

## **INFORME PROPOSTA DE LA TRAMITACIÓ URGENT DE L'EXPEDIENT CORRESPONENT AL CONTRACTE DE SERVEIS DE TRANSPORT DE PERSONAL DE DIVERSOS ÒRGANS JUDICIALS DE CATALUNYA PER A L'EXECUCIÓ DE DILIGÈNCIES I ACTES DE COMUNICACIÓ JUDICIAL (GEEC JU 2022-13)**

L'Art. 119.1 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes de Sector Públic, en endavant LCSP, estableix que podran ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la celebració dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic.

La fi d'aquest informe és justificar la concurrència del pressupòsit de fet que preveu el punt primer de l'Art. 119 LCSP, en la mesura que ens trobem davant d'una necessitat inajornable i urgent i hi concorren raons d'interès públic.

### **Relació de fets**

1.- La contractació dels serveis de transport de personal dels òrgans judicials de Catalunya per a l'execució de diligències i actes de comunicació judicial es troba actualment en una situació de provisionalitat que va iniciar-se, en el mes d'agost de 2018, amb la finalització de la vigència prorrogada del darrer contracte licitat públicament, adjudicat i formalitzat (Exp. GEEC JU 2016 333). La cobertura contractual dels serveis amb un procediment d'adjudicació licitat públicament havia de procurar-se mitjançant la celebració del contracte GEEC JU 2018 665, l'anunci de licitació del qual es va publicar el 29 de març de 2019.

El 23 d'abril de 2019 es va presentar un recurs especial en matèria de contractació contra els plecs de la licitació de l'expedient GEEC JU 2018 665 i el 30 d'octubre de 2019, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va aprovar la Resolució 329/2019 mitjançant la qual estimava l'al·legació del recurrent respecte a la concurrència d'un vici de nul·litat en els plecs amb infracció dels principis de concurrència i accés a les licitacions, rectors de la contractació pública, i disposava que és donés una nova redacció als continguts del plec viciats de nul·litat.

El 18 de novembre de 2019 la Secretària General del Departament va resoldre el desistiment del procediment d'adjudicació del contracte GEEC JU 2018 665. La Resolució es va publicar en el perfil del contractant el 28 de novembre de 2019

2.- L'11 de desembre de 2020 es va publicar l'anunci de licitació del procediment obert del contracte amb numero d'expedient GEEC JU 2021 15 que té per objecte els serveis de transport de personal de diversos òrgans judicials de Catalunya per a l'execució de diligències i actes de comunicació judicial.

L'objecte del contracte GEEC JU 2021 15 està dividit en quaranta-tres lots que inclouen la pràctica totalitat dels partits judicials de Catalunya. La durada de l'expedient és pluriennal i el termini d'execució previst és de 36 mesos (d'1 d'abril de 2021 a 31 de març de 2024).

Els plecs del contracte GEEC JU 2021 15 s'han adequat al disposat en la Resolució 329/2019 del TCCSP. La tramitació de l'expedient és urgent, a l'empara del previst en el 119.1 de la LCSP.

3.- En finalitzar, el 18 de gener de 2021, el termini de presentació d'ofertes a la licitació del contracte GEEC JU 2021 15, disset dels quaranta-tres lots no havien rebut cap oferta.

El 27 de gener de 2021, la Secretària General del Departament va resoldre declarar deserta l'adjudicació d'aquests disset lots i la Resolució s'ha publicat en el perfil del contractant el 28 de gener de 2021.

L'informe tècnic de valoració de les ofertes rebudes en els vint-i-sis lots restants inclou, en les seves conclusions, que correspon declarar deserts dos lots del contracte GEEC JU 2021 15 perquè les proposicions úniques rebudes en cada un d'aquests dos lots s'han presentat amb defectes que les invaliden i procedeix excloure-les de la licitació. El 18 de febrer de 2021, la Secretària General del Departament va resoldre declarar deserta l'adjudicació dels dos lots referits i la Resolució s'ha publicat en el perfil del contractant el 18 de febrer de 2021.

4.- Amb la finalitat de tornar a treure a licitació pública els dinou lots deserts en la licitació del contracte GEEC JU 2021 15, s'ha preparat la proposta de celebració d'una nova contractació de serveis de transport de personal de diversos òrgans judicials de Catalunya per a l'execució de diligències i actes de comunicació judicial, amb número d'expedient GEEC JU 2022 13, que preveu un inici d'execució a 1 de març de 2022 i una durada pluriennal de l'execució de 25 mesos amb finalització a 31 de març de 2024 coincident amb la finalització prevista del contracte GEEC JU 2021 15.

5.- La situació de provisionalitat de la contractació dels serveis de personal de l'administració de justícia per a l'execució de diligències i actes de comunicació judicial produïda a partir d'agost de 2018, amb la finalització del darrer contracte licitat públicament s'ha seguit mantenint fins a l'actualitat. En tot aquest temps, s'han donat solucions diverses de continuïtat a la prestació imprescindible d'aquests serveis. Inicialment, la solució de continuïtat va ser recórrer a l'emergència i després els serveis s'han tramitat com a reconeixement de deute extemporani, cosa que ha contribuït a retardar el pagaments als creditors i a generar queixes d'aquests. Aquesta circumstància es va al·legar per motivar la tramitació d'urgència del contracte GEEC JU 2021 15, considerant inajornable la necessitat de posar fi a la situació referida de retard en els pagaments.

Mentre duri la tramitació del contracte GEEC JU 2022 13, es donarà continuïtat provisionalment amb contractes menors a la prestació imprescindible dels serveis en els àmbits jurisdiccionals dels dinou lots en què està dividit. Aquest contractes menors permetran una gestió transitòria més àgil dels pagaments als creditors mentre es tramita l'adjudicació dels serveis a agents del mercat mitjançant un procediment que respongui als principis de publicitat i concurrència rectora de la contractació pública.

## **Argumentacions jurídiques**

**Primer.** El contracte GEEC JU 2022 13 de serveis de transport de personal de diversos òrgans judicials de Catalunya per a l'execució de diligències i actes de comunicació judicial

està dins de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic propi les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

**Segon.** La LCSP en el seu article 119 regula la tramitació urgent de l'expedient, establint que:

*“1. Poden ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la subscripció dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals s'hagi d'accelerar per raons d'interès públic. A aquests efectes l'expedient ha de contenir la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada.”*

**Tercer.** L'adjudicació i formalització de vint-i-quatre dels quaranta-tres lots en què està dividit l'objecte del contracte GEEC JU 2021 15 que es preveu que es produirà en la data prevista d'inici d'execució (1 d'abril de 2021) o en data posterior, posarà fi, quan es produeixi, a la situació de provisionalitat en què es troba la contractació dels serveis de transport de personal per a l'execució de diligències i actes de comunicació judicial destinada als òrgans judicials dels àmbits que corresponen a cada un d'aquests vint-i-quatre lots.

La contractació dels serveis de transport de personal per a l'execució de diligències i actes de comunicació judicial destinada als òrgans judicials restants seguirà en situació de provisionalitat mentre no s'adjudiqui i es formalitzi la contractació dels dinou lots de l'expedient GEEC JU 2022 13 prèvia celebració de licitació pública.

**Quart.** Les circumstàncies que van motivar la tramitació d'urgència del contracte GEEC JU 2021 15 segueixen vigents als efectes de motivar també la tramitació d'urgència del contracte GEEC JU 2022 13.

Aquestes circumstàncies responen a raons d'interès públic per les quals convé accelerar el procés d'adjudicació, tal com preveu l'article 119.1 de la LCSP.

En l'informe justificatiu de celebració del contracte s'exposa que els serveis de transport de personal de l'administració de justícia mitjançant empreses de transport discrecional públic o privat de passatgers són necessaris per a l'execució de diligències i actes de comunicació judicial en què concorren una o diverses de les circumstàncies següents:

- Els desplaçaments que s'han d'efectuar a localitzacions aïllades fora de les rutes del transport públic regular.
- Els actes que requereixen del desplaçament en bloc a una localització determinada d'una comitiva judicial i en unes condicions que assegurin que la comitiva podrà tornar igualment en bloc des de la mateixa localització per motius d'efectivitat però també per motius de seguretat en casos determinats tot tenint en compte que alguns dels actes han d'efectuar-se amb suport de cossos policials.
- Els actes que han d'efectuar-se amb la presència d'una mateixa comitiva de forma successiva i en localitzacions diverses al llarg d'una ruta predeterminada en el transcurs de la jornada laboral.

- Els desplaçaments que s'han d'efectuar en horaris en què el transport públic regular no està operatiu.
- L'execució dels actes que requereix d'una immediatesa que el transport públic regular no pot assegurar.

La contractació d'aquests serveis és una qüestió d'interès públic en tant que la manca de disposició dels mateixos suposaria efectuar aquestes diligències i actes de comunicació judicial sense les condicions degudes de seguretat i/o de celeritat, i afectaria negativament al funcionament de l'administració de justícia, que és un servei d'interès públic. Així doncs, rau un interès públic en l'objecte a contractar que justifica la conveniència d'accelerar el procés d'adjudicació.

També és una qüestió d'interès públic el compliment dels principis rectors de la contractació pública, accelerant l'adjudicació a agents del mercat mitjançant un procediment amb publicitat i concurrència, reduint al mínim temps possible la situació actual de provisionalitat en la contractació dels serveis. En aquest sentit, el temps de què es disposa per tramitar la contractació fins a l'inici previst d'execució a 1 de març de 2022 no garanteix suficientment que l'execució del contracte GEEC JU 2022 13 tingui lloc en la data prevista si la tramitació de l'expedient és ordinària. La pràctica habitual en la tramitació d'expedients de contractació posa de manifest que és arriscat preveure que els temps de tramitació ordinària d'un expedient de les característiques del GEEC JU 2022 13 (procediment obert de durada pluriennal i que consta de dinou lots) serà suficient per iniciar l'execució d'aquest contracte en la data prevista. La tramitació urgent és troba justificada en el cas d'aquest expedient, com a recurs que contribuirà a garantir que la previsió referida es compleixi.

**Cinquè.** D'acord amb l'exposat en els punts precedents, es conclou que concorren raons d'interès públic que justifiquen accelerar el procés d'adjudicació del contracte GEEC JU 2022 XX de serveis de transport de personal de diversos òrgans judicials de Catalunya per a l'execució de diligències i actes de comunicació judicial, donant tramitació urgent a l'expedient d'acord amb la regulació de l'article 119 de la LCSP.

Per tot l'anterior,

**Es proposa:**

La tramitació urgent de l'expedient corresponent al contracte de serveis de transport de personal de diversos òrgans judicials de Catalunya per a l'execució de diligències i actes de comunicació judicial (GEEC JU 2022 13), ates que s'ha conclòs que concorren els supòsits jurídics perquè sigui objecte d'aquest tipus de tramitació.

Secretari de Relacions amb l'Administració de Justícia