria és acreditar que la decisió de GESTIÓ INTEGRAL D'AIGÜES DE CATALUNYA, SAMP, (GIACSA), ens instrumental de gestió directa del CONSORCI PER A LA GESTIÓ INTERAL DE L'AIGUA (CONGIAC) i, per tant, gestor del servei públic de subministrament d'aigua potable als municipis de Llanars, Camprodon, Campdevàrol, Olost, Montornès del Vallès, Figaró-Montmany, Collbató, Tremp, Bellpuig, Sant Llorenç d' Hortons, Olèrdola i Vila-rodona, d'encarregar a AIGÜES MANRESA, SA determinades activitats en relació amb el servei públic local és ineludible per a la prestació del servei gestionat, a més de ser una opció més eficient que la contractació pública i que resulta sostenible i eficaç aplicant criteris de rendibilitat econòmica en els termes de l'article 86.2.a) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, precepte aplicable a les entitats locals en virtut de l'aplicació supletòria d'aquesta norma, prevista a l'article 32.1 i la Disposició Final Quarta de la LCSP i a la vegada establir les condicions jurídiques, tècniques i econòmiques que regulen aquest encàrrec.

La progressiva adhesió de municipis al CONGIAC i la delegació de la competència relativa al servei públic de subministrament d'aigua és una mostra de l'opció dels municipis per al model de gestió directa que representa aquest ens associatiu. GIACSA, com a instrument de gestió directa del Consorci (article 85.2 LBRL), ha passat a gestionar el subministrament d'un total de 12 municipis (tots de petita població). Aquesta progressiva incorporació de municipis ha comportat anar dotant progressivament de més mitjans humans i materials a GIACSA.

En concret, la societat ha passat d'una organització que l'any 2015 declarava ingressos per import de 3.275.327,39 euros, comptava amb 3,7 persones de personal mig -1 directiu, 1 tècnic, 0,2 administratius i 1,5 operaris-, 3 vehicles, 6 locals (Manresa, 1 local alquilat i 4 locals cedits pels ajuntaments para prestar els serveis) i encarregava a les societats municipals accionistes el 48,47% de la seva activitat, a una nova realitat en la que l'any 2021 té previst declarar uns ingressos de 4.360.408,96 €, un personal mig de 24,16 persones (1 directiu, 1 llicenciat ADE, 1 diplomad en empresarials, 1,83 enginyers d'abastaments, 6 administratius i 13,5 operaris), 15 vehicles i 12 locals (seu social a Manresa, Montornès del Vallès, Tremp i 9 locals cedits pels Ajuntaments de Llanars, Camprodon, Olost, Collbató, Campdevàrol, Olèrdola, Vila-Rodona, Bellpuig i Figaró-Montmany).

A més, d'acord amb les previsions a data d'avui, durant l'any 2022 té previst arribar a una plantilla de 31 persones (1 directiu, 3 enginyers d'abastaments, 1 llicenciat en ADE, 1 diplomad en ciències empresarials, 2 administratius de serveis centrals, 6 administratius - atenció a abonats- i 17 operaris), 19 vehicles i 12 locals (abans esmentats).

Aquesta evolució ha permès reduir al mínim els encàrrecs a les societats municipals accionistes durant l'any 2022, essent el present l'únic encàrrec invers previst per aquest any, el qual és del tot imprescindible doncs, per a la prestació dels serveis d'abastament d'aigua, GIACSA requereix utilitzar els sistemes d'informació i infraestructures tecnològiques d'AIGÜES MANRESA, SA, com a única alternativa tècnica possible, mentre no disposi d'una plataforma pròpia, validada i configurada amb les dades particulars associades als serveis que opera, tal i com conclou l'Informe justificatiu de la necessitat d'ús dels sistemes d'informació d'AIGÜES MANERSA per un termini de temps determinat de data 29 de desembre de 2021. En qualsevol cas, el present

encàrrec a AIGÜES MANRESA,SA tindrà un caràcter limitat en el temps per la durada necessària fins la implementació del corresponent concurs per a dotar a GIACSA dels sistemes d'informació oportuns que s'ha de licitar durant l'any 2022. D'aquesta manera, el present encàrrec finalitzarà una vegada s'hagi formalitzat el corresponent contracte a licitar i els sistemes estiguin validats i siguin operatius.

Per tant, pel que fa a la resta de tasques dels serveis gestionats i dels altres serveis que el CONGIAC assumeixi en el marc de l'article 85.2 Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases de règim local (LBRL), es passaran durant l'any 2022 a gestionar en règim d'autoprovisió i/o de contractació externa.

L'import de l'encàrrec es fixa mitjançant preus aprovats per GIACSA, per referència a les tarifes dels serveis aprovades, i exclusivament a partir dels costos reals d'execució (article 2.3 dels Estatuts de GIACSA) en compliment de l'article 32.2a) de la LCSP, sense cap benefici afegit.

II. MEMÒRIA JURÍDICA.

1. Antecedents

El CONGIAC és un ens associatiu que té entre les seves finalitats la gestió del cicle integral de l'aigua (article 2 dels Estatuts) d'aquells municipis que en deleguin la gestió.

Els Ajuntaments de Llanars, Camprodon, Campdevàrol, Olost Montornès del Vallès, Figaró-Montmany, Collbató, Tremp, Bellpuig, Sant Llorenç d' Hortons, Olèrdola i Vila-rodona estan adherits al CONSORCI PER LA GESTIÓ INTEGRAL D'AIGÜES DE CATALUNYA (CONGIAC), i tots ells han delegat al CONGIAC les seves respectives competències per la gestió del servei públic d'abastament d'aigua a la població dels seus municipis.

Així mateix, la Junta rectora del CONGIAC va tramitar i acordar gestionar directament els serveis de subministrament d'aigua a la població delegats pels esmenats Ajuntaments mitjançant la societat de capital íntegrament públic, GESTIÓ INTEGRAL D'AIGÜES DE CATALUNYA SA, (GIACSA).

GIACSA és una societat pública local que es va constituir en data 4 de novembre de 1997 com una agrupació d'interès econòmic, mitjançant escriptura de constitució formalitzada davant el notari de Barcelona Ricardo Ferrer Marsal amb número de protocol 2.831. En data 19 de novembre de 2008 es va aprovar la transformació d'aquesta AIE en una societat anònima de capital públic. L'elevació a públics dels acords de transformació es va realitzar el 23 de desembre de 2008 davant el notari de Barcelona Ricardo Ferrer Marsal amb número de protocol 4.878.

El capital social de GIACSA es distribueix entre el CONGIAC i cinc societats municipals de capital íntegrament local, pertanyents a municipis que també formen part del Consorci.

La distribució del capital social i del percentatge es descriu al quadre següent:

	Accions	Valor Acció	Capital Acció	Percentatge
Consorci Gestió Integral Aigües Catalunya	277	221.046	50,181%	50,181%

Aigües de Mataró, SA	55	43.890	9,964%	9,964%
Aigües de Manresa, SA	55	43.890	9,964%	9,964%
Reus Serveis Municipals, SA	55	43.890	9,964%	9,964%
Aigües del Prat, SA	55	43.890	9,964%	9,964%
Empresa Municipal d'Aigües de Vilafranca, SA	55	43.890	9,964%	9,964%

L'article 1 dels estatuts de GIACSA estableix que la societat té la condició d'ens de gestió directa del CONCIAC:

Article 1.- Naturalesa, denominació i règim jurídic de la Societat.

*1Gestió integral d'Aigües de Catalunya, S.A.M.P. és una societat mercantil local que, d'acord amb els articles 249.2 c), 255 i 257 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i l'article 227 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny, adopta la forma de societat anònima i **ens de gestió directa del Consorci per a la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya**, amb participació de poders adjudicadors societats mercantils municipals amb capital íntegrament públic.*

2. La societat es regeix per la legislació en matèria de societats anònimes i demés normativa mercantil aplicable, per la legislació de regim local, per la legislació sobre procediments de contractació en el sector de l'aigua i de contractació del sector públic, i pels presents Estatuts."

L'article 2.2 dels estatuts de GIACSA estableix la condició de mitjà propi d'aquesta societat envers al CONCIAC i a totes les societats que participen en el seu capital social:

*2. Als efectes d'allò que preveu l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE de 26 de febrer de 2014, la Societat té la **qualificació jurídica de mitjà propi personificat** respecte del Consorci per a la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya així com respecte dels poders adjudicadors Aigües de Manresa S.A, Aigües de Mataró, S.A, Aigües del Prat, S.A, Empresa Municipal d'Aigües de Vilafranca, S.A. i Reus Serveis Municipals, S.A.*

*D'acord amb aquesta consideració, el **Consorci per a la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya i els expressats poders adjudicadors societats mercantils municipals del que depèn la Societat poden conferir a aquesta** conforme el règim establert a l'article 32 de la Llei 9/2017, encàrrecs directes que seran d'execució obligatòria per la Societat; **encàrrecs que també poden ser inversos o ascendents segons l'apartat 3 de l'expressar article 32 de la Llei 9/2017.***

Per contra, la Societat no podrà participar en les licitacions públiques convocades pels esmentats Consorci i societats mercantils municipals respecte de les que és mitjà propi personificat, sense perjudici que, quan no concorri cap licitador, se li pugui encarregar l'execució de la prestació objecte d'aquelles licitacions."

L'article 11.2 dels estatuts de GIACSA estableix la composició del Consell d'Administració als efectes que el Consorci per a la Gestió integral d'Aigües de Catalunya i els poders

adjudicadors societats mercantils amb capital social íntegrament públic accionistes de la Societat exerceixin sobre aquesta un control conjunt anàleg:

2. El Consell d'Administració estarà integrat per onze consellers. Quant al nomenament dels consellers s'estableix el següent:

- a) Sis consellers seran nomenats per la Junta General a proposta del Consorci per a la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya.*
- b) Un conseller serà nomenat per la Junta General a proposta d'Aigües de Mataró, S.A.*
- c) Un conseller serà nomenat per la Junta General a proposta d'Aigües de Manresa, S.A.*
- d) Un conseller serà nomenat per la Junta General a proposta de Reus Serveis Municipals, S.A.*
- e) Un conseller serà nomenat per la Junta General a proposta d'Empresa Municipal d'Aigües de Vilafranca, S.A.*
- f) Un conseller serà nomenat per la Junta General a proposta d'Aigües del Prat, S.A.*

Els nomenaments anteriors s'entendran als efectes de que el Consorci per a la Gestió integral d'Aigües de Catalunya i els poders adjudicadors societats mercantils amb el capital social íntegrament públic accionistes de la Societat exerceixin sobre aquesta un control conjunt anàleg al que exerceixen sobre els seus propis serveis d'acord amb alto previst a la normativa vigent sobre contractes del sector públic.”

D'altra banda, la societat municipal AIGÜES MANRESA, SA, és una societat pública el capital públic de la qual pertany a l'Ajuntament de Manresa i a altres entitats públiques.

2. Justificació de l'encàrrec

La potestat autoorganitzativa dels ens locals es garanteix a l'article 4 de la LBRL, que en matèria d'elecció de la forma de gestió dels serveis públics es pot exercir amb un ampli marge de discrecionalitat, tal i com reconeixen les pròpies Directives europees de 2014 (articles 1.4 de la Directiva 2014/24/UE i 2.1 de la Directiva 2014/23/UE). Aquesta capacitat autoorganitzativa no està exempta de la necessitat de justificar aquestes decisions, en especial els aspectes relatius a l'eficiència i l'eficàcia, en el marc d'allò que l'article 86.2.a) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, precepte aplicable a les entitats locals en virtut de l'aplicació supletòria d'aquesta norma, segons preveu la Disposició Final Quarta de la LCSP en relació amb l'article 32.1 de la mateixa norma.

Per donar compliment a aquestes exigències i davant l'absència de desenvolupament reglamentari de la Llei 40/2015, és precís acudir a la Instrucció de la IGAE, aprovada per RESOLUCIÓ de 16 de maig de 2019, per la que s'aprova la Instrucció per a l'elaboració de l'informe a emetre en virtut de l'article 86.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, en la que es diu:

“C.1 El recurso al encargo sea una opción más eficiente que la contratación pública y resulta eficaz y sostenible en términos de rentabilidad económica.

A tal fin la entidad solicitante, en función de su condición de medio preexistente o nuevo, deberá aportar la información y documentación que permita acreditar que se cumplen dichos extremos, acompañando, entre otros, y a título meramente enunciativo, estudios comparativos de mercado, análisis de rentabilidad, certificados de buena ejecución de los encargos realizados en el periodo anterior a un año o cualquier otro que permita su acreditación.”

3. Evidències de la ineficàcia demostrada de la contractació pública quan es tracta de petits municipis.

1. El Tribunal de Comptes a l'Informe núm. 1.010, de 28 de novembre de 2013, sobre Fiscalització del sector públic local de 2011 (<https://www.tcu.es/repositorio/fd3654bc-3504-4181-ade5-63e8a0dea5c2/l1010.pdf>) afirma que les empreses privades presten serveis més cars en municipis petits i només són competitives en municipis de major població, la qual cosa evidencia que en l'àmbit dels municipis del CONGIAC (tots de petita població) aquest ens associatiu és més eficient que les empreses privades:

*“(…) Por tramos de población se presentaron diferencias significativas, siendo superior a la media en los municipios más pequeños y también en los de población mayor. El análisis del coste atendiendo al sujeto prestador presentó diferencias en función del tramo de población del municipio. Así, **en los municipios más pequeños resultó más económica la prestación a través de mancomunidad o consorcio**, encareciéndose esta opción en los tramos de mayor población.*

*Para los **municipios de menor población la fórmula con un coste más elevado fue la prestación a través de la contratación pública**, disminuyendo el coste para los municipios de mayor población.”* (pàgs. 165 i 166)

En aquest sentit, tots els Ajuntaments de Llanars, Camprodon, Campdevàrol, Olost, Montornès del Vallès, Figaró-Montmany, Collbató, Tremp, Bellpuig, Sant Llorenç d' Hortons, Olèrdola i Vilatorrada són de petita dimensió i tenen una població reduïda.

2. A l'Informe encarregat per la Federació sindical Europa dels serveis públics a la Unitat d'Investigació Internacional de serveis públics de la Universitat de Greenwich (PSIRU) de maig de 2012 es reconeix la voluntat de les institucions locals per gestionar els serveis públics amb formes de gestió pública:

“A pesar de las presiones fiscales, hay claros indicativos de que en una serie de países europeos entre los que se incluyen Alemania, Francia y Reino Unido, los municipios siguen abogando por la remunicipalización en vez de por la privatización”.

3. A l'informe “Por qué el agua es un servicio público: destapando los mitos de la privatización”, de 16 de mayo de 2012”, emès pel mateix equip universitari es diu que:

“4. Eficiencia y rendimiento

Los partidarios de la privatización alegan más eficiencia en el sector privado, y así lo creen muchos. Sin embargo, la evidencia empírica más bien apunta a lo contrario.

*De hecho, de varios estudios comparativos de la eficacia del sector público y las empresas privadas del agua en un número de países y de una revisión exhaustiva realizada por investigadores universitarios en 2008 se desprende la **ausencia de diferencias significativas en el coste y eficiencia de los sectores público y privado**. Un estudio pormenorizado británico el país con la mayor privatización del sector puso de manifiesto que, 11 años después de la privatización, **las empresas privadas del agua habían perdido eficacia con respecto al sector público, a pesar de tener acceso a tecnologías más avanzadas**.*

*También lo saben el Banco Mundial y el FMI. Un documento estratégico del FMI de 2004 rezaba que, con respecto a la eficacia del sector privado, la evidencia empírica era ambivalente. **No se registran diferencias estadísticamente significativas de eficacia entre los proveedores públicos y privados**. Así se señala en la revisión global de los datos empíricos relativos al agua y la energía llevada a cabo por el Banco Mundial en 2005.”*

4. La Resolució del Parlament Europeu, de 8 de setembre de 2015, sobre el seguiment de la Iniciativa Ciutadana Europea Right2Water, exposa la importància de mantenir el servei d'aigua en l'esfera de la gestió pública:

“Los servicios de aguas y el mercado interior

44. *Observa que en países de toda la UE, como España, Portugal, Grecia, Irlanda, Alemania e Italia, la posible o efectiva pérdida de la titularidad pública de los servicios de aguas se ha convertido en motivo de gran preocupación para los ciudadanos; recuerda que la elección del método de gestión del agua se basa en el principio de subsidiariedad, tal como se contempla en el artículo 14 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y en el Protocolo (nº 26) sobre los servicios de interés general, lo que pone de relieve la especial importancia de los servicios públicos para la cohesión social y territorial en la Unión,; recuerda que las empresas públicas del sector del abastecimiento de agua y del saneamiento de aguas son servicios de interés general y tienen la misión general de garantizar que se suministre a toda la población agua de alta calidad a precios aceptables socialmente y de reducir al mínimo los efectos de las aguas residuales perjudiciales en el medio ambiente;*

46. *Observa la creciente tendencia hacia la remunicipalización de los servicios de aguas en varios Estados miembros de la UE, como Francia y Alemania; recuerda que la posibilidad de remunicipalización de los servicios agua debe seguir garantizada sin limitaciones y que estos servicios deben seguir siendo de gestión pública si así lo ha decidido la autoridad local responsable; recuerda que el agua es un derecho humano básico que debe ser accesible y asequible para todos; destaca que los Estados miembros tienen el deber de velar por que el agua está garantizada para todos, con independencia del operador, y asegurarse al mismo tiempo de que los operadores proporcionen agua potable salubre y mejoren el saneamiento;*

..

54. *Recuerda que la Directiva 2006/123/CE relativa a los servicios en el mercado interior concitó un fuerte rechazo de la sociedad civil en muchos aspectos, como las cuestiones relacionadas con los servicios de interés económico general como los servicios de distribución y abastecimiento de agua y la gestión de aguas residuales; recuerda que, en último extremo, las instituciones de la UE se vieron obligadas a incluir estos sectores entre los servicios que no pueden ser liberalizados;*

55. *Destaca la importancia de que las asociaciones público-públicas intercambien mejores prácticas sobre la base de la cooperación sin ánimo de lucro entre operadores de aguas, y se congratula de que la Comisión haya reconocido por primera vez en la Comunicación la importancia de las asociaciones público-públicas;*

56. *Celebra el éxito de los esfuerzos de algunos municipios por potenciar la participación pública en la mejora de la prestación de servicios de aguas y la protección de los recursos hídricos, y recuerda que las entidades locales desempeñan un papel importante en el proceso de toma de decisiones sobre gestión del agua;*

...

64. *Anima a las empresas de aguas a que reinviertan los ingresos económicos producidos por la gestión del ciclo del agua en el mantenimiento y la mejora de los servicios de aguas y la protección de los recursos hídricos; recuerda que el principio de recuperación de los costes de los servicios de aguas incluye los costes medioambientales y los costes de los recursos, respetando los principios de equidad y transparencia y el derecho humano al agua, así como las obligaciones de los Estados miembros de cumplir el requisito de la recuperación de costes del mejor modo posible, siempre que ello no comprometa la finalidad y la consecución de los objetivos de la DMA;*

recomienda que se ponga fin a las prácticas por las que se desvían recursos económicos del sector del agua para financiar otras políticas, como la inclusión en la factura del agua de cánones de concesión no reservados para infraestructuras hidráulicas; recuerda el preocupante estado de las infraestructuras en algunos Estados miembros en los que se derrocha agua por fugas debidas a las canalizaciones inadecuadas y anticuadas, e insta a los Estados miembros a que refuercen la inversión en mejora de la infraestructura y de otros servicios de aguas como premisa para garantizar el derecho humano al agua en el futuro; (...)

En conseqüència, es pot afirmar que en municipis amb poca població (genèricament serien municipis de població inferior a 20.000 habitants) el recurs a la contractació d'empreses privades no és una solució eficaç atès que aquestes presten els serveis de forma més cara, doncs no cal oblidar que les empreses privades operen per obtenir un marge de benefici industrial, sense el qual no poden retribuir als seus inversors, algunes de les quals cotitzen en borsa i per tant són molt sensibles als resultats comptables. A més, el recurs a les empreses privades genera desinversió en les infraestructures, desviament de recursos per a finançar altres polítiques, pèrdua de transparència en la gestió del servei, etc. Tampoc no és possible obviar que tots els grans operadors d'aigua com són grup AGBAR, AIGÜES DE CATALUNYA i AQUALIA utilitzen empreses controlades directament o indirecta per adjudicar treballs d'explotació dels serveis concessionats, amb la qual cosa obtenen un triple avantatge: reduir els beneficis de la societat titular i així estar millor posicionats per demanar la revisió de tarifes, evitar la competència de petites empreses privades alienes al seus grups i, òbviament, reduir la seva aportació fiscal a les arques públiques.

4. L'eficàcia i la sostenibilitat en termes de rendibilitat econòmica.

Com ha manifestat la IGAE a la resolució ressenyada anteriorment, amb l'Informe Justificatiu de l'article 86 LRJSP no es tracta d'acreditar la rendibilitat econòmica de l'encàrrec, entesa com a rendibilitat financera, doncs cal tenir present que existeix una limitació legal a les tarifes dels encàrrecs segons la qual aquestes no poden superar els costos reals (article 32.2 LCSP): *“Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio”*, per la qual cosa no és possible l'existència de benefici en marc dels encàrrecs a medis propis i per tant “la rendibilitat financera” al que es refereix el precepte s'ha de reconduir a altres paràmetres en funció de si el medi propi és nou o preexistent, aportant informació i documentació que acrediti *“en el seu cas la bona execució dels encàrrecs, estudis comparatius de mercat, etc.”*, consideracions que obren la justificació a un ventall més ampli que la mera economicitat que semblaria desprendre's del literal del precepte.

En el present encàrrec es produeix la circumstància específica que GIACSA requereix ineludiblement utilitzar els sistemes d'informació i infraestructures tecnològiques d'AIGÜES MANRESA, SA, com a única alternativa tècnica possible, mentre no disposi d'una plataforma pròpia, validada i configurada amb les dades particulars associades als serveis que opera, tal i com conclou l'Informe justificatiu de la necessitat d'ús dels sistemes d'informació d'AIGÜES MANRESA per un termini de temps determinat de data 29 de desembre de 2021.

5. Requisits de l'encàrrec.

L'article 28 de la Directiva 2014/25/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, exclou del seu àmbit d'aplicació els contractes celebrats entre entitats del sector públic sempre que es donin les condicions dels anomenats contractes “in house”, és a dir que l'entitat que realitza l'encàrrec gaudeix sobre l'entitat que el rep d'un control anàleg al que gaudeix sobre el seus propis béns o serveis, que aquesta realització la part

essencial de l'activat per l'ens que realitza l'encàrrec i l'absència de participació de capital privat en l'ens que rep l'encàrrec. Així mateix, s'exclou l'aplicació de la normativa sobre contractació pública en els supòsits en que el control no es realitza per un únic poder adjudicador sinó conjuntament per varis poders adjudicadors, sempre que es compleixin les condicions fixades per validar aquest control i, finalment, **també s'exclou de l'àmbit de la contractació pública el supòsit en que una persona jurídica controlada, que sigui poder adjudicador, adjudica un contracte al seu poder adjudicador de control**, o a una altre persona jurídica controlada per el mateix poder adjudicador, sempre que no existeixi participació directa de capital privat en la persona jurídica a la que s'adjudica el contracte. **Aquesta darrera opció és coneix com encàrrec invers o ascendent i és l'opció que en la present memòria es documenta.**

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic(LCSP), per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, preveu a l'article 32 la possibilitat d'efectuar encàrrecs directes que no tindran la consideració de contractes. Aquesta previsió es contempla amb la denominació de cooperació pública vertical que consisteix en l'ús de medis propis personificats com a forma d'organització per l'execució de manera directa de prestacions pròpies dels contractes d'obres, subministraments, serveis, concessions d'obres i concessions de serveis, a canvi d'una contraprestació tarifària, valent-se d'una altra persona jurídica diferent, previ encàrrec, sempre que la persona jurídica que s'utilitzi mereixi la qualificació jurídica de medi propi personificat respecte els ens que realitzen l'encàrrec. Aquesta possibilitat es preveu expressament pels supòsits en que el poder adjudicador exerceixi tant un control individual, com un control conjunt amb altres poders adjudicadors, **com també en el supòsit que la persona jurídica controlada, sent poder adjudicador, realitzi l'encàrrec al poder adjudicador que la controla** o a una altre persona jurídica controlada, directament o indirecta, pel mateix poder adjudicador, sempre que no existeixi participació directa de capital privat en la persona jurídica a la que es realitza l'encàrrec.

Per la seva part, el Reial Decret-Llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents pel que s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; del àmbit tributari i de litigis fiscals, disposa al seu article 25 que els encàrrecs a mitjans propis personificats en el seu àmbit d'aplicació es regiran per l'establert a l'abans esmentat article 32 de la LCSP.

6. Verificació del compliment de les condicions en el present encàrrec:

1. Tant el CONGIAC, com GIACSA, com AIGÜES MANRESA, SA, tenen la condició de poders adjudicadors en els termes de la legislació sobre contractació pública per estar creats específicament per a satisfer necessitats d'interès general que no tenen caràcter industrial o mercantil, són controlats per poders adjudicadors i aquests en nomenen la totalitat dels seus membres de govern i administració.
2. El règim jurídic exposat i els antecedents descrits determinen que la societat mercantil pública GIACSA té la condició efectiva de mitjà propi personificat de AIGÜES MANRESA, SA, poder adjudicador al que, d'acord amb el règim exposat, li pot efectuar encàrrecs directes (denominats inversos o ascendents).
3. AIGÜES MANRESA, S.A. disposa dels mitjans necessaris per realitzar l'encàrrec, doncs és l'empresa que disposa dels sistemes d'informació i infraestructures tecnològiques que ara per ara està utilitzant GIACSA, i que són imprescindibles per a prestar els serveis d'abastament d'aigua mentre no s'efectuïn les migracions de dades dels sistemes actuals d'AIGÜES MANRESA, SA als nous que ha d'adquirir GIACSA, com a pas previ a la posada en producció de la nova infraestructura tecnològica.

4. Les normes organitzatives pròpies de les dues entitats estableixen que és competència de les gerència la celebració de contractes que no superin el 10% de la xifra de negoci de la societat (en el cas de GIACSA) i en el cas de AIGÜES DE MANRESA que la gerència és competent per a la signatura de contractes quin import no superi els 2.774.000 euros.

No obstant, per acord del Consell d'Administració de GIACSA adoptat en la seva reunió de 26 de novembre de 2021 es va aprovar el present encàrrec, tot facultant el director gerent per a formalitzar-lo en nom de la societat.

III. MEMÒRIA TÈCNICA

La societat AIGÜES MANRESA, SA realitzarà per compte de GIACSA en relació als abastaments d'aigües que gestiona les següents tasques, tot fent servir els sistemes d'informació i infraestructures tecnològiques que disposa de:

- a) Gestió informàtica d'abonats i facturació
- b) Integració informàtica del sistema de magatzem, comptable i financer
- c) Integració informàtica de la gestió d'operacions
- d) Integració informàtica de la gestió del manteniment d'actius
- e) Integració informàtica del sistema de gestió de control d'instal·lacions
- f) Integració informàtica del sistema de cartografia GIS
- g) Gestió informàtica del sistema d'Infraestructura de telecomunicacions.

Tal com queda expressat en l'Informe justificatiu de la necessitat d'ús dels sistemes d'informació d'AIGÜES MANRESA per un termini de temps determinat de data 29 de desembre de 2021, a data d'avui, GIACSA requereix ineludiblement dels sistemes indicats anteriorment, sense els quals no podria portar a terme i assegurar la prestació dels serveis que proporciona a la població, mentre no s'efectuïn les migracions de dades dels sistemes actuals d'AMSA als nous, com a pas previ a la posada en producció de la nova infraestructura tecnològica.

En aquest sentit, aquest Informe conclou que:

“a) Que GIACSA requereix utilitzar els sistemes d'informació d'AMSA, com a única alternativa tècnica possible, mentre no disposi d'una plataforma pròpia, validada i configurada amb les dades particulars associades als serveis que opera.

b) Que per a determinats sistemes en concret, a més a més, s'han de contemplar processos d'integració específics i que caldrà definir i desenvolupar a tal efecte.

c) Que enfront possibles segregacions de sistemes actuals d'AMSA, caldrà tenir en compte el tractament que el proveïdor aplica sobre la modalitat d'ús de les llicències de programari així com de l'existència de versions de programari amb suport per part del fabricant en l'actualitat.

d) Que el termini per a implantar una plataforma de sistemes integral a GIACSA amb funcionalitats equivalents a les que ja utilitza actualment s'estima no inferior a un (1) any, considerant la implantació de la totalitat de sistemes de manera simultània.”

Per això es justifica el present encàrrec com a necessari i ineludible per a poder seguir prestant els serveis d'abastament d'aigua mentre no es disposi d'una plataforma pròpia, validada i configurada amb les dades particulars associades als serveis que opera.

IV. MEMÒRIA ECONÒMICA

La compensació econòmica determinada en aquesta Memòria s'ajusta al rang màxim de l'escandall de costos previstos en les diferents tarifes aprovades dels abastaments gestionats per GIACSA durant l'exercici del 2022. D'altra banda, l'import global correspon al cost efectiu suportat per AIGÜES DE MANRESA,SA, sense aplicació de cap benefici afegit.

No obstant, el present encàrrec a AIGÜES MANRESA,SA tindrà un caràcter limitat en el temps per la durada necessària fins la implementació del corresponent concurs per a dotar a GIACSA dels sistemes d'informació oportuns que s'ha de licitar durant l'any 2022. D'aquesta manera, el present encàrrec finalitzarà una vegada s'hagi formalitzat el corresponent contracte a licitar i els sistemes estiguin validats i configurats amb les dades particulars associades als serveis que opera.

1. Determinació del pressupost

Les partides corresponents a l'encàrrec són: Assistència telefònica, vigilància del servei, facturació, manteniment Gis, Informàtica, optimització gestió comptadors, despeses inicials de migracions.

Totes aquestes partides tindran la tipologia de despeses fixes.

Partides Fixes:

- a) *Assistència Telefònica:* correspon a les tasques de centre d'atenció telefònica a l'abonat, i a la tramitació d'avisos d'averies, incidències i reclamacions amb comunicacions exclusives per GIACSA. El servei per averies és de 24 h tots els 365 dies de l'any i per gestions als abonats 10 hores diàries durant els dies laborables, de 8 a 18 h. El cost del servei es reparteix pel nombre d'usuaris totals. Aquest preu unitari és el que s'aplica segons el nombre d'abonats de cada municipi.

Cost a aplicar= CU*nombre abonats municipi

Essent : Cost unitari AT (CU) : Cost Total departament /Número abonats totals

- b) *Vigilància del Servei:* són les despeses corresponents a la vigilància i operació de les instal·lacions tècniques, bombaments, dipòsits, dosificacions, etc. mitjançant el telecontrol instal·lat a cada municipi. S'observen les alarmes, es registren i reporten les incidències. El servei és de 24 h els 365 dies de l'any.

Cost a aplicar= CU*nombre m³ municipi

Essent : Cost unitari TT (CU) : Cost Total departament /Número m³ totals

- c) *Facturació:* correspon a les despeses de les emissions de les facturacions als abonats i les múltiples tasques que se'n deriven, com són les parametritzacions de les tarifes al ERP comercial, l'elaboració de resums comptables, la gestió d'impagats, la gestió

administrativa del Cànon de l'aigua dels abonats, la gestió de les fiances i el suport a l'elaboració dels informes de Gestió i als expedients de tarifes. Els treballs els porta a terme el departament de Gestió Econòmica de l'empresa.

Cost a aplicar= CU*número abonats municipi

Essent : Cost unitari EF (CU) : Cost Total departament /Número abonats totals

- d) Gestió Gis: Correspon a les tasques de delineació de manteniment de les xarxes de cada municipi en el sistema de cartografia (Giswater).

Cost a Aplicar= CU*número m³ municipi

Essent : Cost unitari GX (CU) : Cost tècnic delineant /Número m³ totals

- e) Informàtica. Correspon a les despeses derivades de les llicències dels programaris, el manteniment dels servidors i les xarxes de comunicació, l'ús dels software de gestió i dels servidors. Aquest ús es calcula en base al càlcul de les amortitzacions. També inclou el cost de la mà d'obra del departament de sistemes informàtics.

Cost a aplicar= CU*número abonats municipi

Essent : Cost unitari SI (CU) : Cost (Llicències anuals+ manteniment + ús del software i hardware-amortització) /Número abonats totals

- f) Anàlisi i gestió parc comptadors: Suport a l'activitat dirigida a la renovació del parc de comptadors actual que presenta una antiguitat mitjana força alta. S'ha d'elaborar un full de ruta per complir amb la nova ordre ministerial ICT/155/2020, de 7 de febrer de 2020, en la que es regula el control metrològic de l'estat de determinats instruments de mesura per tal de minimitzar, en el possible, les pèrdues de mesuraments derivades del deteriorament dels aparells. En aquest sentit obliga, a entitats gestores de parcs de comptadors, a renovar els comptadors d'aigua que tinguin més de 12 anys d'antiguitat. El suport consistirà en l'anàlisi per efectuar aquestes substitucions mitjançant criteris d'eficiència.

Cost a aplicar= CU*número abonats municipi

Essent : Cost unitari GM (CU) : (Cost Tècnic analista GM*0.25) /Número abonats totals

- g) Despeses inicials. Són els costos incorreguts per tal d'efectuar les diverses migracions de dades dels diferents municipis de GIACSA. Aquestes dades, tant tècniques com comercials, s'han d'integrar en els diferents sistemes de gestió i d'informació per la prestació del servei, com són:

Sistema de gestió d'abonats i facturació.....	CINCLUS
Sistema de gestió de magatzem, comptable i financer.....	EKON ERP
Sistema de gestió d'operacions	NAVIA
Sistema de gestió del manteniment d'actius	MAXIMO
Sistema de gestió de control d'instal·lacions	SCADA
Sistema de cartografia GIS	GISWATER/BMAPS
Infraestructura de telecomunicacions i sistemes	TELEFONIA / TELCOS

El cost d'aquesta partida és estimat i es justificarà al final de la migració amb el cost real. El pressupost preveu el pagament d'aquesta partida amb tres anualitats en el ben entès que és liquidarà la totalitat del cost real en el moment de l'extinció de l'encàrrec a voluntat de GIACSA.

Malgrat no es contempli import en el pressupost per partida variable es descriu una partida d'ajudes i suport a l'explotació:

Correspon al cost de la mà d'obra que es pugui fer servir a les ajudes i, si és el cas, al material que es pugui necessitar per portar a terme la intervenció. Aquesta partida es facturarà segons el cost real directe segons fulls de treball més les despeses generals. No es reflecteix en el pressupost inicialment perquè bàsicament es tractarà de serveis d'urgències que es puguin donar esporàdicament sobretot per motius de baixes laborals o per incidències simultànies que, excepcionalment, no poguessin ser atesos pel propi personal de GIACSA. Es fa difícil que es pugui externalitzar i licitar aquest servei, ja que es tracta de moments puntuals d'emergència i es necessita molt coneixement de la xarxa, de les instal·lacions tècniques i del seu funcionament.

Intervindran, si és el cas, els processos d'explotació de xarxes, gestió d'actius d'AIGÜES DE MANRESA.

Aquests treballs esporàdics requeriran d'una petició expressa pels serveis tècnics de GIACSA.

2- Elaboració dels costos del pressupost.

El pressupost pel 2022 s'ha elaborat per referència a les tarifes aprovades i amb el cost real de l'últim any.

Per la mà d'obra s'ha aplicat un increment del 2 % al cost real de l'últim any, segons previsió d'aprovació de Pressupost General de l'Estat pel 2022.

Els repartiments dels costos reals s'han efectuat segons els següents totals que inclouen les dades dels municipis dels serveis que gestiona GIACSA:

Nº ABONATS total	28.040
CABALS M3	5.162.214

El cost real també inclou el cost de les despeses generals, en aquest cas s'ha repercutit un 13% sobre el cost real directe.

3. Import de la compensació

La compensació per les despeses incorregudes en la realització de l'encàrrec calculada per referència a les tarifes aprovades i a partir del criteri de rescabament per les despeses directes i una part de les indirectes suportades i necessàries per a la viabilitat del servei a la que tindrà dret AIGÜES MANRESA SA per cada concepte és la següent:

Els imports per a cada concepte són:

Conceptes	import
a) Assistència Telefònica, tramitació d'avisos	42.737,30
b)Vigilància del Servei - Operadors Telecontrol 24 h	92.812,71
c) Facturació	43.811,41
d) Manteniment GIS	11.623,35
e) Informàtica	157.118,47
f) Anàlisi i gestió parc comptadors	4.654,58
<i>Subtotal</i>	352.757,82
g) Despeses inicials migracions estimació 57.000 3 anys	19.000,00
TOTAL:	371.757,82

Manresa, 30 DE DESEMBRE de 2021

Albert Testart i Guri

Gerent de GIACSA.