

CODI DE VERIFICACIÓ	 5U6O 0I3F 1A5L 1W5R 166U				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2021/92	DOCUMENT NÚM.	OBM1510252	DATA	01-12-2021
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Projecte d'execució del Centre d'Innovació Social Tecnològic a l'edifici Sallarès Deu a Sabadell sector 1.				

Informe jurídic referent a la modificació no substancial del projecte “Projecte d’execució del Centre d’Innovació social tecnològic a l’edifici Sallarès Deu a Sabadell-sector 1” i licitació mitjançant procediment obert del contracte d’obres de “Projecte d’Execució del Centre d’innovació social tecnològic a l’edifici Sallarès Deu a Sabadell-Sector 1, distribuït en 2 lots: Lot 1 Edificació i Urbanització i Lot 2 Instal·lacions Principals”.

Antecedents de fet

1. La Junta de Govern Local, en sessió de 18 d’octubre de 2021, va aprovar inicialment, com a obra local ordinària i de reforma, el “Projecte d’Execució del Centre d’innovació social tecnològic a l’edifici Sallarès Deu a Sabadell-Sector 1”, amb un pressupost d’execució material de 3.096.867,12 € i un pressupost d’execució per contracta de 4.459.178,97 €, imports que inclouen l’estudi de seguretat i salut, d’acord amb el que preveuen els articles 4 i 5 del Reial Decret 1627/1997 de 24 d’octubre, sobre disposicions mínimes de seguretat i salut a les obres de construcció.
2. El projecte d’obres esmentat, es va publicar al BOP de Barcelona en data 09 de novembre de 2021 i en el tauler d’anuncis de l’Ajuntament de Sabadell en data 09 de novembre de 2021. Atès que el projecte d’obres esmentat actualment resta en exposició pública, en conseqüència, l’adjudicació d’aquest contracte restarà condicionada a l’aprovació definitiva del projecte d’obres referenciat, de manera que en cas que es formulessin al·legacions o reclamacions durant el període d’exposició pública del projecte que condicionessin la licitació, aquesta serà suspesa.
3. L’Oficina de Supervisió de Projectes del Servei de Planificació i Projectes de Ciutat va emetre informe de data 5 d’octubre de 2021, on conclou que “S’ha verificat que el “Projecte d’Execució del Centre d’innovació social tecnològic a l’edifici Sallarès Deu a Sabadell-Sector 1” té en compte les disposicions generals de caràcter legal o reglamentari i la normativa tècnica que li és d’aplicació. Afirmar també que l’obra prevista compleix la funció per a la qual ha estat projectada.

4. La cap del servei de Planificació i Projectes de Ciutat, ha emès, en data 1 de desembre de 2021, Informe Tècnic per a la modificació del Projecte anomenat "Projecte d'Execució del Centre d'innovació social tecnològic a l'edifici Sallarès Deu a Sabadell-Sector 1". Aquesta modificació consisteix en l'aprovació de l'Annex 1. "Modificació dels documents d'amidaments i pressupost dividint en lots el pressupost del projecte" que adapta els documents d'amidaments i pressupost per a la seva distribució en 2 lots: LOT 1 Edificació i urbanització i LOT 2 Instal·lacions principals, així com el termini d'execució per a la seva adaptació en els esmentats lots. La modificació del projecte té caràcter no substancial i, en conseqüència, no és preceptiu el tràmit d'informació pública.
5. La Cap del servei de Planificació i Projectes de Ciutat, en data 1 de desembre de 2021 ha emès informe tècnic sobre la necessitat de licitar el contracte de les obres contemplades en projecte esmentat, amb un valor estimat del contracte de 3.685.271,88 € que amb el 21% IVA de 773.907,09 € resulta un pressupost base de licitació de 4.459.178,97 € l'adjudicació del qual es substanciarà mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada. El pressupost queda distribuït de la següent manera:
LOT 1: Edificació i urbanització
Valor estimat del contracte de 2.868.891,30 €, que amb el 21% IVA de 602.467,17 €, resulta un pressupost base de licitació de 3.471.358,47 €.
LOT 2: Instal·lacions principals
Valor estimat del contracte de 816.380,58 €, que amb el 21% IVA de 171.439,92€, resulta un pressupost base de licitació de 987.820,50 €.
6. L'objecte del present contracte consisteix en la implantació del Centre d'Innovació Social Tecnològic en l'àmbit de la nau A, la nau de l'antic pati B, el moll M i el pati exterior P1 del conjunt de Sallarès Deu. L'àmbit d'actuació correspon amb la parcel·la situada al carrer Cellers, número 69. Les superfícies que formen el SECTOR 1 són d'una edificació existent amb 2.269,65 m² de superfície construïda amb una superfície de parcel·la de 1.503 m².
L'objectiu principal del projecte consisteix en la rehabilitació integral de l'àmbit definit anteriorment, per tal d'adaptar-lo als nous requeriments funcionals, normatius i de seguretat corresponents al programa de necessitats del Centre d'Innovació Social Tecnològic. El projecte haurà de reconèixer la tipologia edificatòria del conjunt, així com efectuar les intervencions necessàries per a la conservació i protecció dels valors protegits.
7. De conformitat amb l'esmentat informe tècnic, i als efectes del que disposa l'article 99.3, aquest contracte es divideix en els lots següents:
LOT 1: Edificació i urbanització
LOT 2: Instal·lacions principals
No obstant la divisió en lots proposada, es tracta d'un únic projecte d'execució que té com a finalitat la construcció d'un edifici. L'obra només pot dur-se a terme amb l'execució de tots dos lots de manera simultània i coordinada, i no es pot concebre l'execució d'un dels lots sense l'altre.
La licitació per a qualsevol dels dos Lots implica el coneixement i l'acceptació de la convivència amb l'execució de l'altra Lot de l'obra, i de la necessitat de treballar de manera simultània, conjunta i coordinada amb el contractista de l'altre Lot.

Fons Europeus de Desenvolupament Regional. **FEDER**
Una manera de fer Europa

CODI DE VERIFICACIÓ	 5U6O 0I3F 1A5L 1W5R 166U				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2021/92	DOCUMENT NÚM.	OBM1510252	DATA	01-12-2021
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Projecte d'execució del Centre d'Innovació Social Tecnològic a l'edifici Sallarès Deu a Sabadell sector 1.				

8. De conformitat amb l'esmentat informe tècnic, el termini d'execució d'aquestes obres és el següent:

LOT 1: Edificació i urbanització.- La durada del contracte serà de 16 mesos.

LOT 2: Instal·lacions principals .- La durada del contracte es de 10 mesos, amb la coordinació corresponent amb el Lot 1 i dins el seu termini i desenvolupament de les obres, i podrà finalitzar com a màxim 16 mesos després d'haver-se iniciat les obres corresponents al LOT 1.

Tant en el LOT 1 com en el LOT 2: Les empreses adjudicatàries hauran de realitzar el projecte "As-built" en un termini de temps no més enllà de l'aprovació de la liquidació econòmica de les obres.

9. De conformitat amb l'esmentat informe tècnic, degut al termini d'execució i la previsió d'inici efectiu de les obres, que es realitzarà a l'exercici 2022, per fer front a l'execució d'aquestes obres es proposa l'aprovació de despesa anticipada, segons l'article 43.1 de les BePAS (Bases d'execució del Pressupost General de l'Ajuntament de Sabadell) de 2021 i la disposició addicional 3a apartat 2 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), que permet aprovar l'inici de licitació en un exercici i la despesa per l'exercici immediatament posterior.
10. De conformitat amb l'esmentat informe tècnic, el termini d'execució del present contracte s'allargarà durant l'exercici 2022 i 2023. La despesa per fer front al present contracte, també s'haurà de distribuir en el sentit de que aquesta sigui pluriennal.
11. La cap del servei de Planificació i Projectes de Ciutat ha emès un informe tècnic de data 12 de novembre de 2021, en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació.

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) L'article 23.6 de la Llei 3/2007, del 4 de juliol, de l'Obra Pública
- b) Els articles 42, 43 i 45 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS)
- c) L'article 13.1 i 13.3 i 20, 99.3, 116 i 117, 122 i 124, 131.2, 135, i 156 156 i la disposició addicional tercera, en el seu apartat 2n i 3r i 8è de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017.
- d) Decret d'alcaldia núm. 2717/2018, de 8 de març.
- e) Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març
- f) Els articles 34 i 43.1 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent.
- g) El decret d'Alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 42 del ROAS permet la realització de modificacions en el projecte d'obres aprovat, sempre que no comportin una alteració substancial de l'objecte o de les seves característiques bàsiques, com és el cas que ens ocupa, que es tracta de la redistribució del pressupost, sense que la seva totalitat es vegi alterada. L'òrgan competent per a l'aprovació de la modificació no substancial del projecte és el mateix que el va aprovar, en aquest cas, la Junta de Govern Local.
2. L'article 23.6 de la Llei 3/2007, del 4 de juliol, de l'Obra Pública, estableix que si la modificació comporta un canvi substancial de les definicions contingudes en el projecte, de les opcions constructives o de les condicions de seguretat de l'obra, el projecte s'ha de subjectar al tràmit d'informació pública i audiència que estableix l'article 19.5 i al tràmit d'avaluació d'impacte ambiental, en el cas que aquest sigui preceptiu d'acord amb la legislació sectorial o mediambiental aplicable. Així mateix, l'article 45 del ROAS estableix que les alteracions substancials donaran lloc a la revisió del projecte, de manera que se subjectarà a les disposicions i procediment establerts per a la seva formació i aprovació. En el present cas, es tracta d'una modificació no substancial, per tant no entraria dins les disposicions d'aquests articles, no esdevenint preceptiu, d'una banda, el tràmit d'informació pública ni d'avaluació ambiental, i de l'altra banda, no esdevé preceptiva la subjecció a les disposicions i procediment establerts per a la formació i aprovació.
3. L'article 13.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017 defineix el contracte d'obres com aquell que té per objecte la realització d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte o la realització d'alguns dels treballs enumerats en l'Annex I de la mateixa llei. L'article 13.3 de la LSCP disposa que els contractes d'obres es referiran a una obra completa, entenent per aquesta la susceptible a ser entregada al ús general o al servei corresponent i comprendrà tots i cada un dels elements que

CODI DE VERIFICACIÓ	 5U6O 0I3F 1A5L 1W5R 166U				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2021/92	DOCUMENT NÚM.	OBM1510252	DATA	01-12-2021
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Projecte d'execució del Centre d'Innovació Social Tecnològic a l'edifici Sallarès Deu a Sabadell sector 1.				

siguin precisos per a la utilització de l'obra. Tanmateix, l'esmentat precepte preveu que podran contractar-se obres definides mitjançant projectes independents relatius a cada una de les parts d'una obra completa, sempre que aquestes siguin susceptibles d'utilització independent, en el sentit de l'ús general o del servei.

4. L'alcalde, mitjançant decret núm. 2717/2018, de 8 de març, va aprovar un plec tipus per procedir a l'adjudicació de contractes d'obres, mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
5. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació amb caràcter ordinari, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte. L'òrgan de contractació haurà d'aprovar l'expedient, aprovar la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació.
6. Els articles 20, 131.2, i 156 de la LCSP, en relació a la tramitació del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada que serà d'aplicació a aquest expedient, en tractar-se d'un contracte d'obres el valor estimat del qual és inferior a la seva tramitació com a contracte harmonitzat.
7. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.
8. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

9. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen: 1) la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de les sol·licituds; 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions; 4) l'aprovació de la classificació d'ofertes per part de la Mesa de Contractació i 5) l'adjudicació a l'oferta més avantatjosa, entenent com a tal la millor relació qualitat-preu.
10. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin.
11. L'article 43.1 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, sobre les despeses de tramitació anticipada i la disposició addicional 3a apartat 2n de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), que permet aprovar l'inici de licitació en un exercici i la despesa per l'exercici immediatament posterior, com és el cas que ens ocupa.
12. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
13. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.
14. Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 34 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, els quals regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter pluriennal.
15. En relació a l'òrgan competent, la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), disposa que li correspon a l'alcalde, com a òrgan de contractació, aquells contractes administratius d'obres el valor estimat dels quals no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.
16. El decret d'Alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny, delega a la Junta de Govern Local determinades atribucions, entre les quals trobem la contractació d'obres que excedeixin de les atribucions conferides als regidors delegats i als Tinentes i que no superin el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni els 6.000.000,00 €, ni tinguin una durada superior a 4 anys sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi els esmentats percentatge i import, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

CODI DE VERIFICACIÓ	 5U6O 0I3F 1A5L 1W5R 166U				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2021/92	DOCUMENT NÚM.	OBM1510252	DATA	01-12-2021
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Projecte d'execució del Centre d'Innovació Social Tecnològic a l'edifici Sallarès Deu a Sabadell sector 1.				

Conclusions

1. En relació a la realització de la modificació no substancial del projecte "Projecte d'Execució del Centre d'innovació social tecnològic a l'edifici Sallarès Deu a Sabadell-Sector 1", aquesta modificació consisteix en l'aprovació de l'Annex 1. "Modificació dels documents d'amidaments i pressupost dividint en lots el pressupost del projecte", que adapta els documents d'amidaments i pressupost per a la seva distribució en 2 lots: LOT 1 Edificació i urbanització i LOT 2 Instal·lacions principals, així com el termini d'execució per a la seva adaptació en els esmentats lots, i es considera conforme en tant no s'ha alterat una alteració substancialment l'objecte del projecte ni les seves característiques bàsiques, tal com indica l'article 42 del ROAS.
2. No es durà a terme el tràmit d'informació pública de la modificació no substancial del projecte, d'acord amb els articles 23.6 de la Llei de l'Obra Pública i el 45 del ROAS.
3. El Plec de clàusules administratives particulars redactat amb la finalitat de licitar el contracte d'obres anomenat: "Projecte d'Execució del Centre d'innovació social tecnològic a l'edifici Sallarès Deu a Sabadell-Sector 1", amb Codi CPV: 45210000-2. Treballs de construcció d'immobles, i amb un valor estimat del contracte de valor estimat del contracte de 3.685.271,88 € que amb el 21% IVA de 773.907,09 € resulta un pressupost base de licitació de 4.459.178,97 €. El pressupost queda distribuït de la següent manera:
LOT 1: Edificació i urbanització
Valor estimat del contracte de 2.868.891,30 €, que amb el 21% IVA de 602.467,17 €, resulta un pressupost base de licitació de 3.471.358,47 €.
LOT 2: Instal·lacions principals
Valor estimat del contracte de 816.380,58 €, que amb el 21% IVA de 171.439,92€, resulta un pressupost base de licitació de 987.820,50 €.
4. El termini d'execució d'aquestes obres és el següent:
LOT 1: La durada del contracte és de 16 mesos.

LOT 2: La durada del contracte és de 10 mesos comptadors, amb la coordinació corresponent amb el Lot 1 i dins el seu termini i desenvolupament de les obres, i podrà finalitzar com a màxim 16 mesos després d'haver-se iniciat les obres corresponents al LOT 1.

Les empreses adjudicatàries hauran de realitzar el projecte "As-built" en un termini de temps no més enllà de l'aprovació de la liquidació econòmica de les obres.

5. El Plec que es conté en el expedient de contractació s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, aprovat mitjançant decret núm.2717/2018, de 8 de març, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
6. En base al valor estimat del contracte, calculat d'acord amb l'article 101 de la LCSP, el procediment de licitació i adjudicació serà el procediment obert regulat en l'article 156 de la LCSP. En el càlcul del valor estimat s'han tingut en compte els costos, despeses, pròrrogues i modificacions per l'execució de l'obra.
7. Els criteris de valoració establerts en el Quadre Resum de característiques (Annex 1) del Plec de clàusules administratives particular, a proposta dels serveis tècnics responsables del contracte, s'adeqüen a criteri de qui subscriu a allò que estableix els articles 145 i 146 de la LCSP.
8. En relació a l'òrgan competent, la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), disposa que li correspon a l'alcalde, com a òrgan de contractació, aquells contractes administratius d'obres el valor estimat dels quals no superi el 10% del recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.
Tot i així, l'Alcalde, per mitjà del Decret d'Alcalde 6749/2019, de 25 de juny, va delegar a la Junta de Govern Local determinades atribucions, entre les quals trobem la contractació d'obres que excedeixin de les atribucions conferides als regidors delegats i als Tinentes i que no superin el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni els 6.000.000,00 €, ni tinguin una durada superior a 4 anys sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi els esmentats percentatge i import, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.
9. Per tot el que s'ha exposat i a la vista del que disposa l'article 116.4 de la LCSP no hi ha cap objecció legal per a l'aprovació de l'expedient de contractació d'obres, mitjançant el procediment obert no harmonitzat i, per tant, perquè l'anunci de licitació es publiqui en el Perfil del contractant en els termes legalment establerts, sens perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de Secretaria General d'aquest Ajuntament exigint per la Disposició addicional tercera, apartat 8 de la LCSP, el qual, de ser favorable, pot consistir en una nota de conformitat respecte del present informe

Fons Europeus de Desenvolupament Regional. **FEDER**
Una manera de fer Europa

CODI DE VERIFICACIÓ	 5U6O 0I3F 1A5L 1W5R 166U				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2021/92	DOCUMENT NÚM.	OBM1510252	DATA	01-12-2021
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Projecte d'execució del Centre d'Innovació Social Tecnològic a l'edifici Sallarès Deu a Sabadell sector 1.				

jurídic en virtut del que s'estableix en la resolució 7/2019 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Martos Cerrillo, Maria Luisa
Tècnica Superior en Dret
01/12/2021 13:01