

## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'ACORD MARC PER A L'ADQUISICIÓ D'UNA SOLUCIÓ INFORMÀTICA PER AL SEGUIMENT, CONTROL I PLANIFICACIÓ DELS CONTRACTES PÚBLICS

---

De conformitat amb el que estableix l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de la Llei de contractes del sector públic (LCSP), la subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. D'acord amb el que disposa l'article 28 de la LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Segons el mateix article 116, en l'expedient s'ha de justificar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte (Segons l'article l'elecció de les fórmules s'ha de justificar en l'expedient), així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

### a) **L'objecte del contracte:**

L'objecte del contracte és l'adquisició d'una solució informàtica per al seguiment, control o supervisió i planificació dels contractes públics. La delimitació de l'objecte del contracte, així com altres característiques de la licitació, s'ha determinat considerant els resultats d'una consulta preliminar del mercat efectuada pel Consorci Localret: [Alertes futures i consultes preliminars del mercat | Licitacions | Perfils de contractant | Plataforma electrònica de contractació pública \(gencat.cat\)](#).

A principis de 2020 el Consorci Localret va presentar la [Guia per a la contractació electrònica dels ens locals](#), elaborada amb la participació de les àrees tècniques de Contractació de les institucions següents: la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, la Diputació de Barcelona, el Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), l'Associació Catalana de Municipis (ACM) i els ajuntaments d'Ampostà, Badalona, Barcelona, Castelldefels, Esplugues de Llobregat, Girona, Granollers, l'Hospitalet de Llobregat, Lleida, el Masnou, Mataró, el Prat de Llobregat, Premià de Mar, Salou, Sant Boi de Llobregat, Sant Feliu de Llobregat, Terrassa, Vallirana i Vilafranca del Penedès. En aquest treball col·laboratiu entre diferents administracions, liderat per Localret, va aparèixer com una de les deficiències o necessitats a satisfer l'existència d'una aplicació informàtica que permeti realitzar el seguiment, control o supervisió de l'execució dels contractes, així

com una millor planificació de l'activitat contractual. Tot i que l'ús de mitjans electrònics no és obligatori en totes les fases del contracte, una correcta implantació dels mitjans electrònics en totes les fases pot produir especials beneficis per a les Administracions públiques i per a les operadores econòmiques, generant importants estalvis i contribuint, decisivament, a incrementar els nivells de competència, transparència, eficiència i control.

També volen ser prestacions del contracte les que permetin generar indicadors, alguns d'ells a partir de les dades quantitatives ja reportades o publicades en el perfil de contractant i/o en el Registre Públic de Contractes (RPC), però que a les mateixes institucions que les generen els és difícil explotar o tractar a nivell estadístic.

L'objecte del contracte es detalla en el plec de prescripcions tècniques (PPT).

Segons el vocabulari comú de contractes públics – CPV, aprovat pel Reglament (CE) núm. 2195/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), i de les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, en allò referent a la CPV, el codi del contracte que més s'identifica és el 48900000-7 Paquets de software i sistemes informàtics diversos.

**b) La divisió en lots del contracte:**

No es considera adient la divisió del contracte en lots.

Pel que fa la divisió funcional del contracte, o a la possible divisió en lots de les diferents prestacions de l'eina, es considera que aquestes constitueixen una única unitat funcional: responen a la solució d'un mateix problema, facilitar el seguiment, control o supervisió i planificació dels contractes, a partir d'una bona gestió i/o processament de les dades que genera la pròpia activitat contractual. Aquestes funcionalitats no són separables, la realització independent de les diverses funcionalitats de la solució (informàtica) dificultaria la seva correcta execució.

Pel que fa la divisió en lots territorial: l'objectiu és assolir una solució estandarditzada pel sector públic local; principalment, als ens locals que no disposen d'un gestor específic d'expedients de contractació, independentment de la seva ubicació geogràfica o territorial.

En qualsevol cas, la divisió en lots tampoc no seria eficient, en termes de facilitar la participació de les petites i mitjanes empreses (pimes), considerant l'existència molt limitada d'operadores que puguin satisfer la necessitat del contracte, tal com es reflecteix en l'informe de les consultes preliminars.

**c) La necessitat i idoneïtat de l'acord marc:**

El contracte és necessari per al compliment i la realització de les finalitats institucionals del Consorci Localret i especialment dels ens locals consorciats. La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant l'acord marc projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en facilitar als ens locals una solució

(informàtica) per realitzar el seguiment, control o supervisió i planificació dels contractes, així com millorar les actuacions i/o facultats del responsable del contracte i, si n'hi ha, de la unitat encarregada del seguiment i execució del contracte, així com a l'obtenció d'indicadors quantitatius de l'activitat contractual. El seguiment i el control de l'execució dels contractes així com la seva planificació han d'estar basats en l'anàlisi d'indicadors. L'activitat contractual de les administracions públiques genera un enorme volum de dades que són públiques —totes les dades relatives a l'activitat contractual estan publicades, almenys, en el perfil de contractant i en el Registre Públic de Contractes (RPC)—, però, amb caràcter general, les entitats públiques no les poden explotar, o les exploten amb fulls Excel i/o amb llistats poc àgils. Els mitjans electrònics, informàtics o telemàtics són necessaris per processar (o estructurar) i analitzar aquestes dades. Així mateix, l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació (OIRESCON) ha indicat que s'han de reforçar els controls i el seguiment de l'execució dels contractes, per tal de detectar debilitats concretes i formular recomanacions de millora, reduir pràctiques irregulars, consistents en fraccionaments, celebració dels mateixos contractes amb caràcter repetitiu, etc.

Igualment, els òrgans de contractació estan obligats a programar l'activitat de contractació (art. 28.4 de la LCSP). La Organització de Cooperació i Desenvolupament Econòmic (OCDE) ha indicat que una adequada planificació pot contribuir a evitar irregularitats en els procediments d'adjudicació dels contractes, i ha advertit que els responsables de contractació han d'estar equipats amb les eines apropiades per millorar la planificació i la gestió dels contractes. En qualsevol cas, una programació adequada requereix que els òrgans de contractació tinguin un coneixement complet, exhaustiu i immediat dels contractes vigents: la durada (data d'inici i de finalització), l'execució (compliment material i pressupostari), etc.

Es proposa concloure un acord marc, amb l'objectiu de racionalitzar i ordenar l'adjudicació per part de les entitats locals d'una eina de seguiment, control i planificació: L'objectiu és assolir, amb aquest sistema de racionalització tècnica de la contractació, una solució estandarditzada o homogènia. Al mateix temps, la conclusió d'un acord marc ha de permetre aconseguir estalvis en el procediment de contractació, mitjançant la previsió dels contractes basats en l'acord marc, tenint en compte que moltes Administracions públiques han de realitzar procediments de contractació individualitzats, o, atès la seva naturalesa recurrent i repetitiva en el temps, la impossibilitat d'utilitzar el contracte menor (article 118.3 de la LCSP) que només per import econòmic molts ens podrien utilitzar. Per últim, l'elecció de l'acord marc, conté l'expectativa d'estalvis econòmics gràcies a les economies d'escala fruit de l'agregació de la demanda.

L'acord marc es conclourà amb una única empresa, de conformitat amb el que preveu l'article 221.3 LCSP. Es considera aquesta estructura administrativa és la més idònia per tal d'assolir els objectius del contracte, a partir de l'informe publicat de resultat de la consulta preliminar de mercat, i considerant l'existència limitada d'operadores econòmiques que puguin satisfer la necessitat del contracte. Aquest fet invalida la possibilitat de realitzar una selecció d'una pluralitat d'adjudicatàries, segons la previsió de l'article 221.4 de la LCSP. A més, atesa la capacitat limitada a nivell tecnològic de les entitats destinatàries, comportaria una dificultat encara major alhora de tramitar la contractació derivada o basada en l'acord marc perquè a posteriori els ens tramitessin la seva contractació basada. Per aquest motiu, Localret com a òrgan de contractació de l'acord marc centralitza l'esforç en la selecció de la millor operadora, amb els criteris d'adjudicació qualitat-preu, facilitant la contractació posterior, tal com ja s'ha justificat anteriorment.

El recurs a l'acord marc no s'efectua de forma abusiva o de manera que la competència es vegi obstaculitzada, restringida o falsejada. L'acord marc no implica una restricció de la competència: l'acord marc està dirigit a facilitar una solució (informàtica) per al seguiment, control o supervisió i planificació dels contractes públics, principalment, als ens locals que no disposen d'un gestor específic d'expedients de contractació; per tant, no té vocació d'englobar la totalitat de les entitats públiques catalanes, ni tampoc la totalitat de les entitats adherides al Consorci Localret. L'acord marc tampoc no beneficia cap operador que originalment hagi tingut una posició d'operador dominant del mercat, que dificultaria el principi d'obertura del subministrament de què és objecte el contracte.

No s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.

**d) El pressupost base de licitació, valor estimat, preu del contracte i la seva revisió:**

El valor estimat del contracte és de 4.500.000,00 d'euros, exclòs l'IVA.

La quota corresponent actual de l'IVA és el 21 %.

El valor estimat del contracte és el valor màxim estimat exclòs l'IVA del conjunt de contractes basats previstos durant la vigència de l'acord marc: els efectes de l'acord marc s'esgotaran una vegada assolit aquest import ([STJUE C-216/17](#)).

Segons el que estableix l'article 100.3 de la LCSP, amb caràcter previ a la tramitació d'un acord marc o d'un sistema dinàmic d'adquisició no és necessari que s'aprovi un pressupost base de licitació.

El preu del contracte es formula en termes de preus unitaris referits al preu de subscripció de la solució.

Es preveu expressament la possibilitat que es pugui modificar l'import estimat inicialment de l'acord marc si les necessitats reals de subscripció de la solució (contractes basats) són superiors a les estimades inicialment, en els termes que estableix l'article 204 de la LCSP, fins a un màxim del 20 per 100 del preu inicial. Es podrà incrementar l'import màxim de l'acord marc fins al percentatge del 10 per cent de l'import inicial de l'acord marc, sense que calgui tramitar l'expedient de modificació corresponent.

La modificació no podrà suposar l'establiment de nous preus unitaris no previstos en el contracte.

El valor estimat del contracte, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i la competència de l'òrgan de contractació, d'acord amb el que estableix l'article 101 de la LCSP, calculant la seva durada inicial (1 any), i les pròrrogues eventuais del contracte (3 anys), i les modificacions previstes, és de 4.500.000,00 euros, exclòs l'IVA.

Durada inicial	Eventuals pròrrogues	Eventuals increments	Valor estimat
1.000.000,00 €	3.300.000,00 €	200.000,00 €	4.500.000,00 €

En el moment de redactar els plecs no es pot preveure en quin moment es modificarà el contracte: s'estableix el valor estimat del contracte en 4.500.000,00 €, exclòs l'IVA, en la mesura que és l'import màxim que l'acord marc pot assolir, tenint en compte totes les modificacions a l'alça previstes —[Informe 2/2020, de 27 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya \(Comissió Permanent\)](#)—:

- Primer any: 1.000.000,00 € + 50.000,00 € (modificació) = 1.050.000,00 €.
- Primer pròrroga: 1.050.000,00 € + 50.000,00 € (modificació) = 1.100.000,00 €.
- Segona pròrroga: 1.100.000,00 € + 50.000,00 € (modificació) = 1.150.000,00 €.
- Tercera pròrroga: 1.150.000,00 € + 50.000,00 € (modificació) = 1.200.000,00 €

Aquest valor estimat no vulnera el límit fixat en l'article 204 de la LCSP per a les modificacions previstes, atès que no s'ha de confondre el càlcul del 20 % sobre "preu inicial" –no modificat i del contracte no prorrogat–, amb el càlcul del valor estimat, que no ve limitat per cap percentatge, sinó que ha de ser l'estimació total prenent en consideració les pròrroques, en les quals romanen inalterables les característiques dels contractes.

**e) El finançament i consignació pressupostària:**

Aquest expedient no compromet crèdit pressupostari. Serà en l'adjudicació dels contractes basats quan es comprometran crèdits amb les limitacions que es determinin en les normes pressupostàries corresponents.

**f) La durada del contracte o les dates estimades per a l'inici de l'execució i per a la finalització:**

L'acord marc tindrà una durada màxima de quatre anys, incloses les possibles pròrroques, comptats des de l'endemà de la formalització o des de la data concreta que s'indiqui en el contracte:

- a) Un any de durada inicial.
- b) Tres pròrroques d'un any. Les pròrroques les acordarà l'òrgan de contractació i seran obligatòries per a l'empresari, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

**g) El procediment d'adjudicació:**

L'adjudicació del contracte s'efectuarà utilitzant el procediment amb negociació, de conformitat amb el que estableixen els articles 166 i següents de la LCSP, i es basarà en el principi de millor relació qualitat-preu, després de negociar les condicions del contracte amb els candidats admesos.

S'utilitza el procediment de licitació amb negociació atès que, per satisfer les necessitats dels òrgans de contractació, és imprescindible que la prestació, tal com està disponible en el mercat —Tal com s'ha citat en l'apartat a), el Consorci Localret va efectuar una consulta preliminar del mercat—, sigui objecte d'un treball previ de disseny o adaptació per part de les empreses licitadores, per tal d'ajustar-la a les característiques de la contractació pública i més especialment de les entitats locals i de forma que la negociació de les ofertes presentades acabi responnent exactament dintre de la llibertat de cada empresa a les necessitats que ha d'atendre el contracte; així com perquè la prestació objecte del contracte inclou solucions innovadores. El procediment de licitació amb negociació és idoni en els supòsits en què el poder adjudicador (en aquest cas, Localret) pot definir amb certa precisió l'objecte del contracte, si bé aquest té les característiques de diversitat de plantejaments d'execució i de complexitat que aconsellen la negociació amb els proveïdors. És necessari implicar les empreses licitadores per definir la solució (informàtica) de seguiment, control o supervisió i planificació dels contractes.

De conformitat amb el que estableix l'art. 169.2 de la LCSP, són aplicables a la tramitació del procediment de licitació amb negociació, les normes que contenen l'apartat 1 de l'article 160 i els articles 161, 162, 163 i 164.1 relatius al procediment restringit.

La licitació s'anunciarà en el perfil de contractant del Consorci Localret, a través de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública:

<https://contractaciopublica.gencat.cat/perfil/localret>.

Atès que l'acord marc està subjecte a una regulació harmonitzada, la licitació es publicarà, a més, en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE).

Qualsevol empresa interessada pot presentar una sol·licitud de participació, mitjançant la presentació d'una oferta inicial, a través de l'eina de Sobre Digital, en un termini de 35 dies, comptats des de la data d'enviament de l'anunci de licitació al DOUE. L'oferta inicial haurà d'incloure tots els elements que s'indiquen a la clàusula 25.2 del PCAP.

**L'òrgan de contractació negociarà amb les empreses licitadores les ofertes inicials.**

No es limita el nombre d'empreses que es convidarà a negociar. Igualment, es continuarà el procediment encara que el nombre de candidats admesos sigui inferior a tres.

**h) Les condicions d'aptitud i els criteris de solvència:**

Raons d'índole tècnica i de garantia de l'execució de la prestació aconsellen l'habilitació empresarial, solvència econòmica i financera i tècnica o professional requerides en els plecs:

**a) Solvència econòmica i financera:**

Els licitadors hauran d'acreditar la solvència econòmica i financera, mitjançant el volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereix el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació d'ofertes per un import igual o superior a mitja vegada el valor anual mitjà del contracte. El requeriment de solvència econòmica i financera té caràcter selectiu.

b) Solvència tècnica o professional:

1. Haver efectuat subministraments de la mateixa o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim, els tres últims anys. Es consideren de la mateixa o similar naturalesa qualsevol solució (informàtica) específica de seguiment, control o supervisió i planificació de contractes, així com altres solucions de contractació electrònica: gestors d'expedients de contractació pública i plataformes de contractació pública.
2. Compromís de dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això.

Tots els criteris seleccionats estan vinculats a l'objecte del contracte, són proporcionals al mateix, i es preveuen als articles 87 a 91 de la LCSP.

i) **Els criteris d'adjudicació:**

L'adjudicació del contracte s'efectuarà utilitzant una pluralitat de criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu, tal com preveu l'article 145 LCSP.

Els criteris d'adjudicació estan suficientment especificats, atès que s'han fixat, de manera ponderada, amb concreció —els seus requisits, límits, modalitats i característiques, així com la seva vinculació necessària amb l'objecte del contracte—.

1. Criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depèn d'un judici de valor, fins a un màxim de 65 punts:

- 1.1. Funcions de la solució tecnològica, fins a un màxim de 45 punts:

Es valoraran les prestacions i millores de caràcter funcional de la solució:

- 1.1.1. Seguiment, control o avaluació i planificació dels contractes, fins a un màxim de 25 punts:

Es valorarà la proposta de millora sobre les funcionalitats de la solució tecnològica, que s'han establert com a requisits mínims (clàusula quarta del PPT), així com la proposta d'altres funcionalitats dirigides, igualment, al seguiment, control o supervisió i planificació dels contractes.

Justificació del subcriteri:

El contracte és necessari, en concret, per facilitar als ens locals el seguiment, control o supervisió i planificació dels contractes, de l'anàlisi d'indicadors, a partir de les dades que genera la pròpia activitat contractual. Per això, la millora en les funcions o funcionalitats de seguiment, control o supervisió i planificació dels contractes (clàusula quarta del PPT) redundarà, lògicament, en una millor qualitat dels serveis, atès, precisament l'objecte del contracte i la seva necessitat i/o idoneïtat.

- 1.1.2. Automatització d'alertes i/o avisos, fins a un màxim de 15 punts:

Es valoraran les millores en funcionalitats relacionades, específicament, amb la generació automatitzada d'alertes (per exemple, de finalització del termini de durada dels contractes), o la sistematització d'avisos crítics de terminis de tramitació (per exemple, de preavís de pròrroga dels contractes).

Justificació del subcriteri:

L'automatització d'alertes i/o avisos és un element molt rellevant de la solució, que ha de permetre als òrgans de contractació dels ens locals planificar i portar a terme els procediments de contractació, així com la seva gestió (per exemple, la liquidació dels contractes i la devolució de les garanties definitives).

1.1.3. Agregació de la informació, fins a un màxim de 5 punts:

Es valorarà la possibilitat d'agregació o vinculació o integració d'informació de diferents òrgans de contractació; per exemple, la d'un ens del sector públic i la dels ens dependents d'aquest, amb la finalitat d'optimitzar o superposar contractes d'aquests diferents òrgans.

Justificació del subcriteri:

Les entitats públiques han creat múltiples ens dependents: organismes autònoms, consorcis, societats mercantils, fundacions, entitats públiques empresarials... Majoritàriament, aquests ens estan subjectes al règim de comptabilitat pública i al control intern i extern de l'ens principal o matriu. Així, per exemple, els comptes d'una corporació que han de ser objecte d'informe per part de la Comissió Especial de Comptes estan integrats no només pels de l'Ajuntament sinó també pels dels seus organismes autònoms i les societats mercantils de capital íntegrament municipal. Agregar o vincular o integrar la informació que genera l'activitat contractual d'un ens i la d'altres ens (per exemple, dels ens dependents d'un ens principal o matriu) té una vinculació directa amb l'objecte del contracte, redundant en la seva millor execució.

1.2. Pla d'implementació de la solució, capacitació i assistència en el funcionament, fins a un màxim de 10 punts:

Es valorarà la metodologia i la qualitat de la implementació de la solució en els ens locals, així com la proposta d'assistència posterior a la implementació. Es valorarà que la implementació de la solució permeti als ens locals destinataris de la solució fer una adaptació a la mateixa d'una manera eficient, ràpida i amb el mínim esforç tècnic. El pla d'implementació haurà d'incloure una previsió de capacitació o formació a les persones usuàries i/o a les persones que en realitzin l'administració, tal com es preveu a la clàusula onzena del PPT.

Justificació del criteri:

La implementació de la solució és un element important o significatiu per a l'execució del contracte: una implementació de la solució (informàtica) eficient, ràpida i senzilla (amb el mínim esforç tècnic per part de l'òrgan de contractació) redundarà, en qualsevol cas, en la millor qualitat del contracte. A més, la solució va dirigida,

sobretot, a les entitats públiques locals, i la majoria dels municipis catalans són petits: molts ajuntaments de municipis petits no disposen de personal informàtic per realitzar aquesta implementació.

1.3. Pla de configuració de la solució, fins a un màxim de 5 punts:

Es valorarà la claredat i la coherència de la solució proposada, que optimitzin l'experiència d'usuari, la seva usabilitat i l'accés (autenticació i registre): que la solució sigui senzilla, intuïtiva i versàtil per a l'usuari final, així com la seva compatibilitat i aplicació en mòbils i tauletes.

Justificació del criteri:

Igualment, la configuració de la solució és un element important o significatiu per a l'execució del contracte: tenir en compte criteris d'usabilitat en el disseny de l'eina perquè la navegació des usuaris sigui ràpida, còmoda i intuïtiva contribuirà a millorar el propi seguiment, control o supervisió i planificació dels contractes.

1.4. Pla d'integracions i/o interconnexions tecnològiques, fins a un màxim de 5 punts:

Es valorarà que la solució estigui dissenyada atenent a criteris que facilitin la seva integració i/o interconnexió amb els sistemes de contractació: a més de les plataformes de contractació pública catalana (PSCP) i/o estatal (PLACSP) i el Registre Públic de Contractes (RPC), els gestors d'expedients de les entitats destinatàries de la solució.

Justificació del criteri:

Atès que l'eina va dirigida, principalment, als ens locals que no disposen d'un gestor específic d'expedients de contractació, és important que estigui dissenyada per permetre la seva integració i/o interconnexió amb els sistemes públics de contractació: les plataformes de contractació (almenys, la PSCP i/o PLACSP) i el Registre Públic de Contractes (RPC). La integració i/o interconnexió amb altres sistemes, serveis web o programes (per exemple, el gestor d'expedients o el sistema de gestió econòmica, financera i pressupostària) redundarà, clarament, en la millor qualitat del contracte, perquè permetrà accedir a més dades relatives a l'activitat contractual (de les que actualment tenen les plataformes de contractació PSCP i PLACSP i l'RPC).

2. Criteris d'adjudicació que es poden valorar mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de la mera aplicació de fórmules, fins a un màxim de 35 punts:

2.1. Preu de subscripció de la solució, fins a un màxim de 35 punts:

Es valorarà la millora del preu de subscripció de la solució.

Fórmula:

$$= 35 * (\text{millor preu ofert}) / (\text{preu ofert})$$

Es tindran en compte dos decimals.

Justificació del criteri:

De conformitat amb el que estableix l'article 145.2 de la LCSP, els criteris qualitatius han d'anar acompanyats d'un criteri relacionat amb els costos, que, en aquest contracte ha de ser el preu (de subscripció), atès que, donada la naturalesa del contracte, no és possible fer un plantejament basat en la seva rendibilitat, ni tampoc establir un criteri basat en el cost del seu cicle de vida.

Atesa la naturalesa del contracte, es considera adequat assignar al preu de subscripció una ponderació de 35 punts. Segons, els criteris d'adjudicació que valora el preu del contracte podrà tenir una ponderació fins a un 35% de la puntuació total. Així, l'adjudicació del contracte és una combinació adequada de la ponderació de factors de qualitat i de preu.

Justificació de la fórmula:

Pel que fa a la fórmula per valorar el preu per entitat, els tribunals administratius de recursos contractuals han advertit que els òrgans de contractació gaudeixen d'un ampli marge de discrecionalitat a l'hora de dissenyar-les, de la forma que estimin més idònia per assolir les necessitats i objectius de la contractació (per totes, la resolució núm. 17/2021 del TCCSP).

La LCSP no imposa la utilització d'una fórmula concreta.

Però aquesta discrecionalitat no és absoluta, quedant subjecte als límits que han vingut definint la jurisprudència europea i la doctrina dels tribunals administratius de recursos contractuals: en síntesi:

- El millor preu ha d'obtenir la totalitat dels punts.
- L'oferta més elevada obtindrà la menor puntuació.
- Les ofertes intermèdies han de tenir la puntuació proporcional que els correspongui.
- L'oferta igual al tipus no obtindrà cap puntuació.

El Tribunal Administratiu de Contractació Pública de la Comunitat de Madrid (TACPCM) afegeix un quart requisit:

- La valoració s'ha d'efectuar sobre la baixa que es realitza respecte del preu de licitació.

Igualment, els tribunals administratius de recursos contractuals venen rebutjant les fórmules que puntuen significativament les baixes insignificants, o que minimitzen les diferències en punts entre les diferents ofertes econòmiques presentades, desvirtuant el pes (teòric) del criteri "preu" respecte de la resta de criteris.

La Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona relativa a la regulació de les fórmules de valoració del preu en la contractació pública (Butlletí Oficial de l'Ajuntament de Barcelona de 29 de juny de 2017), que és d'aplicació també al Consorci Localret,

estableix una fórmula bàsica d'utilització general que permet una ponderació d'ofertes distribuïnt els punts de forma proporcional segons les diferències entre les ofertes de preu, a partir de l'oferta més barata que hagi estat admesa i tenint en compte el pressupost base de licitació:

$$\text{Puntuació resultant} = \text{punts màxims} * ((\text{pressupost net de licitació} - \text{oferta}) / (\text{pressupost net de licitació} - \text{oferta més econòmica}))$$

La valoració no es pot efectuar sobre la baixa que es realitza respecte del preu de licitació. No s'ha determinat un preu base de subscripció: La delimitació de l'objecte del contracte, així com altres característiques de la licitació, s'ha determinat considerant els resultats d'una consulta preliminar del mercat efectuada pel Consorci Localret: [Alertes futures i consultes preliminars del mercat | Licitacions | Perfils de contractant | Plataforma electrònica de contractació pública \(gencat.cat\)](#). Doncs bé, només dues empreses van informar en el qüestionari el procediment per determinar el preu de subscripció, però sense concretar-lo. Per això, s'ha establert que les empreses licitadores hauran de concretar el preu de subscripció de la solució en l'oferta final, després de negociar les condicions del contracte. En l'oferta inicial les empreses licitadores hauran d'indicar una proposta de procediment per determinar el preu definitiu (per exemple, preu per usuari; modalitats o plans de preus...), i un preu estimatiu de subscripció, d'acord amb el procediment per determinar-lo proposat. Tampoc no hi ha un pressupost base de licitació, ates que, segons el que estableix l'article 100.3 de la LCSP, amb caràcter previ a la tramitació d'un acord marc no és necessari que s'aprovi un pressupost base de licitació.

Després de la negociació, l'òrgan de contractació fixarà el tipus de preu de subscripció que hauran de presentar, de forma homogènia, totes les empreses en la seva oferta final. L'òrgan de contractació en el moment d'invitar a totes les empreses a presentar la seva oferta final indicarà la modalitat de preu de subscripció que hauran de proposar de forma obligatòria.

Les fórmules habituals per valorar el preu, que no inclouen el pressupost base de licitació són:

a)

$$= 25 * \left[ \frac{\text{Preu més alt ofert} - \text{Preu ofert}}{\text{Preu més alt ofert} - \text{Millor preu ofert}} \right]$$

b)

$$= 25 * \frac{\text{Millor preu ofert}}{\text{Preu ofert}}$$

Comparativa de fórmules:

Suposant un preu de licitació de 100.000 euros, i les següents ofertes:

Empresa A: 98.000,00 €  
Empresa B: 95.000,00 €

Empresa C: 97.000,00 €

Punts:

Formula a):

Fórmula b)

Empresa A (98.000,00 €): 0 punts.  
Empresa B (95.000,00 €): 25 punts.  
Empresa C (97.000,00 €): 8,33 punts.

Empresa A (98.000,00 €): 24,23 punts.  
Empresa B (95.000,00 €): 25,00 punts.  
Empresa C (97.000,00 €): 24,48 punts.

La fórmula a) maximitza les diferències en punts entre les diferents ofertes econòmiques presentades, encara que la diferència entre les ofertes sigui molt menor. De fet, amb aquesta fórmula l'empresa que fa la pitjor oferta obté, invariablement, zero punts: si es presentessin dues empreses, com ha passat en les anterior compres agregades (lot 1 – serveis de comunicacions fixes), i el preu ofert fos gairebé el mateix (amb una diferència, per exemple, de només uns cèntims d'euros), una empresa obtindria 25 punts i l'altra 0 punts.

En canvi, la fórmula b) o "regla de tres simple" permet una ponderació d'ofertes distribuint els punts de forma proporcional segons les diferències entre les ofertes, a partir de la millor oferta que hagi estat, i no inclou l'indici de sacietat.

D'acord amb això, i tenint en compte que no és possible utilitzar una fórmula que assigni els punts considerant el pressupost base de licitació, la fórmula que es proposa és la fórmula b) o "regla de tres simple".

$$= 35 * (\text{millor preu ofert}) / (\text{preu ofert})$$

j) **Paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal**

El preu és l'únic criteri rellevant per determinar la viabilitat de l'oferta dels licitadors en el seu conjunt. D'acord amb això, els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal, referits a l'oferta considerada en el seu conjunt, són:

1. Quan, en cas que hi concorri un sol licitador, sigui inferior al pressupost base de licitació en més de 25 unitats percentuals.
2. Quan hi concorrin dos licitadors, la que sigui inferior en més de 20 unitats percentuals a l'altra oferta.
3. Quan hi concorrin tres licitadors, les que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, per al càlcul de la mitjana s'ha d'excloure l'oferta que sigui d'una quantia més elevada quan sigui superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana. En qualsevol cas, es considera desproporcionada la baixa superior a 25 unitats percentuals.
4. Quan hi concorrin quatre licitadors o més, les que siguin inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, si entre aquestes hi ha ofertes superiors a la mitjana en més de 10 unitats percentuals, s'ha de calcular una nova mitjana només amb les ofertes que no estiguin en el cas indicat. En

tot cas, si el nombre de les altres ofertes és inferior a tres, la nova mitjana s'ha de calcular sobre les tres ofertes de menor quantia.

Quan l'òrgan contractació identifiqui una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, requerirà a l'empresa licitadora o empreses licitadores que les hagin presentat i els donarà un termini suficient perquè justifiquin la viabilitat de l'oferta, desglossant raonadament i detallada el baix nivell dels preus, o de costos, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.

En tot cas, l'òrgan de contractació rebutjarà les ofertes si comprova que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents.

**k) Clàusules i criteris socials i mediambientals**

De conformitat amb el que estableix l'article 1.3 de la LCSP, en tota la contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte.

Els criteris socials i mediambientals es detallen en el plec de clàusules administratives particulars (PCAP).

Joan Bosch  
Cap de l'Àrea de Contractació